

## קריטריונים לחלוקת הקצבות לרשויות המקומיות לצורך הפעלת תפיסת

### "הנוער בוחר בערך כדרך" לשנת הלימודים תשפ"א ואילך

תקנה מספר 20670128 – "הנוער בוחר בערך כדרך" (הקצבות לרשויות מקומיות). יובהר כי הפעלת הקריטריונים כפופה לחוק התקציב השנתי ולקיומו של תקציב מתאים בתקנה.

#### קהל היעד

נוער בגילאי 13-18 שנים.

#### תפיסה חינוכית

התוכנית "הנוער בוחר בערך כדרך" שמה דגש על ביסוס התשתיות ברשות לצורך יצירת רצף תהליכי המאפשר צמיחה וחדשנות לקידום הנוער כמחולל שותפויות ושיח ציבורי.

#### מטרות התקציב

1. פיתוח גישה מערכתית ברשות המקומית, לשם העלאת נושא הנוער בקהילה לסדר היום הציבורי והפיכתו מאוכלוסייה המחייבת "שירות" לאוכלוסייה מובילה, יוזמת ומקדמת שותפויות.
2. פיתוח תכנית חברתית-ערכית, והעמקת יוזמות נוער ברשות המקומית.
3. העמקת החינוך לערכים בקרב בני נוער.
4. פיתוח מנהיגות נוער ברשות המקומית, תוך מתן ביטוי לחוזקות הנוער.
5. העמקת תהליכי ההכנה לשירות צבאי משמעותי.
6. מתן מענה לפעילות ערכית ואיכותית בשעות פנאי לבני הנוער.

#### תנאי סף לקבלת התקציב

1. ראש הרשות מחויב ליישום התפיסה על ידי קמת מנהלת רשותית בנושא הנוער, בהיותו יו"ר מנהלת רשותית בנושא נוער (או מי מטעמו: מנהל מחלקת נוער או נבחר ציבור אחר) וכן בכך שיקצה משאבים – תקציבים וכוח אדם, לנושא הנוער.
2. הרשות מתחייבת לפעול על-פי הוראות הדין והנחיות משרד ההשכלה הגבוהה והמשלימה, וכן בהתאם להנחיות משרד הבריאות המתפרסמות מעת לעת בהתאם לסוג הפעילות, לרבות בענייני ביטחון ובטיחות, קייטנות ומחנות קיץ, פעילות חוץ-בית ספרית, נוהל הסדרת מקומות התנדבות לתלמידים ופעילות מים.
3. הרשות מתחייבת להעמיד ולממן לטובת הפעלת התכנית תשתיות פיזיות וארגוניות מותאמות לצרכי הפעלת התוכנית, לרבות: ביתנים, מתקנים ודוכנים להפעלה, כוח אדם מקצועי, מערכות שמע, קול ותאורה, תפאורה, סידורי ביטחון, הסדרי בטיחות ורפואה וכל הנדרש על-פי כל דין. המימון לסעיף זה מאושר מתקציב השתתפות הרשות – עד 50% מסכום ההשתתפות, בהתאם למדרגות המצוינות בסעיף ג'4.

4. התכנית הרשותית שעבורה מבוקש תקצוב תכלול תכנים בנושאי מנהיגות, הכנה לשירות צבאי משמעותי ופעילויות ערכיות לשעות הפנאי (לדוגמא- אירועי לוח, שימוש נכון במסכי מחשב, פיתוח תחביבים ותחומי עניין, ועוד).
5. הרשות משתפת פעולה עם מינהל חברה ונוער במשרד ההשכלה הגבוהה והמשלימה, המתכלל את התשתיות הארגוניות והחינוכיות העובדות עם הנוער במסגרת החינוך הבלתי פורמאלי. הרשות מתחייבת להעסיק במסגרת תכנית זו כח אדם שעבר או עובר במהלך שנה זו הכשרה במנהל חברה ונוער לתפקיד מדריך/רכז נוער ושיובא לאישור מראש במסגרת התכנית החינוכית
6. ברשות יש מנהל יחידת נוער במשרה מלאה, האחראי על פעילות הנוער במסגרות החינוך הבלתי פורמאליות, על פי חוק הרשויות המקומיות (מנהלי יחידת הנוער ומועצות תלמידים ונוער), התשע"א-2011 או לכל הפחות בהיקף של חצי משרה ברשויות שבתחומן מתחת ל- 1000 ילדים ובני נוער.
7. התכנית תגובש על-ידי מנהלת הנוער הרשותית (כולל מעורבות ושותפות של כלל הגורמים ברשות על הרצף החינוכי בתחום הנוער, תרבות הפנאי, חינוך וחברה, ונציגי החינוך המיוחד: מנהל יח' הנוער, מנהל מחלקת חינוך, מחזיק תיק הנוער ברשות, נציג יח' קידום נוער, נציג מח' רווחה, מנהלות מתנ"ס, נציגי בתי הספר, רכז מנהיגות רשותי, מלווה מנחי מועצות תלמידים, מנחה מועצה נוער רשותית, רכז הכנה לצה"ל רשותי, רכז התנדבות רשותי, נציגי תנועות הנוער, נציגי ארגוני נוער, מגזר שלישי, נציגי הורים וממונה קורונה רשותי) שתרכז על-ידי מנהל מחלקת הנוער ותוגש לאישור אגף רשויות מוניציפאליות במנהל חברה ונוער, משרד ההשכלה הגבוהה והמשלימה. כמו כן, במהלך התכנית ולאחריה יתקיים תהליך הערכה ובקרה של גורמי המקצוע.

#### **הרשות מתחייבת לשתף נציגי נוער במינהלת הרשותית ובצוותי המשימה.**

#### **המנהלת הרשותית תפעל על פי העקרונות הבאים:**

- איתור צרכי נוער בתחומי המנהיגות, ההכנה לשרות צבאי משמעותי ופעילויות איכות לשעות הפנאי;
- מיפוי תכניות ליישום האמור ברשות;
- הגדרת מדיניות, גיבוש חזון ומיקוד ערך תוך התאמה לרשות המקומית;
- הגדרת וועדות משימה שתפקידן יישום התכניות האמורות ותקצובן;
- פיתוח תכנית חברתית רשותית, בהתאמה לעקרונות הפדגוגיים בהתאם להנחיית מנהל חברה ונוער ולצרכי הרשות.
- השתתפות בתהליכי הכשרה, השתלמויות ולמידה שיופעלו על ידי מנהל חברה ונוער;
- הגשת תכנית חינוכית והצעת תקציב ליישומה;
- יישום התוכנית על פי אישורה החינוכי התקציבי וליוויה במערך הערכה ובקרה על בסיס מדדי תפוקה ותוצאה ובכלל זה: קיום מפגשי סטאטוס עם המנחה הרשותי לפחות מינימום אחת לשנה.
- ביצוע תהליכי הערכה והפקת לקחים לאחר ביצוע התכניות;
- התכניות יופעלו בהתאם להנחיות ממונה קורונה רשותי;

- המנהלת הרשותית תתכנס לכל הפחות שלוש פעמים בשנה. בישיבותיה יירשם פרוטוקול.

### השתתפות הרשות -

1. הרשות מתחייבת להשתתף במימון התוכנית על פי מפתח המדד הסוציו אקונומי, כדלקמן:

השתתפות הרשות	מדד כלכלי חברתי של הרשות (הלמ"ס)
יממנו לפחות 10% מהסכום המאושר	1-4
יממנו לפחות 30% מהסכום המאושר	5-7
יממנו לפחות 40% מהסכום המאושר	8-10

2. התוכנית המוצעת עבורה מבוקש התקצוב תכלול את העקרונות הבאים:
  - א. התוכנית משלבת נוער נורמטיבי במרחב הסיכוני תוך התייחסות לצרכיו ברשות המקומית בהתייחס אל תכניות התערבות מותאמות.
  - ב. התכנית מתאפשרת ומותאמת לכלל בני הנוער ברשות ללא הבדל מגזר, מגדר, דת.
  - ג. חלקים מהתוכנית מחויבים להיות נגישים לאוכלוסייה בעלת צרכים מיוחדים.

### **מצבי חירום קורונה, ושינויים במצבי חרום ומלחמה**

1. התכניות יפעלו בהתאם להנחיות לפי סעיף 20(1)(ב)-(ג) לפקודת בריאות העם<sup>1</sup> וכל דין מכוחו, המשתנות מעת לעת, ויקבלו את אישור ממונה הקורונה הרשותי.
2. בנוסף לתקופת חרום לאור פריצת מגיפה, כגון: וירוס הקורונה, גם במקרה של אירוע מלחמתי, יקבלו הרשויות הנחיות באשר למתכונת הפעלת התכנית ע"י הגורמים המוסמכים במשרד ההשכלה הגבוהה והמשלימה, בפקוד העורף וכדומה. יש להישמע להנחיות הגורמים המוסמכים ולקבל את אישור המשרד למתכונת המעודכנת.

<sup>1</sup> ע"ר 1065, תוס' 1, עמ' (ע) 191 (א) 239

### פיקוח ובקרה

1. במסגרת הבקרה על ביצוע התכנית, יבקרו נציגי מנהל חברה ונוער ברשויות המתוקצבות.
2. שינויים בתכנית בחודשי הפעילות- ככל שמנהל מחלקת הנוער יבקש לבצע שינויים בתכנית מתוך חלק התקציב של התוכן החינוכי, יפנה מנהל מחלקת הנוער לרפרנטית התכנית במנהל חברה ונוער בדוא"ל קודם לביצוע השינוי, וישנה רק לאחר אישורה בכתב.
3. אם יתברר כי הרשות לא עמדה בתנאי סף או כי הציגה מצג שווא לעמידתה בתנאי הסף, תקוזז כל ההקצבה ששולמה לה (ככל ששולמה).
4. על הרשות להקפיד שלא להגיש במסגרת תכנית זו חשבוניות שהוגשו במסגרת תוכניות אחרות של המשרד או בכלל. ככל שיתברר כי אותה חשבונית הוגשה פעמיים בתוכניות שונות, המשרד יהא רשאי לבטל את התקצוב עבור כל התכניות וכן ישקול צעדים נוספים בהתאם לעניין.
5. בכל הנוגע לרשויות ערביות הנתמכות בהתאם להחלטת ממשלה 922, רשויות אלו לא יוכלו לקיים פעילויות הנכללות בהגדרות קול קורא "אתגרים".
  - א. אסור להפעיל פעילות תוכנית חינוכית עם ספקים מתוך מאגר התוכניות החינוכיות
  - ב. יש להגדיר כ"א תוספתי שאינו בעלת תפקיד אחר ברשות או בתכנית אתגרים

6. על הרשות להקפיד כי כל כח האדם המתוקצב בתכנית זו אושר מראש על ידי מפקח מנהל חברה ונוער המשרד ההשכלה הגבוהה והמשלימה **הפעילויות המתוקצבות (בהתאם לפירוט בהצעת התקציב, ולהחלטת המנהלת הרשותית).**

1. **השתתפות במימון העסקת כוח אדם**, שעבר הכשרה במנהל חברה ונוער לתפקיד מדריך/רכז נוער ושיובא לאישור מראש במסגרת התכנית החינוכית לפני הגשת הבקשה במרכז"ה וזאת בהיקף של עד 40% מהתקציב המאושר.
2. **השתתפות במימון תוכן חינוכי**- בהיקף של לפחות 60% מהתקציב המאושר. כגון: מתחמי פעילות חינוכית-ערכית, הפעלות חינוכיות מקוונות, ומופעים, הצגות, סדנאות, הרצאות. לא תתאפשר השתתפות בהוצאות אחרות כגון: כיבוד, חולצות, כובעים.
  - א. בסעיף זה ניתן לכלול גם הוצאות עבור פרסום האירועים, ציוד מתכלה עד 20% מהתקציב המאושר בסעיף תוכן חינוכי.
  - 2 ב היסעים: הסעת ילדים ונוער לפעילויות התוכנית הפדגוגית המאושרת, עד 25% מהתקציב המאושר בסעיף התוכן החינוכי.

**אופן חלוקת התקציב**

כל רשות שתעמוד בתנאי הסף הקבועים בקריטריונים אלה תתקצב בהתאם למפתח זה:

מספר בני הנוער תושבי הרשות בגילאי 13-18	סכום התקצוב עד-
עד 499	עד 20,000 ₪
500-999	עד 33,000 ₪
1,000-2,999	עד 67,000 ₪
3,000-6,999	עד 134,000 ₪
מעל 7,000	עד 218,000 ₪

תאריך: 30.11.2020

חתימות:

\_\_\_\_\_

המנהל הכללי

\_\_\_\_\_

לשכה משפטית

\_\_\_\_\_

מנהל מינהל חברה ונוער

\_\_\_\_\_

ס/חשב