

מדינת ישראל
משרד החינוך
המינהל הפדגוגי
סמנכ"לית בכירה ומנהלת המינהל הפדגוגי

י"ט באלול, תשפ"ד
22 ספטמבר, 2024
סימוכין: 2000-1089-2024-0000203

לכבוד
מנהלי מחוזות
ראשי רשויות
מנהלי אגפי חינוך

**הנדון: רישום תלמידים מפונים – שילוב תלמידים מאזורי הלחימה מפונים או מתפנים
במוסדות חינוך ברשויות קולטות ונהלי תקצוב – מלחמת "חרבות הברזל" (הוראת שעה) –
עדכון ליישובי הצפון**

בהמשך למכתב אליכם בנושא, מיום 26.5.2024 (סימוכין - 2000-1089-2024-0000130) ומיום
15.7.24 (סימוכין- 200-1089-2024-0000177) ובעקבות המצב הביטחוני, אנו מעדכנים את נוהל
הרישום לתרחיש של המשך פינוי.

נוהל זה מתייחס לכלל התלמידים שפנו עם משפחותיהם, או שהתפנו באופן עצמאי לרשות חינוך
מקומית אחרת ומבקשים לרשום את ילדיהם במוסדות חינוך ברשות בה הם שוהים.

1. נהלי קליטה

1.1 הנחיות לרישום ודיווח של תלמידים מפונים:

- א. הרישום לפי סעיף זה מיועד כאמור לתלמידים המפונים, בהתאם להחלטות הממשלה ומדיניות המשרד-וכן לתלמידים מתפנים, וגם לתלמידים הזכאים לשירותי חינוך מיוחדים מתוקף חוק חינוך מיוחד, גם אם התפנו באופן עצמאי מישובים אחרים.
- ב. התלמידים ישובצו במוסדות החינוך ברשות בה הם מתגוררים במהלך תקופת הפינוי, ככל שניתן על פי מגמת החינוך המבוקשת על ידם (ממלכתי, ממלכתי-דתי, ממלכתי-חרדי) או במוסד חינוך מוכר שאינו רשמי.
- ג. באחריות מנהלי בתי הספר לדווח את תלמידי כיתות א'-י' במצבת התלמידים וכן באחריות הרשות הקולטת לדווח את תלמידי הגנים (גילאי 3-5) ככל שניתן בגנים הקיימים ברשות.
- ד. תלמידים הזכאים לשירותי חינוך מיוחדים, שלמדו בכיתות חינוך מיוחד בבתי ספר לחינוך רגיל/ במוסדות חנ"מ וההורים מבקשים לשבצם בכיתות לחינוך מיוחד בבתי ספר לחינוך רגיל/ במוסדות חנ"מ, ישובצו, ככל שניתן, בכיתות לחינוך מיוחד /מוסדות לחינוך מיוחד מתאימים, בתיאום עם המפקחת המתכללת ומפקחת חינוך מיוחד במחוז. השיבוץ יתועד ב"מערכת משבצת" ובהתאם במצבת התלמידים.
- ה. תלמידים הזכאים לשירותי חינוך מיוחדים ושובצו כאמור לעיל, וזכאים כעת להסעה על פי חוזר מנכ"ל, ישולבו בהסעות הרשות המקומית הקיימות ובמידת הצורך, בתיאום עם מנהל תחום ההסעות במחוז ובאישורו יפתחו מסלולי הסעות נוספים בהתאם לנהל הסעות בשעת חירום.

1.2 הנחיות לרישום ודיווח תלמידים מתפנים:

משפחות שהתפנו עצמאית מישובים שאינם כלולים בהחלטות הממשלה, יגישו לרשות שבתחומה עברו להתגורר (להלן: "הרשות הקולטת") אישור גריעת התלמיד מהרשות ממנה

מדינת ישראל
משרד החינוך
המינהל הפדגוגי
סמנכ"לית בכירה ומנהלת המינהל הפדגוגי

התפנו (להלן: "הרשות הקודמת") לצורך שיבוץ ילדם במסגרות החינוך ברשות הקולטת. משמעות אישור הרשות הקודמת הוא גריעה של התלמיד מהמצבת שלה, על כל המשמעויות הנובעות מכך. התלמידים ישובצו במוסדות חינוך ברשות המקומית בהתאם ליכולת הקליטה של הרשות. רשות קודמת אינה רשאית למנוע ממי שאינו מתגורר בה - אישור על גריעה.

1.3. אגרת לימודי חוץ בחינוך הרגיל ובחינוך המיוחד לתלמידים מפונים ולתלמידים מתפנים:

תלמידים מפונים: אין לגבות אגרת לימודי חוץ. עלויות התפעול המחושבות בדרך קבע באגרה כלולות בתקציבי תנופה המועברים פר תלמיד למוסדות החינוך שאליהם משובצים התלמידים (סל תנופה בית-ספרי) וכן לרשויות המפונות והקולטות (סל תנופה רשותי). במקרה הצורך, הרשויות ינהלו שיח ביניהן על התאמות בתקצוב. במקרים חריגים, יש לפנות למחוז לצורך בחינת תיקון עיוותים. (לעניין זה תלמיד מפונה הוא תלמיד שגר בישוב שפונה בפועל על פי החלטת ממשלה)

תלמידים מתפנים: רשות מקומית קולטת תוכל לגבות תשלום עבור אגרת לימודי חוץ, רק אם התלמיד קיבל מהרשות השולחת אישור לימודי חוץ עם התחייבות מראש לתשלום. (לעניין זה תלמיד מתפנה הוא תלמיד שהתפנה על דעת עצמו או על דעת משפחתו שלא בהחלטת ממשלה)

1.4. הנחיות למשפחות:

- א. ההורים יגיעו עם מסמכים מזהים או צילום מסמכים רלוונטיים ויתבקשו למלא טופס מידע וטופס ויתור סודיות
 - ב. במקרים של מתפנים, על ההורים להגיש תצהיר להוכחת מגוריהם ברשות בה הם מבקשים להירשם
 - ג. ככל שלהורים אין מסמכים לצורך רישום ילדיהם למוסדות החינוך ברשות קולטת, ניתן לפנות באופן ישיר למוקד משה"ח 6552* לשלוחה 4 לסיוע מהיר
 - ד. המשפחה תמלא טופס מידע על התלמיד ותחתום על טופס ויתור סודיות לצורך שיחה בין הצוות החינוכי בביה"ס המקורי ובין ביה"ס הקולט, ככל שעולה צורך
 - ה. תשלום החובה עבור ביטוח תאונות אישיות לתלמיד ייגבה על ידי המוסד החינוכי בו שובץ התלמיד או רשות החינוך המקומית שבתחומה הוא לומד.
- על-פי החוק, מחויבת רשות מקומית לבטח את כל התלמידים הלומדים במוסדות חינוך רשמיים או שניתן בהם חינוך חנם בשטח שיפוטה, בביטוח תאונות אישיות.

2. נהלי דיווח תלמידים מפונים

- א. יש לדווח את כלל התלמידים המפונים במצבת התלמידים בה מתגורר התלמיד כעת בתקופת המלחמה (רשות קולטת).
- ב. דיווחי תלמידי גן ילדים בגני ילדים קיימים לחינוך רגיל או לחינוך מיוחד - ככל שיש מקום בגני ילדים קיימים ברשות הקולטת, תדווח הרשות הקולטת את התלמידים בגנים הקיימים לרבות תלמידים הלומדים בגני חינוך מיוחד. לחילופין, הרשות יכולה לפתוח גנים נוספים במידת הצורך בשל תוספת תלמידים מפונים מעל התקן ורק לאחר שהרשות עשתה את כל המאמצים לשלב תלמידים בגנים קיימים. ולאחר שהתקבל אישור בכתב ממחלקת התקן במחוז.

מדינת ישראל
משרד החינוך
המינהל הפדגוגי
סמנכ"לית בכירה ומנהלת המינהל הפדגוגי

3. עובדי הרשויות המפונות

הרשות המקומית המפונה, שואפת לייצר רצף העסקה של עובדיה לטובת כלל הנוגעים בדבר. להלן פירוט על-פי תפקיד:

א. תומכות חינוך (סייעות) גני-ילדים/ כיתות חינוך מיוחד בבתי ספר לחינוך רגיל ומיוחד

יתכנו 3 מודלים:

- גן שלם/ בית ספר לחינוך מיוחד עובר עם סמל המוסד והצוות בתיאום עם המחוז – התשלום יועבר כרגיל לרשות המפונה
- מרכזי קליטה (מרכזי יחד) – בהם משובצים תלמידים מישובים שונים - במקרים בהם לומדים תלמידים במרכז יחד, על הרשות לפתוח סמל גן/ בית ספר לחינוך מיוחד ברשות בה הם לומדים. המשמעות היא שהרשות הקולטת היא שתקבל את התקצוב. יצוין, ששיבוץ תומכות חינוך (סייעות) והעסקתן תבצע תוך תיאום בין הרשויות והמחוז
- פתיחת גן נוסף/ כיתת חינוך מיוחד ברשות קולטת בשל מספר תלמידים הגדול מהתקן המותר (באישור בכתב מהמחוז- שיבוץ סייעות מהרשות המפונה או מהרשות הקולטת - יתבצע בתאום בין הרשויות).

ב. תומכות חינוך (סייעות) אישיות:

תומכות חינוך אישיות בחינוך המיוחד:

- לתלמידים הזכאים לשירותי חינוך מיוחדים, וזכאים לתמיכה מסוג תומכת חינוך (סייעת) בשגרה
 - תלמידים שלמדו בשגרה בגני ילדים לחינוך מיוחד/כיתות לחינוך מיוחד ושובצו בחרום בגני ילדים לחינוך רגיל/כיתות לחינוך רגיל ונקבע על ידי המפקחת המתאמת במחוז שהם זקוקים לתמיכה של תומכת חינוכית
 - סייעות רפואיות
 - מלוות בהסעות חינוך מיוחד
- התקציב עבורן יועבר לרשות המפונה. הסכרון יתבצע בין הרשות הקולטת לרשות המפונה בתיאום עם המחוז.

ג. מזכירים ושרתים ותקציבי גפ"ן רגילים –

הרשות הקולטת תקבל את התקצוב על-פי דיווח במצבת התלמידים. מנגנון לתיקון עיוותים יופעל באמצעות המחוז, ככל שיידרש. כל העסקה או עלות שנובעת ממסמך זה תהיה זמנית ותלויה במשך שהותו של התלמיד במסגרות החינוך השונות ברשות הקולטת.

4. תקציבים

- א. ככלל, משרד החינוך יקצה את כל התקציבים השוטפים לרשות המקומית/בעלות שדיווחה את התלמיד במצבת. כך לדוגמא, המשרד יקצה תקציבים שוטפים עבור מזכירים, שרתים, גפ"ן בית ספרי, שכל"מ בחט"ע וכו'. חריגים לעניין זה, הם התקציבים עבור התומכות האישיות, כמפורט לעיל (תומכות חינוך בחינוך המיוחד, סייעות רפואיות ומלוות בחינוך המיוחד).
- ב. יובהר כי תלמידים מפונים שהיו זכאים לשירות ייחודי כגון יום חינוך ארוך ימשיכו לקבל את השירות והתקצוב באופן רציף ברשות הקולטת, מבלי שתושט עלות כלשהי על הרשות הקולטת.

מדינת ישראל
משרד החינוך
המינהל הפדגוגי
סמנכ"לית בכירה ומנהלת המינהל הפדגוגי

- ג. משרד החינוך ימשיך לממן את תשלומי ההורים עבור התלמידים המפונים בתכנית ניצנים וכן יתקצב הפעלת מסגרות לגיל הרך בגילאי לידה ועד 3 בהתאם לקריטריונים שיוגדרו. המימון יהיה במתכונת דומה לזו של שנת הלימודים תשפ"ד, בהתאמות הנדרשות וכפי שיפורסם בהמשך על ידי המשרד.
- ד. **אין לגבות תשלומי הורים עבור שירותי הרשות בלבד מהתלמידים שפוננו בהחלטת ממשלה וטרם שבו אל ביתם ומתלמידים ששבו מן השבי ובני משפחה מדרגה ראשונה של חטופים.** תשלום עבור שירות החובה, תל"ן ורכישה מרצון ייגבה מהורי התלמידים. הרשות המקומית רשאית לסייע במלגות עד לגובה תשלומי ההורים שאושר במערכת אפיק.
- ה. במקרה הצורך, הרשויות ינהלו שיח ביניהן על התאמות בתקצוב, בהתאם לעלויות בפועל עבור כל רכיבי התקצוב, ככל שהדבר יידרש, משרד החינוך יפעיל מנגנון תיקון עיוותים באחריות ובאמצעות המחוז
- ז. **משרד החינוך יקצה סל תקצוב ייעודי – "סל תנופה"** עבור בית הספר הקולט ועבור הרשות המפונה והרשות הקולטת, כרכיב תקצוב משלים, במטרה לתת מענה מיטבי לתלמידים (הן עבור צרכים ממוקדים כגון סבסוד תשלומי הורים ומענים חינוכיים והן עבור עלויות שוטפות כגון מימון רכיבים המופעים באגרת תלמידי חוץ)
- ח. **"סל תנופה"** יוקצה באמצעות מנגנון גפ"ן ברמה רשותית וברמה מוסדית. למען הסר ספק יובהר, שתקציב זה הוא תוספתי מעבר לתקציב הגפ"ן הרגיל שמוקצה בהתאם למצבת התלמידים ברמה מוסדית ועל פי מספר התלמידים טרום המלחמה ברמה רשותית, תוך שמירה על היקף התקצוב שניתן לרשויות מקומיות טרום המלחמה.

5. פרוט התקציבים

להלן פירוט הקצאת סל תנופה באבחנה בין רשות מפונה לרשות קולטת בשים לב לדיפרנציאליות בהקצאה בין תלמיד מפונה לתלמיד לא מפונה.

לעניין התקצוב - תלמיד מפונה הזכאי לגובה סל מלא למפונים הינו תלמיד שגר בישוב שפונה על פי החלטת ממשלה 975, או תלמיד שגר בישוב מאוים על פי החלטת ממשלה 1786 ותלמיד שגר בישוב שנכלל בתיקון להחלטת ממשלה 1904. (מצ"ב נספח- רשימת היישובים הזכאים לגובה סל של 5,000 ₪)

תלמיד לא מפונה הזכאי לגובה סל מלא של לא מפונים - הינו תלמיד המתגורר במועצות אזוריות בקו עימות בצפון שפוננו חלקית בהחלטת ממשלה, אך הישוב בו מתגורר התלמיד לא פונה על פי החלטת ממשלה והוא אינו נכלל ברשימת היישובים בנספח המצ"ב.

"סל תנופה" רשותי (עבור ילדים בגיל הרך - גילאי לידה ועד 6)		
לא מפונים	מפונים	
2,500	5,000	גובה הסל המלא
-	400	הקצאה לרשות קולטת
2,250	4,100	הקצאה לרשות מפונה
250	500	הקצאה לתיקון עיוותים

"סל תנופה רשותי":

"סל תנופה" רשותי (עבור תלמידי בית הספר)		
לא מפונים	מפונים	

מדינת ישראל
משרד החינוך
המינהל הפדגוגי
סמנכ"לית בכירה ומנהלת המינהל הפדגוגי

1,250	2,700	גובה הסל המלא
-	400	הקצאה לרשות קולטת
1,125	2,050	הקצאה לרשות מפונה
125	250	הקצאה לתיקון עיוותים

"סל תנופה בית ספרי":

"סל תנופה" בית ספרי		
לא מפונים	מפונים	גובה תקצוב לבית הספר
1,250	2,300	

* התקציב יועבר בפעילות בהתאם לנהלים שיפורסם המשרד, כמקובל.

בתפילה לימים של שקט ושלווה
בברכה,

אינה זלצמן
סמנכ"לית בכירה ומנהלת המינהל הפדגוגי

נספחים:

[טופס מידע](#)

[טופס ויתור סודיות](#)

[ניהול ותקצוב הסעות מפונים](#)

העתק:

מר מאיר שמעוני, מנכ"ל משרד החינוך
מר משה שגיא, סמנכ"ל בכיר ומנהל מינהל כלכלה ותקציבים
מר אריה מור, סמנכ"ל חירום ביטחון ובטיחות
גב' אתי סאסי, סגנית בכירה למנהלת המינהל הפדגוגי
גב' מירי נבון, סגנית בכירה למנהלת המינהל פדגוגי
גב' מיכל מנקס, סמנכ"ל מרכז השילטון המקומי
ד"ר שי פרוכטמן, יו"ר איגוד מנהלי מחלקות חינוך
מר מנחם מזרחי, מנהל אגף בכיר ארגון מוסדות חינוך
מר דודי מזרחי, מנהל אגף בכיר (תקציבים), מינהל כלכלה ותקציבים
גב' אלה מוזס, מנהלת אגף על יסודי
גב' חנה ללוש, מנהלת אגף יסודי
גב' אורנה פז, מנהלת אגף החינוך לגיל הרך
מר חיים מויאל, מנהל אגף חינוך ילדים ונוער בסיכון
גב' תמי אומנסקי, מנהלת אגף חינוך מיוחד

נספח – רשימת הישובים הזכאים לגובה סל של 5,000

מדינת ישראל
משרד החינוך
המינהל הפדגוגי
סמנכ"לית בכירה ומנהלת המינהל הפדגוגי

א. יישובים מפונים הנכללים בהחלטת ממשלה 975

מועצה אזורית	יישובים מפונים הנכללים בהחלטת ממשלה 975
1 גליל עליון	ברעם, יראון, מלכיה, יפתח, מנרה, משגב עס, מעיין ברוך, דפנה, כפר גלעדי, שניר, צבעון, דן, הגושרים, סאסא (14)
2 מבואות חרמון	מרגליות, כפר יובל, דישון, שאר יישוב, בית הלל, רמות נפתלי (6)
3 מטה אשר	ראש הנקרה, אדמית, חניתה, עראמשה, בצת, אילון, לימן, מצובה (8)
4 מרום גליל	דובב, אביבים (2)
5 מעלה יוסף	זרעית, שתולה, מתת, נטועה, שומרה, יערה, אבן מנחם, גרנות, גורן (9)
6 קרית שמונה	קרית שמונה
7 שלומי	שלומי
8 מטולה	מטולה
9 עג'ר	עג'ר (סרבו להתפנות)

סה"כ 43 יישובים מפונים בהחלטת ממשלה

ב. יישובים מאוימים הנכללים בהחלטת ממשלה 1786

מועצה אזורית	יישובים מאוימים הנכללים בהחלטת ממשלה 1786
1 חורפיש	חורפיש
2 מעלה יוסף	אלקוש, עבדון (2)
3 מרום גליל	כרם בן זמרה, עלמה, ריחניה (3)
4 פסוטה	פסוטה

ג. יישובים שנכללו בתיקון החלטת ממשלה 1904

מועצה אזורית	יישובים שנכללו בתיקון החלטת ממשלה 1904
1 מעלה יוסף	מנות (1)
2 גוש חלב	גוש חלב