



מהלך גפ"ן מפגש יועצים משפטיים

גפ"ן
גמישות פדגוגית ניהולית



תוכנית המפגש

1. מהות מהלך הגפ"ן
2. היבטים משפטיים במכרז המענים והתוכניות
3. מערכת גפ"ן המקוונת



מהות מהלך גפ"ן

החלטת הממשלה

החלטות ממשלה

התכנית לגמישות הניהולית במערכת החינוך

מספר החלטה: 226

ממשלה: הממשלה ה-36, נפתלי בנט
תאריך תחולה: 01.08.2021

יחידה: מזכירות הממשלה
תאריך פרסום: 01.08.2021

החלטה מספר 226 של הממשלה מיום 01.08.2021



נושא ההחלטה:

התכנית לגמישות הניהולית במערכת החינוך

מחליטים:

מתוך מטרה להביא את מערכת החינוך בישראל להיות מערכת מובילה ויעילה, המקדמת את כל תלמידיה באופן מותאם לצורכיהם, לקבל את הצעת שרת החינוך לערוך את השינויים הנדרשים עבור התכנית להגברת הגמישות הניהולית של מנהלי בתי הספר, כך שבתוך ארבע שנים תחול בפריסה ארצית, בהתאם לעקרונות הבאים:

החלטת ממשלה 226

על פי החלטה מס' 226 של הממשלה מיום 01.08.2021 בנושא "התכנית לגמישות הניהולית במערכת החינוך", החל משנת הלימודים תשפ"ג תורחב באופן משמעותי הגמישות הניהולית והפדגוגית של מנהלי בתי הספר והרשויות המקומיות, תוך העברת משאבים משמעותיים לניהולם הישיר

מערכת הגפ"ן :

- תשקף למנהלים את התקציב הגמיש העומד לרשותם
- תאפשר גיבוש תוכנית עבודה בית ספרית וניהולה
- תכנון התקציב
- רכישה ידידותית של מענים חינוכיים מותאמים
- דיווח ביצוע

תפיסת הגמישות במערכת החינוך

קידום האפקטיביות החינוכית בישראל באמצעות הרחבת סמכויות וחופש פעולה למנהלי בתי הספר, לרשויות מקומיות ולמחוזות המשרד, לרבות גמישות בניהול המשאבים, זאת לצורך עמידה ביעדי החינוך

אוכלוסיית יעד

בתי ספר בחט"ע ובתי ספר יסודיים וחיבות ביניים בחינוך הרשמי



מה נעשה עד כה?

א- איגום תקציבי

ב- סיווג בתי הספר והגדרת רמת הליווי

ג- פיתוח התשתית הדיגיטלית והנגשת המענים

ד- בניית מאגר התוכניות והמענים

ה- הסכם עם השלטון המקומי והאוצר

ו- התאמות תקציביות ורשתות ביטחון

ז- תהליכי הטמעה וגיבוש מדריך הגפ"ן

ח- העברת מקדמות/תשלום ראשון לרשויות ולבתי הספר

**ט- עדכון חדש- הפחתת אחוזי ההשתתפות לרשויות על בסיס פרמטר
גובה מענק האיזון**

נושא	נתון	הערה
מס' הרשויות שאישרו השתתפותן	257 רשויות	
מס' בתי הספר המשתתפים	3542	
מס' רשויות שקיבלו מקדמה בספטמבר	257	
מס' מוסדות שקיבלו מקדמה/תשלום 1 בספטמבר	כ-3000	169 – מוקפאים/רישוי לא הוסדר; 343 – חשבון לא תקין

ששת הסלים

ללא
מינימום

סל מענים פדגוגיים ורגשיים

מינימום
5%

סל חינוך חברתי ערכי
והעשרה

מינימום
5%

סל מענים לאוכ' במיקוד

מינימום
7%

סל מנהיגות חינוכית

ללא
מינימום

סל תשתיות בית ספריות

מינימום
8%

סל לקידום רווחת התלמיד

סוגי מענים -

1

מענים משרדיים

מענים המונגשים ע"י המשרד כגון: ימי הדרכה, תוכן דיגיטלי ותוכנות פדגוגיות- הפעלה ע"י משרד החינוך, אין צורך בדיווח ביצוע

2

מענים באמצעות הרשות/ בעלות

קולות קוראים כגון: שעות עידוד ועוזרי חינוך, וכן יוזמות של רשות/בעלות המוצעות לבתי הספר- **ההפעלה ע"י הרשות או הבעלות מתקציב ביה"ס**

3

מאגרי משרד החינוך

מאגרים שהמשרד ערך הליך תחרותי לגביהם כגון: מאגר התכניות והמענים, מבצעים פדגוגים ומרצים- **הפעלה ע"י המוסד, נדרש דיווח ביצוע**

4

מענים שהמוסד מציע

יוזמות חינוכיות וצרכים ייחודיים- עד 30%

ניהול ותפעול
עד 5% או 25,000 ₪ (הגבוה)

הזנת הנתונים
תפעול עפ"י נהלי הרכש

ניהול דיגיטלי מקצה לקצה מע' גפן

קריטריונים ומחירי גג

דיווח ביצוע במערכת גפ"ן



מכרז הספקים והמענים

מאגר התוכניות והמענים החינוכיים

המסלול הירוק

- תוכניות ומענים שזכו במכרז מאגר התוכניות והמענים
- משוקף למנהלים, במערכת הגפ"ן
- ניתן לצרוך מהתקציב המשרדי/הגמיש, אך ורק תוכניות ומענים המופיעים במסלול זה.

המסלול הכחול

- תוכניות ומענים שלא עמדו בתנאי המכרז או לא ניגשו למכרז מאגר התוכניות והמענים.
- שילובם של תוכניות ומענים מתקציבים שאינם מהתקציב המשרדי/הגמיש במערכת גפ"ן.

המסלול הסגול

- תוכניות ומענים משרדיים המופעלים על ידי משרד החינוך.

חוזר מנכ"ל מעודכן



מכרז הספקים והמענים – היבטים משפטיים

היבטים משפטיים מכרז מאגר התוכניות

הפעלה תכנית/מענה בבית הספר:

1. חוק למניעת העסקה של עברייני מין, תשס"א-2001-אישור המשטרה
2. חיוב המפעיל בעריכת פוליסת ביטוח מתאימה
3. אבטחת מידע רגיש אצל המפעיל
4. חוזה התקשרות עם הספקים
5. זכויות יוצרים בתוצרי הספקים
6. מחירי השירותים במאגר וניהול מו"מ להוזלת המחיר מול הספקים
7. התחייבות הספקים לקיום תנאי המכרז

מעמדו המשפטי של ביה"ס
ביה"ס אינו ישות משפטית

יישום החלטת הממשלה – הפן המשפטי

- חתימה על סיכום דברים בין משרד החינוך, משרד האוצר, מרכז השלטון המקומי ומרכז השלטון האזורי - לשם מימוש החלטת הממשלה להרחבת הגמישות הניהולית בחינוך – מאי 2022.
- פרסום מכרז להקמת מאגר התוכניות והמענים – מרץ 2022
- הוראת תכ"מ נוהל עבודה לתשלום לרשויות מקומיות ובעלויות חינוך במסגרת הגמישות הניהולית במערכת החינוך
- נהלים משרדיים ורשותיים – מדריך הגפ"ן והנחיות משפט
- גיבוש תיקון לחוק הרשויות המקומיות (ייעוד כספי הקצבות והגנת נכסים למטרות חינוך), תש"ס-2000 - בעבודה

דגשים - מאגר הספקים

- א-מדובר במכרז פומבי- אשר ייפתח מזמן לזמן בהתאם להחלטת המשרד כדי לאפשר לספקים חדשים להצטרף ולתוכניות נוספות להתווסף.
- ב-קיימות דרישות סף להתקבל כספק למאגר ודרישות סף נוספות לגבי הכללת תוכנית/מענה במאגר.
- ג- יש מנגנון תחרות על המחיר במובן שנקבעו מחירי מקסימום, בהתאם לניסיון שהצטבר במשרד לגבי הפעלת תוכניות בבתי ספר, והספקים רשאים לתת הנחה.
- ד- מנהל בית ספר רשאי לבטל הפעלת תוכנית בהתראה בכתב של 30 יום לספק.
- ה-מנהל בית ספק רשאי להודיע לספק על ביטול הזמנת התוכנית עד 21 יום לפני תחילת הפעלתה בבית הספר.

דגשים - מאגר הספקים

- ו- הזמנת העבודה תעשה באמצעות מסמך מובנה ובהמשך באמצעים דיגיטליים.
- ז- התשלום לספקים בשלב זה בהמחאות או בהעברה בנקאית בלבד.
- ח- יש הליך בקרה שמפעיל המשרד (ללא קשר לבקרה נוספת שיכולה להיעשות על ידי הרשות).
- ט- יש הליך מישוב חובה על התוכניות המופעלות בבתי הספר כתנאי לקבלת יתרת התקציב.
- י- תוכניות אשר לא תעמודנה בתנאי המכרז או שתהיה ביקורת רבה לגביהן, שאינן מצדיקות את עלותן, עלולות להיכנס להליך של גריעה מהמאגר בניהול ועדת המכרזים של המשרד.
- יא- ספקים אשר ימצא לגביהם כי הפרו את הוראות המכרז/ לא ניהלו את הכספים נכונה/ פעלו בניגודי אינטרסים – עלולים להיכנס להליך של גריעה מהמאגר ע"י המשרד.

יש צורך בהסדרה משפטית של:

- שימוש במאגר הספקים של משרד החינוך להתקשרויות מוסדות החינוך והרשויות המקומיות ללא עריכת הליכים מכרזיים נוספים.

- מתן הרשאה למנהל מוסד החינוך להתחייב בעת בחירת תכניות מספקי התוכניות.

פתרון ארוך טווח - הסדרה רגולטורית, שתאפשר שימוש ישיר של מנהלי בתי הספר במאגר ספקי התוכניות של משרד החינוך שהוקם מכוח מכרז פומבי שפרסם משרד החינוך בחודש מרץ 2022 - מכרז 13/3.2022 להקמת מאגר ספקי תוכניות ומענים עבור מערכת החינוך, ומכרזים עתידיים דומים.

פתרון קצר טווח - אישור באמצעות וועדת התקשרויות, על רקע הודעת משרד הפנים מיום 22.9.2022 בדבר אישור שימוש הרשות המקומית במאגר ספקי התכניות

הפתרון לטווח הקצר:

הרשות המקומית נדרשת לאשר את ההתקשרויות עם ספקי המאגר להפעלת תכניות במסגרת תכניות העבודה המוגשות על ידי מנהלי מוסדות החינוך ברחבי הרשות המקומית מכוח תכנית הגפ"ן.

יפעלו עפ"י נוהל משרד הפנים ליישום הוראות תקנה 3 (8) לתקנות העיריות (מכרזים) בהתאם למתווה שנקבע במסגרת חוזר המנכ"ל בשינויים המתחייבים.

כמו כן, נדרשת הרשות לאשר את ההתקשרות עם ספקי המאגר ליישום תכנית הגפ"ן במסגרת הסל הרשותי (ככל שמבוקש לעשות שימוש בספקי המאגר כאמור במסגרת התכנית הרשותית ליישום הגפ"ן)



מדינת ישראל
משרד הפנים
המנהל הכללי

כ"ו באלול תשפ"ב
22 בספטמבר 2022
0600-1083-2022-0001669

לכבוד
ראשי הרשויות המקומיות

שלום רב,

הנדון: הכרה ב"מאגר ספקי תוכניות ומענים עבור מערכת החינוך" כרשימת מציעים לפי חוזר מנכ"ל 8/2016 - הוראת שעה

בעקבות החלטת הממשלה מספר 226 מיום 1.8.2021 בנושא התכנית לגמישות הניהולית במערכת החינוך, פרסם משרד החינוך את מכרז 13/3.2022 להקמת מאגר ספקי תוכניות ומענים עבור מערכת החינוך.

על אף האמור בסעיף 7.1.2 לנוהל התקשרויות לביצוע עבודה מקצועית הדורשת ידע ומומחיות מיוחדים או יחסי אמון מיוחדים בפטור ממכרז שפורסם בחוזר מנכ"ל משרד הפנים 8/2016 ותוקן בחוזר 5/2017 (להלן - הנוהל), אני מאשר לראות במאגר הספקים שאושר על ידי משרד החינוך בעקבות מכרז 13/3.2022 האמור לעיל, כרשימת מציעים של כל אחת מהרשויות המקומיות לפי סעיף 7 לנוהל - וזאת ביחס למציעים ולתכניות לגביהם נקבע, לפי סעיף 6 לנוהל, כי תקנה 3(8) חלה בעניינם, ובלבד שההתקשרות נעשית לצורך יישום תכנית גפן והתשלום בגינה נעשה מתקציבי תכנית הגמישות הניהולית. יובהר כי אין צורך בניהול הרשימה לפי סעיף 7.1.2 לנוהל.

יתר הוראות הנוהל יעמדו בתוקפן.

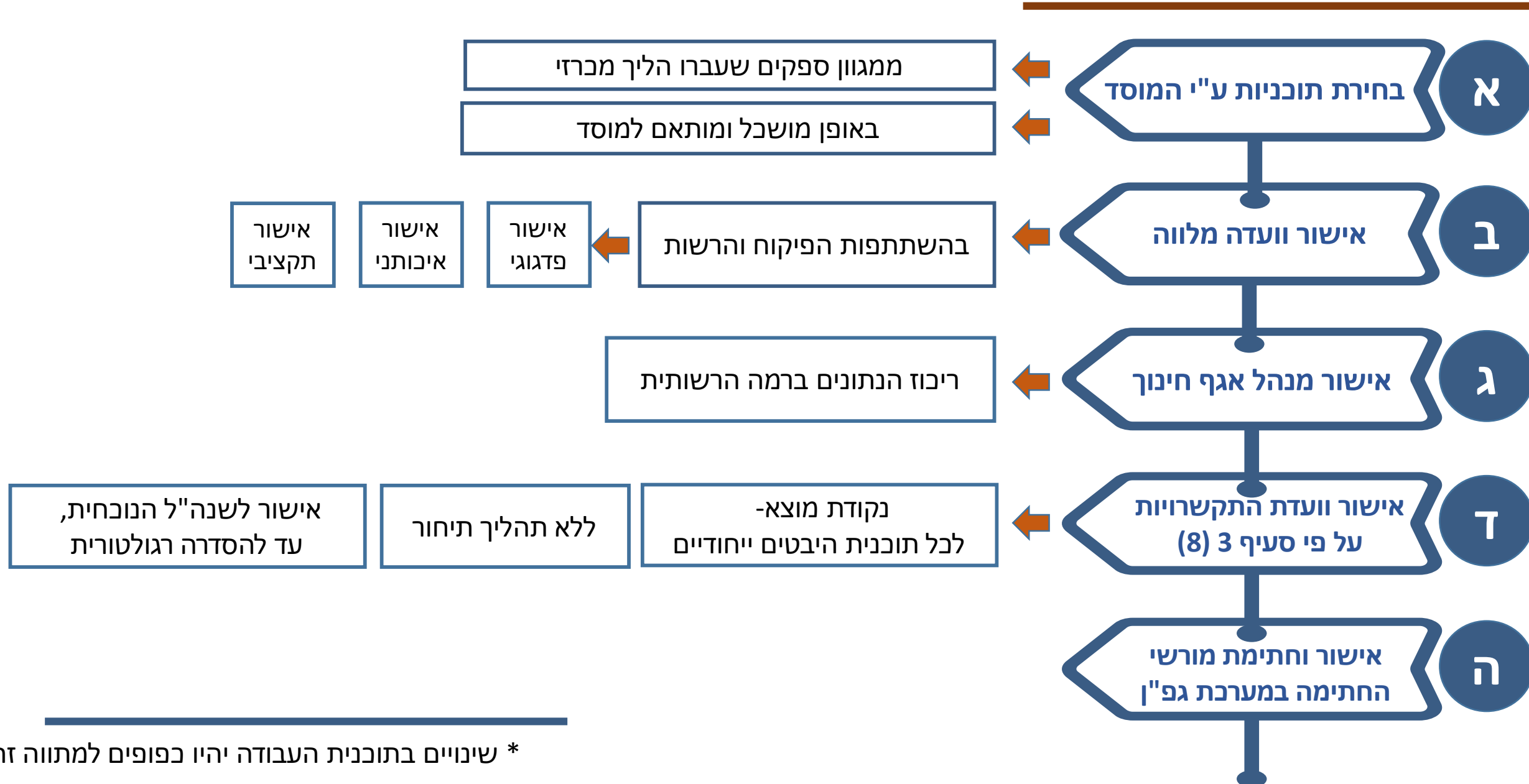
אישור זה יחול כהוראת שעה לגבי התקשרויות לשנת הלימודים התשפ"ג.

בברכה,


יאיר הירש

המנהל הכללי

שלבים באישור תוכניות ממאגר הספקים ע"י וועדת התקשרויות



* שינויים בתוכנית העבודה יהיו כפופים למתווה זה

חשבון הבנק הבית ספרי

- מדובר בחשבון חינוך באחריות הרשות המקומית המיועד רק למטרות חינוך
- הכספים בחשבון פטורים מעיקולים מכוח החוק
- מי שעשה שימוש בהקצבה שלא לאחת המטרות המפורטות בחוק או שהורה לאחר לעשות שימוש – דינו קנס לפי חוק העונשין

תיקון חוק הרשויות המקומיות - ייעוד כספי הקצבות

מאחר שהכנסת התפזרה ואנחנו עדיין בתקופת בחירות לא ניתן היה לקדם את הצעת החוק בחודשים האחרונים:

- מעמדו של מנהל בית הספר כבעל סמכות להוצאת כספים בחשבון החינוך
- הכרה במכרזי משרד החינוך לרכש ברמה הבית ספרית
- אפשרות לשלם באמצעים דיגיטליים אחרים (כרטיסי אשראי, אפליקציות וכד')

יש הסכמה בין משרד המשפטים, משרד החינוך ומשרד הפנים לקדם נושאים אלו לאחר כינונה של כנסת והקמת הממשלה



מערכת גפ"ן מקוונת

מסך בחירת המענים

מדינת ישראל, משרד החינוך

גפ"ן - גמישות פדגוגית ניהולית | מוסדות

אבני הדרך

תוכנית העבודה

תכנון תקציבי

דיווח ביצוע

דוחות

אורן טאגליך 141648 - מוסד לדוגמה חט"ע תל אביב, עליונה בלבד

שנה"ל:

תשפג

העגלה שלי

סל מענים פדגוגיים ורגשיים

82,500 ש"ח

<

סל חינוך חברתי - קהילתי והעשרה

83,547 ש"ח

<

סל אוכלוסיות במיקוד

229 ש"ח

<

סל קידום רווחת התלמיד

38,000 ש"ח

<

סל מנהיגות חינוכית

19,984 ש"ח

<

סל תשתיות בית ספריות

207,482 ש"ח

<

תקציב למוסד

סה"כ תקציב למוסד 570,975 ש"ח

גמיש 405,664 ש"ח

קבוע 165,311 ש"ח

מקדמה

העברה לחשבון המוסד ב: 20/09/2022

ממענים משרדיים לחישוב מקדמה

59,301 ש"ח

431,743 ש"ח

סטטוס

ממתין לאישור המשרד

בתכנון

מקדמה

סל מענים פדגוגיים ורגשיים

קבוע 5,250 ש"ח

גמיש 77,250 ש"ח

סל חינוך חברתי - קהילתי והעשרה

קבוע 28,549 ש"ח

גמיש 54,998 ש"ח

סל אוכלוסיות במיקוד

קבוע 45,678 ש"ח

גמיש 28,549 ש"ח

סל קידום רווחת התלמיד

קבוע 39,968 ש"ח

גמיש 45,678 ש"ח

סל מנהיגות חינוכית

קבוע 17,317 ש"ח

גמיש 195,075 ש"ח

סל תשתיות בית ספריות

קבוע 17,317 ש"ח

גמיש 195,075 ש"ח

בחירת מענים

איתור מענה

הקלידו שם / מספר / תיאור מענה

איתור

למאגר התוכניות החינוכיות <

שליחה לאישור

431,743 ש"ח

מסמך מסכם בית ספרי

רכישת תכנית מהמאגר

מדינת ישראל, משרד החינוך

גפ"ן - גמישות פדגוגית ניהולית | מוסדות

אבני הדרך

תוכנית העבודה

ארגון הלימדה

תכנון תקציבי

דיווח ביצוע

דוחות

שנה ל: תשפ"ג

ישראל 141648 - מוסד לדוגמה חט"ע תל אביב, עליונה בלבד

בחירת מוסד

העגלה שלי

סל מענים פדגוגיים ורגשיים

26,300 ש"ח

סל תשתיות בית ספריות

19,407 ש"ח

סל מנהיגות חינוכית

19,984 ש"ח

סל חינוך חברתי - קהילתי והעשרה

20,592 ש"ח

סה"כ 86,283 ש"ח

שליחה לאישור

מסמך מסכם בית ספרי

איתור מענה

הקלידו שם / מספר / תיאור מענה

איתור

כל המענים > תוכניות חינוכיות

הנחיות כלליות

- המאגר מכיל תוכניות חינוכיות של גופים חיצוניים המופיעים במסלול היר
- במידה שמדובר בהפעלת תוכנית הכוללת פעילות ספורטיבית או פיזית
- במערכת המערכת
- לא ניתן להפעיל במוסד החינוכי תוכנית של נותן שירות שבינו לבין מנהל המוסד החינוכי יש קרבה משפחתית.
- מנהל בית הספר רשאי לנהל מ"מ עם מפעיל התוכנית להפחתת המחיר, ובתנאי שלא יערך שינוי שיפוח, יצמצם או יבטל את העמידה בתנאי המענה החינוכי ובשירות הניתן על פי תנאי המכרז.
- הפעלת תוכניות חינוכיות משרדיות
- אופן הרכישה: הפעלה ישירה באמצעות המוסד.
- שימו לב, לא ניתן לבחור בתוכניות שהגיעו למכסה המקסימלית שהוגדרה ע"י הספק והן אינן מופיעות ברשימת התוכניות החינוכיות לבחירה בגפ"ן.

נמצאו 890 מענים

1234 - בקצב הלב - קצב והפעלות מוזיקליות (בקצב הלב)

קצב, חיפוף ותנועה בשילוב אימון קבוצתי עם כלים רגשיים להעצמה. לימוד נגי...

1234 - Aiming High (הסרת החסמים בכל רכיבי השפה, פיתוח יכולות למידה עצמית ומתן כלים לשיפור יכולות אנגלית)

(תעשייה- תעשייה למען חינוך מתקדם)

היא תכנית ייחודית ומקורית העונה על הצורך בחינוך כישורי האנגלית בקרב ה...

1234 - Bridging The Gap (גישור על פערים קריטיים באנגלית השלמות מותאמות ותרגילים למערכת החרדית)

(דש מפעלים חינוכיים)

השלמת פערים קריטיים באנגלית עבור תלמידים חרדים בכיתות ו' - (יסודי, ח...

1234 - D&D Discussion and/active Discourse (דיון ושיח בשיטה אפקטיבית) (מניפה לתנועה (ע"ר))

תוכנית הכשרה לניהול דיונים מפרים משלושה סוגים: דיונים רגשיים, העוסקים...

1234 - Edvise - מערכת לדיוק חינוכי (EDVISE)

תכנית תומכת החלטה עבור הצוות החינוכי, הנותנת מענה רחבי ומדויק עבור כל...