



תקצוב רשויות עוטף עזה שתושביהן פונו או התפנו ורשויות הצפון במרחק 0-5 ק"מ מהגבול
שתושביהן פונו, עבור הפעלת מסגרות יום זמניות לגילי לידה -3 לתקופת החירום

תקנה תקציבית: 20670109

מרכז קרנות: 200000

רקע כללי ומטרות התקצוב:

ביום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023) בשעה 6:00 החלה מתקפת טרור רצחנית מרצועת עזה שבמסגרתה חדרו אלפי מחבלים ליישובים בדרום הארץ מהיבשה, מהאוויר ומהים וכן התבצע ירי מסיבי של אלפי רקטות לעבר שטח מדינת ישראל.

בעקבות האירועים הכריז שר הביטחון על מצב מיוחד בעורף וצה"ל פתח במלחמת "חרבות ברזל",

תושבי עוטף עזה והיישובים הסמוכים לגבול הצפון פונו למאות מתקני קליטה בכל הארץ. השהות במתקני הקליטה עלולה להימשך זמן ממושך, ונכון למועד זה אין וודאות באשר לסיום מצב הלחימה ולחזרה לשגרת חיים ביישובים בהם התגוררו התושבים לפני ה- 7.10.23. לאור האמור ובשל המצב, עולה צורך במתן מענה למסגרות יום זמניות לתינוקות ופעוטות בגילי לידה - 3.

יובהר כי בכל מקום בו נכתב "רשות" הכוונה לרשות המנויה בגופים המתוקצבים (ולא לרשות הקולטת).

מסגרות חינוכיות טיפוליות - מהות

מסגרות חינוכיות טיפוליות חשובות ומשמעותיות מאוד הן לתינוקות ולפעוטות והן למשפחותיהם. חשיבות זאת גוברת במצב הלחימה הנוכחי. ביסוס שגרה קבועה ורגועה בימים אלו יאפשר מתן יחס אישי, מחבק ומכיל לתינוקות ולפעוטות ויעניק תחושת בטחון ורגיעה וקידום חוסן אישי, משפחתי וקהילתי. לצד הקשר עם התינוקות והפעוטות מומלץ לבסס קשר חם ואישי גם עם הוריהם/משפחתם, להכיר את האתגרים איתם הם מתמודדים ולתמוך בהם, ככל שניתן.

מטרת קול קורא זה הנה לתת מענה למסגרות חדשות שהוקמו במתקני הקליטה או בסמוך להם בהתאם למפורט.

תנאים להפעלה ולתקצוב של מסגרת יום זמנית (להלן: מסגרת במתקני הקליטה או בסמוך להם).

1. על המרחב הפיזי המשמש את המסגרת לעמוד בדרישות הביטחון והבטיחות ובדרישות פיקוד העורף וזאת בהתאם לתקנה 19(א) לתקנות הפיקוח על מעונות היום לפעוטות (תנאים לפעילות של מעון יום לפעוטות תשפ"א – 2021) ובהתאם להנחיות רשות הכיבוי וההצלה לעניין אמצעי בטיחות אש.
2. המסגרת תהא מצוידת ומותאמת לצרכי הפעוטות (בהתאם לגילים) ותספק מענים מיטביים בכל תחומי ההתפתחות, ובמידת הצורך ציוד לשינה בהתאם לרשימת הציוד המובאת בנספח ב', מצ"ב.
3. על הרשות לפעול לגיוס והכשרת כח אדם מתאים להפעלת המסגרות (להלן "אשת/ איש צוות"), לרבות באמצעות התקשרות עם גופים מפעילים. בין היתר יעמוד כח האדם בתנאי החוק למניעת העסקת עברייני מין במוסדות מסוימים, תשס"א – 2001;
4. יש להכשיר בהכשרה ייעודית וקצרה לפחות אחד מאנשי/ נשות הצוות בכל מסגרת בנושאי עזרה ראשונה והתנהלות בטוחה;
5. יש להפעיל, ככל האפשר, את המסגרות באמצעות מחנכות - מטפלות אשר הוכשרו ועסקו בתחום הגיל הרך בעבר וככל האפשר, מקרב אוכלוסיית המפונים;
6. תקינת כח האדם במסגרת הזמנית תתקיים ככתוב בחוק ולפי המפתח הבא:
 - א. תינוקות מגיל 15 שבועות - 15 חודשים: אשת צוות אחת לכל 6 תינוקות
 - ב. פעוטות מגיל 16 חודשים - 24 חודשים: אשת צוות אחת לכל 9 פעוטות
 - ג. בוגרים מגיל 25 חודשים - 36 חודשים: אשת צוות אחת לכל 11 בוגרים
7. במהלך כל שעות הפעילות במסגרת חובה כי תהיה נוכחות והשגחה של איש צוות בהתאם להיקף הנדרש ועל פי הנחיות פיקוד העורף. ניתן לשלב הורים מתנדבים, בכפוף [להוראת שעה בדבר התנדבות הורים במעון יום בתקופת מלחמת חרבות ברזל](#).
8. על הרשות לבנות תכנית עבודה מותאמת לתמיכה רגשית לקידום שלום הפעוטות;
9. במסגרת שעות הפעילות ניתן יהיה להפעיל מודלים שונים ופעילויות מגוונות כגון: פעילויות משותפות להורים וילדים, פעילויות הפגתיות, פעילויות חינוכיות לקידום המוטוריקה, השפה והתחום הרגשי חברתי.
10. מומלץ להיעזר בהמלצות המופיעות [באוגדן "עוטפים באהבה" הצעות למערך החינוכי במתקני הקליטה לגיל הרך](#).
11. היקף ימי הפעילות המינימלי הנדרש להפעלת מסגרת הוא 5 ימי עבודה בשבוע. במקרים חריגים, ניתן לפנות לאגף א' לחינוך הגיל הרך, על מנת לקבל אישור מראש מוועדת ההקצבות.
12. המסגרת תפעל בהיקף שבין 5-8 שעות ביום. במקרים חריגים, ניתן לפנות לאגף א' לחינוך הגיל הרך, על מנת לקבל אישור מראש מוועדת ההקצבות.



מדינת ישראל
משרד הבריאות

13. מספר הפעוטות במסגרת לא יעלה על 16 ילדים. במקרים חריגים, ניתן לפנות לאגף א' לחינוך הגיל הרך, על מנת לקבל אישור מראש מוועדת ההקצבות.
 14. ככל שאין מספיק ילדים ניתן ליצור קבוצת ילדים המורכבת משלשת הגילים מלידה - 3, בהיוועצות עם הפיקוח על מעונות היום במחוז.
 15. על הרשות לערוך מיפוי של מספר התינוקות והפעוטות בגילי לידה - 3 ברשות, ושל המקומות אליהם פונו.
 16. על הרשות / הגוף המפעיל את התכנית מטעמה, לערוך ביטוחים הולמים כנדרש בנספח א' המצ"ב.
 17. על הרשות לחתום על התחייבות לעמוד בכל הדרישות הכלולות במסמך זה, בהתאם לנספח ג' המצ"ב.
 18. באשר לציוד שיירכש - עם תום תקופת החירום, הציוד שנרכש בכספי התקצוב יועבר לידי הרשות המפונה וישמש את המסגרות לגיל הרך ברשות.
- למען הסר ספק, פתרונות פרטניים שאינם עונים על הגדרת מסגרת יום זמנית לרבות שילוב פעוטות במעון עם סמל קיים, אינם רלוונטיים לקריטריונים אלה ולא יתוקצבו במסגרתם.

אוכלוסיית היעד

תינוקות ופעוטות בגילי לידה - 3, אשר הוקמה עבורם מסגרת חדשה במתקני הקליטה או בסמוך להם.

הגופים המתוקצבים:

1. הרשויות בעוטף עזה שתושביהן פונו או התפנו, :אשכול, חוף אשקלון, שדות נגב-עזתה, שדרות, שער הנגב
2. הרשויות במרחק 0-5 ק"מ מגבול הצפון אשר תושביהן פונו: גליל עליון, חורפיש, מבואות חרמון, מטה אשר, מטולה, מעלה יוסף, מרום הגליל, פסוטה קריית שמונה, רג'ר, שלומי

אופן החלוקה ומפתח התקצוב:

מפתח התקצוב הנורמטיבי מבוסס על מספרי הילדים בגילי לידה - 3 ברשות, למסגרת המספקת מענה של עד 8 שעות ביום ויעמוד על סך של עד 3,000 ₪ לילד בגין כל חודש.

במקרים חריגים תהיה אפשרות לפנות לוועדת ההקצבות לצורך דיון ואישור עלויות נוספות אשר חורגות מהתקציב האמור ולא יותר מ- 4,000 ₪ לילד לחודש. לצורך בחינת הבקשה תבחן וועדת ההקצבות את כלל עלויות ההפעלה למעט עלויות הצטיידות כמפורט להלן.



התקצוב המקסימלי האמור הינו תקציב כולל שיינתן בגין הפעלת המסגרות בלבד, לרבות עבור שכר כח אדם והוצאות שוטפות. ולמעט תקציב הצטיידות כמפורט להלן

יובהר כי ירידה במספר הילדים במסגרת בעקבות עזיבת משפחות או מכל סיבה אחרת לא תגרור הפחתת תקצוב שאושר למסגרת באותו חודש. ככל שמבוקש לחרוג מעבר לאותו חודש, יש לקבל אישור וועדת ההקצבות באמצעות פנייה לאגף א' לחינוך לגיל הרך.

בנוסף לכך, יינתן סכום חד פעמי של עד 20,000 ₪ עבור הצטיידות ראשונית למסגרת חדשה בהתאם לרשימת הציוד המובאת בנספח ב', מצ"ב.

תקופת הזכאות :

הסיוע ניתן לתקופת החירום בלבד, החל מ 1.11.23 ועד ליום 01.04.2024, בכפוף לביצוע בפועל בלבד. מסגרת הזמן מוגדרת כעת אלא אם ייקבע אחרת ע"י משרד החינוך, בהמשך להחלטות הממשלה השונות לרבות נוספות ככל ותהיינה.

מודל ההפעלה

הרשות רשאית לפעול דיפרנציאלית במתן המענים לילדים במתקני הקליטה או בכל מקום אחר ולבחור באחד או יותר מהאופנים הבאים:

1. הפעלה עצמית על ידי הרשות באמצעות צוותי הרשות.
2. התקשרות עם גורם מפעיל להפעלת המסגרת.

נהלים כלליים:

על הרשות להגיש בקשה לתקצוב והצהרת הרשות, בפורמט המצ"ב בנספח ג' ובמסגרתו יש לציין:

1. שם הרשות;
2. שמות מתקני הקליטה והמקומות אליהם פונתה האוכלוסייה;
3. מספר התינוקות והפעוטות בגילי לידה - 3 בכל מתקן קליטה.
4. מספר המסגרות שנדרשת עבורן הצטיידות ראשונית.

מקדמה מיוחדת לנוכח המצב, נוהל תשלום ודו"חות ביצוע:



מדינת ישראל
משרד החינוך

1. החל מחודש נובמבר 2023 תועבר מקדמה של 80% מגובה התחשיב הנורמטיבי, המתבסס על מצבת ילדים בגילי לידה – 3, מידי חודש בחודשו.
2. התקציב עבור הצטיינות למסגרת הינו חד פעמי, וישולם במלואו בתשלום המקדמות שלעיל.
3. וועדת ההקצבות תקבע מהי התקופה לגביה תינתן מקדמת המימון, וזאת בהתחשב בצרכי הרשויות וברצון לאפשר הפעלת מסגרות מהר ככל הניתן ובהיקף הנדרש ולהקל על הרשויות בתקופת החירום.
4. בקשות חריגות פרטניות למסגרות שנפתחו העומדות בהגדרות קול קורא זה והוקמו טרם פרסומו ולאחר החלטות הממשלה, תטופלנה בהתאם לנהלים הרלוונטיים ולאחר הגשת בקשות מפורטות שתועברנה לאגף א' לחינוך הגיל הרך ולאחר קבלת אישור וועדת הקצבות .
5. בעת הזאת הרשויות לא תידרשנה להגיש דו"חות ביצוע מגובים באסמכתאות כספיות על מנת לקבל מקדמות; בהמשך ובהתאם למצב הלחימה ינחה המשרד את הרשויות באשר לדיווח הכספי . יש להקפיד לנהל את הביצוע בתקנה תקציב נפרדת ואף בכרטסת נפרדת ברשות, על מנת להבטיח כי אופן הגשת הדוחות תואם את הנהלים המוכרים ברשויות הנושאים אחרים.
6. לשם היכולת לנטר את הצרכים מול המענים ולאגם נתונים שוטפים על מצבם, על הרשות לדווח ליחידה המקצועית (אגף א' לחינוך הגיל הרך) מדי חודש בחודשו, (בפורמט המצ"ב בנספח ד') .
7. התקצוב יועבר לרשות באמצעות מערכת מת"מ.

בקרה ועיצומים כספיים (סנקציות):

ככל שיתברר כי הרשות לא עמדה בתנאים להפעלה ותקצוב או הציגה מצג שווא, המשרד רשאי לבטל את זכאותה, או חלק ממנה, ולקזז כל סכום שניתן לה, אם ניתן, מכל תשלום לו היא זכאית בכלל זה מכספים המועברים ע"י המשרד לרשות וזאת רק לאחר שניתנה לרשות הזדמנות להשיב לטענות.

נציג/ת לשכה משטית

נציג/ת חשבות

אורנה פז
מנהלת האגף לחינוך הגיל הרך

המנהל הכללי

נציג מינהל כלכלה ותקציבים

נספח א' – ביטוח

1. הרשות / הגוף המפעיל את התכנית מטעמה יערכו/ יקיימו ביטוחים הולמים ביחס לשירותים שאותם יבצעו במסגרת התכנית להפעלת מסגרות יום זמניות לגילי לידה - 3 לתקופת החירום, (להלן: "התכנית") ככל שנהוגים בתחום פעילותם (לדוגמה: ביטוח חבות מעבידים, ביטוח אחריות כלפי צד שלישי, ביטוח רכוש, או כל ביטוח אחר, לפי העניין), בגבולות אחריות סבירים בהתאם לאופיים והיקפם של הפעילות והשירותים המבוצעים על ידם במסגרת התכנית. ככל ויועסקו על ידי הרשות / הגוף המפעיל את התכנית מטעמה קבלני משנה, עליהם לוודא שביטוחיהם כוללים כיסוי לאחריותם בגינם, וכן לדרוש מהם לערוך ביטוחים לכיסוי אחריותם הישירה, שיכללו תנאים כנדרש בסעיף זה מטה, או לוודא כי ביטוחיהם יכללו כיסוי לפעילותם ולאחריותם הישירה.
2. הרשות / הגוף המפעיל את התכנית מטעמה, יודאו כי בכל ביטוחיהם, המתייחסים לפעילותם במסגרת התכנית, מדינת ישראל - משרד החינוך והרשות (ככל ואינה הגוף המפעיל את התכנית), יתווספו כמבוטחים נוספים, בכפוף להרחבת שיפוי כמקובל באותו סוג ביטוח.
3. לעניין ביטוח אחריות כלפי צד שלישי של הרשות/ הגוף המפעיל, מורים, תלמידים, רכזים, מדריכים, מתנדבים, מלגאים, תומכי הוראה ושאר בעלי התפקידים שאינם מכוסים בביטוח חבות המעבידים של עורך הביטוח כולל רכושם ייחשבו כצד שלישי, והביטוח יכלול סעיף אחריות צולבת.
4. הרשות / הגוף המפעיל את התכנית מטעמה יודאו כי בכל ביטוחיהם, המתייחסים לפעילותם במסגרת התכנית, ייכלל סעיף ויתור על זכות התחלוף/ השיבוב כלפי מדינת ישראל - משרד החינוך והרשות (ככל ואינה הגוף המפעיל את התכנית) ועובדיהם של הנ"ל, וכן כלפי הילדים ויתר אנשי צוות המפעילים את מסגרות היום. ויתור כאמור לא יחול בגין נזק בודד. על אף האמור לעיל, רשות רשאית להוסיף סעיף בביטוח האחריות כלפי צד שלישי שנערך על ידה, לפיו הוויתור לא יחול ביחס לנזק גוף לילדים שאירע כתוצאה ישירה ובלעדית מהוראה בכתב שניתנה על ידי משרד החינוך בניגוד להוראות הדין, ובכפוף לכך שהרשות הודיעה למשרד החינוך בכתב אודות כך שההנחיה בניגוד להוראות הדין, ומשרד החינוך סירב לשנותה בכתב.
5. הרשות / הגוף המפעיל את התכנית מטעמה יהיו אחראים בלעדית כלפי המבטח לתשלום דמי הביטוח עבור כל הפוליסות, לתשלום ההשתתפויות העצמיות הנקובות בכל פוליסה ופוליסה ולמילוי כל החובות המוטלות על המבטח על פי תנאי הפוליסות.
6. מדינת ישראל והרשות (ביחס לביטוחים שיערכו על ידי הגוף המפעיל מטעמה) שומרים לעצמם את הזכות לקבל מהגוף המפעיל את התכנית מטעמה אישור על קיום ביטוח או העתקי פוליסות, מעת לעת ולפי דרישה.
7. משרד החינוך רשאי להוציא הנחיות מפורטות נוספות ככל שתידרשנה.



מדינת ישראל
משרד הבריאות

נספח ב: רשימה מומלצת להצטיידות

כיתת תיבוקות:

תזונה: מטרנה, מזון יבש, מזון מרוסק ירקות/ פירות . (על פי תפריט לגיל הרך)

חומרי ועזרי ניקוי	ציוד מתכלה לתפעול שוטף	משחקים	ריהוט וציוד ראשוני
פח אשפה גדול עם מכסה אוטם	מדבקות לתאים	חיות גומי ופרווה	מיטות עץ- ברוב המלונות יש- להזמין לפי דרישה/מס' תיבוקות
מתקן לנייר החתלה ולנייר חד פעמי	ציוד משרדי למחנכת- מטפלת (דפים, עטים, מהדקים + סיכות, מספריים, טושים)	בובות בד/ יד ואצבע	מזרונים
נייר החתלה		כלי תחבורה מפלסטיק	ספסל החתלה
נייר ידיים (צץ רץ)		קוביות רכות	עגלול (עפ"י דרישה)
חומר לשטיפת רצפות		רעשנים	שולחנות עם פינות מעוגלות 90/60 (שולחן פרסה)
אקונומיקה		ספרים	כסאות עץ עם משענת
סבון בלים, סקוטשים		מנהרת זחילה (מומלץ)	סדינים ושמיכות פיקה
מטליות אבק + רצפה		מגלשת פלסטיק מותאמת לתינוקיה (מומלץ)	סינרים
מטאטא, מגב, יעה ודלי		ג'מבורי: בריכת כדורים קטנה (מומלץ)	שטיחים לזחילה בגוון אחיד/ליבוליאום
שקיות אשפה		לגו דופלו	תיבות/סלסלות למשחקים ולציוד אישי
		משטחי פעילות ותחושה	צלחות, קעריות, מגשים
		אוניברסיטה	סכו"ם (כפיות, כפות) כפות הגשה
			מיחם/ תמי בר
			ארוניות לציוד

כיתת פעוטות ובוגרים:

חומרי ועזרי ניקוי	ציוד מתכלה לתפעול שוטף	משחקים	ריהוט
פח אשפה גדול עם מכסה אוטם	ציוד משרדי למחנכת- מטפלת (דפים, עטים, מהדקים + סיכות, מספריים, טושים ארטליין)	פינת מטבח (עם כוור, ברזים, כיריים) וכלי מטבח	שולחנות מעץ פורמייקה מעוגלות בפינות



מדינת ישראל
משרד הבריאות

מסקן לנייר החתלה	מדבקות לבנות ודבקות צבעוניות	מיטת בובה	כסאות עץ
נייר החתלה	בריסטולים לבנים וצבעוניים	בובות וחיות פרווה	כוננית לציוד
נייר ידיים (צץ רץ)	גלוני דבק	עגלות בובה	מזרונים ללינה
חומר לשטיפת רצפות	בצק	קוביות בגדלים ומרקמים שונים (עץ, סול)	ספסל החתלה
אקונומיקה	חמר	משחקי הרובה	(סיר לילה)
סבון כלים, סקוטשים	חול קינטי	כלי מוזיקה ותנועה	סדינים ושמיכות פיקה
מטליות אבק + רצפה	צבעי ידיים	בובות יד ואצבע	סינרים
מטאטא, מגב, יעה ודלי	ספוגיות	לגו גדול	שטיחים בגוון אחיד/ לינוליאום
שקיות אשפה	מקלות ארטיק	צלחת ויסטיבולרית (מומלץ)	סלסלות למשחקים ולציוד אישי
	טושטושים	כדורים רכים	צלחות, קעריות, כוסות, מגשים
	חבילת גפרורים ליצירה	בימבה	סכו"ם (כפיות, כפות)
	פלסטלינה צבעונית	מגנטים	מיחם/ תמי בר
			ארוניות לציוד

ירוק – ציוד מתכלה



מדינת ישראל
משרד הבריאות

נספח ג' – טופס בקשה והצהרת הרשות

שם הרשות: _____ מס' מזהה: _____

מספר ילדים בגילי לידה – 3 ברשות: _____

שמות מתקני הקליטה המשויכים לרשות: _____

מספר המסגרות שנדרשת עבורן הצטיידות ראשונית: _____

אנו מצהירים ומתחייבים בזאת כי נעמוד בכל הדרישות הכלולות במסמך קריטריונים זה לצורך הפעלת מסגרות יום זמניות לגילי לידה -3 לתקופת החירום.

על כן באתי על החתום: מו"ח _____ חותמת הרשות _____

