



משרד החינוך
מינהל כלכלה ותקציבים

ממצאים מרכזיים של המערכת לשיקוף תקציבי החינוך – תשע"ו

שקיפות תשע"ו

הנני מתכבד להציג בפניכם את מערכת השקיפות החינוכית לשנת הלימודים תשע"ו. השנה לראשונה, מערכת השקיפות החינוכית כוללת מעבר לשקיפות התקציבית שהצגנו בעבר גם את נתוני התמונה החינוכית בחטיבה העליונה ברמה בית ספרית כחלק אינטגרלי במערכת. בהמשך, בכוונתנו להרחיב את התמונה החינוכית בחטיבה העליונה ולהציג את ממצאי התמונה החינוכית גם בחינוך היסודי ובחטיבות הביניים. אני בטוח כי מערכת השקיפות החינוכית תהווה בסיס לקבלת החלטות ובדיקת אפקטיביות במערכת. ממצאי מערכת השקיפות לשנת תשע"ו, מציגים תמונה של סגירת פערים בין קבוצות הטיפול החלשות לחזקות ובין המגזר הערבי ליהודי. ניתן לראות דוגמה זאת במצגת השוואת נתוני השקיפות לשנים תשע"ב - תשע"ו.

ברצוני להודות למר יואב אזולאי, מנהל אגף א' כלכלה וסטטיסטיקה אשר אחראי על הפקת השקיפות החינוכית, ולצוות האגף - גב' לבנת גבריאולוב מרכזת בכירה תקציב-חינוך פורמאלי ע"ס, מר רכאן מוראד שנאן מרכז תקציב מוניציפאלי, מר פנחס קליין מרכז בכיר עיבוד וניתוח סטטיסטי. תודות לשותפים במינהל תקשוב טכנולוגיה ומערכות מידע, ד"ר עופר רימון סמנכ"ל תקשוב טכנולוגיה ומערכות מידע, גב' אילנה קרוקר מנהלת חטיבה, גב' עינת פז מנהלת מרכז מידע, למר סלבה גלובין מנהל פיתוח, גב' קרן אסרף מנהלת פרויקטים, גב' לילי סאס מנתחת מערכות, לדודי מזרחי מנהל אגף בכיר תקציבים וחברי מינהל כלכלה ותקציבים ולכל מבצעי התקציב ששיתפו פעולה.

בברכה,

משה שגיא

סמנכ"ל בכיר ומנהל מינהל כלכלה ותקציבים



התפלגות התקציבים הממופים במערכת השקיפות (₪)

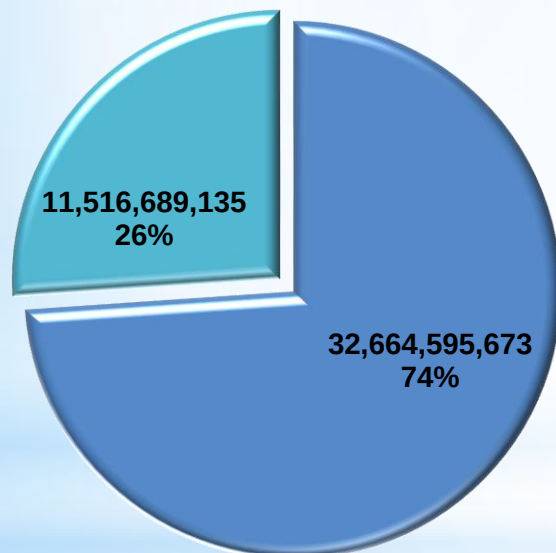
שנת לימודים	שכר עובדי הוראה – גנ"י, בי"ס יסודיים, חט"ב וחט"ע *	תשלומים שאינם שכר מורים **	סה"כ בש"ח
תשע"ו	32,664,595,673	11,516,689,135	44,181,284,808

• התקציב על שינויי לשנה"ל תשע"ו הינו כ-52 מיליארד.

מה נכלל בנתוני המערכת?

• התקציבים שניתן היה לשייך באופן ישיר לפעילויות חינוך ברשויות מקומיות ובמוסדות חינוך בשנת תשע"ה.

* עובדי מדינה, רשתות, פטור ושכ"ל המועבר לרשויות ולבעלויות של מוסדות חינוך בחטיבה העליונה
** תשלומים לרשויות מקומיות ובעלויות, רכישות והקצבות



תקציבי משרד החינוך שלא מופו במערכת:

- רכישות והקצבות שלא ניתן היה למפות לפי מוסד או רשות מקומית.
- תמיכות בארגונים / תקצוב תאגידים.
- פעולות רוחביות או מנהליות של המשרד שלא ניתנות לשיוך באופן חד-ערכי לרשות מקומית או למוסד חינוך.
- אחזקת המשרד, חינוך בלתי פורמלי, תרבות יהודית, טלוויזיה חינוכית, מוסדות תורניים, מכללות להכשרת מורים, חינוך מבוגרים ואולפנים, תמיכות 3א.

מה לא נכלל בנתוני המערכת?

- השתתפות הרשויות המקומיות בבתי הספר
- תשלומי הורים
- תקציבי מגזר שלישי

■ שכר עובדי הוראה – גנ"י, בי"ס יסודיים, חט"ב וחט"ע *

■ תשלומים שאינם שכר מורים **



משרד החינוך
מינהל כלכלה ותקציבים

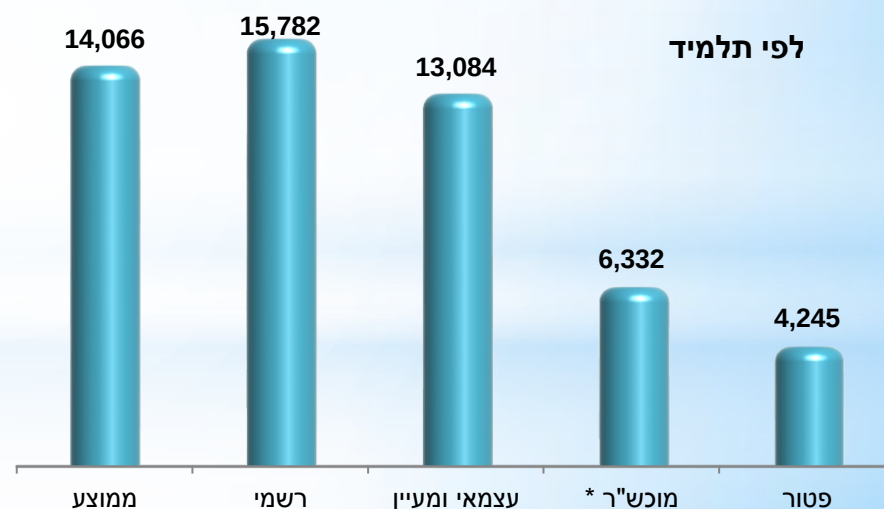
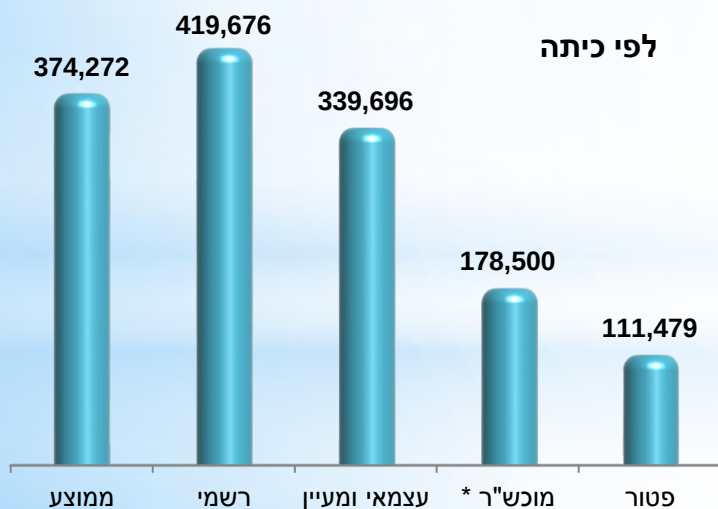
ניתוח תקציב בתי ספר יסודיים



ניתוח התקציב לכלל בתי הספר היסודיים בחינוך הרגיל לפי מעמד משפטי ופיקוח

מעמד	מספר תלמידים	כיתות נורמטיביות	עלות שעות יסודי	תשלומים לרשויות ורכישות והקצבות	העברות לרשתות החינוך החרדי	סה"כ תקציב	ממוצע לתלמיד	ממוצע לכיתה
ממוצע	966,021	36,305	9,743,931,628	2,223,021,149	1,620,989,335	13,587,942,111	14,066	374,272
רשמי	710,875	26,733	9,743,931,628	1,475,258,566		11,219,190,194	15,782	419,676
עצמאי ומעיין	127,386	4,907		232,952,115	1,433,765,157	1,666,717,272	13,084	339,696
מוכש"ר *	76,528	2,715		484,539,195		484,539,195	6,332	178,500
פטור	51,232	1,951		30,271,273	187,224,178	217,495,450	4,245	111,479

תקציב ממוצע לתלמיד וכיתה בש"ח בבתי ספר יסודיים בחינוך רגיל לשנת תשע"ו



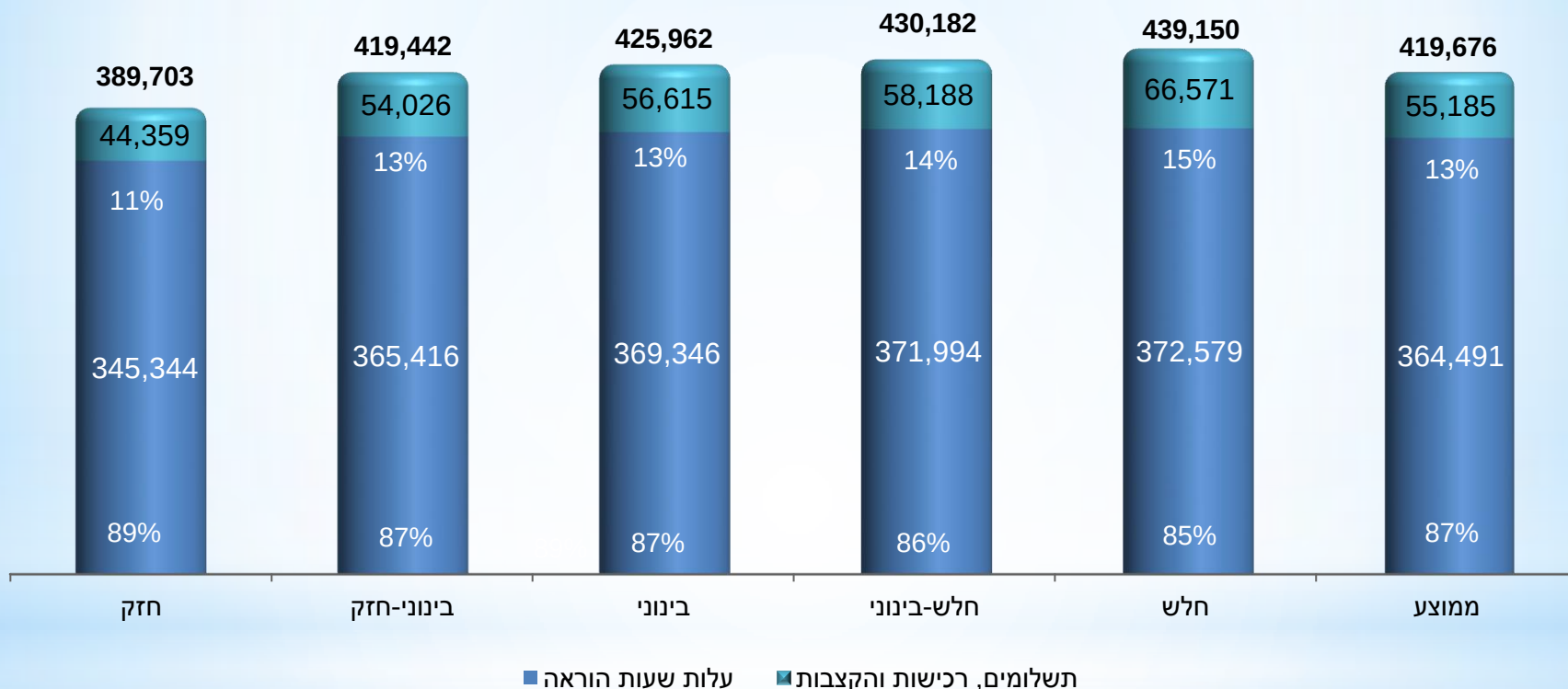
- * מוכש"ר – מוכרים שאינם רשמיים לא כולל רשתות החינוך החרדיות (החינוך העצמאי ומעיין החינוך התורני)
- עלויות השעות בחינוך היסודי מבוססות על פי עלות ממוצעת לשעה X שעות בפועל ששולמו
 - נתוני המוסדות כוללים כיתות חינוך מיוחד בבתי ספר בחינוך רגיל
 - סה"כ התקציב אינו כולל תקציב בגין שעות חופשה (תשלום בחודשי הקיץ המשולם עבור כיתות החינוך המיוחד)



משרד החינוך
מינהל כלכלה ותקציבים

ניתוח התקציב לכלל בי"ס היסודיים רשמיים בחינוך הרגיל לפי חמישון טיפוח

תקציב ממוצע בש"ח לכיתה



דיפרנציאליות מלאה בעלות ממוצעת לכיתה בין חמשוני הטיפוח

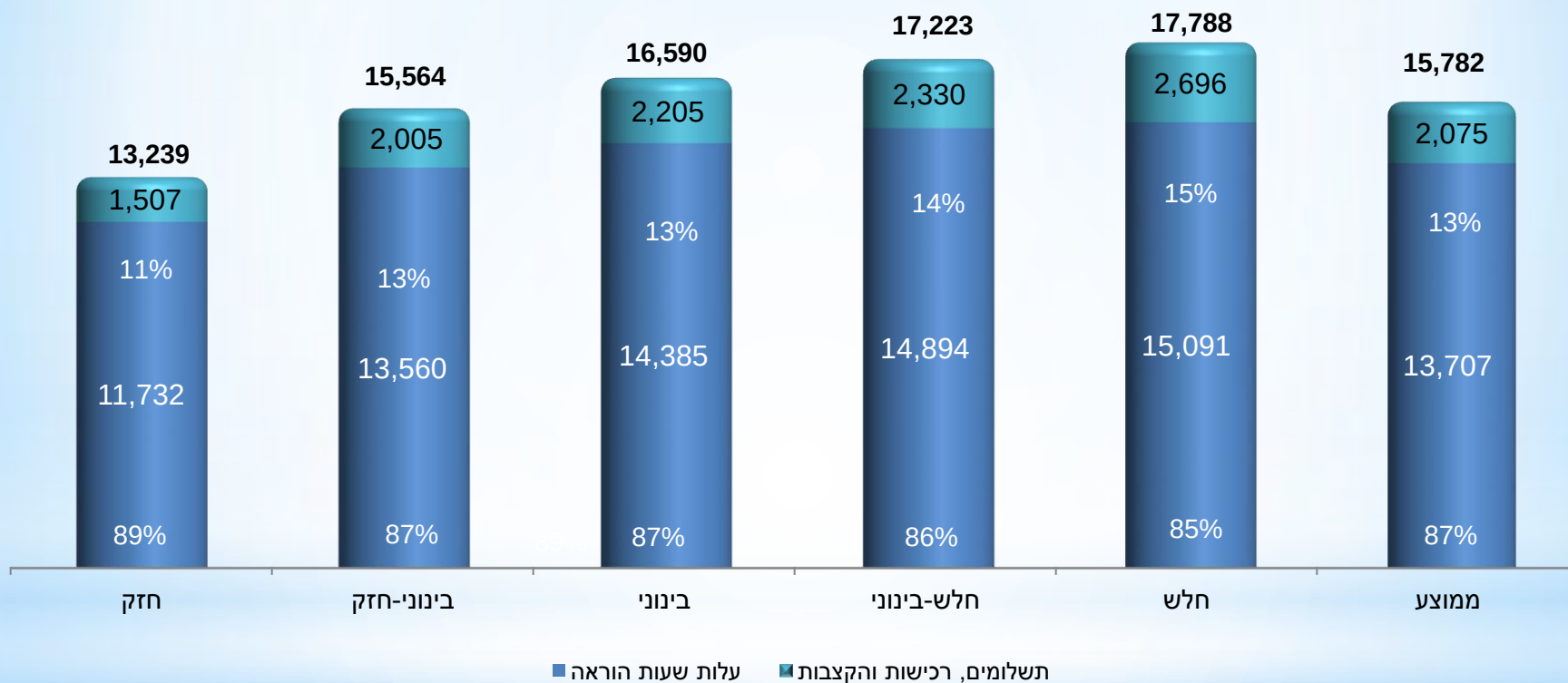
- חישוב עלות שעות בחינוך היסודי מבוסס על פי עלות ממוצעת לשעה X שעות בפועל ששולמו
- הממוצע כולל מוסדות ללא סיווג לפי חמישון טיפוח
- נתוני המוסדות כוללים כיתות חינוך מיוחד בבת' ספר בחינוך רגיל
- סה"כ התקציב אינו כולל תקציב בגין שעות חופשה (תשלום בחודשי הקיץ המשולם עבור כיתות החינוך המיוחד)



משרד החינוך
מינהל כלכלה ותקציבים

ניתוח התקציב לכלל בי"ס היסודיים רשמיים בחינוך הרגיל לפי חמישון טיפוח

תקציב ממוצע בש"ח לתלמיד



התקציב הממוצע לתלמיד עולה בהתאם לחמישוני הטיפוח

- חישוב עלות שעות בחינוך היסודי מבוסס על פי עלות ממוצעת לשעה X שעות בפועל ששולמו
- הממוצע כולל מוסדות ללא סיווג לפי חמישון טיפוח
- נתוני המוסדות כוללים כיתות חינוך מיוחד בבת' ספר בחינוך רגיל
- סה"כ התקציב אינו כולל תקציב בגין שעות חופשה (תשלום בחודשי הקיץ המשולם עבור כיתות החינוך המיוחד)



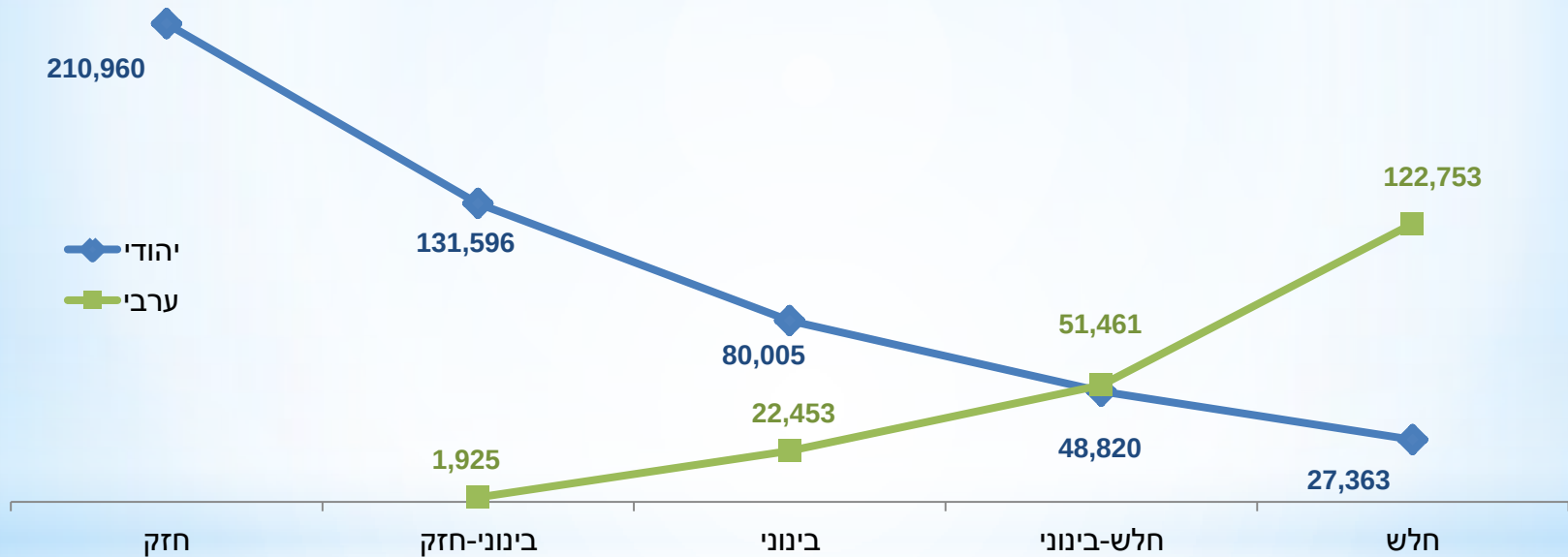
משרד החינוך
מינהל כלכלה ותקציבים

ביתוס תקציב בתי ספר יסודיים לפי מגזר



ניתוח כלל בי"ס היסודיים רשמיים בחינוך הרגיל לפי חמישון טיפוח

התפלגות תלמידים לפי מגזר



85% מתלמידי המגזר היהודי לומדים במוסדות בחמישון טיפוח בינוני עד חזק, לעומת 12% במגזר הערבי.

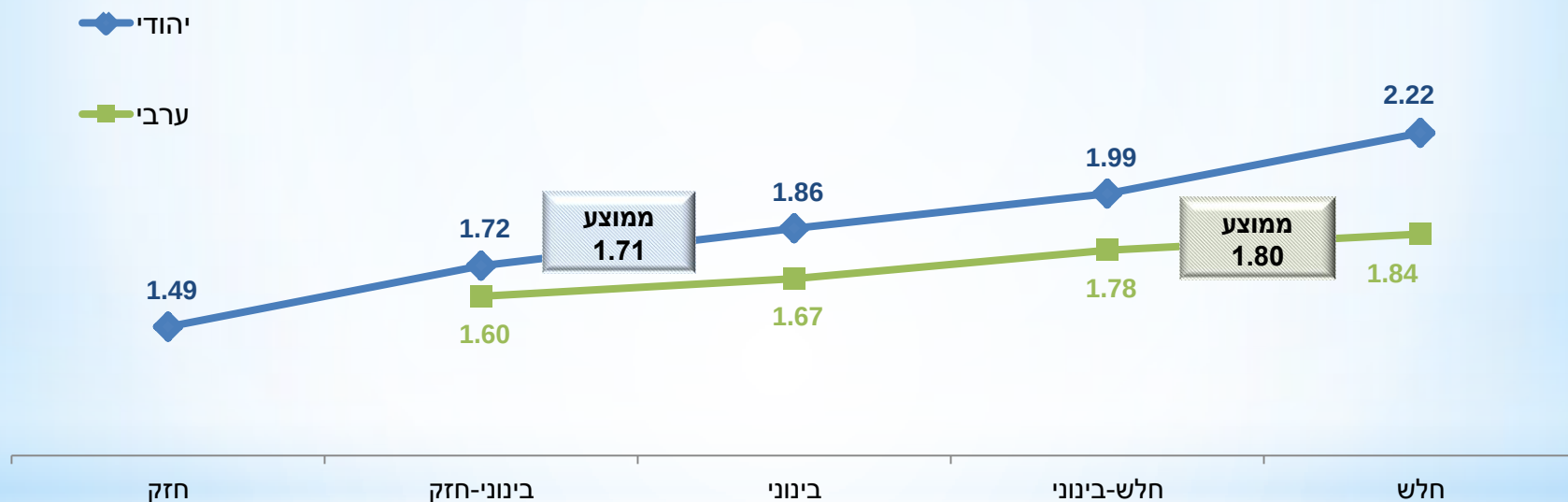
- המגזר הערבי כולל בניתוח זה את כל המיעוטים דוברי השפה הערבית
- לא כולל תלמידי מוסדות ללא סיווג לפי חמישון טיפוח
- נתוני המוסדות כוללים כיתות חינוך מיוחד בבתי ספר בחינוך רגיל



משרד החינוך
מינהל כלכלה ותקציבים

ניתוח כלל בי"ס היסודיים רשמיים בחינוך הרגיל לפי חמישוני טיפוח

ממוצע שעות לתלמיד לפי מגזר



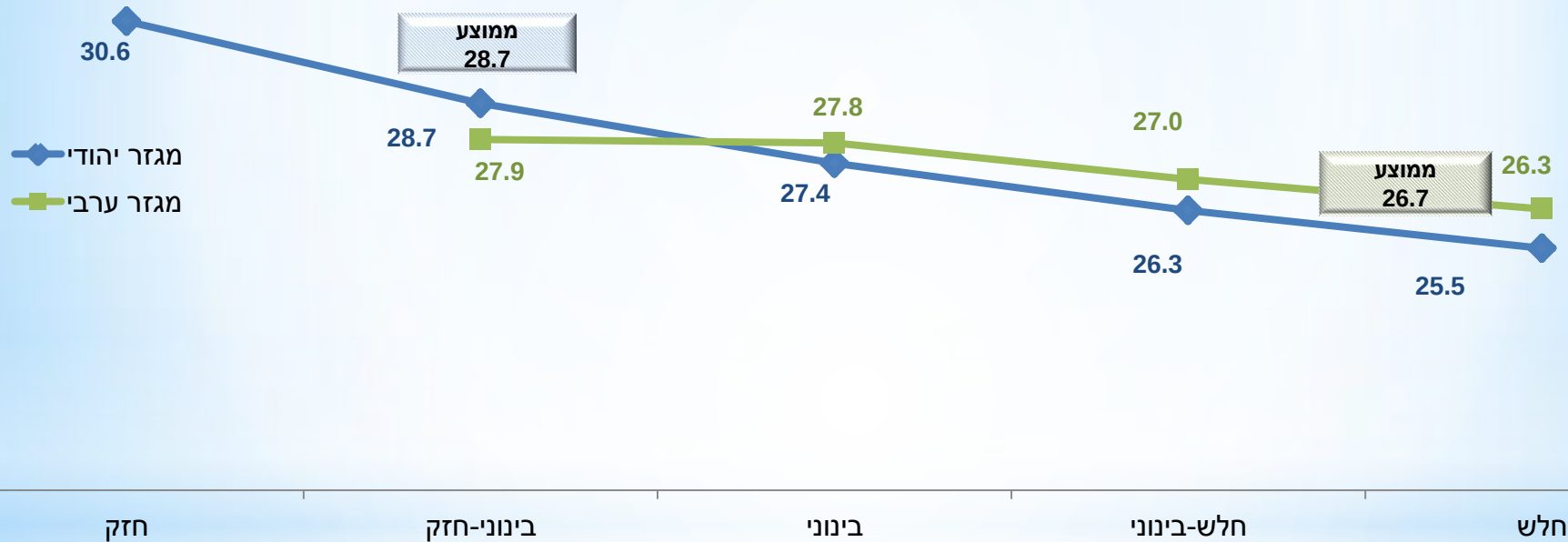
ממוצע השעות לתלמיד במגזר הערבי גבוה מממוצע השעות בקרב המגזר היהודי. בהשוואה לפי חמישוני הטיפוח, תלמיד במגזר היהודי מקבל יותר שעות מתלמיד במגזר הערבי בכל חמישון.

- המגזר הערבי כולל בניתוח זה את כל המיעוטים דוברי השפה הערבית.
- הממוצע כולל תלמידי מוסדות ללא סיווג לפי חמישון טיפוח
- נתוני המוסדות כוללים כיתות חינוך מיוחד בבתי ספר בחינוך רגיל
- סה"כ התקציב אינו כולל תקציב בגין שעות חופשה (תשלום בחודשי הקיץ המשולם עבור כיתות החינוך המיוחד)



ניתוח תקציב בי"ס היסודיים רשמיים בחינוך הרגיל לפי חמישוני טיפוח

ממוצע תלמידים בכיתה לפי מגזר



ממוצע התלמידים בכיתה במגזר הערבי נמוך יותר מהמגזר היהודי

- המגזר הערבי כולל בניתוח זה את כל המיעוטים דוברי השפה הערבית
- הממוצע כולל תלמידי מוסדות ללא סיווג לפי חמישון טיפוח
- נתוני המוסדות לא כוללים כיתות חינוך מיוחד בבתי ספר בחינוך רגיל
- סה"כ התקציב אינו כולל תקציב בגין שעות חופשה (תשלום בחודשי הקיץ המשולם עבור כיתות החינוך המיוחד)

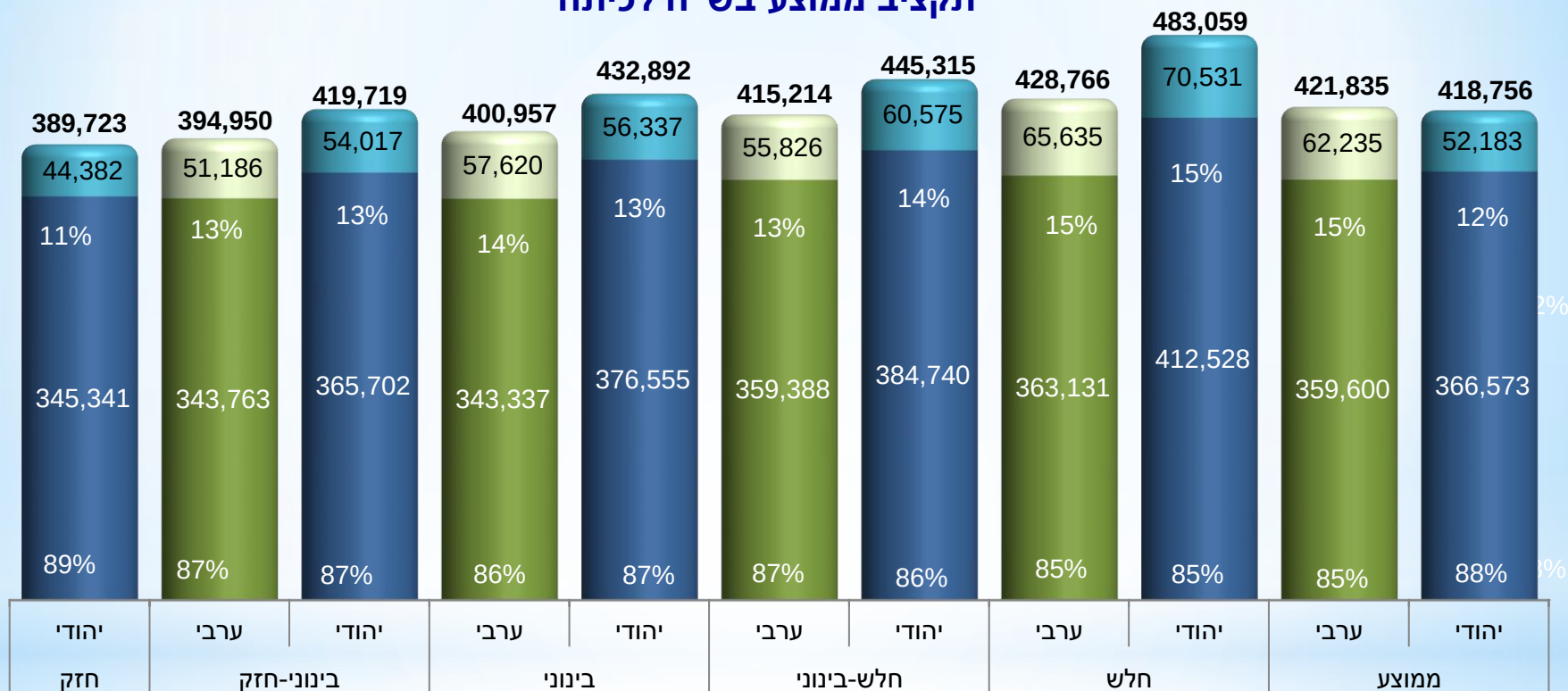


משרד החינוך

מינהל כלכלה ותקציבים

בתי ספר היסודיים רשמיים לפי מגזר – ניתוח לפי חמישון טיפוח

תקציב ממוצע בש"ח לכיתה



■ תשלומים, רכישות והקצבות במגזר יהודי
 ■ תשלומים, רכישות והקצבות במגזר ערבי
 ■ עלות שעות הוראה במגזר יהודי
 ■ עלות שעות הוראה במגזר ערבי

התקציב הממוצע לכיתה גבוה יותר במגזר היהודי לעומת המגזר הערבי בכל חמישון.

- המגזר הערבי כולל בניתוח זה את כל המיעוטים דוברי השפה הערבית
- הממוצע כולל תלמידי מוסדות ללא סיווג לפי חמישון טיפוח
- נתוני המוסדות כוללים כיתות חינוך מיוחד בבתי ספר בחינוך רגיל
- סה"כ התקציב אינו כולל תקציב בגין שעות חופשה (תשלום בחודשי הקיץ המשולם עבור כיתות החינוך המיוחד)



משרד החינוך
מינהל כלכלה ותקציבים

בתי ספר היסודיים רשמיים לפי מגזר – ניתוח לפי חמישון טיפוח

תקציב ממוצע בש"ח לתלמיד



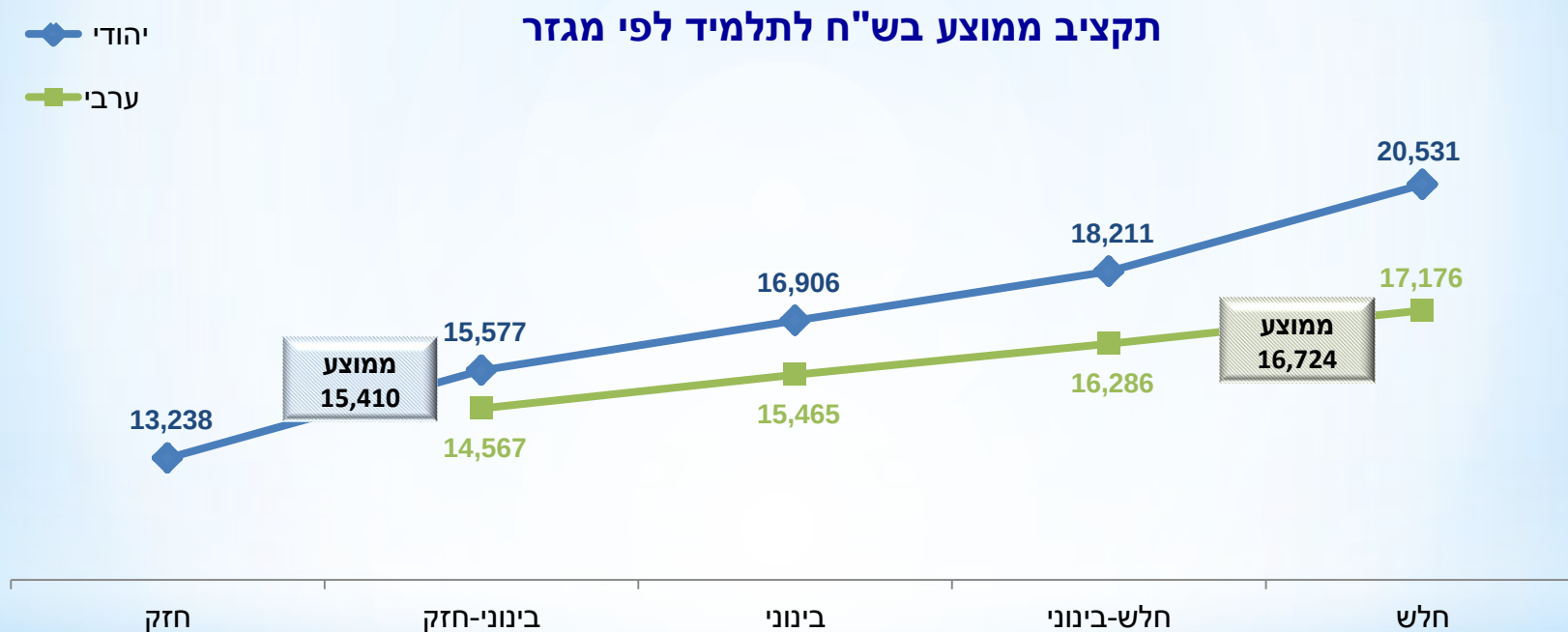
■ עלות שעות הוראה במגזר יהודי
 ■ עלות שעות הוראה במגזר ערבי
 ■ תשלומים, רכישות והקצבות במגזר יהודי
 ■ תשלומים, רכישות והקצבות במגזר ערבי

דיפרנציאליות בהקצאת המשאבים לפי חמישון טיפוח קיימת בכל מגזר בנפרד. יש פער בכל חמישון בין המגזר היהודי לערבי.

- המגזר הערבי כולל בניתוח זה את כל המיעוטים דוברי השפה הערבית
- הממוצע כולל תלמידי מוסדות ללא סיווג לפי חמישון טיפוח
- נתוני המוסדות כוללים כיתות חינוך מיוחד בבתי ספר בחינוך רגיל
- סה"כ התקציב אינו כולל תקציב בגין שעות חופשה (תשלום בחודשי הקיץ המשולם עבור כיתות החינוך המיוחד)



ניתוח תקציב בי"ס היסודיים רשמיים בחינוך הרגיל לפי חמישוני טיפוח



התקציב הממוצע לתלמיד בחינוך הערבי גבוה מהתקציב הממוצע לתלמיד בחינוך העברי. בהשוואה לפי חמישוני הטיפוח, תלמיד במגזר היהודי מקבל יותר תקציב לעומת תלמיד במגזר הערבי בכל חמישון.

- המגזר הערבי כולל בניתוח זה את כל המיעוטים דוברי השפה הערבית
- הממוצע כולל תלמידי מוסדות ללא סיווג לפי חמישון טיפוח
- נתוני המוסדות כוללים כיתות חינוך מיוחד בבתי ספר בחינוך רגיל
- סה"כ התקציב אינו כולל תקציב בגין שעות חופשה (תשלום בחודשי הקיץ המשולם עבור כיתות החינוך המיוחד)



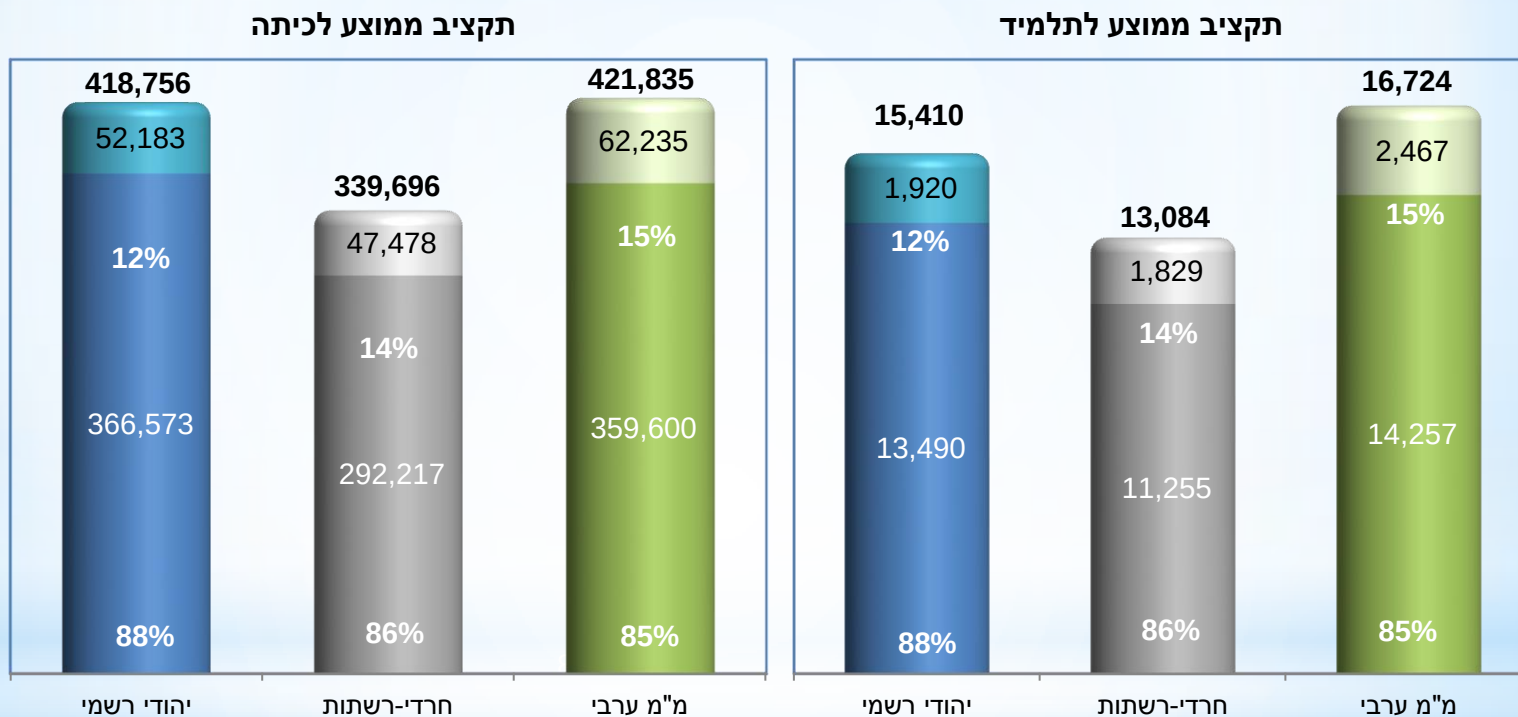
ניתוח תקציב בתי ספר יסודיים לפי סוג פיקוח



משרד החינוך
מינהל כלכלה ותקציבים

בתי ספר היסודיים רשמיים והרשתות בחינוך הרגיל – לפי סוג פיקוח

תקציב ממוצע בש"ח לתלמיד ולכיתה



התקציב הממוצע לתלמיד וכיתה במגזר הערבי גבוה יותר לעומת המגזר היהודי רשמי.

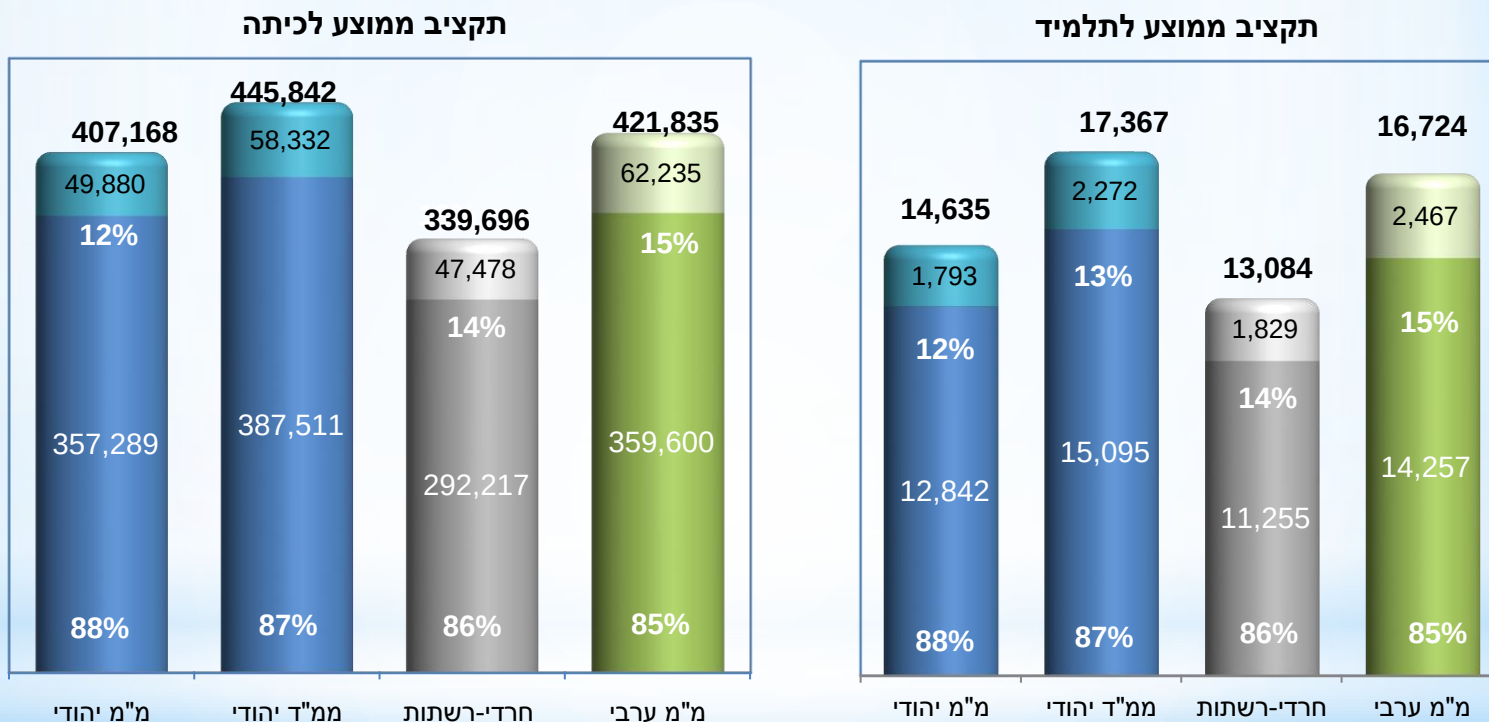
- בבחינה זו נבדקו שתי הרשתות של החינוך החרדי הזכאיות לתקצוב "ככלל ילדי ישראל"
- נתוני המוסדות כוללים כיתות חינוך מיוחד בבתי ספר בחינוך רגיל
- סה"כ התקציב אינו כולל תקציב בגין שעות חופשה (תשלום בחודשי הקיץ המשולם עבור כיתות החינוך המיוחד)



משרד החינוך
מינהל כלכלה ותקציבים

בתי ספר היסודיים רשמיים והרשתות בחינוך הרגיל – לפי סוג פיקוח

תקציב ממוצע בש"ח לתלמיד ולכיתה



תלמיד וכיתה בחינוך הממלכתי דתי רשמי מתוקצבים יותר לעומת המגזרים יהודי וערבי בפיקוח ממלכתי רשמי.
עם זאת, תלמיד וכיתה בחינוך הממלכתי ערבי מתוקצבים יותר לעומת התלמיד היהודי בפיקוח הממלכתי.

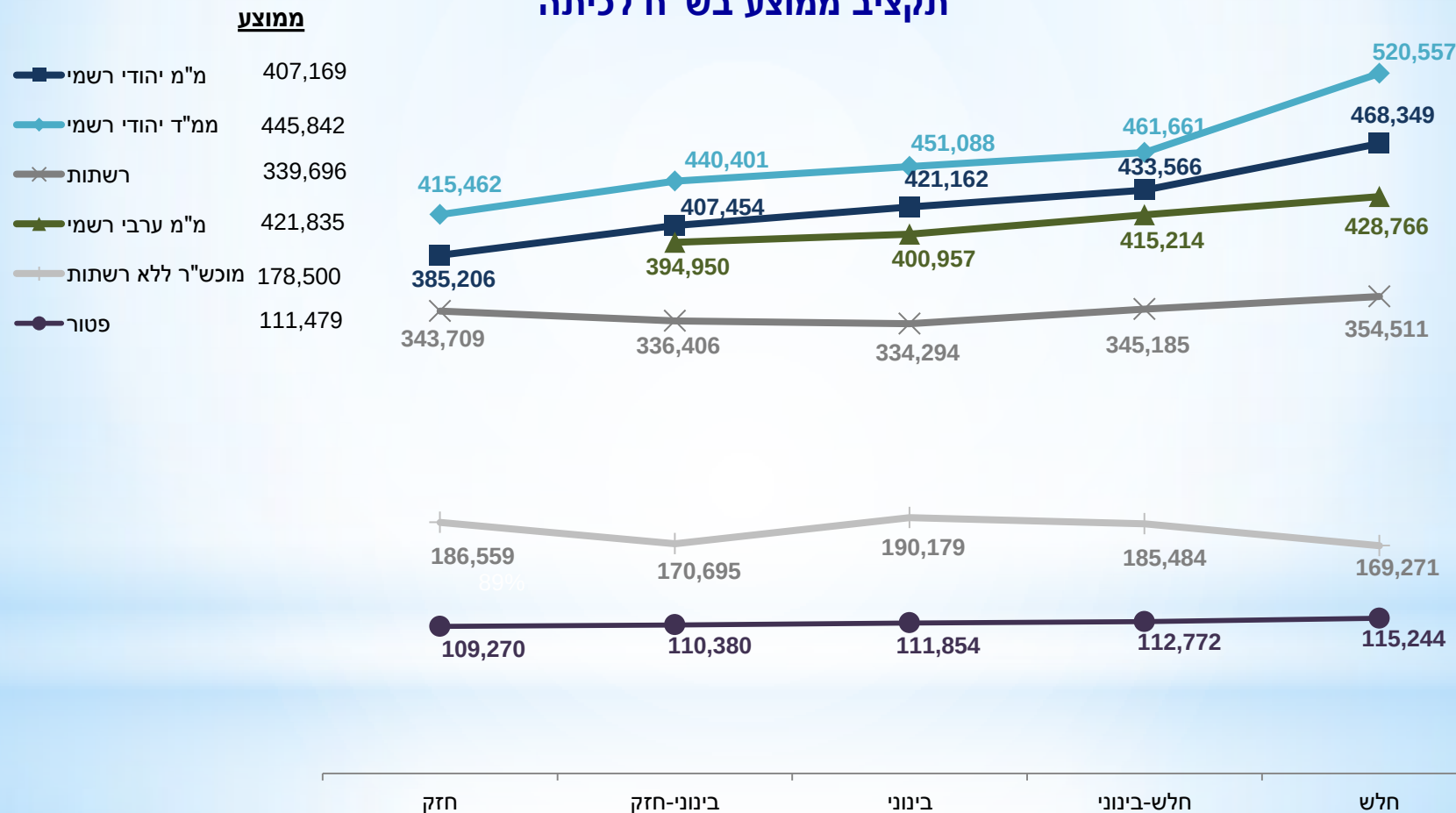
- בבחינה זו נבדקו שתי הרשתות של החינוך החרדי הזכאיות לתקצוב "ככלל ילדי ישראל"
- נתוני המוסדות כוללים כיתות חינוך מיוחד בבתי ספר בחינוך רגיל
- סה"כ התקציב אינו כולל תקציב בגין שעות חופשה (תשלום בחודשי הקיץ המשולם עבור כיתות החינוך המיוחד)



משרד החינוך
מינהל כלכלה ותקציבים

בתי ספר היסודיים בחינוך הרגיל – לפי סוג פיקוח וחמישוני טיפוח

תקציב ממוצע בש"ח לכיתה



- בבחינה זו נבדקו שתי הרשתות של החינוך החרדי הזכאיות לתקצוב "כלל ילדי ישראל"
- הממוצע כולל תלמידי מוסדות ללא סיווג לפי חמישון טיפוח
- נתוני המוסדות כוללים כיתות חינוך מיוחד בבתי ספר בחינוך רגיל
- סה"כ התקציב אינו כולל תקציב בגין שעות חופשה (תשלום בחודשי הקיץ המשולם עבור כיתות החינוך המיוחד)

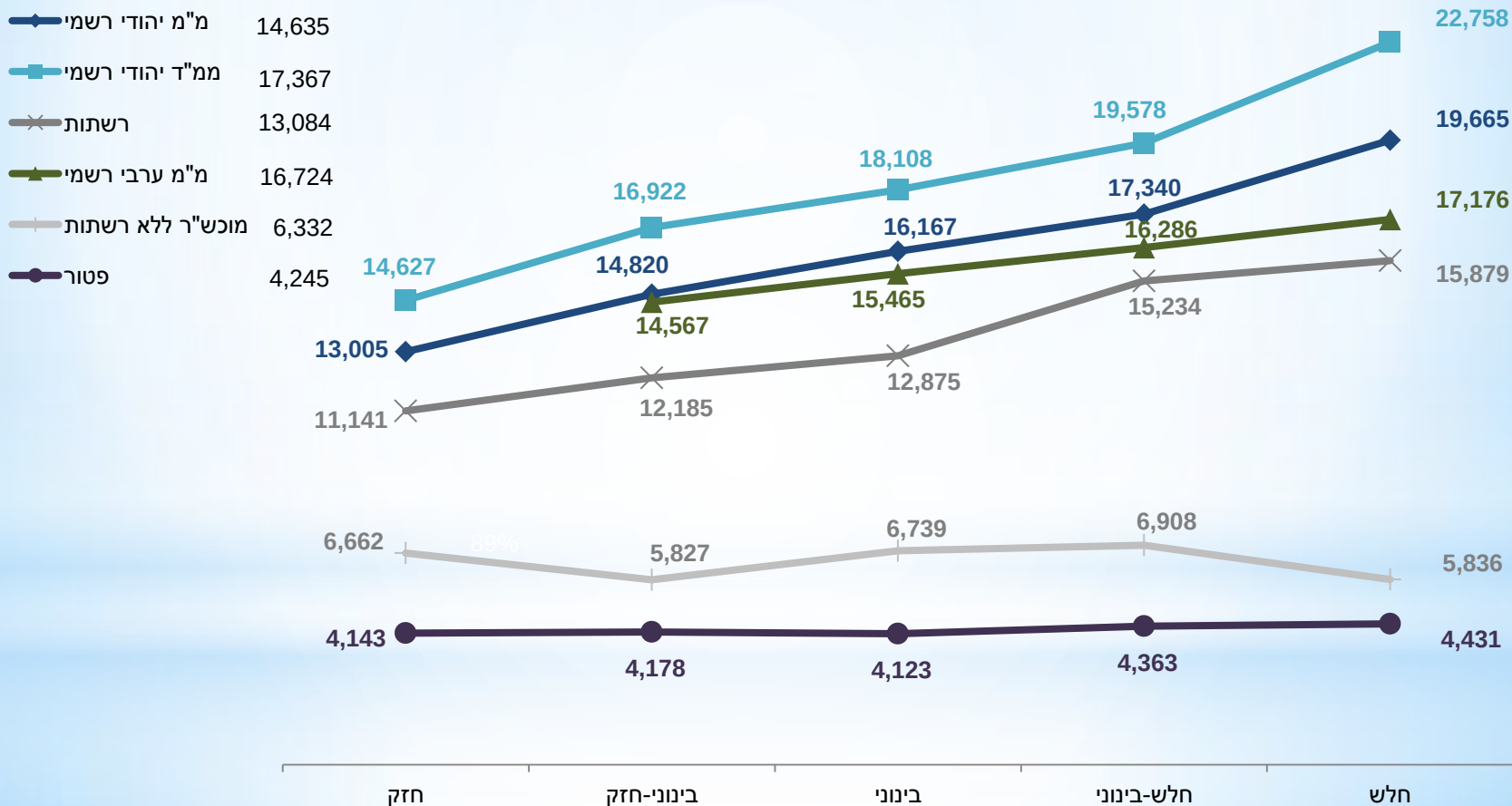


משרד החינוך
מינהל כלכלה ותקציבים

בתי ספר היסודיים בחינוך הרגיל – לפי סוג פיקוח וחמישוני טיפוח

תקציב ממוצע בש"ח לתלמיד

ממוצע



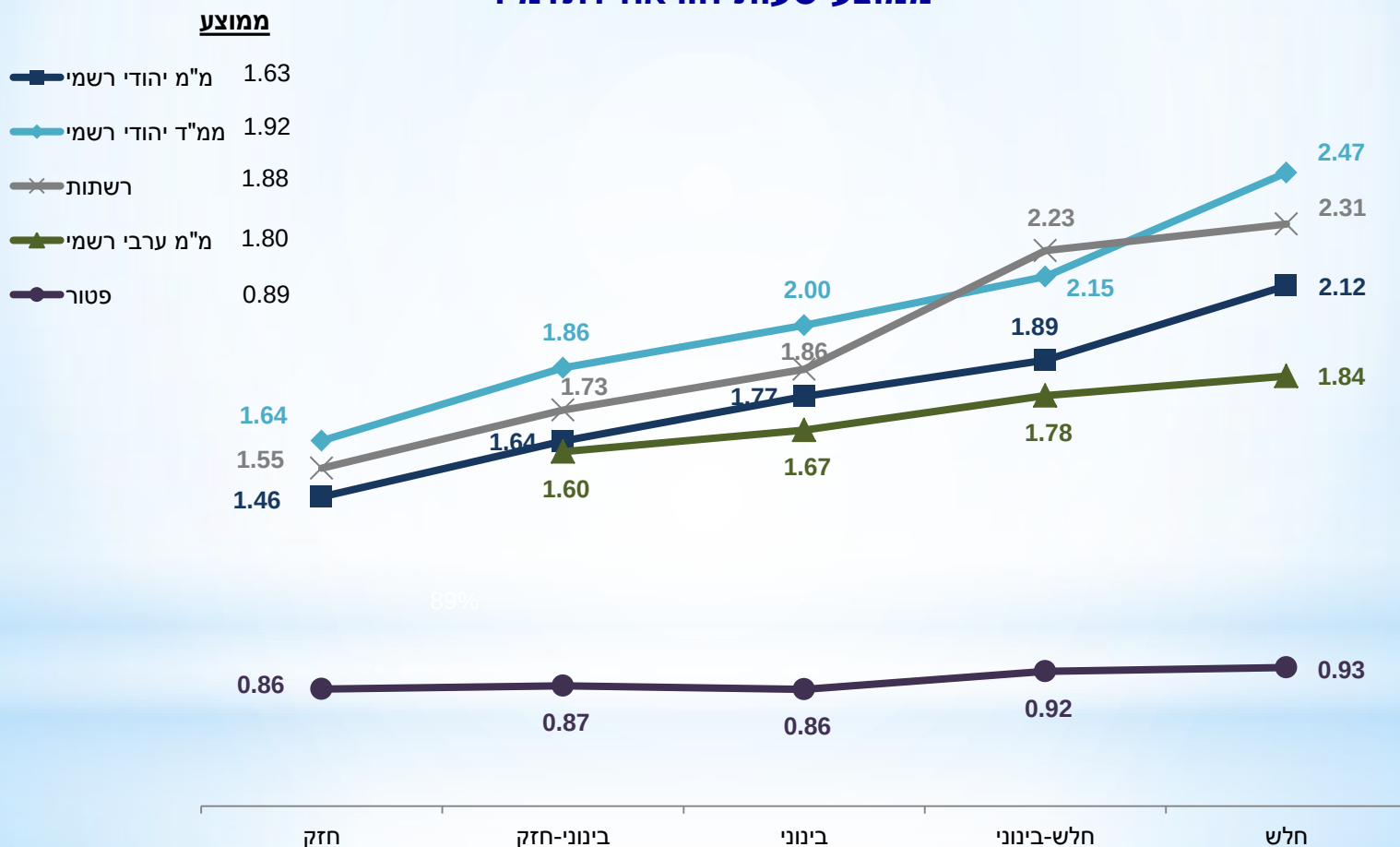
- בבחינה זו נבדקו שתי הרשתות של החינוך החרדי הזכאיות לתקצוב "ככלל ילדי ישראל"
- הממוצע כולל תלמידי מוסדות ללא סיווג לפי חמישון טיפוח
- נתוני המוסדות כוללים כיתות חינוך מיוחד בבתי ספר בחינוך רגיל
- סה"כ התקציב אינו כולל תקציב בגין שעות חופשה (תשלום בחודשי הקיץ המשולם עבור כיתות החינוך המיוחד)



משרד החינוך
מינהל כלכלה ותקציבים

בתי ספר היסודיים בחינוך הרגיל – לפי סוג פיקוח וחמישוני טיפוח

ממוצע שעות הוראה לתלמיד



- בבחינה זו נבדקו שתי הרשתות של החינוך החרדי הזכאיות לתקצוב "ככלל ילדי ישראל"
- הממוצע כולל תלמידי מוסדות ללא סיווג לפי חמישון טיפוח
- נתוני המוסדות כוללים כיתות חינוך מיוחד בבתי ספר בחינוך רגיל
- סה"כ התקציב אינו כולל תקציב בגין שעות חופשה (תשלום בחודשי הקיץ המשולם עבור כיתות החינוך המיוחד)



ממצאים עיקריים

בתי ספר יסודיים – כללי

תקצוב לפי מעמד משפטי תואם את מדיניות המשרד

- בחינוך הרשמי, התקציב הממוצע לתלמיד גבוה יותר מהתקציב הממוצע לתלמיד ברשתות החינוך מעיין החינוך התורני ורשת החינוך העצמאי. עבור תלמידי מוסדות פטור התקציב הממוצע לתלמיד הינו הנמוך ביותר.
- הגורמים המרכזיים לשונות בתקציב הממוצע לתלמיד ולכיתה כוללים את מדד הטיפול, צפיפות תלמידים, הפיקוח, המעמד המשפטי, יום חינוך ארוך, שעות לקליטת עליה וקצב הכניסה לרפורמת 'אופק חדש'.



משרד החינוך
מינהל כלכלה ותקציבים

ממצאים עיקריים

בתי ספר יסודיים רשמיים

• בחינה לפי חמישוני טיפוח בית ספרי

- קיימת דיפרנציאליות בהקצאה לפי חמישוניים בכל מגזר בנפרד.
- יש פער בין המגזר היהודי למגזר הערבי בכל חמישון טיפוח.
- תקצוב גבוה יותר של הפיקוח הממלכתי דתי ברמת כיתה וברמת תלמיד לעומת ממלכתי יהודי וערבי.



סיבות עיזריות לפערים

בתי ספר רשמיים

- ישנו היקף שעות גדול, שאינו מוקצה לפי אמות מידה דיפרנציאליות. הדבר גורם לכך שההקצאה הדיפרנציאלית קיימת רק בהקצאת שעות הטיפול ואיננה באה לידי ביטוי כאשר בוחנים את כלל השעות המתוקצבות לבתי הספר.
- תקצוב גבוה יותר עבור המוסדות בפיקוח הממלכתי דתי, המושפע מהקצאת שעות כגון שעות תפילה ושעות עולים בגין שיעור ניכר של עולים חדשים
- שונות בצפיפות בכיתות – בפרט בחינוך הערבי ובממלכתי דתי
- שונות בהקצאת התוכניות התוספתיות של המשרד (רכש, הקצבה)
- בתי ספר ביום חינוך ארוך – קריטריון ההקצאה אינו מבוסס על מדד הטיפול
- בשנת תשע"ה התחיל יישום התקצוב הדיפרנציאלי בשיעור של 10% ובתשע"ו שיעור היישום עמד על 33%.



ניתוח תקציב בתי ספר בעל-יסוד: חטיבת ביניים



משרד החינוך

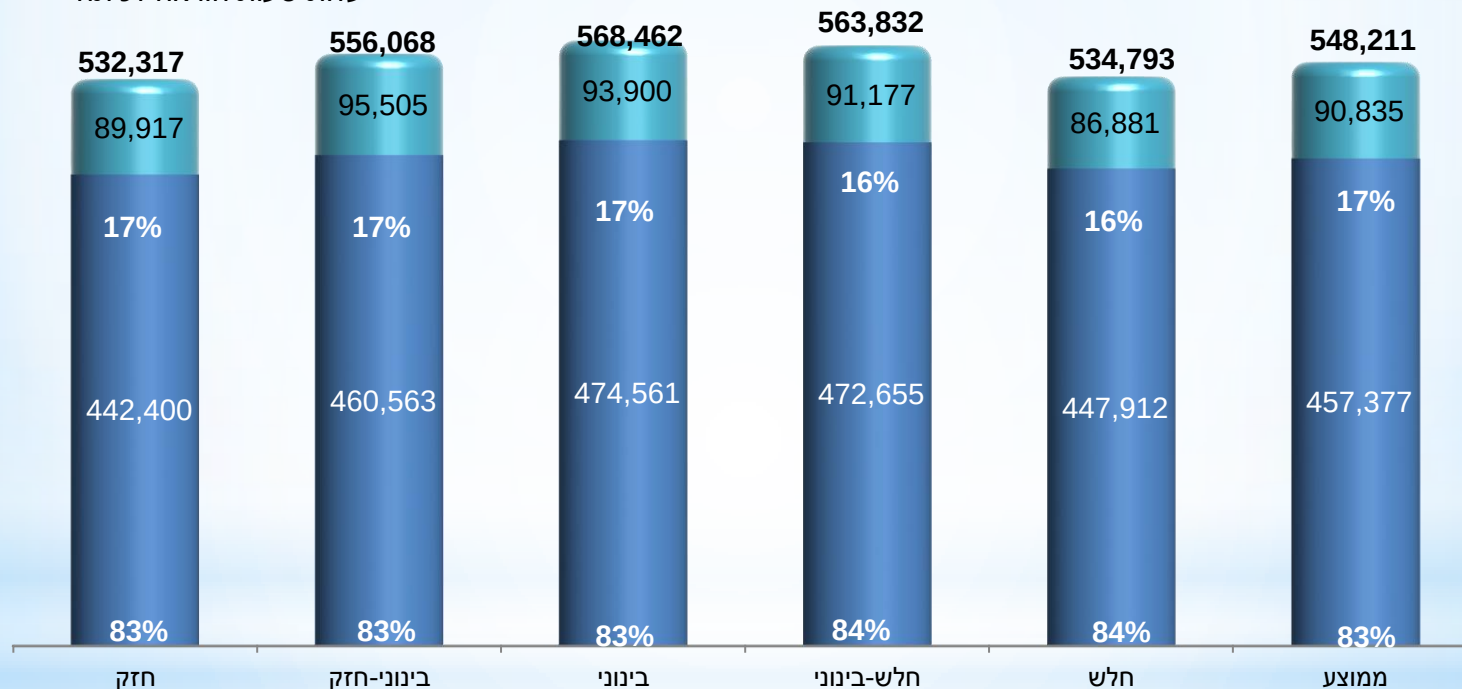
מינהל כלכלה ותקציבים

בתי הספר בחטיבת הביניים - לפי חמישוני טיפוח

תקציב ממוצע בש"ח לכיתה

■ עלות תשלומים, רכישות והקצבות לכיתה

■ עלות שעות הוראה לכיתה



התקציב הממוצע לכיתה בחמישון הטיפוח החלש נמוך לעומת רוב החמישונים החזקים יותר.

- עלויות השעות בחט"ב מבוססות על פי עלות ממוצעת לשעה X שעות בפועל ששולמו
- הממוצע כולל תלמידי מוסדות ללא סיווג לפי חמישון טיפוח
- נתוני המוסדות כוללים כיתות חינוך מיוחד בבתי ספר בחינוך רגיל
- סה"כ התקציב אינו כולל תקציב בגין שעות חופשה (תשלום בחודשי הקיץ המשולם עבור כיתות החינוך המיוחד)

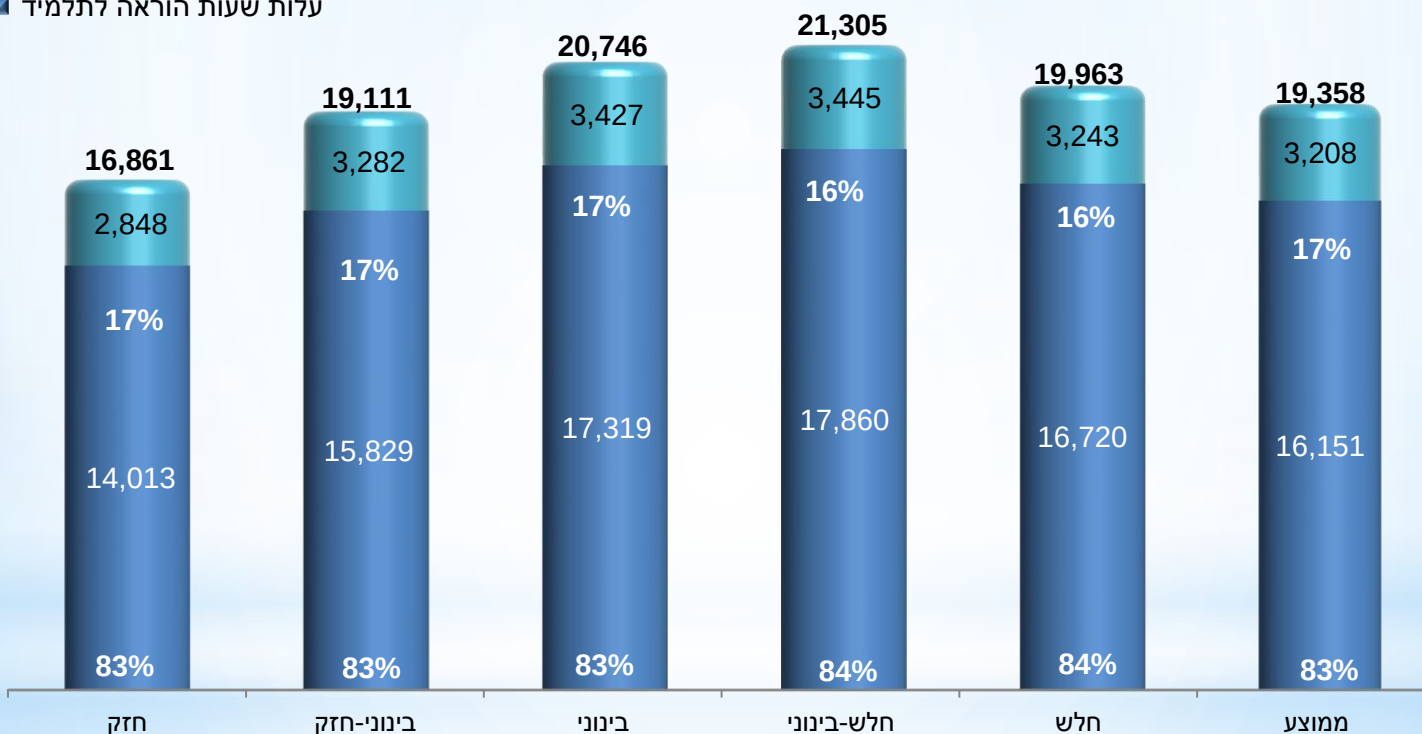


משרד החינוך
מינהל כלכלה ותקציבים

בתי הספר בחטיבת הביניים - לפי חמישוני טיפוח

תקציב ממוצע בש"ח לתלמיד

- עלות תשלומים, רכישות והקצבות לתלמיד
- עלות שעות הוראה לתלמיד



בתקציב הממוצע לתלמיד בחמישון הטיפוח החלש נמוך לעומת החמישונים חלש-בינוני ובינוני.

- עלויות השעות בחט"ב מבוססות על פי עלות ממוצעת לשעה X שעות בפועל ששולמו
- הממוצע כולל תלמידי מוסדות ללא סיווג לפי חמישון טיפוח
- נתוני המוסדות כוללים כיתות חינוך מיוחד בבתי ספר בחינוך רגיל
- סה"כ התקציב אינו כולל תקציב בגין שעות חופשה (תשלום בחודשי הקיץ המשולם עבור כיתות החינוך המיוחד)



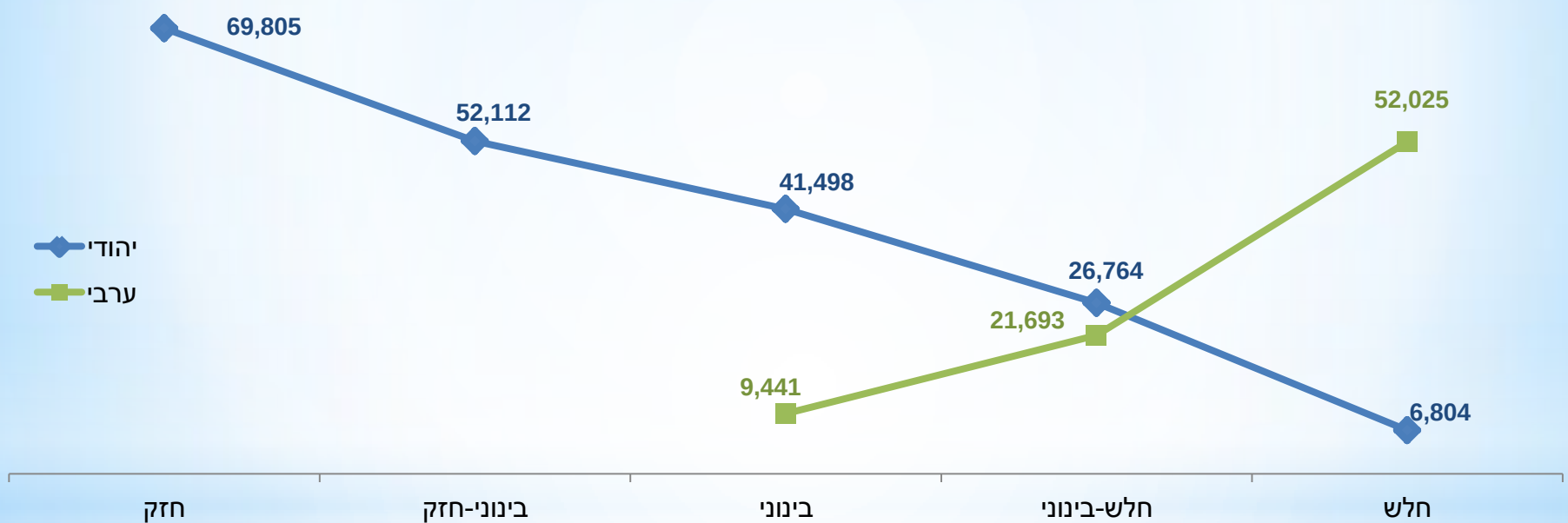
משרד החינוך
מינהל כלכלה ותקציבים

ניתוח תקציב דתי: ספר חטיבת הביניים לפי מגזר



ניתוח בתי הספר בחטיבת הביניים בחינוך הרגיל לפי חמישוני טיפוח

התפלגות תלמידים לפי מגזר



100% מתלמידי המגזר הערבי לומדים במוסדות בחמישון טיפוח חלש עד בינוני לעומת 38% במגזר היהודי.

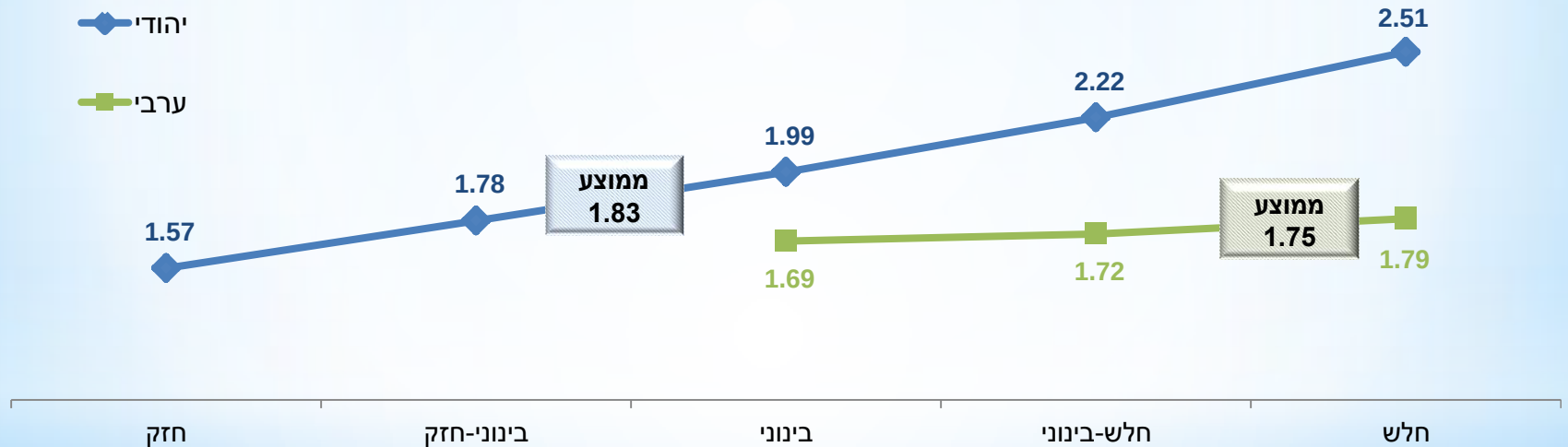
- המגזר הערבי כולל בניתוח זה את כל המיעוטים דוברי השפה הערבית
- נתוני המוסדות כוללים כיתות מיוחדות בבתי ספר בחינוך רגיל
- נתוני המוסדות כוללים כיתות חינוך מיוחד בבתי ספר בחינוך רגיל
- סה"כ התקציב אינו כולל תקציב בגין שעות חופשה (תשלום בחודשי הקיץ המשולם עבור כיתות החינוך המיוחד)



משרד החינוך
מינהל כלכלה ותקציבים

ניתוח בתי הספר בחטיבת הביניים בחינוך הרגיל לפי חמישוני טיפוח

ממוצע שעות שבועיות לתלמיד לפי מגזר



תלמיד חלש במגזר היהודי מקבל 40% יותר שעות הוראה בשבוע לעומת תלמיד במגזר הערבי.

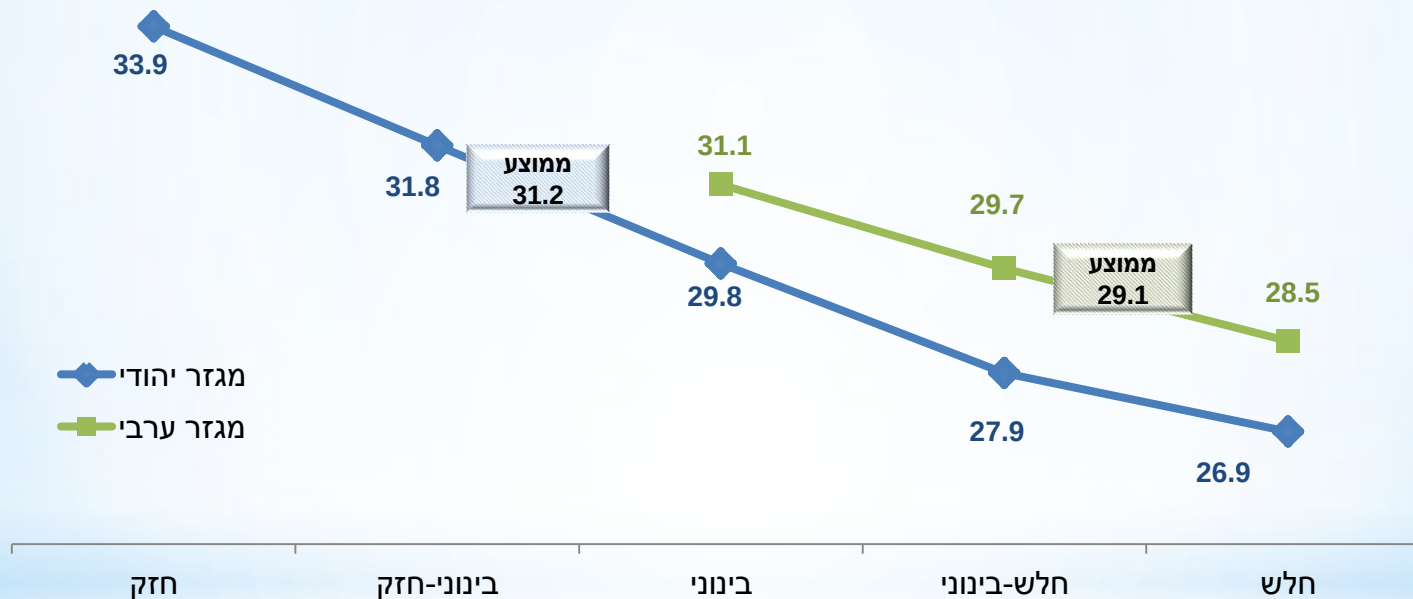
- המגזר הערבי כולל בניתוח זה את כל המיעוטים דוברי השפה הערבית
- נתוני המוסדות כוללים כיתות חינוך מיוחד בבת ספר בחינוך רגיל
- סה"כ התקציב אינו כולל תקציב בגין שעות חופשה (תשלום בחודשי הקיץ המשולם עבור כיתות החינוך המיוחד)
- הממוצע כולל מוסדות ללא סיווג לפי חמישון טיפוח



משרד החינוך
מינהל כלכלה ותקציבים

ניתוח בתי הספר בחטיבת הביניים בחינוך הרגיל לפי חמישוני טיפוח

ממוצע תלמידים בכיתה לפי מגזר



ממוצע התלמידים בכיתה במגזר הערבי נמוך יותר מהמגזר היהודי אך בחלוקה לקבוצות טיפוח, צפיפות התלמידים בכיתה גבוהה יותר.

- המגזר הערבי כולל בניתוח זה את כל המיעוטים דוברי השפה הערבית
- נתוני המוסדות ללא כוללים כיתות חינוך מיוחד בבתי ספר בחינוך רגיל
- סה"כ התקציב אינו כולל תקציב בגין שעות חופשה (תשלום בחודשי הקיץ המשולם עבור כיתות החינוך המיוחד)
- הממוצע כולל מוסדות ללא סיווג לפי חמישון טיפוח

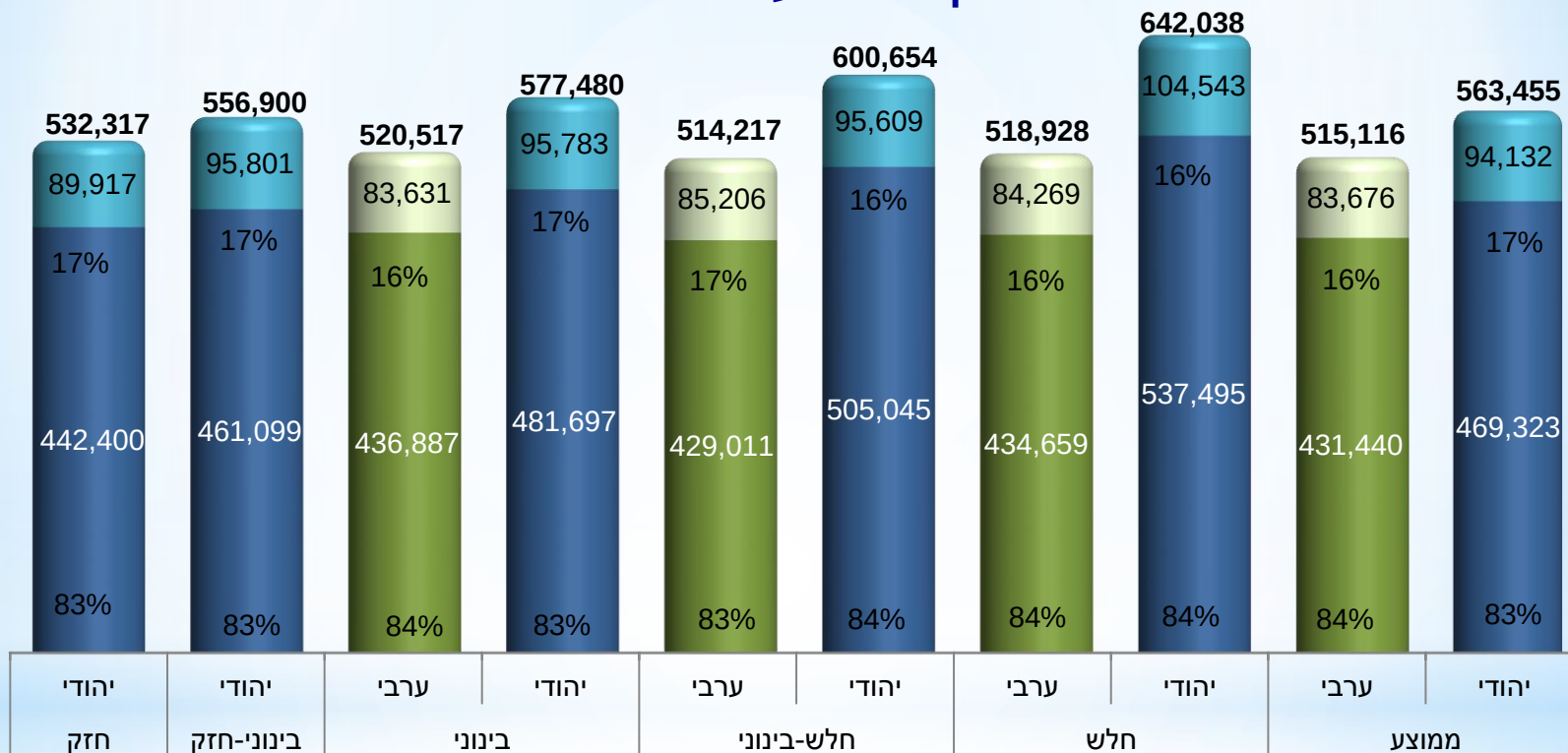


משרד החינוך

מינהל כלכלה ותקציבים

בתי הספר בחטיבת ביניים לפי מגזר – ניתוח לפי חמישוני טיפוח

תקציב ממוצע בש"ח לכיתה



- תשלומים, רכישות והקצבות במגזר יהודי
- תשלומים, רכישות והקצבות במגזר ערבי
- עלות שעות הוראה במגזר יהודי
- עלות שעות הוראה במגזר ערבי

דיפרנציאליות בהקצאת המשאבים במגזר היהודי בלבד

- המגזר הערבי כולל בניתוח זה את כל המיעוטים דוברי השפה הערבית
- הממוצע כולל בתי ספר שאינם מסווגים לפי קבוצת הטיפוח שעלות הממוצעת לכיתה בהן נמוכה יותר מבתי הספר המסווגים לפי קבוצות הטיפוח
- נתוני המוסדות כוללים כיתות חינוך מיוחד בתי ספר בחינוך רגיל
- סה"כ התקציב אינו כולל תקציב בגין שעות חופשה (תשלום בחודשי הקיץ המשולם עבור כיתות החינוך המיוחד)

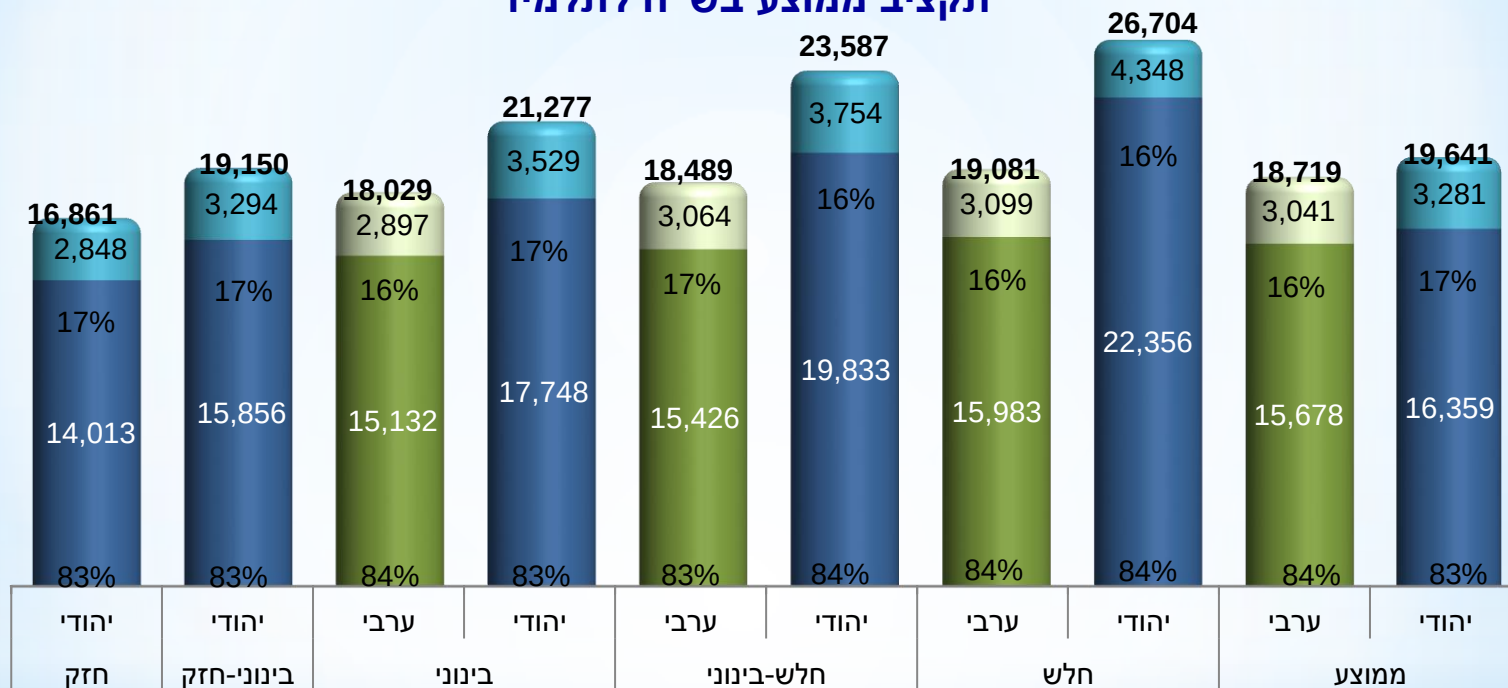


משרד החינוך

מינהל כלכלה ותקציבים

בתי הספר בחטיבת ביניים לפי מגזר – ניתוח לפי חמישוני טיפוח

תקציב ממוצע בש"ח לתלמיד



■ עלות שעות הוראה במגזר יהודי
■ עלות שעות הוראה במגזר ערבי
■ תשלומים, רכישות והקצבות במגזר יהודי
■ תשלומים, רכישות והקצבות במגזר ערבי

בשני המגזרים קיימת דיפרנציאליות בהקצאת המשאבים לפי חמישון טיפוח, אך היא משמעותית יותר במגזר היהודי לעומת המגזר הערבי.

בכל חמישוני הטיפוח, התקציב הממוצע לתלמיד במגזר היהודי גבוה לעומת המגזר הערבי.

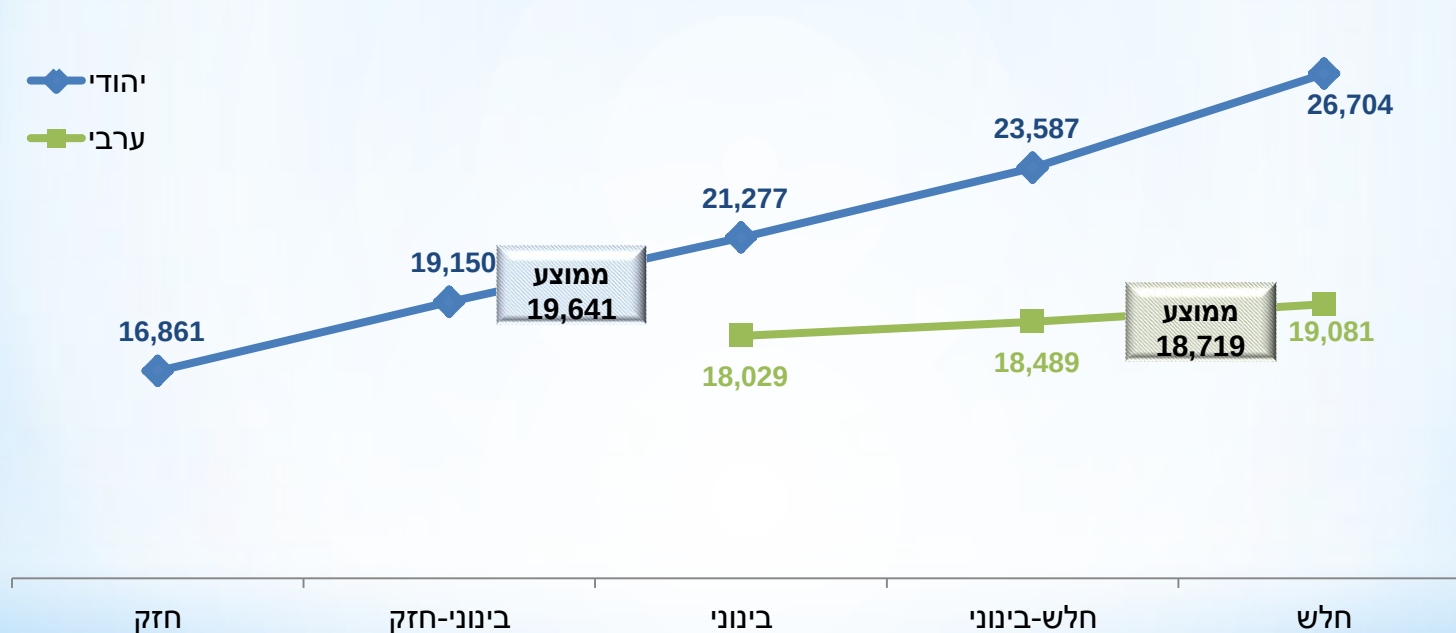
- המגזר הערבי כולל בניתוח זה את כל המיעוטים דוברי השפה הערבית
- הממוצע כולל תלמידי מוסדות ללא סיווג לפי חמישון טיפוח
- נתוני המוסדות כוללים כיתות חינוך מיוחד בבתי ספר בחינוך רגיל
- סה"כ התקציב אינו כולל תקציב בגין שעות חופשה (תשלום בחודשי הקיץ המשולם עבור כיתות החינוך המיוחד)



משרד החינוך
מינהל כלכלה ותקציבים

ניתוח בתי הספר בחטיבת הביניים בחינוך הרגיל לפי חמישוני טיפוח

תקציב ממוצע לתלמיד בש"ח לפי מגזר



התקציב הממוצע לתלמיד המגזר היהודי גבוה ב - 5% לעומת תלמיד המגזר הערבי.

בכל חמישוני הטיפוח, התקציב הממוצע לתלמיד יהודי גבוה יותר כאשר הפער מגיע עד 40% בחמישון החלש.

- המגזר הערבי כולל בניתוח זה את כל המיעוטים דוברי השפה הערבית
- נתוני המוסדות כוללים כיתות חינוך מיוחד בבתי ספר בחינוך רגיל
- סה"כ התקציב אינו כולל תקציב בגין שעות חופשה (תשלום בחודשי הקיץ המשולם עבור כיתות החינוך המיוחד)
- הממוצע כולל מוסדות ללא סיווג לפי חמישון טיפוח



משרד החינוך

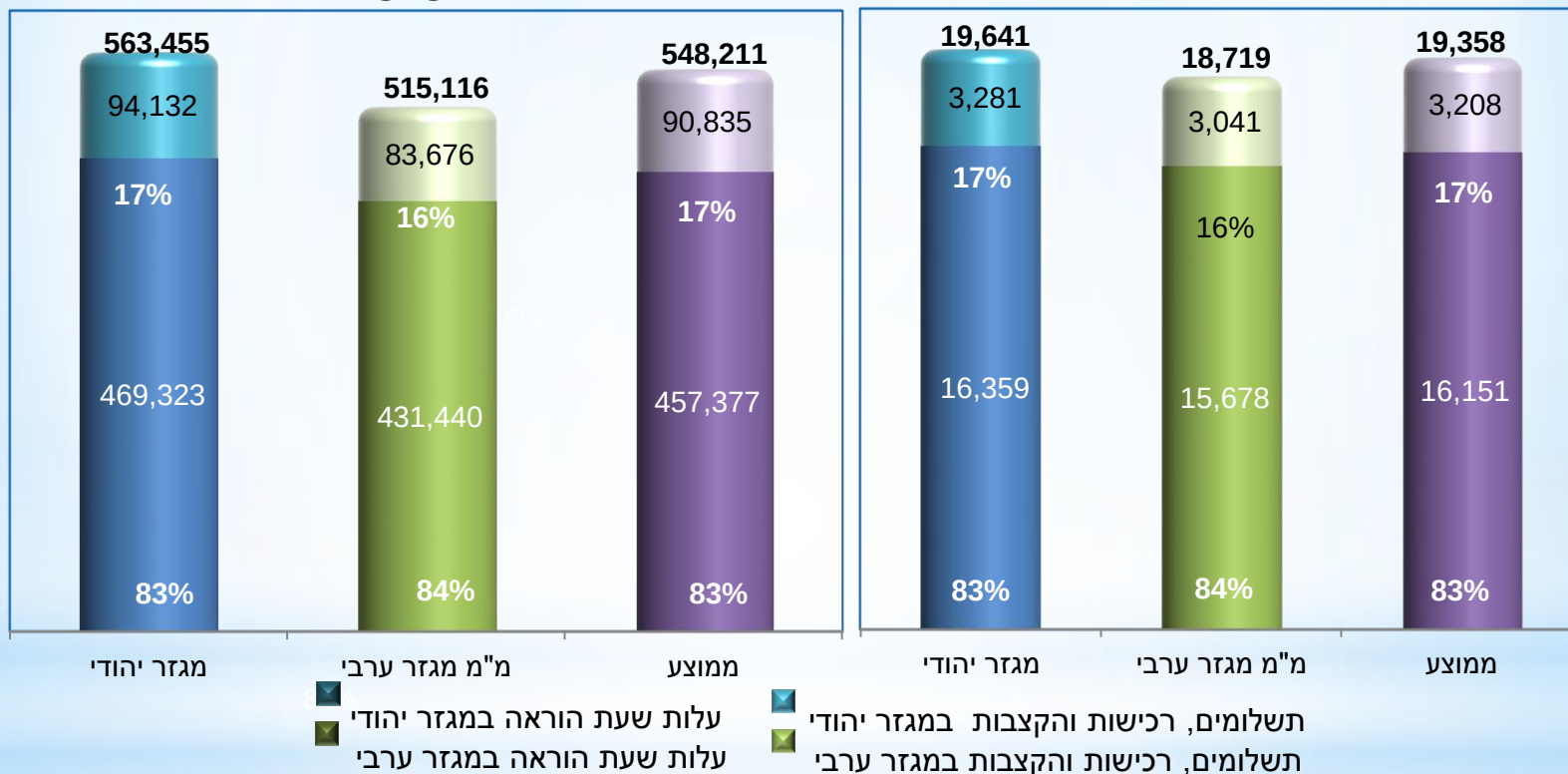
מינהל כלכלה ותקציבים

בתי הספר בחטיבת הביניים - לפי פיקוח

תקציב ממוצע בש"ח לתלמיד ולכיתה

לפי כיתה

לפי תלמיד



התקציב הממוצע לתלמיד במגזר היהודי גבוה מהמגזר הערבי ב - 5%

התקציב הממוצע לכיתה במגזר היהודי גבוה מהמגזר הערבי ב - 9%

- עלויות השעות בחט"ב מבוססות על פי עלות ממוצעת לשעה X שעות בפועל ששולמו
- הפיקוח החרדי נכלל עם מ"מ וממ"ד במגזר היהודי
- נתוני המוסדות כוללים כיתות חינוך מיוחד בבתי ספר בחינוך רגיל
- סה"כ התקציב אינו כולל תקציב בגין שעות חופשה (תשלום בחודשי הקיץ המשולם עבור כיתות החינוך המיוחד)



משרד החינוך
מינהל כלכלה ותקציבים

בתי הספר בחטיבת הביניים – לפי סוג פיקוח וחמישוני טיפוח

תקציב ממוצע בש"ח לכיתה



קיימת דיפרנציאליות בין חמישוני הטיפוח במגזר היהודי

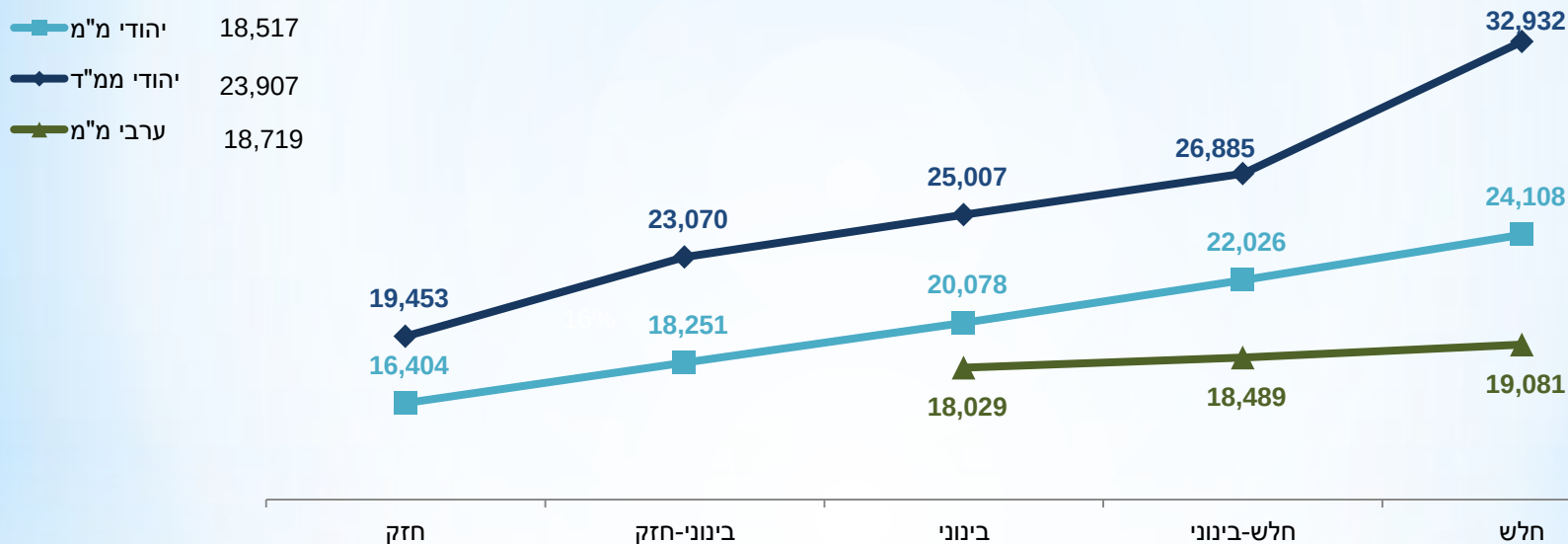
- עלויות השעות הלימודיות מבוססות על פי **עלות ממוצעת לשעה X שעות במוסד** ששולמו
- הפיקוח החרדי נכלל עם מ"מ וממ"ד במגזר היהודי
- נתוני המוסדות כוללים כיתות חינוך מיוחד בבת' ספר בחינוך רגיל
- סה"כ התקציב אינו כולל תקציב בגין שעות חופשה (תשלום בחודשי הקיץ המשולם עבור כיתות החינוך המיוחד)
- קבוצות שלא מובהקות סטטיסטית (מתחת ל-1000 תלמידים) אוחדו לקבוצה אחת
- הממוצע כולל תלמידי מוסדות ללא סיווג לפי חמישון טיפוח



בתי הספר בחטיבת הביניים – לפי סוג פיקוח וחמישוני טיפוח

תקציב ממוצע בש"ח לתלמיד

ממוצע



קיימת דיפרנציאליות בין חמישוני הטיפוח בעיקר במגזר היהודי.

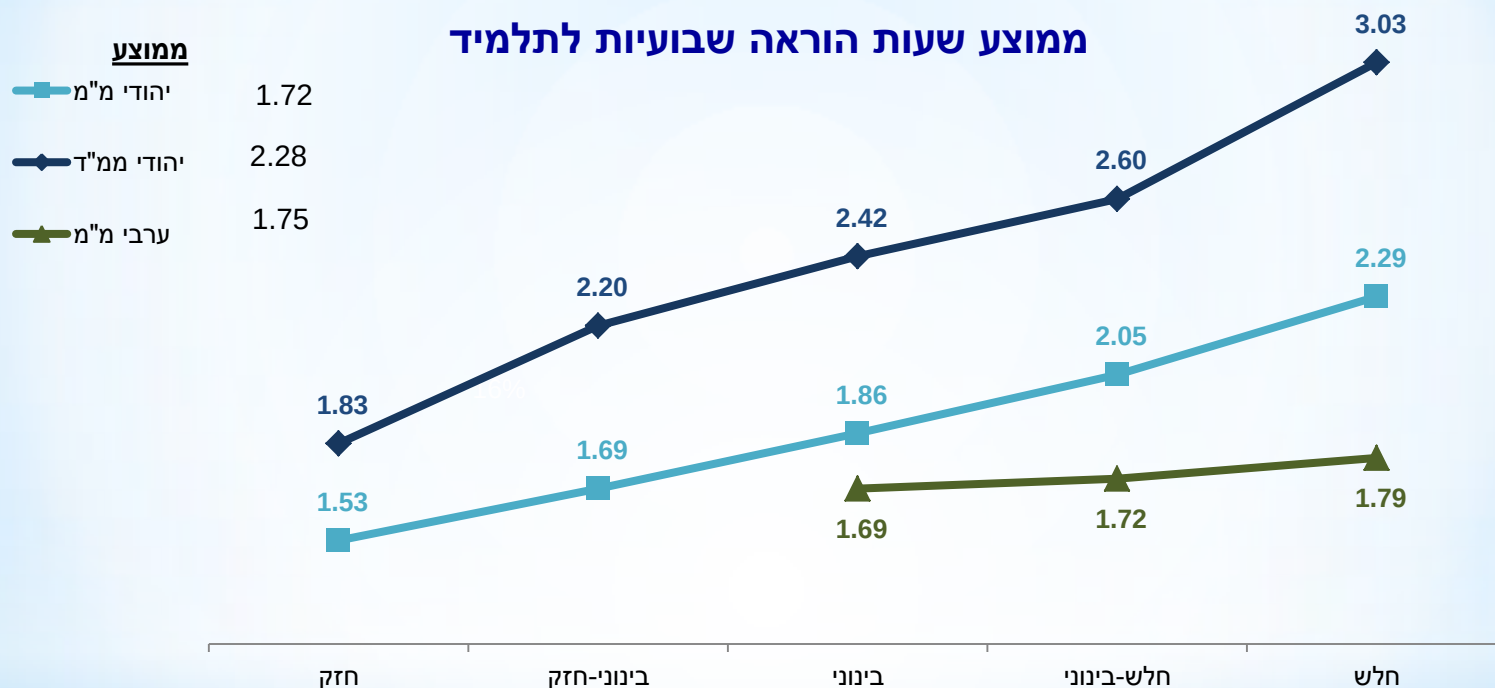
בחינוך היהודי ממלכתי דתי, התקציב הממוצע לתלמיד בחמישון החלש גבוה ב - 69% יותר לעומת החמישון החזק ובחינוך הערבי הממלכתי, תקצוב תלמיד בחמישון החלש גבוה ב - 6% יותר לעומת החמישון החזק

- הפיקוח החרדי נכלל עם מ"מ ומ"מ"ד במגזר היהודי
- נתוני המוסדות כוללים כיתות חינוך מיוחד בבתי ספר בחינוך רגיל
- סה"כ התקציב אינו כולל תקציב בגין שעות חופשה (תשלום בחודשי הקיץ המשולם עבור כיתות החינוך המיוחד)
- קבוצות שלא מובהקות סטטיסטית (מתחת ל-1000 תלמידים) אוחדו לקבוצה אחת
- הממוצע כולל תלמידי מוסדות ללא סיווג לפי חמישון טיפוח



משרד החינוך
מינהל כלכלה ותקציבים

בתי הספר בחטיבת הביניים – לפי סוג פיקוח וחמישוני טיפוח



קיימת דיפרנציאליות בממוצע שעות הוראה לתלמיד בין חמישוני הטיפוח בעיקר במגזר היהודי

- עלויות השעות בחט"ב מבוססות על פי עלות ממוצעת לשעה X שעות בפועל ששולמו
- הפיקוח החרדי נכלל עם מ"מ וממ"ד במגזר היהודי
- נתוני המוסדות כוללים כיתות חינוך מיוחד ספר בחינוך רגיל
- סה"כ התקציב אינו כולל תקציב בגין שעות חופשה (תשלום בחודשי הקיץ המשולם עבור כיתות החינוך המיוחד)
- קבוצות שלא מובהקות סטטיסטית (מתחת ל-1000 תלמידים) אוחדו לקבוצה אחת
- הממוצע כולל תלמידי מוסדות ללא סיווג לפי חמישון טיפוח



ממצאים עיקריים

בתי ספר בחטיבת הביניים

- 100% מתלמידי המגזר הערבי לומדים במוסדות בחמישוני טיפוח חלש עד בינוני, לעומת 83% מתלמידי המגזר היהודי הלומדים במוסדות בחמישוני טיפוח בינוני עד חזק.
- דיפרנציאליות בהקצאת המשאבים לפי חמישוני הטיפוח לכל מגזר, חזקה יותר במגזר היהודי.
- ממוצע שעות ההוראה לתלמיד ולכיתה והתקציב הממוצע לתלמיד ולכיתה גבוה במגזר היהודי לעומת המגזר הערבי.
- התקציב הממוצע לתלמיד ולכיתה בממ"ד גבוה מהתקציב הממוצע לתלמיד בחינוך הממלכתי היהודי והערבי.

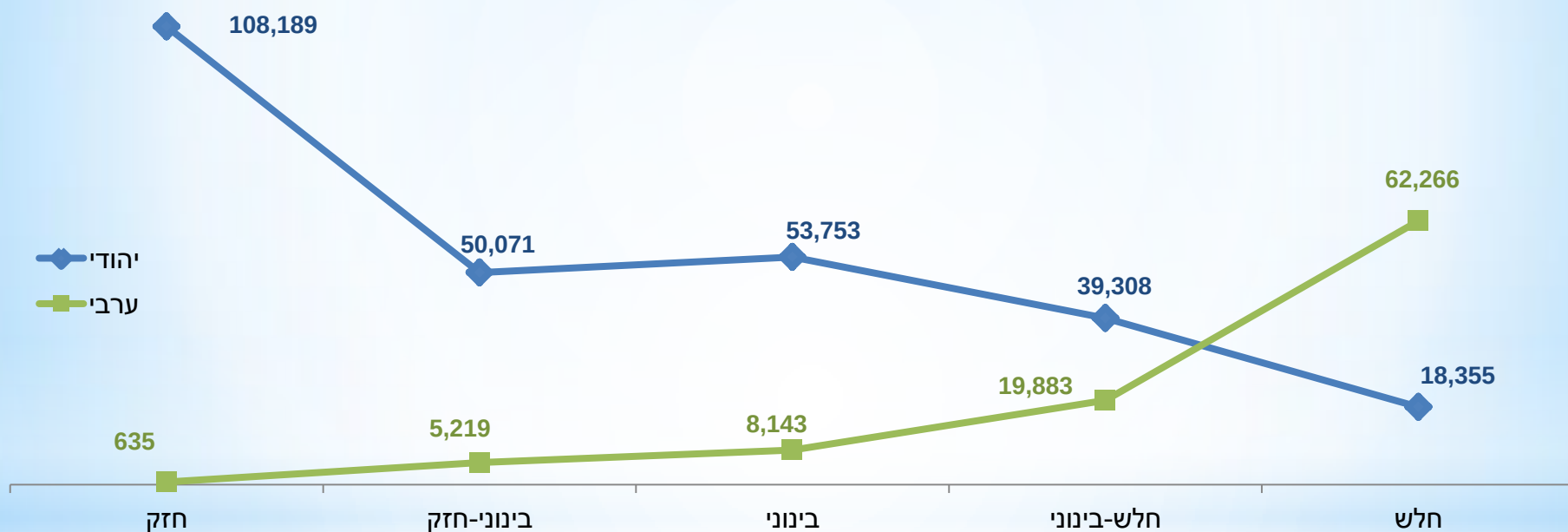


ניתוח תקציב בתי ספר בעל-יסוד: החטיבה העליונה



ניתוח בתי ספר בחטיבה העליונה בחינוך הרגיל לפי חמישוני טיפוח

התפלגות תלמידים לפי מגזר



במגזר הערבי 94% מהתלמידים נמצאים בחמישוני חלש עד בינוני, לעומת 41% במגזר היהודי.

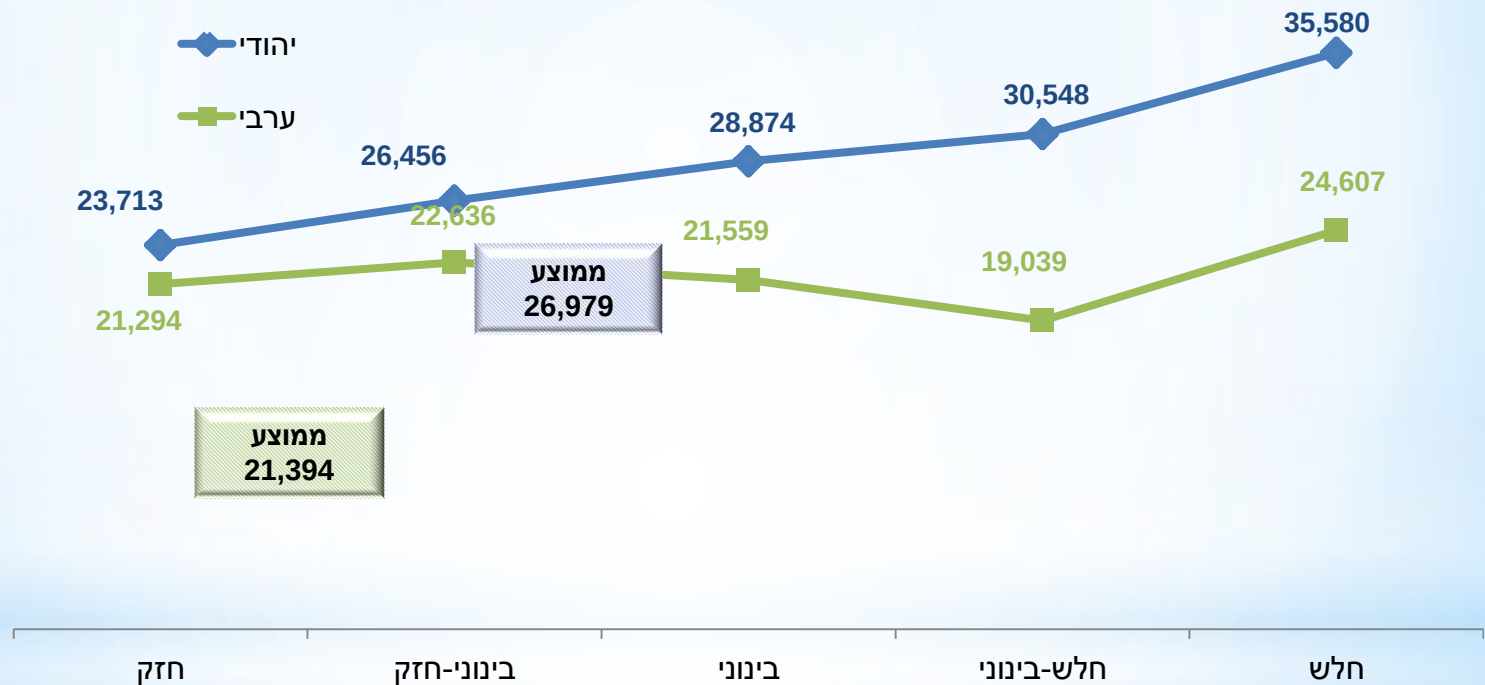
- המגזר הערבי כולל בניתוח זה את כל המיעוטים דוברי השפה הערבית
- לא כולל תלמידי מוסדות ללא סיווג לפי חמישון טיפוח
- הנתונים לא כוללים מוסדות תרבותי ייחודי
- נתוני המוסדות כוללים כיתות חינוך מיוחד בבתי ספר בחינוך רגיל



משרד החינוך
מינהל כלכלה ותקציבים

ניתוח בתי הספר בחטיבה העליונה בחינוך הרגיל לפי חמישוני טיפוח

תקציב ממוצע בש"ח לתלמיד לפי מגזר



בחמישוני חלש עד בינוני, תלמיד יהודי מקבל בממוצע 34%-67% יותר מתלמיד ערבי.

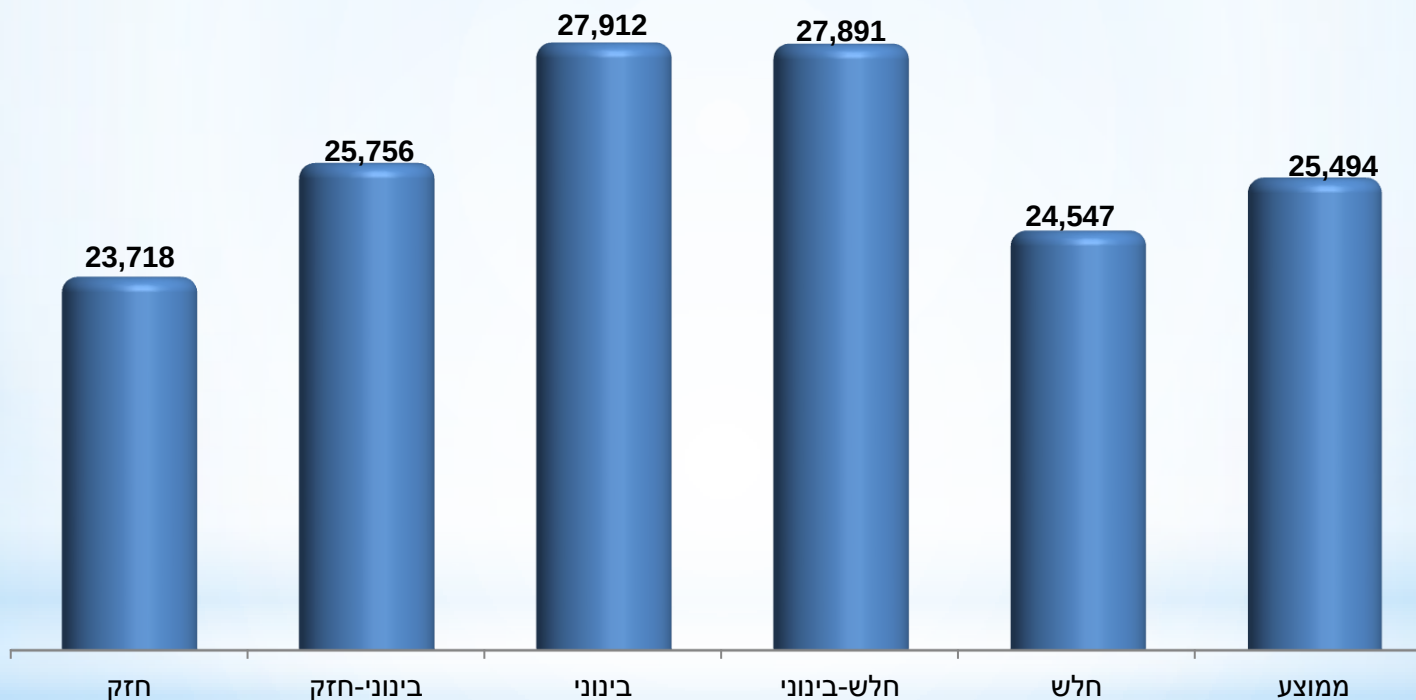
- המגזר הערבי כולל בניתוח זה את כל המיעוטים דוברי השפה הערבית
- הממוצע כולל מוסדות ללא סיווג לפי חמישון טיפוח
- הנתונים לא כוללים מוסדות תרבותי ייחודי
- נתוני המוסדות כוללים כיתות חינוך מיוחד בבתי ספר בחינוך רגיל



משרד החינוך
מינהל כלכלה ותקציבים

בתי הספר בחטיבה העליונה - לפי חמישוני טיפוח

תקציב ממוצע בש"ח לתלמיד



התקציב הממוצע לתלמיד בחמישוני הטיפוח החלש והחזק דומה, אך נמוך משאר חמישוני הטיפוח.

- עלויות השכ"ל בחט"ע הן עלויות בפועל המבוססות על פרופיל המורים ומספר השעות שהוקצו לתלמידי בית הספר בהתאם לקריטריון התקצוב
- הממוצע כולל מוסדות ללא סיווג לפי חמישון טיפוח
- הנתונים לא כוללים מוסדות תרבותי ייחודי
- נתוני המוסדות כוללים כיתות חינוך מיוחד בבתי ספר בחינוך רגיל

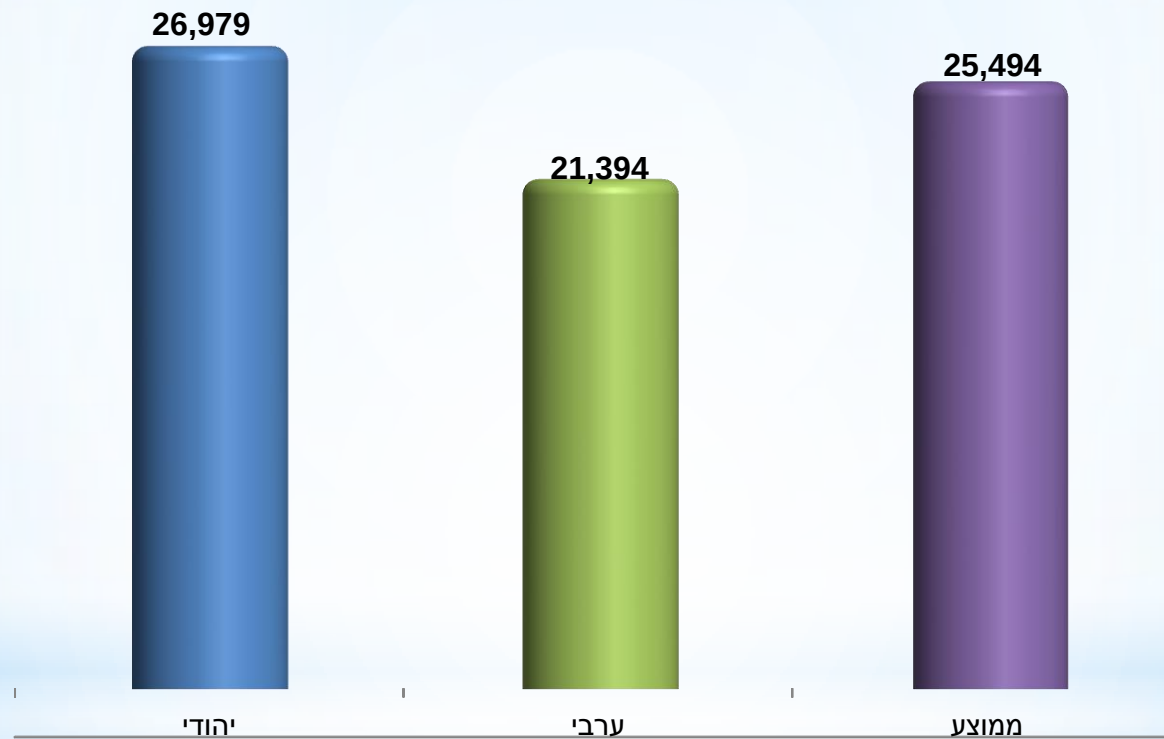


משרד החינוך

מינהל כלכלה ותקציבים

בתי הספר בחטיבה העליונה - לפי מגזר

תקציב ממוצע בש"ח לתלמיד



תלמיד במגזר היהודי מתקצב בכ- 27% יותר מתלמיד ערבי.

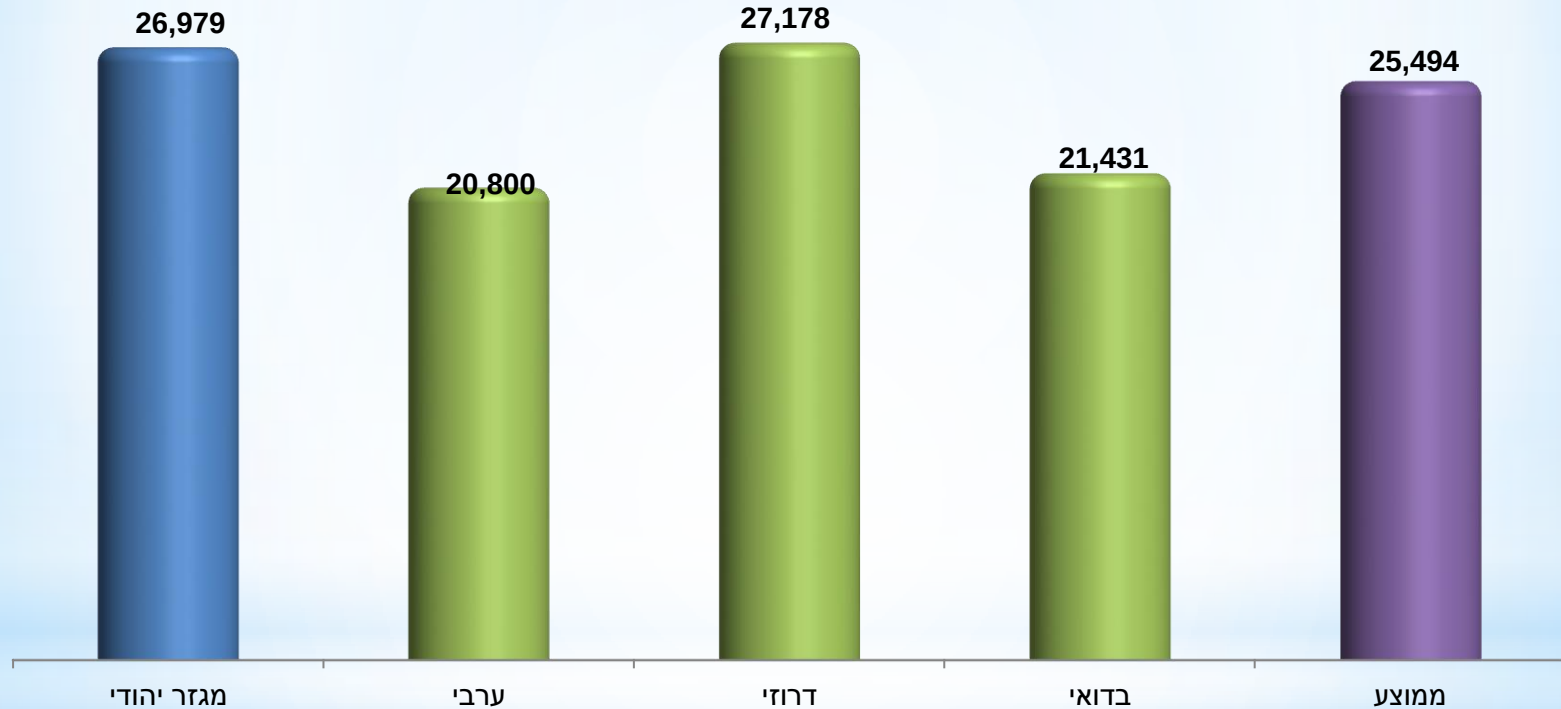
- עלויות השכ"ל בחט"ע הן עלויות בפועל המבוססות על פרופיל המורים ומספר השעות שהוקצו לתלמידי בית הספר בהתאם לקריטריון התקצוב
- הנתונים לא כוללים מוסדות תרבותי ייחודי
- נתוני המוסדות כוללים כיתות חינוך מיוחד בבתי ספר בחינוך רגיל



משרד החינוך
מינהל כלכלה ותקציבים

בתי הספר בחטיבה העליונה - לפי מגזר

תקציב ממוצע בש"ח לתלמיד



קיימים פערים בהקצאת המשאבים בין המגזרים הערבי והבדואי לעומת המגזרים יהודי ודרוזי.

- עלויות השכ"ל בחט"ע הן עלויות בפועל המבוססות על פרופיל המורים ומספר השעות שהוקצו לתלמידי בית הספר בהתאם לקריטריון התקצוב
- הנתונים לא כוללים מוסדות תרבותי ייחודי
- נתוני המוסדות כוללים כיתות חינוך מיוחד בבתי ספר בחינוך רגיל

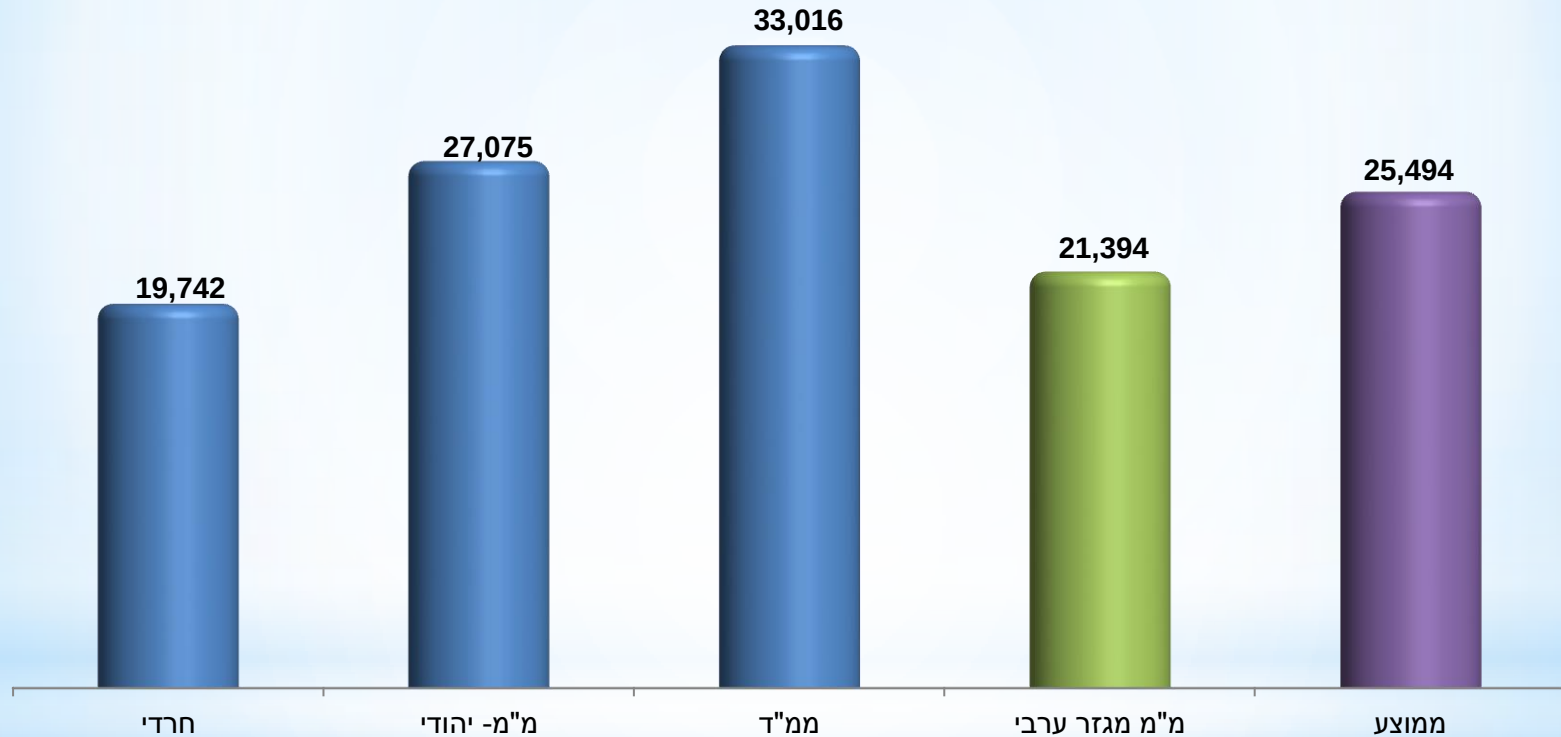


משרד החינוך

מינהל כלכלה ותקציבים

בתי הספר בחטיבה העליונה - לפי פיקוח

תקציב ממוצע בש"ח לתלמיד



התקציב הממוצע לתלמיד בפיקוח החרדי נמוך יותר מסוגי הפיקוח האחרים.

התקציב הממוצע לתלמיד בפיקוח הממלכתי דתי הינו הגבוה ביותר.

- עלויות השכ"ל בחט"ע הן עלויות בפועל המבוססות על פרופיל המורים ומספר השעות שהוקצו לתלמידי בית הספר בהתאם לקריטריון התקצוב
- נתוני המוסדות כוללים כיתות מיוחדות בבתי ספר בחינוך רגיל
- הנתונים לא כוללים מוסדות תרבותי ייחודי



משרד החינוך
מינהל כלכלה ותקציבים

בתי הספר בחטיבה העליונה לפי מגזר – ניתוח לפי חמישון טיפוח

תקציב ממוצע בש"ח לתלמיד



קיימת דיפרנציאליות במגזר היהודי בלבד.

- המגזר הערבי כולל בניתוח זה את כל המיעוטים דוברי השפה הערבית
- הנתונים לא כוללים מוסדות תרבותי "יהודי"
- נתוני המוסדות כוללים כיתות חינוך מיוחד בבתי ספר בחינוך רגיל
- הממוצע כולל תלמידי מוסדות ללא סיווג לפי חמישון טיפוח



אופן התקצוב בחטיבה העליונה

• בתי הספר בחטיבה העליונה

- תקצוב החטיבה העליונה מבוסס על תקן השעות הקבוע בהתאם לדרגות הכיתה, מסלולי הלימודים, סוגי הכיתה, מגמות הלימודים, הרכב הכיתה וההגשה לבחינת בגרות. עלות השעות נגזרת מחישובי הפרופיל של בית הספר, בהתאם למצבת המורים המדווחת על ידי בית הספר.
- ההקצאה בחט"ע אינה מבוססת על פי מדד טיפוח. תקציב המוחזקות לסיוע לבתי הספר בפריפריה הינו הרכיב העיקרי בחטיבה העליונה אשר מחושב לפי מדד פריפריאלי ומתוקצב על פי קריטריונים היוצרים דיפרנציאליות.



משרד החינוך
מינהל כלכלה ותקציבים

ממצאים עיקריים

בתי הספר בחטיבה העליונה

- התקציב פר תלמיד בפיקוח החרדי נמוך יותר מסוגי הפיקוח האחרים (חוק תרבותי יחודי).
- התקציב הממוצע לתלמיד בפיקוח הממלכתי דתי הינו הגבוה ביותר.
- דיפרנציאליות בהקצאת המשאבים על פי חמישוני טיפוח במגזר היהודי בלבד
- התקציב הממוצע לתלמיד במגזר הערבי נמוך יותר משמעותית לעומת המגזר היהודי בכל חמישוני הטיפוח.



סיבות עיזריות לפערים

בתי הספר בחטיבה העליונה

- מורים בעלי השכלה וותק גבוה יותר בבתי הספר החזקים
(אפקט כפול – מורים וותיקים יותר הם לרוב מורים שצברו יותר גמולים)
- תוספת ש"ש לתלמידים המחויבים בתגבור לימודי היהדות עפ"י חוקת הזכאות לבגרות (פיקוח ממ"ד ופיקוח אחר)
- סיוע תוספתי ייעודי לבתי ספר בפיקוח ממלכתי דתי (שעות רב ותפילה)
- שעות לקליטת עלייה מטות את העלות לטובת המגזר היהודי
- הקצאה לא פרופורציונאלית של כיתות קטנות ומגמות בחינוך הטכנולוגי אשר יקרות יותר (חנ"מ, לב עיוני, לב טכנולוגי, מרכזי חינוך, אומץ, טו"ב, מחוננים וכו') – המגזר הערבי מקבל פחות מחלקו באוכלוסייה
- תוספות ייעודיות שאינן מתפלגות באופן אחיד בין בתי הספר (כיתות מחוננים, חיזוק מקצועות, תגבור באמצעות רכישת שירותים והקצבות)
- היעדר זכאות לגמול בגרות ברוב הפיקוח החרדי
- שונות ברמת השירות בין בתי הספר השונים



משרד החינוך

מינהל כלכלה ותקציבים

בתי הספר בחטיבה העליונה – לפי מגזר ופיקוח

לפי מגזר

מגזר	ש"ש לתלמיד	וותק שנות מורים	גמולי אחוז השתלמות	רמת שירות
ערבי	1.84	16.23	18.42	98.23
בדואי	2.06	10.20	16.76	98.34
דרוזי	2.11	16.53	21.01	98.69
יהודי	2.12	22.95	21.05	99.07

לפי פיקוח

פיקוח	ש"ש לתלמיד	וותק שנות מורים	אחוז גמולי השתלמות	רמת שירות
חרדי	1.91	19.22	20.65%	97.99
מ"מ - לא יהודי	1.90	15.20	18.33%	98.28
מ"מ - יהודי	2.11	23.87	20.96%	99.25
ממ"ד	2.35	22.67	21.62%	99.29

הערה: בכדי ליצור השוואה רלוונטית – לא נכללו בתי הספר החרדיים התרבותיים הייחודיים