

## - - נוסח משולב לא רשמי - -

לתשומת-לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות -

הפרסום ברשומות מחייב.

### מבחנים לתמיכה של משרד החינוך בפעילות ארגוני ילדים ונוער<sup>1</sup>

לפי חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985

בהתאם לסעיף 3א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985<sup>2</sup> (להלן – **החוק**), בהתאם להוראת תכ"ס בדבר תמיכה בגופים אחרים<sup>3</sup> ובהתייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה, מתפרסמים בזה מבחנים לתמיכה של משרד החינוך (להלן – **המשרד**) בפעילות ארגוני ילדים ונוער, כמפורט להלן:

#### תקנה תקציבית: 24-14-49

#### 1. כללי

(א) ועדת התמיכות של המשרד (להלן – **ועדת התמיכות**), תדון במתן תמיכות מתקציב המשרד, ובהמלצות למתן תמיכות למוסדות שונים, בהתאם לנוהל להגשת בקשות לתמיכה מתקציב המדינה במוסדות ציבור ולדיון בהן<sup>4</sup> (להלן – **הנוהל**) ובהתאם למבחנים אלה.

(ב) התמיכה עצמה צריך שתינתן, אם אכן נכון וראוי לתתה, על פי עקרונות של סבירות ושוויון בין מקבלי התמיכה השונים.

(ג) בבואה לדון ולהחליט בכל בקשה ובקשה לתמיכה, תשקול ועדת התמיכות את כל נסיבותיו של העניין, תוך יישום שוויוני, אחיד וענייני של המבחנים.

(ד) כל שיקוליה של ועדת התמיכות יהיו ענייניים, תוך הפעלת אמות מידה מקצועיות, ככל שיידרש לפי העניין; החלטת ועדת התמיכות תהיה מנומקת.

(ה) חלוקת הסכום המיועד לתמיכות בתקציב השנתי של המשרד, תיעשה לפי תחומי פעילות, הכול בכפוף לאמור במבחנים אלה ובחוק התקציב לשנת הכספים השוטפת, כפי שיפורט להלן.

#### 2. הגדרות

(תיקון: י"פ 8285, עמ' 11787).

במבחנים אלה –

"**ארגון ילדים ונוער**" – מוסד ציבורי כהגדרתו בסעיף 3א לחוק הפועל שלא לכוונת רווח (להלן – **ארגון נוער**), המקיים את כל התנאים המפורטים שלהלן:

(1) פועל עם ילדים ונוער בדרך של חינוך בלתי פורמלי להשגת יעדים ערכיים חברתיים-חינוכיים בתוך קבלת מערכת חוקים, תקנות, נהלים והנחיות החלים על פעילות נוער מאורגנת במדינת ישראל;

<sup>1</sup> מבחן התמיכה פורסם ב"פ 6709, ב' בטבת התשע"ד (5.12.2013), עמ' 1882; תיקון למבחן פורסם ב"פ 8285, ח' בסיוון התשע"ט (11.6.2019), עמ' 11787; תיקון למבחן פורסם ב"פ 9158, ב' בחשוון התשפ"א (20.10.2020), עמ' 493; תיקון למבחן פורסם ב"פ 10648, ו' בתמוז התשפ"ב (5.7.2022), עמ' 9774.

<sup>2</sup> ס"ח התשמ"ה, עמ' 60; התשנ"ב, עמ' 34.  
<sup>3</sup> הוראת תכ"ס מס' 6.2 <https://mof.gov.il/Takam>.

<sup>4</sup> י"פ התשע"ג, עמ' 3172 ועמ' 5152.

## **- - נוסח משולב לא רשמי - -**

### **לתשומת-לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות -**

#### **הפרסום ברשומות מחייב.**

- (2) בעל משנה חינוכית סדורה בתחום פעילותו המתבטאת בתכנית שנתית ורב-שנתית שתאושר בידי מינהל חברה ונוער במשרד (להלן – **המינהל**), והמיושמת במסגרת פעילות רציפה ומתמשכת למען הפרט, הקהילה והחברה;
- (3) פועל עם ילדים ונוער על בסיס הצטרפות מרצון;
- (4) מבוסס על השקפת עולם ומטרות פעולה מוצהרות ומגובשות ותקנון מוגדר ומובנה העולה בקנה אחד עם ערכי מדינת ישראל כמדינה יהודית ודמוקרטית, כמשמעותה במגילת העצמאות וכקבוע בחוקי היסוד של המדינה;
- (5) מקיים פעילות ל-3 שכבות גיל ברצף, לפחות; לעניין זה, **"שכבת גיל"** – לרבות מספר שכבות ברצף קבוצה אחת;
- (6) עוסק בתחום עיסוק ראשי אחד לפחות שלשמו הוקם, לטובת קידומו הוא פועל עם בני הנוער ועל פיו נבחנות התפוקות החינוכיות שלו;
- "חניך"** – ילד או נער, בגילאי כיתות א' עד י"ב, כהגדרתם בחוק לימוד חובה, התש"ט-1949<sup>5</sup>, או ילד עם צרכים מיוחדים לפי חוק חינוך מיוחד, התשמ"ח-1988<sup>6</sup>, בגילאי כיתות ד' עד י"ב או עד גיל 21 בהתאמה, שהצטרף ונרשם לארגון הנוער באופן רצוני ונוטל חלק בפעילותו הסדירה והקבועה של מרכז הפעילות שהוא פוקד;
- "מדריך בוגר"** – מדריך בן 20 שנה לפחות, המכיר ומזדהה עם ערכי ארגון הנוער, אשר נבחר לתפקידו על ידי הצוות החינוכי של התנועה, עבר הכשרה מתאימה ובכלל זה את ההכשרה המפורטת בסעיף 4(ג) המדריך בפועל, באופן קבוע, קבוצה או מדריך קבוצות שונות במרכז פעילות בנושאים ייחודיים, בהיקף שלא יפחת מהדרכה אחת בחודש;
- "מדריך צעיר"** – מדריך בגילאי כיתות ט' עד י"ב או עד גיל 21 לגבי מדריך עם צרכים מיוחדים לפי חוק חינוך מיוחד, או מדריך בשנה י"ג אשר נבחר להדרכה על ידי הצוות החינוכי של ארגון הנוער, עבר הכשרה חינוכית-ערכית מתאימה, בהתאם למפורט בסעיף 4(ג) ומדריך בפועל באופן קבוע קבוצה או שמדריך קבוצות שונות במרכז פעילות בנושאים מסוימים, בהיקף שלא יפחת מהדרכה אחת בחודש;
- "מינהל"** – מינהל חברה ונוער שבמשרד;
- "מרכז פעילות"** – מרכז פעילות הפועל לפי התנאים שבסעיף 4(ד);
- "נוער מנותק או נוער בסיכון"** – נוער שמקיים אחד או יותר מהתנאים האלה:
- (1) בנשירה סמויה או גלויה המוכר ככזה על ידי האגף לקידום נוער במשרד;
- (2) מטופל במסגרת היחידות לקידום נוער ברשויות המקומיות או מוכר ומטופל על ידי מחלקת הרווחה ברשות המקומית או משתייך למסגרת חינוכית-טיפולית מוכרת לנוער

<sup>5</sup> ס"ח התש"ט, עמ' 287.  
<sup>6</sup> ס"ח התשמ"ח, עמ' 114.

## - - נוסח משולב לא רשמי - -

### לתשומת-לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות -

#### הפרסום ברשומות מחייב.

- בסיכון בקהילה כגון: מועדונית, מועדון, מרכז;
- (3) למד במרכזי נוער – מפתנים, כפרי נוער, מעונות רשות חסות הנוער;
- (4) למד במסגרות המיועדות לתלמידים שנשרו מבתי ספר אחרים, המפוקחות על ידי המדינה;
- (5) בוגר מסלול קידום נוער;
- (6) למד באחת המסגרות התומכות של משרד החינוך לתלמידים בעלי קשיים, ובהן: כיתת אמ"ץ, כיתת אתגר, כיתת תל"ם (תנופה לבגרות מלאה);
- (7) בעל רישום פלילי או עבר פלילי או נמצא בטיפול שירות המבחן לנוער או במסגרת אחרת לטיפול בנוער עובר חוק;
- (8) בשנתיים האחרונות למד בשלושה בתי ספר על יסודיים לפחות;
- (9) בודד בלא מסגרת משפחתית תומכת;
- (10) לומד במסגרת הממומנת על ידי משרד הרווחה או משתייך למסגרת חוץ-ביתית של משרד הרווחה;
- "עולה" – מי שנולד מחוץ לישראל, ולגבי בני העדה האתיופית – מי שהוא או אחד מהוריו נולד מחוץ לישראל;
- "קבוצה" – קבוצה של חניכים המופעלים במרכז הפעילות בידי מדריך קבוע אחד או שניים, צעיר או בוגר, פעמיים בשבוע בממוצע לפחות, והמונה בין שבעה חניכים לעשרים וחמישה חניכים, למעט קבוצות בארגונים הפועלים עם ילדים ונוער עם מוגבלות שלגביהם די בפעילות פעם אחת בשבוע לפחות; למרות האמור עד 5% מהקבוצות יוכרו גם אם הן לא עומדות בתנאי ההגדרה.

### 3. סוגי הפעילות והנושאים הנתמכים

(תיקון: י"פ 8285, עמ' 11788).

- (א) פעילות בתחום העיסוק של ארגון הנוער כמפורט בסעיף 2(6).
- (ב) פעילות חברתית, ערכית וחינוכית במשך כל השנה עם חניכי ארגון הנוער ועם הקהילה.
- (ג) פעילות להעצמת קבוצות אוכלוסיות חלשות בקהילה: מבוגרים, נוער וילדים ובכלל זה סיוע והפעלה לילדים ונוער עם צרכים מיוחדים, נוער עולה, נוער מנותק.
- (ד) פעילות לסיוע למפעל ההתיישבות באזורי הארץ השונים.
- (ה) פעילות המעודדת שירות צבאי, לאומי או אזרחי.
- (ו) פעילות המעודדת ילדים ובני נוער להתנדבות, עבודה בחופשה וניצול הפנאי.
- (ז) פעילות להכשרה, הדרכה וסיוע לחברי ארגון הנוער בביצוע הפעילות האמורה בסעיפים קטנים (א) עד (ו).

## **- - נוסח משולב לא רשמי - -**

### **לתשומת-לב : במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות -**

#### **הפרסום ברשומות מחייב.**

(ח) פעילות של מועצת ארגוני הנוער, שעיקרה סיוע, הכוונה, ייעוץ, ייצוג, וקידום פעילות כלל ארגוני הנוער בנושאים המפורטים בסעיף 6(א)(6).

(ט) קידום של בניית מכנה משותף ישראלי ממלכתי המבוסס על עושר תרבותי, ישראליות, יהדות ודמוקרטיה לצד הערכים הקהילתיים הקיימים של כל אוכלוסייה תוך יצירת אקלים חברתי המאפשר פיתוח סובלנות, כבוד הדדי, קבלת האחר וצמצום שסעים ופערים בין מגוון אוכלוסיות בישראל.

#### **4. קריטריונים ותנאים**

(תיקון: י"פ 8285, עמ' 11788; י"פ 9158, עמ' 493; י"פ 10648, עמ' 9774).

(א) ארגון הנוער עומד בהגדרת "ארגון ילדים ונוער".

(ב) ארגון הנוער רשום כחוק; כל פעילות הארגון, לרבות הפעלת כוח האדם הנדרשת לכך, תהיה מרוכזת בארגון ותבוא לידי ביטוי במסמכיו הכספיים.

(ג) המבנה המוסדי של ארגון הנוער מושתת על בסיס דמוקרטי.

(1ג) הארגון מפעיל מרכזי פעילות, המקיימים את כל התנאים שלהלן:

(1) מרכז פעילות יהיה אתר קבוע שבו פועלים באופן קבוע 50 ילדים או בני נוער לפחות בשתי קבוצות גיל נפרדות לפחות, פעמיים בשבוע לפחות, למעט ארגונים הפועלים עם ילדים ונוער עם מוגבלות, שלגביהם די בפעילות פעם אחת בשבוע לפחות; את פעילותו של מרכז הפעילות מרכז מדריך בוגר או מדריך במסגרת שנת י"ג, כמפורט בהגדרת "מדריך צעיר", או מתנדב השירות הלאומי, או אדם אחר בוגר שכבת י"ב שגילו 18 לפחות מטעמו של הארגון; על אף האמור, ברשויות שמספר הילדים ובני הנוער המתגוררים בהם הוא בין 1,500 ל-2,700 – אתר קבוע שבו פועלים באופן קבוע 25 ילדים או בני נוער לפחות, בשתי קבוצות גיל נפרדות לפחות, פעמיים בשבוע לפחות; ברשויות שמספר הילדים ובני הנוער המתגוררים בהן קטן מ-1,500, תוכר במסגרת הגדרה זו פעילות של קבוצה אחת בת 20 חניכים לפחות, למעט ארגונים הפועלים עם ילדים ונוער עם מוגבלות, שלגביהם די בפעילות פעם אחת בשבוע לפחות;

(2) מספר מרכזי הפעילות שיוכרו לארגון לא יעלה על מרכז פעילות אחד ביישוב לכל 5,000 ילדים ובני נוער בגילאי כיתות א' עד י"ב, המתגוררים בו;

(3) על אתר כאמור הפועל במבנה של מוסד חינוך פורמלי (להלן – **המוסד החינוכי**), כגון בית ספר וישיבה קטנה, יחולו ההוראות שלהלן:

(א) מנהל הארגון יצהיר לפני המינהל כי לא עלה בידו למצוא מבנה אחר לקיום הפעילות;

(ב) הפעילות לא מתקיימת בשעות הלימודים; בשבתות, בחגים ובפגרות ניתן לקיים את הפעילות בכל שעה שהיא;

(ג) הארגון יגיש למשרד הצהרה החתומה בידי מנהל המוסד החינוכי בדבר האמור

## - - נוסח משולב לא רשמי - -

לתשומת-לב : במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות -

### הפרסום ברשומות מחייב.

בכל הפסקאות שלהלן :

- (1) פעילות הארגון מתקיימת אחרי שעות הלימודים ;
  - (2) פעילות הארגון היא רצונית, והובהר לכל תלמידי המוסד החינוכי, בכתב ובעל פה, כי אינם מחויבים להשתתף בה ;
  - (3) פעילות הארגון אינה מיועדת לתלמידי המוסד החינוכי בלבד ופתוחה לכול ;
  - (4) פעילות הארגון אינה כלולה במסגרת תכנית הלימודים של המוסד החינוכי, והמוסד החינוכי משמש אכסניה בלבד ;
  - (5) חבר הסגל החינוכי של המוסד החינוכי אינו משתייך לסגל מרכז הפעילות ;
  - (6) לארגון אין כל זיקה תאגידית או כפיפות ארגונית או מינהלית למוסד החינוכי, ולהנהלת המוסד החינוכי אין כל סמכות כלפי הארגון.
- (ד) ארגון הנוער פועל לפי אחת מהחלופות שלהלן :
- (1) מפעיל 7 מרכזי פעילות לפחות הפזורים ברחבי הארץ, בארבעה מחוזות לפחות ופועל בארבע שכבות גיל ברצף ;
  - (2) מפעיל 12 מרכזי פעילות לפחות בשלושה מחוזות לפחות ופועל בארבע שכבות גיל ברצף ;
  - (3) מפעיל 20 מרכזי פעילות לפחות בארבעה מחוזות לפחות, ופועל בשלוש שכבות גיל ברצף ;
- לעניין סעיף קטן זה, הגדרת המחוזות תהיה בהתאם לחלוקת המחוזות המוגדרת בידי המשרד.
- (ה) על אף האמור בסעיף קטן (ד) ועדת התמיכות תוכל לאשר ארגון נוער המקיים פעילות בשני מחוזות בלבד וכן תוכל הוועדה להפעיל שיקול דעת לעניין הדרישה למספר מזערי של שכבות גיל אם נוכח אפיוניהם הייחודיים של חניכי הארגון (כגון מוצא עדתי או לאומי או שהארגון הוא ארגון לילדים בעלי צרכים מיוחדים) ראוי, לדעת הוועדה, להסתפק בכך ; הוועדה תנמק את החלטתה.
- (ו) ארגון הנוער מפעיל ארבעה מרכזי פעילות לפחות מתוך מרכזי הפעילות שלו במחוז הדרום או במחוז הצפון או בשניהם, בהתאם לחלוקת המחוזות בידי המשרד, או ביישובים שמדד הטיפוח המשרדי שנקבע להם הוא 6 ומעלה.
  - (ז) ארגון הנוער מקיים לחבריו פעילות שבועית סדירה וקבועה, בת 90 דקות לפחות, פעמיים בשבוע לפחות, וזאת במסגרת החינוך הבלתי פורמלי ולגבי חניכי כיתות י"ב עד י"ב – פעם אחת בשבוע לפחות, ובלבד שמשך הפעילות עולה על 4 שעות.
  - (ח) ארגון הנוער פועל שנתיים ברציפות לפחות לפני הגשת הבקשה לתמיכה.
  - (1ח) ארגון מועמד חדש המבקש להיתמך לראשונה כארגון נוער לפי מבחנים אלה (להלן – **מועמד**

## - - נוסח משולב לא רשמי - -

### לתשומת-לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות -

#### הפרסום ברשומות מחייב.

חדש), יוכל להגיש למינהל בקשת מועמדות אחרי שנת פעילות אחת לפחות במתכונת של ארגון נוער, ובלבד שלא נתמך כארגון נוער בידי המשרד בשנתיים שקדמו להגשת הבקשה; על הארגון לעמוד בכלל תנאי הסף לתמיכה בארגון ילדים ונוער לרבות אי-שימוש בסמלים, בשם ובמאפיינים הייחודיים לארגון ילדים ונוער קיים ומוכר, למעט התנאי האמור בסעיף קטן (ח); תקופת המועמדות תארך שנה (להלן – **תקופת המועמדות**), ובמהלכה תיבחן עמידתו בתנאי הסף כאמור, לקראת הכרתו כארגון נוער לעניין מבחנים אלה; למען הסר ספק, בתקופת המועמדות לא ייתמך הארגון; אם בתום תקופת המועמדות לא יעמוד המועמד החדש בתנאי הסף, לא תינתן תמיכה לפי מבחנים אלה בעד פעילותו והוא לא יוכל להגיש בקשת מועמדות חדשה במשך שנתיים; התמיכה בארגון הנתמך לראשונה תינתן בשיעורים שלהלן:

(1) לארגון הכולל בין 1,000 לבין 6,000 חניכים, תינתן תמיכה בשיעור של 0.333% מההתקציב המחולק לפי מבחנים אלה;

(2) לארגון הכולל בין 6,001 לבין 20,000 חניכים תינתן תמיכה בשיעור של 2% מההתקציב המחולק לפי מבחנים אלה;

(3) לארגון הכולל מעל 20,001 חניכים תינתן תמיכה בשיעור של 4% מההתקציב המחולק לפי מבחנים אלה.

ככל שתינתן תמיכה לפי סעיף קטן זה, יופחת משיעור התמיכה שבסעיף 6(ג) גובה שיעור התמיכה שיינתן לפי סעיף קטן זה.

(ט) ארגון הנוער לא מונע הצטרפות חניכים על בסיס עדה, דת או לאום.

(י) מספר החניכים בארגון הנוער הוא 1,000 לפחות; במקרה של ארגון שלמעלה מ-80% מחניכיו הם ילדים ונוער עם צרכים מיוחדים, יידרשו 600 חניכים לפחות; מספר החניכים ייקבע לפי רשימת חניכים עם מספרי זיהוי וכתובת או לפי דרך אומדן מתאימה אחרת; לבקשת התמיכה שיגיש ארגון הנוער למשרד תצורף רשימת חניכים כאמור בקובץ דיגיטלי או בדרך אחרת כפי שידרוש המשרד; במקרים שבהם, מטעמים של הגנת הפרטיות, תאשר ועדת התמיכות כי לא ניתן להעביר רשימת חניכים כמבוקש, תיבחן עמידת ארגון הנוער בתנאי זה בהתאם לאומדן שייקבע ובהסתמך על ביקור בסניפי הארגון.

(יא) ארגון הנוער ימסור נתונים לפי דרישתו של המשרד וייתן, עם הגשת הבקשה לתמיכה, את הסכמתו בכתב לכך שהמשרד או בא כוחו יאספו מידע על אודותיו ויעשו בו שימוש לצורך אישור הנתונים וביצוע הקצאות התקציב; המשרד יקבע את תדירות איסוף המידע בהתאם לצרכיו.

(יב) לארגון הנוער תשתית מדריכים מיומנים, בעלי ידע וניסיון בעבודה עם ילדים ונוער, שעברו את ההכשרה הנדרשת כמפורט להלן:

(1) תכנית ההכשרה תהיה בהיקף של 60 שעות לפחות למדריך צעיר ו-40 שעות לפחות למדריך בוגר, ותיעשה במסגרת ארצית או מחוזית (לא סניפית) ולא תפחת מ-4 שעות

## - - נוסח משולב לא רשמי - -

### לתשומת-לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות -

#### הפרסום ברשומות מחייב.

- ביום; על מדריך לעבור הכשרה זו טרם כניסתו לתפקיד;
- (2) נושאי ההכשרה יכללו, בין השאר, פיתוח המנהיגות והאחריות של המדריך, היכרות עם תכניות הדרכה, מתודיקה של הדרכה והתנסות אישית, ביטחון ובטיחות;
- (3) ההכשרה תכלול ליווי וחניכה של המדריכים במהלך פעילותם, במפגשים של פעם בשלושה שבועות לפחות למשך תשעים דקות לפחות; החונכים יהיו מדריכים בעלי ותק של שנת הדרכה לפחות;
- (4) תכנית ההכשרה תוגש לאישור מראש של המינהל.
- (יג) ארגון הנוער מפעיל מרכז הדרכה ראשי המפתח תכנים, פועל להפצתם ומקיים דיאלוג חינוכי מתמשך עם מרכזי הפעילות; הפצת התכנים תהיה באמצעות חומרי הדרכה ובאמצעות סמינרים למדריכים ולחניכים.
- (יד) ארגון הנוער מבטח את חניכיו, מדריכיו ומתנדביו בביטוח, לרבות ביטוח מעבידים וצד שלישי, לכיסוי הסיכונים בכל פעילות הארגון.
- (טו) ארגון הנוער מקיים את הוראות החוק למניעת העסקה של עברייני מין במוסדות מסוימים, התשס"א-2001.<sup>7</sup>
- (טז) ארגון הנוער אינו נשלט בתקנון או באמצעות רוב בוועד המנהל או באסיפה הכללית או בהסכמים אחרים, בהתאם למהותו ואופן התאגדותו לפי כל דין, על ידי מדינת ישראל או גופיה לרבות:
- (1) הממשלה, משרדי ממשלה, יחידות ממשלתיות, יחידות סמך, חברות ממשלתיות, תאגידיים שהוקמו או שפועלים לפי כל דין;
- (2) מערכת הביטחון;
- (3) רשויות מקומיות, ועדים מקומיים, חברות עירוניות, איגודי ערים, מרכז השלטון המקומי ומרכז המועצות האזוריות;
- (4) תאגידיים שהוקמו בחוק, גופים מתוקצבים ותאגידי בריאות (כולם כמשמעותם בפרק 21 לחוק);
- (5) גופים שהם בשליטת גורמים כאמור בפסקאות משנה (1) עד (4).
- (יז) הארגון מקיים את הוראות חוזרי מנכ"ל משרד החינוך בנושאי בטיחות וביטחון בטיולים, בקייטנות ומחנות ובפעילויות חוץ.
- (יח) הארגון ימנה בעל תפקיד לטיפול בפניות בנושא הטרדות ופגיעות מיניות (להלן – בעל התפקיד), וכן יפעל בנושא הטרדות ופגיעות מיניות, כמפורט להלן:
- (1) בארגונים שמונים פחות מ-20,000 חניכים לפי בקרת הגודל האחרונה ימונה בעל

<sup>7</sup> ס"ח התשס"א, עמ' 509.

## - - נוסח משולב לא רשמי - -

### לתשומת-לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות -

#### הפרסום ברשומות מחייב.

תפקיד אחד; בארגונים שמספר החניכים בהם עולה על 20,000 חניכים, ימונה בעל תפקיד בכל מחוז; אם אין מחוזות בארגון ימונה בעל תפקיד על כל 20,000 חניכים נוספים; בארגון שבו 10% מהחניכים לפחות הם בני מין מסוים (נשים או גברים) והוא חייב ביותר מבעל תפקיד אחד, לפי סעיף קטן זה, יהיה בעל תפקיד אחד לפחות בן אותו מין;

(2) בעל התפקיד עבר הכשרה של 30 שעות לפחות על ידי גופי סיוע המפורטים בפסקה (3) או על ידי בעלי מקצוע המתמחים בנושא לרבות עובדים סוציאליים, פסיכולוגים או יועצים חינוכיים;

(3) פרטיו של בעל התפקיד ואופן ההתקשרות עמו יפורסמו במקום בולט בכל סניפי הארגון וכן באתר האינטרנט שלו; כמו כן יפורסמו פרטי גופי סיוע המטפלים בנושא מתוך הרשימה המופיעה בקישור שלהלן: <http://meyda.education.gov.il/files/shefi/miniutumeniatpgia/maarechet2017/ktovot.pdf>

(4) הארגון יקיים השתלמויות בנושא מניעת הטרדות ופגיעות מיניות למדריכים הבוגרים ולמתנדבים במסגרת שנת י"ג.

#### 5. עקרונות ונהלים

(תיקון: י"פ 8285, עמ' 11790; י"פ 10648, עמ' 9774).

(א) בשום מקרה לא תעלה תמיכת הממשלה על 75% מתקציב ארגון הנוער; בתחשיב זה יובאו בחשבון כל מקורות התקציב המגיעים לארגון, שלוחותיו ומרכזי הפעילות שלו מכל משרדי הממשלה ושעל ארגון הנוער חובה לדווח עליהם בהצעת התקציב ובדוחות הכספיים. הכנסות והוצאות שהן בשווה כסף או שווי עבודת מתנדבים יוכרו לעניין חישוב עלות הפעילות הנתמכת וכן לטובת חישוב המקורות העצמאיים ובתנאי שמתקיימים בקשר אליהם כלל התנאים הקבועים בסעיף 4(ו) לנוהל לתמיכות מתקציב המדינה במוסדות ציבור.

(ב) בשלב הראשון תחושב מסגרת התמיכה של ארגוני הנוער על כלל התקציב המצוי בתקנה, בהתאם לנתוני השנה שקדמה לשנת התקציב שבעדה מתבקשת התמיכה; עד 80% ממסגרת התמיכה שחושבה תשולם בכפוף לדוחות ביצוע רבעוניים שיוגשו למשרד ויאושרו בידו; בשלב השני, במהלך הרבעון האחרון של שנת התקציב, ייקבע שיעור התמיכה הכוללת הסופית על פי נתוני הפעילות בשנת התקציב ותועבר או תקוזז יתרת התמיכה לארגוני הנוער, בכפוף לדוחות ביצוע שיאושרו בידי המשרד.

(ג) תקציב שלא ינוצל לפי אחד מתחומי התמיכה לפי סעיף 6(א) עד (יא), יחולק תחילה לתחומי התמיכה האחרים, שבסעיפים הקטנים האמורים, לפי משקלם היחסי; אם ייוותר עודף כספי בלתי מנוצל אחרי החלוקה כאמור, הוא ייווסף לסכום התמיכה לפי סעיף 6(ג), ויחולק לפי גודלם היחסי של הארגונים, כמפורט בסעיף זה.



## - - נוסח משולב לא רשמי - -

לתשומת-לב : במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות -

### הפרסום ברשומות מחייב.

(ד) לא תינתן תמיכה לארגון, בעד פעילות לפי סעיף 6(ג), ולפי סעיף 6(ה) עד (ט), שהיקפה עולה על היקף הפעילות בשנה קודמת, בשיעורים המפורטים להלן, ולמעט פעילות במסגרת ארגון שפתח תחום פעילות חדש בעבורו

(1) לארגון שגודלו בין 1,000 לבין 6,000 חניכים, לא תינתן תמיכה בעד היקף פעילות העולה על 15% לעומת היקף הפעילות בשנה הקודמת;

(2) לארגון שגודלו בין 6,001 לבין 20,000 חניכים לא תינתן תמיכה בעד היקף פעילות העולה על 10% לעומת היקף הפעילות בשנה הקודמת;

(3) לארגון שגודלו מעל 20,000 חניכים לא תינתן תמיכה בעד היקף פעילות העולה על 5% לעומת היקף הפעילות בשנה הקודמת.

(ה) על אף האמור בסעיף קטן (ד), אם בשנה מסוימת פחת היקף הפעילות של ארגון ביותר מ-20% ביחס לשנה שקדמה לה, תתאפשר בשנה שלאחר מכן, תמיכה גם בעד היקף פעילות הגבוה מהמוכר לצורך תמיכה לפי סעיף קטן (ד), ובלבד שלא יעלה על היקף הפעילות בשנה שקדמה לאותה שנה מסוימת.

(ו) לא יובא בחשבון לצורך תמיכה לפי מבחנים אלה מי שהוא במסגרת שנת י"ג, המתקצב או נתמך מתקציב ממשלתי בכל אופן שהוא, ישיר או עקיף.

(ז) למען הסר ספק יובהר כי האחריות המלאה על קיום הפעילות הנתמכת באופן בטוח מוטלת על מוסד הציבור.

(ח) עד 15% מהתמיכה המאושרת לארגון לפי סעיפים קטנים 6(ב) עד (ד) יוכלו לשמש בעבור הוצאות הנהלה, הוצאות כלליות והוצאות תקורה לכלל פעילות ארגון הנוער, לרבות בעבור הפעילויות המפורטות בסעיפים קטנים 6(ד) עד (ט).

### 6. עקרונות חישוב ההקצבה ואופן חלוקתה

(תיקון: י"פ 8285, עמ' 11790; י"פ 10648, עמ' 9774).

(א) עד 3% מתקציב התקנה יחולק לתמיכה במועצת ארגוני הנוער, המאגדת בתוכה את כלל ארגוני הנוער החפצים להיות חברים בה, אך שיהיו חברים בה 70% ממספר הארגונים הנתמכים לפחות (להלן – **המועצה**);

תוכר מועצה אחת בלבד, בתנאים אלה:

(1) המועצה מחויבת לקבל לשורותיה כל ארגון נוער נתמך שיחפוץ בכך;

(2) כל ארגון נוער יהיה חופשי להחליט על חברותו במועצה;

(3) ארגון שלא יהיה חבר במועצה, יפחית את שיעור התמיכה במועצה בהתאם לגודלו היחסי של אותו ארגון הנוער; מחצית ההפרש שיתקבל מההפחתה יצורף לשיעור האמור בסעיף 6(ג) ויחולק בין כלל הארגונים לפי גודלם היחסי; המחצית השנייה של ההפרש האמור תינתן לארגון הנוער האמור;

## - - נוסח משולב לא רשמי - -

### לתשומת לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות -

#### הפרסום ברשומות מחייב.

- (4) המועצה תיתן שירותים לכלל ארגוני הנוער החפצים בכך, לרבות לאלה שלא מאוגדים בה; השירותים לארגונים שלא מאוגדים במועצה יינתנו תמורת תשלום שסכומו יאושר מראש בידי המינהל;
- (5) התמיכה במועצה תינתן לפי סעיף זה בלבד, בכפוף לתכניות פעולה שיאושרו מראש בידי המינהל, וכן להוצאות הנהלה ולהוצאות כלליות, בכפוף לכל דין;
- (6) התמיכה תינתן למועצה בעבור סיוע, הכוונה, ייעוץ, ייצוג וקידום פעילות כלל ארגוני הנוער בנושאים האלה:
- (א) ייזום ופיתוח שירותים בתחומי החינוך, גיוס פרויקטים ומשאבים לארגונים;
- (ב) הפעלת פרויקטים חינוכיים עם ארגוני הנוער;
- (ג) פעולות והשתלמויות לקידום ולסיוע לארגונים בנושאים הקשורים במפעלי הארגונים ובטויליהם;
- (ד) ארגון מערך השתלמויות חינוכיות ומקצועיות בנושאים הקשורים לארגוני הנוער ולפעילותם;
- (ה) פעולות לקיום ולקידום קשרים עם ארגונים דומים בעולם;
- (ו) פעולות לצורך ייצוג האינטרסים של כלל ארגוני הנוער, לפני גורמים שונים, לרבות השלטון המקומי, הממשלה וכנסת ישראל;
- (ז) פעולות לסיוע ולקידום פעילות של ארגוני הנוער למען הקהילה ביישובים השונים;
- (ח) ריכוז, תיאום, הנחיה והכוונה מקצועית שוטפת לרכזי ארגוני הנוער;
- (ט) קיום פרויקטים מיוחדים וקידום פתיחת סניפים חדשים, בהתאם ליעדי המשרד, ברשויות מקומיות שבהן ממוצע עשירוני הטיפוח, לפי מדד הטיפוח הנוהג במשרד, עולה על 6.0, לרבות פרויקטים של ליווי מקצועי, השתלמויות והכשרות.
- תמיכת המשרד לא תעלה על 90% מעלות הפעילות הנתמכת לפי סעיף זה; בתחשיב זה יובאו בחשבון כל מקורות התקציב המגיעים למועצה מכל משרדי הממשלה; למען הסר ספק, פעילות הנתמכת ממקור אחר בתקציב המדינה לא תיתמך לפי סעיף זה
- (ב) 7% מכלל התקציב יחולק באופן שווה בין כל ארגוני הנוער.
- (ג) 30% מסך כל התקציב יחולק לפי מספר החניכים והמדריכים הצעירים בגילאי א' עד י"ב העומדים בתנאי הסף.
- (1ג) התמיכה בארגון הנוער כאמור בסעיפים קטנים (ב) ו-(ג) תינתן לצורך מימון הוצאותיו השוטפות של הארגון לצורך מבחנים אלה.
- (ד) 20% מסך כל התקציב יחולק לפי מספר מרכזי הפעילות בארגון הנוער; לעניין זה
- (1) מרכז פעילות ביישוב רגיל – 1 נקודה;

## - - נוסח משולב לא רשמי - -

### לתשומת-לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות -

#### הפרסום ברשומות מחייב.

- (2) מרכז פעילות ברשויות מקומיות או בשכונות בערים גדולות שבהן ממוצע עשירוני הטיפוח, לפי מדד הטיפוח הנוהג במשרד, עולה על 6.0, או מרכז פעילות באזור סטטיסטי כפי שהוגדר על ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, שאחוז האוכלוסייה ממוצא אתיופי המתגוררת בו מקרב כלל האוכלוסייה עולה על 20% - 6 נקודות.
- (3) מרכזי פעילות כאמור בפסקאות (1) ו-(2) הפועלים ברשויות מקומיות שהוגדרו כאזור עדיפות לאומית כמשמעו בהחלטה מספר 3738 של הממשלה מיום ל' בניסן התשע"ח (15 באפריל 2018) – יקבלו 3 נקודות נוסף על הניקוד שניתן להם לפי הפסקאות הנזכרות;
- (ה) התקציב בסעיף קטן זה יחולק לצורך מפעלים לרבות מחנות, סמינרים, טיולים וקייטנות, כמפורט להלן:
- (1) התמיכה תינתן בעבור סמינרים ומחנות הנמשכים שלושה ימים או יותר, ובעבור טיולים שאורכם עולה על פרק זמן של 8 שעות, שבהם מוציא הארגון את חניכיו לסיור או טיול רגלי בטבע; לא יובאו בחשבון טיולים בני יום אחד המתקיימים בימים שבהם מתקיימים לימודים במערכת החינוך;
- (2) תמיכה תינתן לארגון המעסיק רכז מפעלים בשכר על פי המדרג הזה:
- (א) לארגון שגודלו בין 1,000 - 6,000 חניכים, בהיקף שליש משרה לפחות;
- (ב) לארגון בהיקף של 6,001 חניכים ומעלה, בהיקף של חצי משרה לפחות;
- (ג) על רכז המפעלים להשתלם בהשתלמויות בתחום המפעלים המתקיימות על ידי המשרד כפי שאלו יובאו לידיעת הארגונים על ידי מינהל חברה ונוער במשרד החינוך (להלן – **היחידה המקצועית**);
- (ד) התמיכה תחושב לפי מספר הימים כפול מספר החניכים המשתתפים וגזירת החלק היחסי של כל ארגון נוער, אך לא יותר מההוצאה הכספית בפועל; במפעלים ובפעולות הכוללות לינה יוכפל מספר הימים במקדם 2;
- (3) התמיכה תינתן לארגון בכפוף להצגת כלל האישורים הנדרשים לקיום הפעילות, בהתאם להנחיות חוזרי מנכ"ל משרד החינוך הנוגעים לפעילות חוץ בחינוך הבלתי פורמלי הניתנים לצפייה באתר המרשתת של המשרד בכתובת: <https://apps.Education.gov.il/mankal/default.aspx>.
- (ו) 10% מכלל התקציב יחולק בעד הוצאות ייחודיות לפי תכנית עבודה לצורך שילוב של נוער עם מוגבלויות, נוער מנותק ונוער עולה ובלבד שההוצאות אושרו בידי המינהל והתמיכה תינתן כנגד הוכחות תשלום לפי ביצוע בפועל.
- (ז) 10% מהתקציב בסעיף קטן זה יחולק בעד השתלמויות למדריכים צעירים או בוגרים, המיועדת למשתתפים מחמישה מרכזי פעילות לפחות, בנושאים שונים שעל סדר היום; ניקוד בעד פעולות כאמור יינתן בהתאם למספר שעות הפעילות כפול מספר המדריכים

## - - נוסח משולב לא רשמי - -

לתשומת-לב : במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות -

### הפרסום ברשומות מחייב.

שהשתתפו בהן, ובלבד שהפעילות נמשכה 4 שעות לפחות.

(ח) 5% מכלל התקציב יחולקו בעד פעולות מרוכזות לחינוך לשירות צבאי או לאומי או אזרחי; ניקוד בעד פעולות חינוך כאמור יינתן בהתאם למספר שעות הפעילות x מספר החניכים שהשתתפו בהן, ובלבד שהפעילות נמשכה 3 שעות לפחות.

(ט) 5% מכלל התקציב יחולקו בעד התנדבות מובנית, רציפה ושיטתית של חניך לאורך השנה בהיקף של 60 שעות שנתיות לפחות; ניקוד בעד התנדבות כאמור יינתן בהתאם למספר שעות ההתנדבות.

(י) נוסף על חלוקת התמיכה כאמור בסעיפים קטנים (א) עד (ט), תחולק תמיכה בעד פרויקטים מיוחדים, לפי המפורט להלן:

(1) הפרויקטים המיוחדים יתקיימו בשנה שבעבורה מבוקשת התמיכה, ויהיו באחד או יותר מנושאים האלה:

(א) בטיחות בדרכים;

(ב) קליטת עלייה;

(ג) הגנת הסביבה;

(ד) פעילות עם אוכלוסיית אזרחים ותיקים וקשישים;

(ה) פעילות בתחום הבריאות;

(ו) פעילויות עם נוער בעלי צרכים מיוחדים;

(ז) פעילויות עם נוער בסיכון או נוער מנותק או נוער עובד או אוכלוסיות נוער מיוחדות;

(ח) היערכות לחירום;

(ט) עידוד צרכנות ישראלית;

(י) הידוק הקשר עם תפוצות ישראל;

(יא) חינוך לשילוב בתעסוקה;

(יב) פעילות ותמיכה בפעילות עם נוער יוצא העדה האתיופית;

(יג) פעילות מיוחדת המבוצעת בזמני החירום ובגינם, שתאושר מראש בידי המשרד;

(יד) פעילות משותפת לחניכי הארגון ולנוער בארצות חוץ;

(2) הוסיף משרד ממשלתי בשנה מסוימת תקציב נוסף שייעודו תמיכה בפעילות, באחד מהנושאים האמורים בפסקה (1) (להלן – **התוספת**), יהיה חלקה היחסי, באחוזים, של התמיכה שתינתן לפי סעיף קטן זה, ביחס לכלל התמיכה שתחולק באותה שנה לפי סעיפים קטנים (א) עד (ט), כיחס שבין התוספת לבין כלל התקציב המיועד לתמיכה באותה שנה אחרי התוספת, ושיעורי התמיכה בסעיפים קטנים (א) עד (ט) ישונו כך

לתשומת-לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות -

הפרסום ברשומות מחייב.

שישמר היחס ביניהם כפי שנקבע במבחנים אלה בלא התוספת;

(3) עם קבלת התקציב הנוסף כאמור בפסקה (2), יודיע המשרד לכל ארגוני הנוער על קיומו של תקציב כאמור ויזמין אותם להגיש בקשות לתמיכה בפרויקטים מיוחדים בנושאים הרלוונטיים מתוך הרשימה האמורה בפסקה (1), ככל שבקשות כאלה לא הוגשו במסגרת בקשת התמיכה לפי סעיפים קטנים (א) עד (ט); תמיכה על בסיס התוספת תחולק רק אם שלישי מארגוני הנוער לפחות הגישו בקשות לתמיכה בפעילות משמעותית שהן מקיימות בנושא הרלוונטי;

(4) הפרויקטים שיוגשו ייבחנו בידי ועדה מקצועית; הוועדה המקצועית תמליץ לוועדה על חלוקת התמיכה בין מבקשי התמיכה שהגישו בקשות לפי פסקה זו, לרבות בהתחשב בשיקולים האלה: גודלו היחסי של הארגון, קיומו של בעל תפקיד רלוונטי כגון רכז, מספר מוקדי הפעילות בנושא, מספר המדריכים שיוכשרו לנושא וכיוצא באלה; המשרד יודיע לארגונים, במסגרת ההודעה לפי פסקה (3), על הקריטריונים לחלוקה לגבי כל אחד מהנושאים שבעבורם התקבל תקציב.

(יא) התמיכה לפי סעיף קטן (ד) תינתן בעד המרכיבים שלהלן בלבד, אחרי הגשת תכנית עבודה שתאושר מראש בידי המינהל ובכפוף להוכחת ביצוע:

(1) הוצאות שכר מדריך בוגר, רכז מרכז פעילות, והוצאות שכר רכז מחוזי, הנוגעות לפעילותם לפי סעיף זה בלבד, ובלבד ששכרם לא יעלה על השכר הממוצע במשק;

(2) הצטיידות המבנה שבו פועל המרכז פעילות;

(3) אחזקת מרכז הפעילות;

(4) הוצאות בעד תכניות חינוכיות והוצאות בעד טיולים שאינם נתמכים לפי מבחנים אלה שאורכם יום אחד בלבד;

(5) סבסוד דמי חבר ותשלום בעד מפעלים חינוכיים בעבור חניכים ומדריכים צעירים הזקוקים לסיוע, לפי הקריטריונים שקבע הארגון ושהמשרד אישר מראש.

לעניין סעיפים קטנים (ו) עד (ט), לא יוכל ארגון נוער לקבל למעלה מ-60% מתקציב כל אחד מסעיפים אלה, אלא אם כן יתרת הסעיף לא הוקצתה לארגונים האחרים.

(יב) במקרי חירום לאומיים ומיוחדים בלבד, ובהתאם להנחיות היחידה המקצועית שיימסרו לכלל התנועות הנתמכות במבחנים אלה, פעילות כאמור בסעיפים 6(ו) עד (ח), יכול שתיעשה באמצעים מקוונים, והכול באופן שבו המשתתפים צופים או מאזינים לדיון בזמן אמת.

7. לא ייתמד לפי מבחנים אלה ארגון הנתמד לפי המבחנים לחלוקת כספי תמיכות של משרד החינוך התרבות והספורט למוסדות ציבור (תנועות נוער)<sup>8</sup>.

<sup>8</sup> י"פ התשס"ז, עמ' 3634.

## - - נוסח משולב לא רשמי - -

לתשומת לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות -

הפרסום ברשומות מחייב.

### 8. ביטול

מבחנים לחלוקת כספי תמיכות של משרד החינוך למוסדות ציבור בעבור פעילות ארגוני נוער<sup>9</sup> – בטלים.

### 9. תחילה

תחילתם של מבחנים אלה ביום כ"ט בטבת התשע"ד (1 בינואר 2014).

### 10. הוראת שעה

(1) בשנת 2020 יקראו את האמור בסעיף 5(א) כאילו במקום "75%" יבוא "90%".

(2) בשנים 2020 ו-2021 –

(1) יקראו את האמור בסעיף 4(יב)(1) כאילו במקום "ותיעשה במסגרת ארצית או מחוזית (לא סניפית) יבוא "ותיעשה במסגרת סניפית, ארצית או מחוזית";

(2) בסעיף 6 למבחנים העיקריים –

(1) יקראו את סעיף קטן (ה) כאילו בסופו יבוא "לצורך ניקוד יוכרו גם פעולות שהוצאו בעבורן כספים ולא התקיימו בפועל בשל הגבלות משרד הבריאות מכוח סעיפים 20(1)(ב) עד (ג) לפקודת בריאות העם<sup>10</sup> וכל דין מכוחו (להלן – **הגבלות משרד הבריאות**); התמיכה בעבור המפעלים והפעולות שלא יצאו אל הפועל בשל הגבלות משרד הבריאות, תחושב בהתאם לחישוב שהוגש על ידי הארגון לפי סעיף זה בשנת 2019";

(2) יקראו את סעיף קטן (ו) כאילו בסופו יבוא "לצורך ניקוד יוכרו גם פעולות שהוצאו בעבורן כספים ולא התקיימו בפועל בשל הגבלות משרד הבריאות";

(3) בסופו של הסעיף יבוא:

"(יב) לצורך ניקוד ומתן תמיכה לפי סעיפים קטנים (א) ו-(ו) עד (י), יוכרו גם פעילויות שהתקיימו באמצעים דיגיטליים מקוונים, והכול באופן שבו המשתתפים צופים בפעילות או מאזינים לה, בזמן אמת בעת העברתה על ידי מנחה הפעילות; למען הסר ספק, ההוראות האמורות בדבר מקום הפעילות יהיו בכפוף להנחיות לפי סעיפים 20(1)(ב) עד (ג) לפקודת בריאות העם וכל דין מכוחו."

י"ז בכסלו התשע"ד (20 בנובמבר 2013)

<sup>9</sup> י"פ התשס"ח, עמ' 360.  
<sup>10</sup> ע"ר 1065, תוס' 1, עמ' (ע) 191, (א) 239.

**- - נוסח משולב לא רשמי - -**

**לתשומת-לב : במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות - הפרסום ברשומות מחייב.**

(חמ 1888-3)

(803-35-2013-000028)

**שי פירון**  
שר החינוך

כ"ד באייר התשע"ט (29 במאי 2019)

(803-35-2019-000034)

**נפתלי בנט**  
שר החינוך

כ"ז בתשרי התשפ"א (15 באוקטובר 2020)

(803-35-2020-000079)

**זאב אלקין**  
שר ההשכלה הגבוהה והמשלימה

י"ח באייר התשפ"ב (19 במאי 2022)

(803-35-2021-000188)

**יפעת שאשא ביטון**  
שרת החינוך