

בעניין: 

נגד

מנהל אגף בכיר מעונות יום ומשפחתונים לגיל הרך (הממונה).

החלטת ביניים

לפנינו ערר לפי ס' 55 לחוק הפיקוח על מעונות היום, התשע"ט-2018 (להלן – חוק הפיקוח) על החלטת הממונה מיום 6 ביולי 2023 שלא לאשר את העסקת העוררת במעון יום לפעוטות (להלן – ההחלטה).

בקשה לעיכוב ביצוע ההחלטה נדחתה בהחלטת יו"ר מיום 30 באוגוסט 2024. שם צוין, כי הערר לא הציג מידע אודות העוררת או טיעונים בהקשר המסוים שלה, אלא העלה טיעונים רוחביים המתאימים לרוב המוחלט של המקרים בפני הוועדה שעיקרם הקשיים הטבועים בשימוש הסמכות הממונה לפי סעיף 150(ד) לחוק הפיקוח במקביל לקיום החקירה. בהחלטה נקבע כי דיון בערר יקבע ליום 26 באוקטובר 2023 או למועד הנדחה.

ביום 26 באוקטובר 2023 הוגשה תגובת המשיב לערר. במסגרת התגובה הרחיב הממונה על המידע הקיים בידו ביחס להתנהלות העוררת באופן, ובכלל זה ציין כי ביום 8 ביוני 2023 מפקחת מטעם משרד החינוך צפתה בסרטונים שנלקחו מהמעון. יצוין, כי רק בתגובה הממונה לראשונה הציג את הטענות והמידע הקיימים אצלו ביחס לעוררת. דברים אלה היה מצופה שיוצגו כבר במסגרת ההזמנה לשימוע, ובלעדיהם לא ניתן לעוררת לפעול או להתגונן באופן מושכל.

ביום 30 באוקטובר 2023 הוועדה קיימה דיון בהיוועדות חזותית בהשתתפות העוררת ובאי-כוחה ובא-כוח הממונה (להלן – הדיון). הדיון הוקלט.

בדיון העוררת הציגה את עיסוקה, ניסיונה המקצועי, את הרקע לאירועים בגינם נפתחו החקירות נגדה, את האופן בו היא מבינה את התנהלותה באותם האירועים וענתה לשאלות הוועדה. לצורך החלטה זו, נסכם את התרשמות הוועדה בתמצית: העוררת ענתה לכל שאלות הוועדה בפתיחות ובאריכות; הוועדה התרשמה שהעוררת באמת רואה את מקצועה כמנהלת מסגרות לילדים, ומרגישה כי החלטת הממונה אינה הגונה כלפיה, פוגעת בשמה הטוב וביכולתה לעסוק במקצועה ולהתפרנס.

חשוב לציין, כי במהלך הדיון צפו כשלים בהתנהלות רשת המעונות בה הועסקה העוררת. כשלים אלה לא מצדיקים את התנהגות העוררת כפי שהוצגה לוועדה בהמשך. זוהי אמירה חד-משמעית. עם זאת, מדובר בכשלים שעשויים להאיר בפני משרד החינוך את אופן הטיפול הראוי במעון כך שיובטחו תנאים הולמים לפעוטות המטופלים בו. זוהי תזכורת לחלק מהערכים החשובים שמשרד החינוך יכול להפיק מהליכי שימוע בעל-פה.

במסגרת הדיון ב"כ העוררת נתן את הסכמתו לכך שהמשיב יעביר לעיון הוועדה בלבד מידע וחומרים הנוגעים לחקירת העוררת.

1. תעודת עובד ציבור מיום 18 בדצמבר 2023 חתומה על-ידי המפקחת שצפתה בסרטונים שנלקחו ממצלמות המעון, בה פירטה את ממצאיה מצפייה בסרטונים בשני מועדים שונים במהלך חודש יוני 2023 לגבי אירועים במהלך מאי 2023 (להלן – תעודת עובד ציבור);

2. עדכון מיום 7 ביוני 2023 בעניין "תיק חקירה 224058/23 גן" " " חתום על-ידי פקד עו"ד אריאל כהן, ר' משרד חקירות ראש-העין;

3. עדכון מיום 19 ביוני 2023 בעניין "תיק חקירה 236192/23 גן" " " חתום על-ידי פקד עו"ד אריאל כהן, ר' משרד חקירות ראש-העין.

אלה מצטרפים לפרוטוקולים שהוגשו לוועדה - מדיונים בשני תיקי חקירה שונים בביהמ"ש השלום בפתח-תקווה, שהתקיימו בשלושה מועדים שונים במהלך חודש יוני 2023 ביהמ"ש, ביניהם פרוטוקול הדיון במ"י 36878-06-23 מדינת ישראל חתום מיום 16 ביוני 2023. שם ציינה כב' השופטת אילה רון בהחלטתה כי "עיינתי בחומר הראיות, צפיתי בסרטונים שהציג לי נציג המבקשת ומצאתי קיומו של חשד סביר לביצוע עבירה כלפי הקטינים".

תעודת עובד הציבור פירטה צבר רב של פעולות, במועדים שונים ועל-פני טווח שעות משמעותי בכל אחד מהם, שאין לאפשר במעון יום לפעוטות. ריבוי המקרים והישנותם לא משאירים מקום לבחון אפשרות העסקה במעונות יום לצד הכשרה, הדרכה, פיקוח צמוד או תנאים אחרים.

סיכומו של דבר, הוועדה קובעת מסקנות ביניים :

1. לא ניתן לאפשר את עבודת העוררת במעונות יום לפעוטות. יודגש כי הוועדה בוחנת את הדברים בהקשר הטיפולי-חינוכי ומתוך מחשבה על הבטחת מרחב מתאים להתפתחות פעוטות, והיא אינה נדרשת לדרישות הדין הפלילי.

2. בה בעת מצאנו פגמים ממשיים בהליך שערך הממונה : לא היה מקום לדחות את פירוט המידע עליו לכאורה נסמכה החלטת הממונה לשלב התגובה לערר - שמתקיים רק במקרה בו מטפלת מגישה ערר; ואין מקום להחלטה לקונית הנסמכת, כך לפי ההחלטה עצמה, רק על עצם קיומו של תיק חקירה.

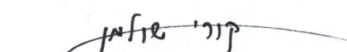
בשלב זה, הוועדה מבקשת כי הצדדים יודיעו לוועדה בדבר כוונותיהם לגבי המשך ניהול התיק עד ליום 13 בפברואר 2024. כמו תמיד, הוועדה ממליצה על שיח ישיר בין הצדדים, בוודאי במקרה הזה, בו שיח כזה כבר התקיים והוביל להסכמות דיוניות.

על החלטה זו ניתן לערער לבית המשפט לעניינים מנהליים במועד הקבוע בחוק.

ניתנה היום, יום רביעי כ"ח שבט תשפ"ד, 07 פברואר 2024, בהעדר הצדדים.


גב' רבקה לייבא-מרדכי
חברה


ענת חיים, עו"ד
יו"ר


קורי שולמן ברודי, פרופ'
חברה