



משרד החינוך
מינהל כלכלה ותקציבים

ממצאים מרכזיים של המערכת לשיקוף תקציבי החינוך – תשע"ה



התפלגות התקציבים הממופים במערכת השקיפות (ה)

שנת לימודים	שכר עובדי הוראה – גנ"י, בי"ס יסודיים, חט"ב וחט"ע *	תשלומים שאינם שכר מורים **	סה"כ
תשע"ה	30,834,964,660	10,237,885,766	41,072,850,426

• התקציב על שינויי לשנה"ל תשע"ה הינו כ-49 מיליארד.

מה נכלל בנתוני המערכת?

• התקציבים שניתן היה לשייך באופן ישיר לפעילויות חינוך ברשויות מקומיות ובמוסדות חינוך בשנת תשע"ה.

* עובדי מדינה, רשתות, פטור ושכ"ל המועבר לרשויות ולבעלויות של מוסדות חינוך בחטיבה העליונה
 ** תשלומים לרשויות מקומיות ובעלויות, רכישות והקצבות

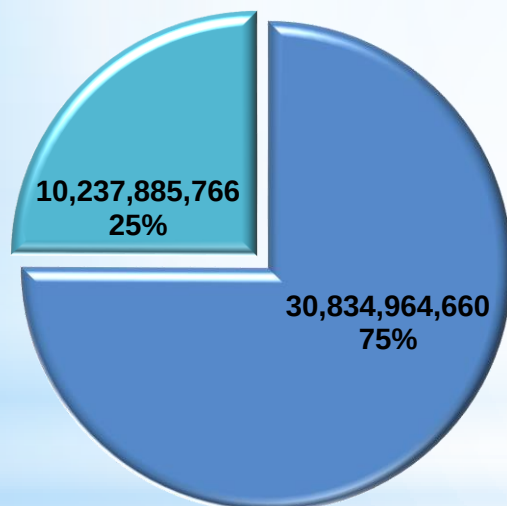
תקציבי משרד החינוך שלא מופו במערכת:

- רכישות והקצבות שלא ניתן היה למפות לפי מוסד או רשות מקומית.
- תמיכות בארגונים / תקצוב תאגידים.
- פעולות רוחביות או מנהליות של המשרד שלא ניתנות לשיוך באופן חד-ערכי לרשות מקומית או למוסד חינוך.
- אחזקת המשרד, חינוך בלתי פורמלי, תרבות יהודית, טלוויזיה חינוכית, מוסדות תורניים, מכללות להכשרת מורים, חינוך מבוגרים ואולפנים, תמיכות 3א.

מה לא נכלל בנתוני המערכת?

- השתתפות הרשויות המקומיות בבתי הספר
- תשלומי הורים
- תקציבי מגזר שלישי

תשע"ה



■ שכר עובדי הוראה – גנ"י, בי"ס יסודיים, חט"ב וחט"ע *

■ תשלומים שאינם שכר מורים **



משרד החינוך
מינהל כלכלה ותקציבים

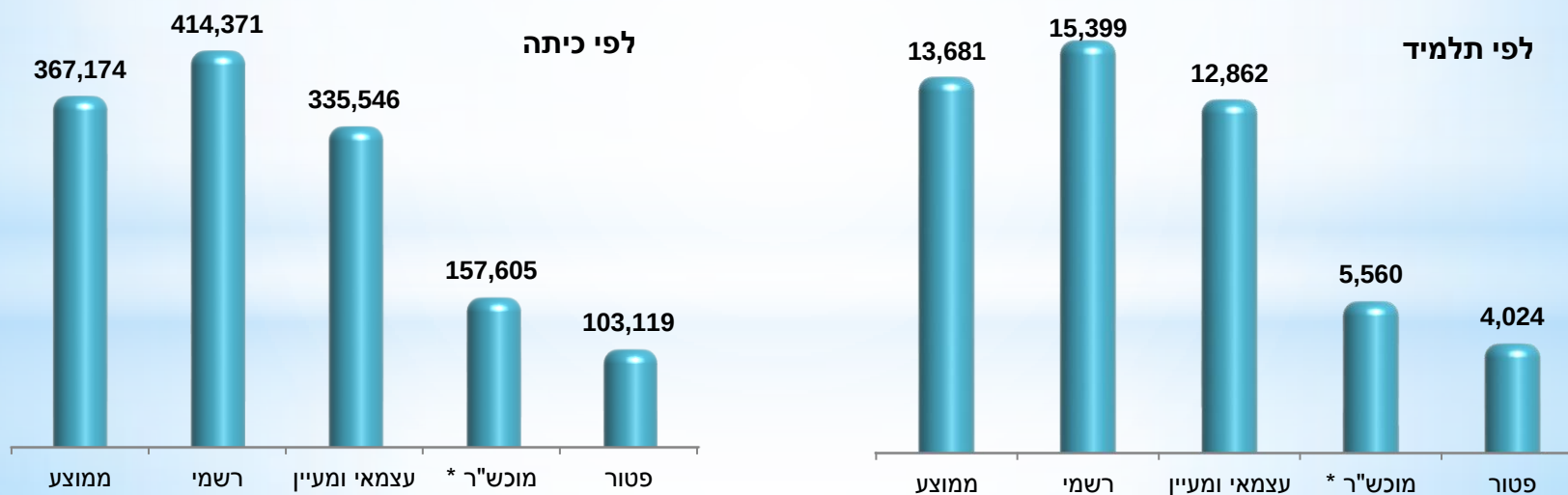
ניתוח תקציב בתי ספר יסודיים



ניתוח התקציב לכלל בתי הספר היסודיים בחינוך הרגיל לפי מעמד משפטי ופיקוח

מעמד	מספר תלמידים	כיתות נורמטיביות	עלות שעות יסודי	תשלומים לרשויות ורכישות והקצבות	העברות לרשות החינוך החרדי	סה"כ תקציב	ממוצע לתלמיד	ממוצע לכיתה
ממוצע	951,669	35,459	9,367,295,199	2,123,223,271	1,528,930,103	13,019,448,572	13,681	367,174
רשמי	701,696	26,077	9,367,295,199	1,438,057,752		10,805,352,950	15,399	414,371
עצמאי ומעיין	123,353	4,729		222,203,558	1,364,423,710	1,586,627,268	12,862	335,546
מוכש"ר *	76,794	2,709		426,952,725		426,952,725	5,560	157,605
פטור	49,826	1,945		36,009,236	164,506,393	200,515,628	4,024	103,119

עלות ממוצעת לתלמיד וכיתה בבתי ספר יסודיים בחינוך רגיל לשנת תשע"ה (₪)



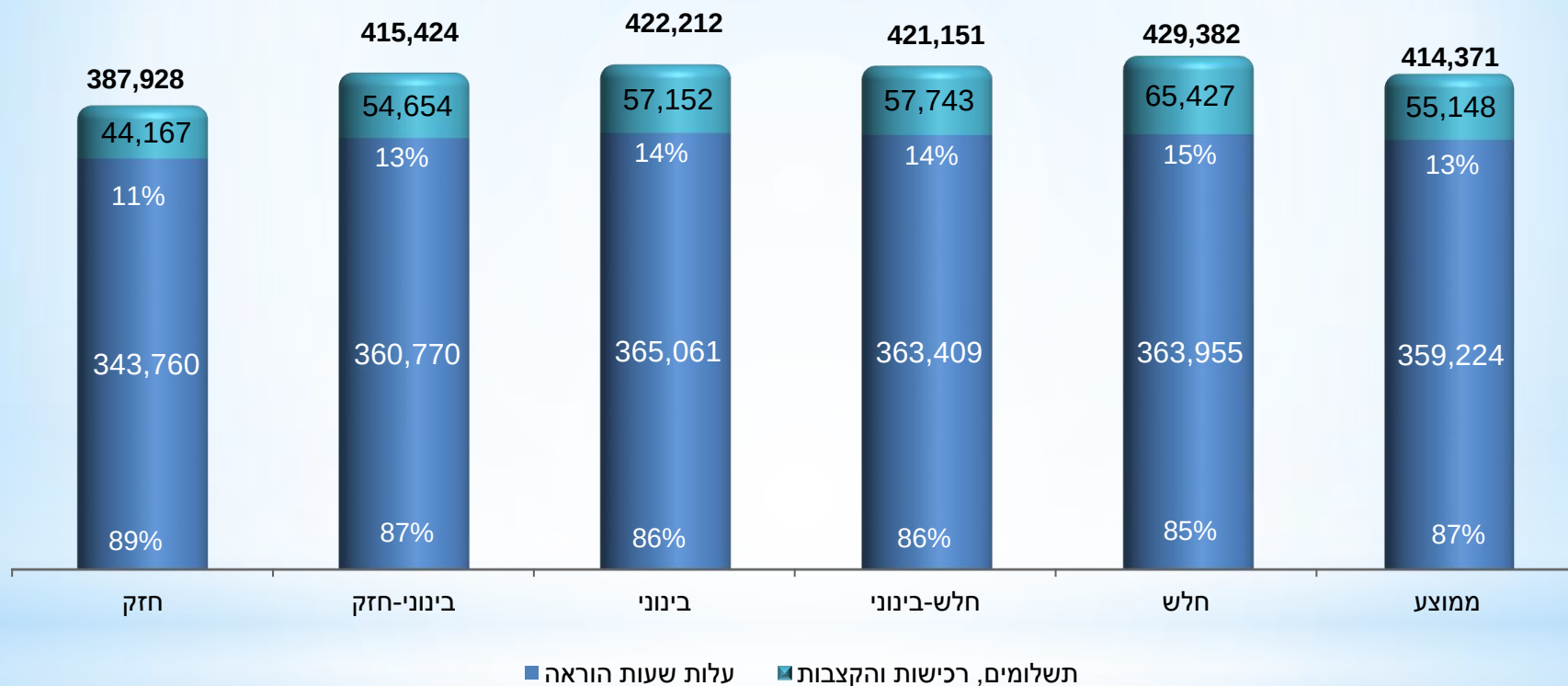
- * מוכש"ר – מוכרים שאינם רשמיים לא כולל רשות החינוך החרדיות (החינוך העצמאי ומעיין החינוך התורני)
- עלויות השעות בחינוך היסודי מבוססות על פי עלות ממוצעת לשעה X שעות בפועל ששולמו
 - נתוני המוסדות כוללים כיתות חינוך מיוחד בבתי ספר בחינוך רגיל
 - סה"כ התקציב אינו כולל תקציב בגין שעות חופשה (תשלום בחודשי הקיץ המשולם עבור כיתות החינוך המיוחד)



משרד החינוך
מינהל כלכלה ותקציבים

ניתוח התקציב לכלל בי"ס היסודיים רשמיים בחינוך הרגיל לפי חמישון טיפוח

עלות ממוצעת לכיתה



עלות ממוצעת לכיתה בחמישוני הטיפוח בינוני, חלש בינוני וחלש, כמעט זהה.

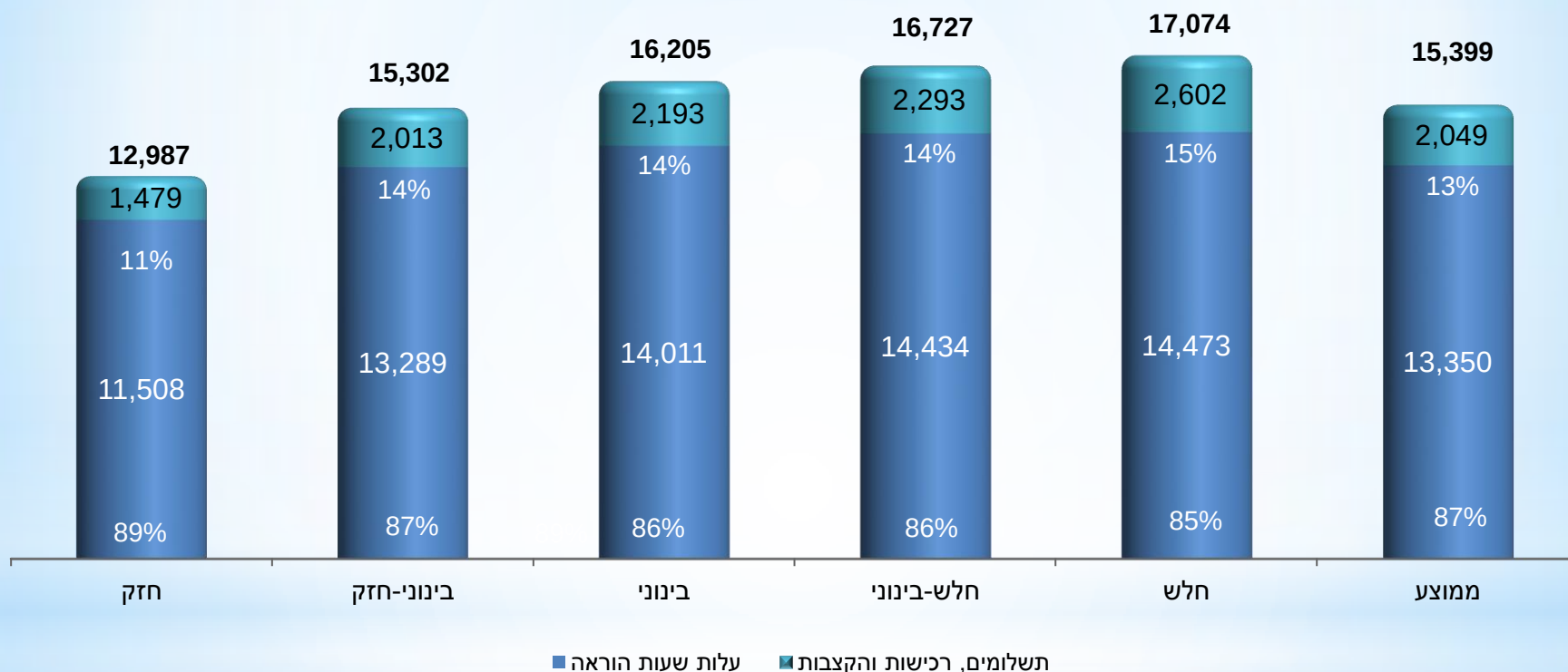
- חישוב עלות שעות בחינוך היסודי מבוסס על פי עלות ממוצעת לשעה X שעות בפועל ששולמו
- הממוצע כולל מוסדות ללא סיווג לפי חמישון טיפוח
- נתוני המוסדות כוללים כיתות חינוך מיוחד בבת' ספר בחינוך רגיל
- סה"כ התקציב אינו כולל תקציב בגין שעות חופשה (תשלום בחודשי הקיץ המשולם עבור כיתות החינוך המיוחד)



משרד החינוך
מינהל כלכלה ותקציבים

ניתוח התקציב לכלל בי"ס היסודיים רשמיים בחינוך הרגיל לפי חמישון טיפוח

עלות ממוצעת לתלמיד



העלות הממוצעת לתלמיד עולה בהתאם לחמישוני הטיפוח

- חישוב עלות שעות בחינוך היסודי מבוסס על פי עלות ממוצעת לשעה X שעות בפועל ששולמו
- הממוצע כולל מוסדות ללא סיווג לפי חמישון טיפוח
- נתוני המוסדות כוללים כיתות חינוך מיוחד בבת' ספר בחינוך רגיל
- סה"כ התקציב אינו כולל תקציב בגין שעות חופשה (תשלום בחודשי הקיץ המשולם עבור כיתות החינוך המיוחד)



משרד החינוך
מינהל כלכלה ותקציבים

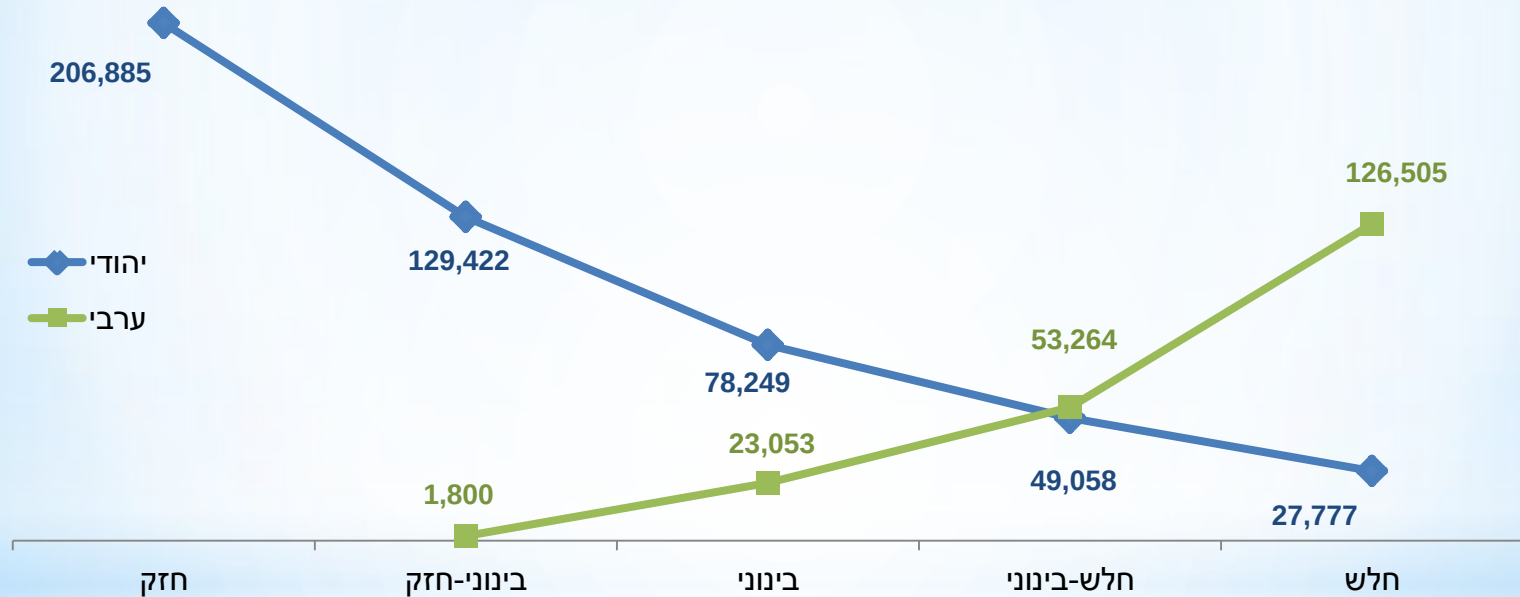
ביתוס תקציב בתי ספר יסודיים לפי מגזר



משרד החינוך
מינהל כלכלה ותקציבים

ניתוח כלל בי"ס היסודיים רשמיים בחינוך הרגיל לפי חמישון טיפוח

התפלגות תלמידים לפי מגזר



84% מתלמידי המגזר היהודי לומדים במוסדות בחמישון טיפוח בינוני עד חזק, לעומת 12% במגזר הערבי.

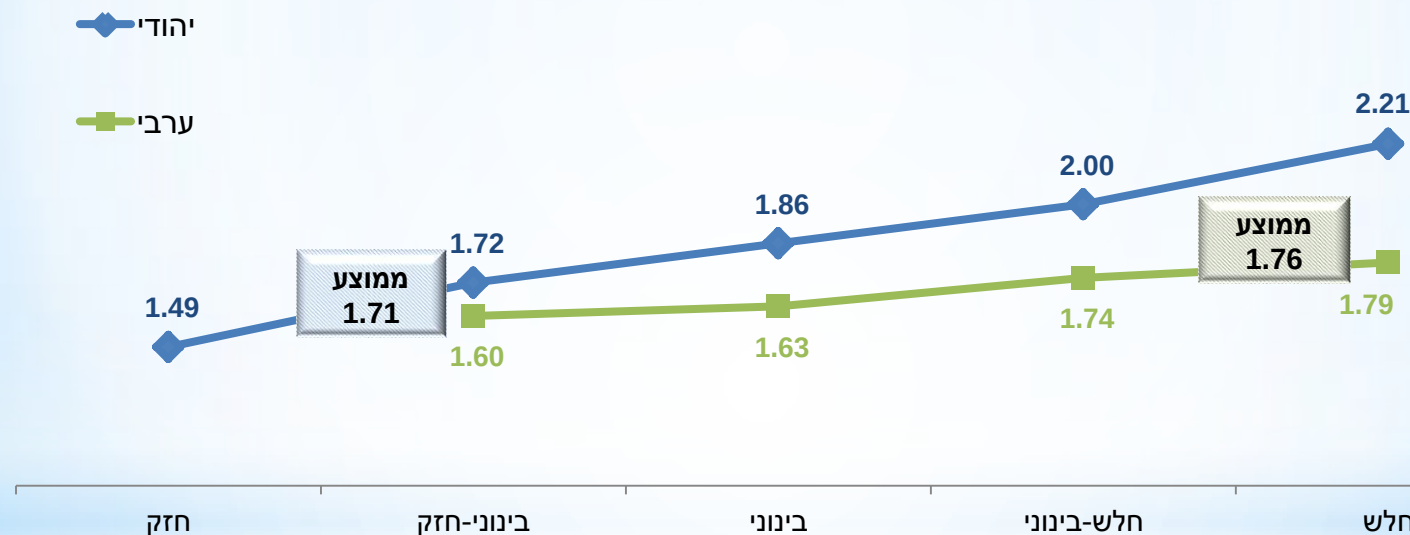
- המגזר הערבי כולל בניתוח זה את כל המיעוטים דוברי השפה הערבית
- לא כולל תלמידי מוסדות ללא סיווג לפי חמישון טיפוח
- נתוני המוסדות כוללים כיתות חינוך מיוחד בבתי ספר בחינוך רגיל



משרד החינוך
מינהל כלכלה ותקציבים

ניתוח כלל בי"ס היסודיים רשמיים בחינוך הרגיל לפי חמישוני טיפוח

ממוצע שעות לתלמיד לפי מגזר



ממוצע השעות לתלמיד במגזר הערבי גבוה מממוצע השעות בקרב המגזר היהודי. בהשוואה לפי חמישוני הטיפוח, תלמיד במגזר היהודי מקבל יותר שעות מתלמיד במגזר הערבי בכל חמישון.

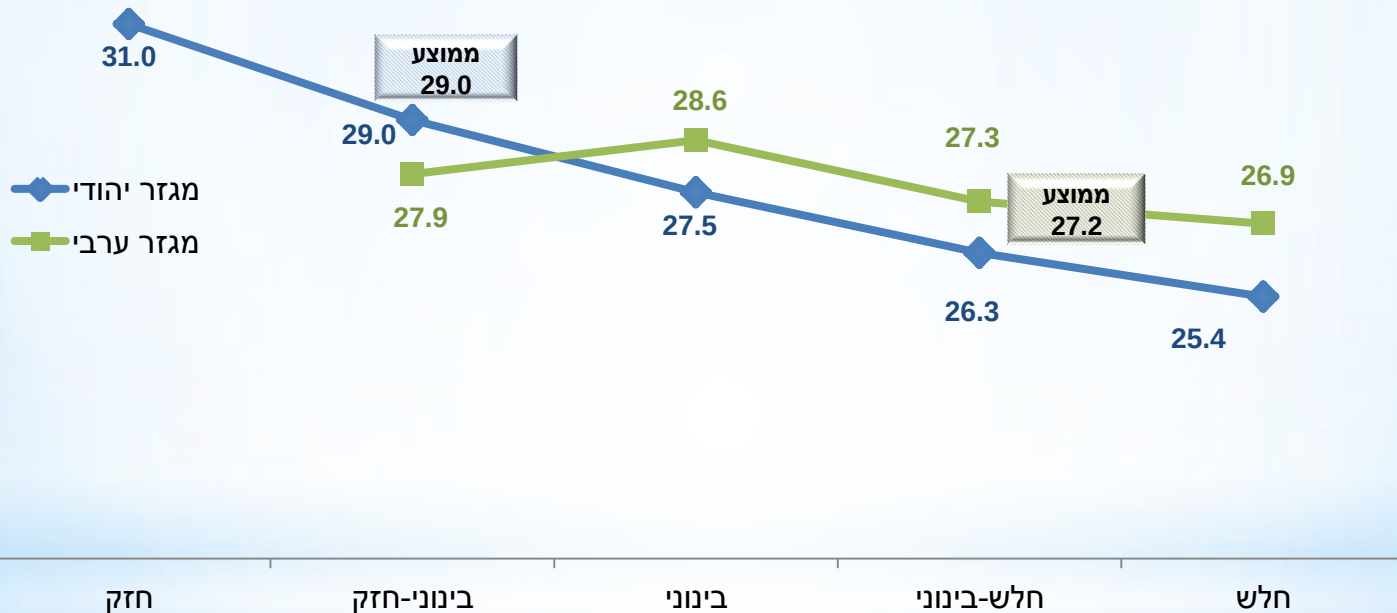
- המגזר הערבי כולל בניתוח זה את כל המיעוטים דוברי השפה הערבית.
- הממוצע כולל תלמידי מוסדות ללא סיווג לפי חמישון טיפוח
- נתוני המוסדות כוללים כיתות חינוך מיוחד בבתי ספר בחינוך רגיל
- סה"כ התקציב אינו כולל תקציב בגין שעות חופשה (תשלום בחודשי הקיץ המשולם עבור כיתות החינוך המיוחד)



משרד החינוך
מינהל כלכלה ותקציבים

ניתוח תקציב בי"ס היסודיים רשמיים בחינוך הרגיל לפי חמישוני טיפוח

ממוצע תלמידים בכיתה לפי מגזר



ממוצע התלמידים בכיתה במגזר הערבי נמוך יותר מהמגזר היהודי

- המגזר הערבי כולל בניתוח זה את כל המיעוטים דוברי השפה הערבית
- הממוצע כולל תלמידי מוסדות ללא סיווג לפי חמישון טיפוח
- נתוני המוסדות ללא כוללים כיתות חינוך מיוחד בבתי ספר בחינוך רגיל
- סה"כ התקציב אינו כולל תקציב בגין שעות חופשה (תשלום בחודשי הקיץ המשולם עבור כיתות החינוך המיוחד)

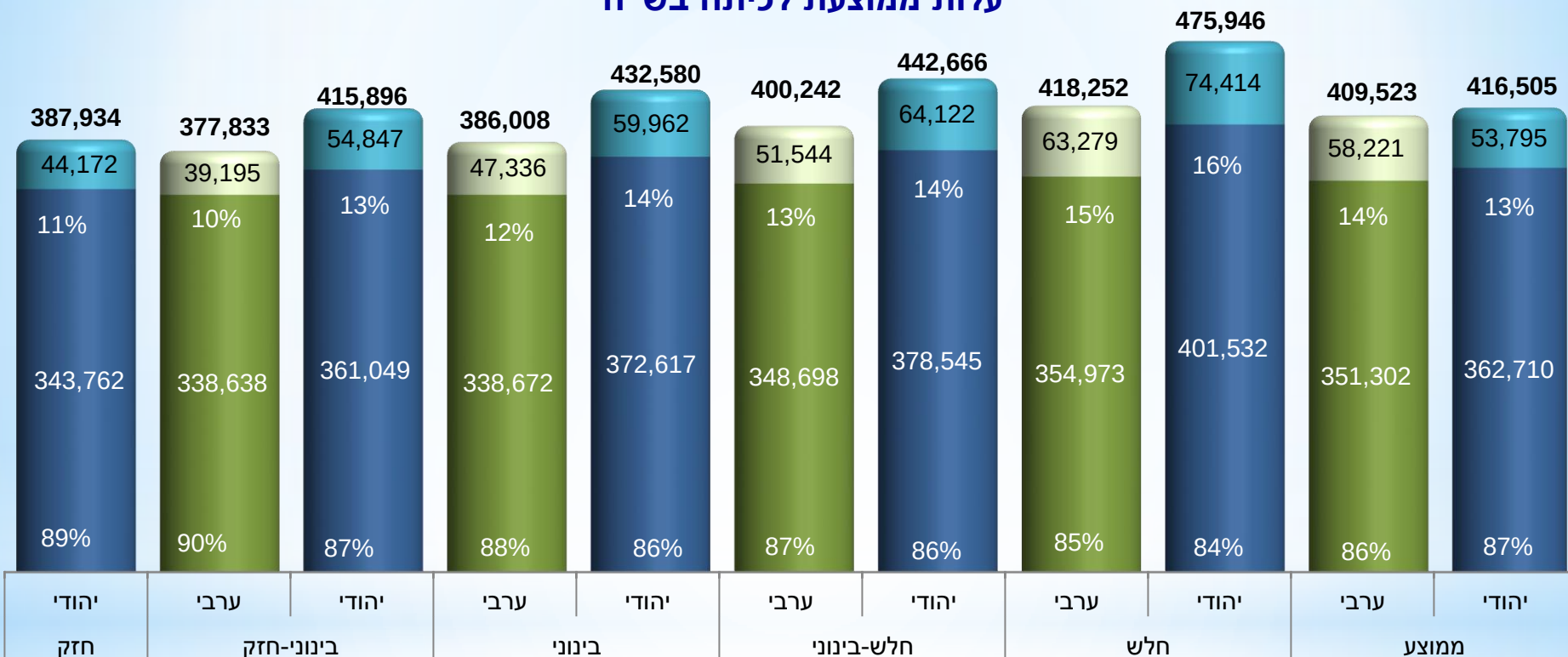


משרד החינוך

מינהל כלכלה ותקציבים

בתי ספר היסודיים רשמיים לפי מגזר – ניתוח לפי חמישון טיפוח

עלות ממוצעת לכיתה ב"ח



■ עלות שעות הוראה במגזר יהודי
■ עלות שעות הוראה במגזר ערבי
■ תשלומים, רכישות והקצבות במגזר יהודי
■ תשלומים, רכישות והקצבות במגזר ערבי

העלות הממוצעת לכיתה גבוהה יותר במגזר היהודי לעומת המגזר הערבי בכל חמישון.

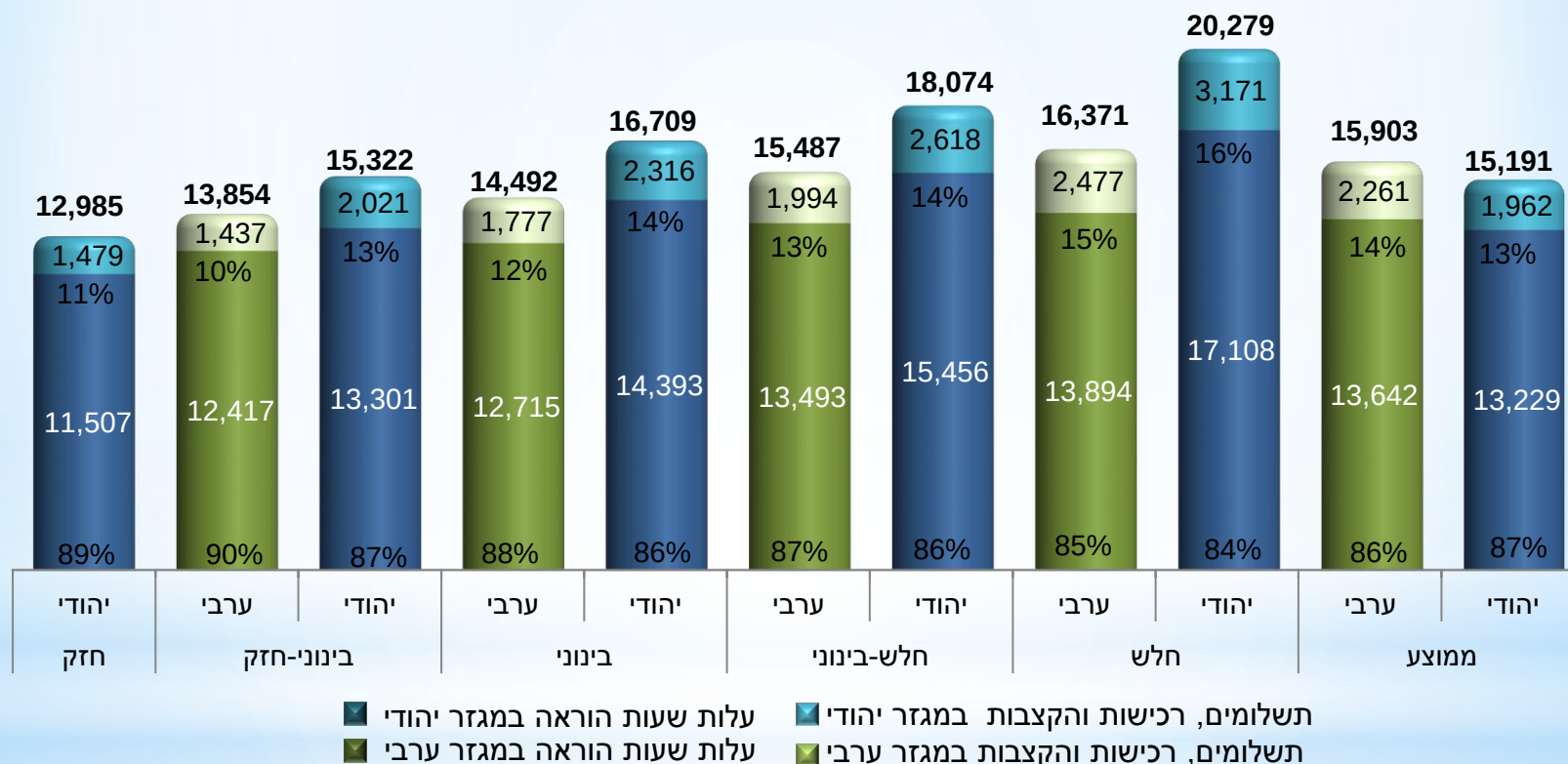
- המגזר הערבי כולל ביתוח זה את כל המיעוטים דוברי השפה הערבית
- הממוצע כולל תלמידי מוסדות ללא סיווג לפי חמישון טיפוח
- נתוני המוסדות כוללים כיתות חינוך מיוחד בבתי ספר בחינוך רגיל
- סה"כ התקציב אינו כולל תקציב בגין שעות חופשה (תשלום בחודשי הקיץ המשולם עבור כיתות החינוך המיוחד)



משרד החינוך
מינהל כלכלה ותקציבים

בתי הספר היסודיים רשמיים לפי מגזר – ניתוח לפי חמישון טיפוח

עלות ממוצעת לתלמיד בש"ח



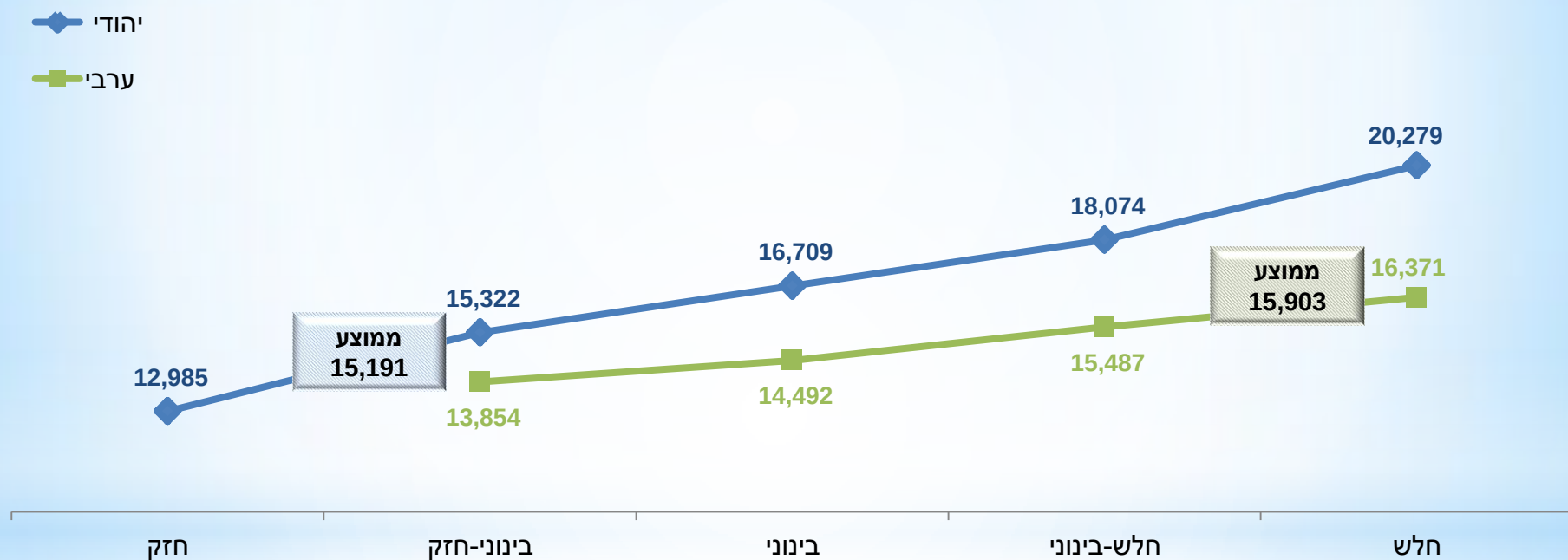
דיפרנציאליות בהקצאת המשאבים לפי חמישון טיפוח קיימת בכל מגזר בנפרד. יש פער בכל חמישון בין המגזר היהודי לערבי.

- המגזר הערבי כולל בניתוח זה את כל המיעוטים דוברי השפה הערבית
- הממוצע כולל תלמידי מוסדות ללא סיווג לפי חמישון טיפוח
- נתוני המוסדות כוללים כיתות חינוך מיוחד בבתי ספר בחינוך רגיל
- סה"כ התקציב אינו כולל תקציב בגין שעות חופשה (תשלום בחודשי הקיץ המשולם עבור כיתות החינוך המיוחד)



ניתוח תקציב בי"ס היסודיים רשמיים בחינוך הרגיל לפי חמישוני טיפוח

עלות ממוצעת לתלמיד בש"ח לפי מגזר



העלות הממוצעת לתלמיד בחינוך הערבי גבוהה מהעלות הממוצעת לתלמיד בחינוך העברי. בהשוואה לפי חמישוני הטיפוח, תלמיד במגזר היהודי מקבל יותר תקציב מתלמיד במגזר הערבי בכל חמישון.

- המגזר הערבי כולל בניתוח זה את כל המיעוטים דוברי השפה הערבית
- הממוצע כולל תלמידי מוסדות ללא סיווג לפי חמישון טיפוח
- נתוני המוסדות כוללים כיתות חינוך מיוחד בבתי ספר בחינוך רגיל
- סה"כ התקציב אינו כולל תקציב בגין שעות חופשה (תשלום בחודשי הקיץ המשולם עבור כיתות החינוך המיוחד)



משרד החינוך
מינהל כלכלה ותקציבים

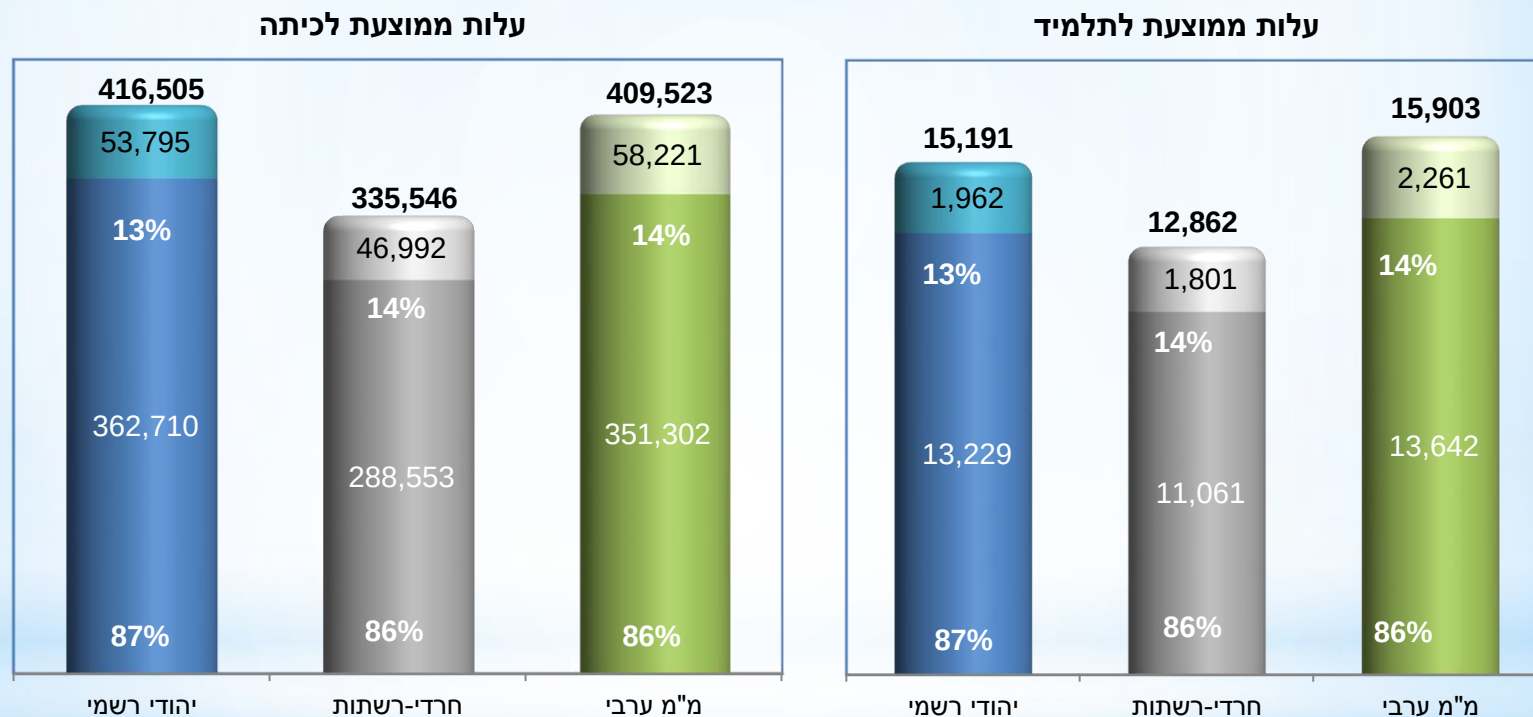
ניתוח תקציב בתי ספר יסודיים לפי סוג פיקוח



משרד החינוך
מינהל כלכלה ותקציבים

בתי ספר היסודיים רשמיים והרשתות בחינוך הרגיל – לפי סוג פיקוח

עלות ממוצעת לתלמיד ולכיתה בש"ח



עלות ממוצעת לתלמיד במגזר הערבי גבוהה יותר מאשר העלות לתלמיד במגזר היהודי רשמי. העלות הממוצעת לכיתה במגזר היהודי רשמי גבוהה יותר מאשר במגזר הערבי מכיוון שהצפיפות בכיתה במגזר הערבי נמוכה יותר, ולכן ישנה הקצאה נמוכה יותר בשעות התמריץ.

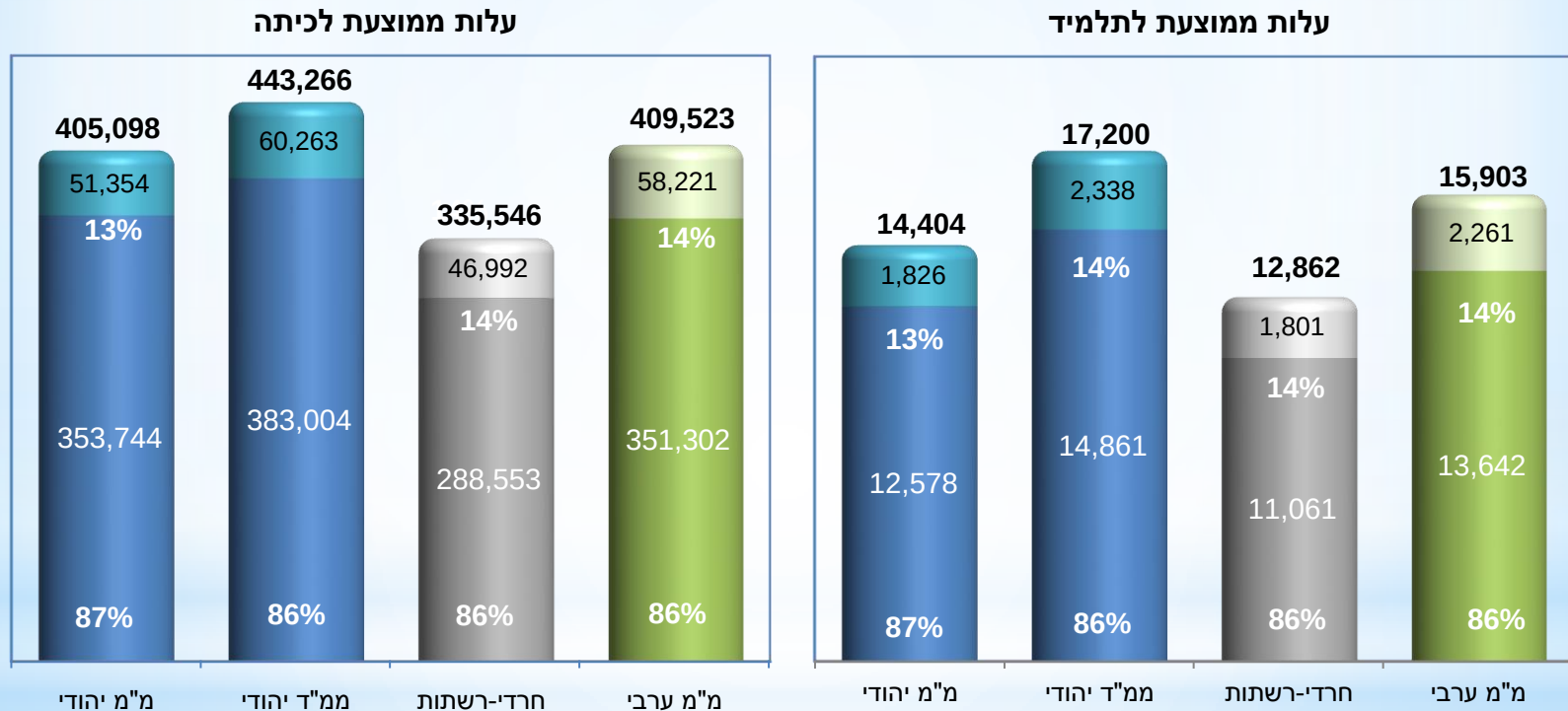
- בבחינה זו נבדקו שתי הרשתות של החינוך החרדי הזכאיות לתקצוב "ככלל ילדי ישראל"
- נתוני המוסדות כוללים כיתות חינוך מיוחד בבתי ספר בחינוך רגיל
- סה"כ התקציב אינו כולל תקציב בגין שעות חופשה (תשלום בחודשי הקיץ המשולם עבור כיתות החינוך המיוחד)



משרד החינוך
מינהל כלכלה ותקציבים

בתי ספר היסודיים רשמיים והרשתות בחינוך הרגיל – לפי סוג פיקוח

עלות ממוצעת לתלמיד ולכיתה בש"ח



**תלמיד ממ"ד מתוקצב יותר מתלמיד יהודי וערבי בפיקוח מ"מ.
תלמיד במ"מ ערבי מתוקצב יותר מתלמיד במ"מ יהודי.
מסקנות אלו נכונות גם בהשוואת עלות הכיתה.**

- בבחינה זו נבדקו שתי הרשתות של החינוך החרדי הזכאיות לתקצוב "ככלל ילדי ישראל"
- נתוני המוסדות כוללים כיתות חינוך מיוחד בבתי ספר בחינוך רגיל
- סה"כ התקציב אינו כולל תקציב בגין שעות חופשה (תשלום בחודשי הקיץ המשולם עבור כיתות החינוך המיוחד)



משרד החינוך
מינהל כלכלה ותקציבים

בתי ספר היסודיים בחינוך הרגיל – לפי סוג פיקוח וחמישוני טיפוח

עלות ממוצעת בש"ח לכיתה



- בבחינה זו נבדקו שתי הרשתות של החינוך החרדי הזכאיות לתקצוב "כלל ילדי ישראל"
- הממוצע כולל תלמידי מוסדות ללא סיווג לפי חמישון טיפוח
- נתוני המוסדות כוללים כיתות חינוך מיוחד בבתי ספר בחינוך רגיל
- סה"כ התקציב אינו כולל תקציב בגין שעות חופשה (תשלום בחודשי הקיץ המשולם עבור כיתות החינוך המיוחד)



משרד החינוך
מינהל כלכלה ותקציבים

בתי ספר היסודיים בחינוך הרגיל – לפי סוג פיקוח וחמישוני טיפוח

עלות ממוצעת בש"ח לתלמיד



- בבחינה זו נבדקו שתי הרשתות של החינוך החרדי הזכאיות לתקצוב "ככלל ילדי ישראל"
- הממוצע כולל תלמידי מוסדות ללא סיווג לפי חמישון טיפוח
- נתוני המוסדות כוללים כיתות חינוך מיוחד בבתי ספר בחינוך רגיל
- סה"כ התקציב אינו כולל תקציב בגין שעות חופשה (תשלום בחודשי הקיץ המשולם עבור כיתות החינוך המיוחד)



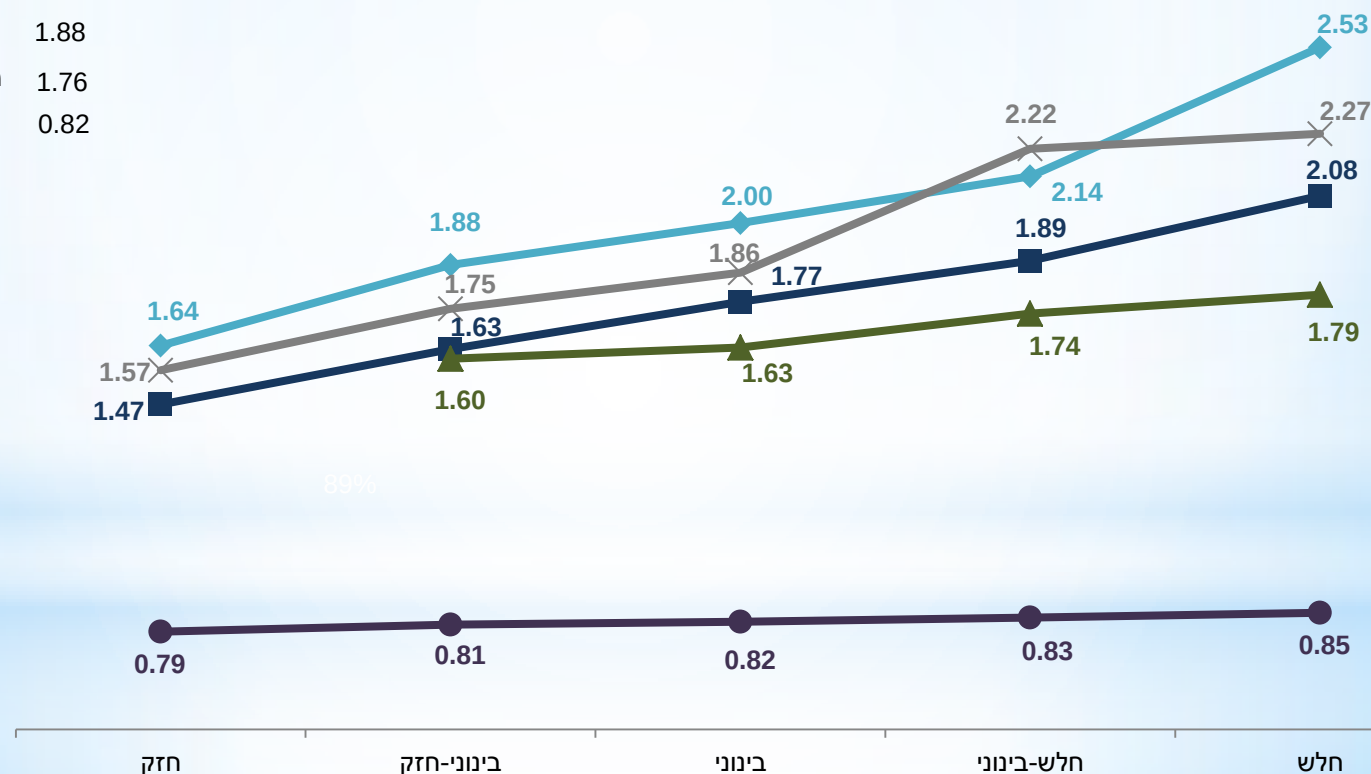
משרד החינוך
מינהל כלכלה ותקציבים

בתי ספר היסודיים בחינוך הרגיל – לפי סוג פיקוח וחמישוני טיפוח

ממוצע שעות הוראה לתלמיד

ממוצע

מ"מ יהודי רשמי	1.63
ממ"ד יהודי רשמי	1.93
רשתות	1.88
מ"מ ערבי רשמי	1.76
פטור	0.82



- בבחינה זו נבדקו שתי הרשתות של החינוך החרדי הזכאיות לתקצוב "ככלל ילדי ישראל"
- הממוצע כולל תלמידי מוסדות ללא סיווג לפי חמישון טיפוח
- נתוני המוסדות כוללים כיתות חינוך מיוחד בבתי ספר בחינוך רגיל
- סה"כ התקציב אינו כולל תקציב בגין שעות חופשה (תשלום בחודשי הקיץ המשולם עבור כיתות החינוך המיוחד)



משרד החינוך
מינהל כלכלה ותקציבים

ממצאים עיקריים

בתי ספר יסודיים – כללי

תקצוב לפי מעמד משפטי תואם את מדיניות המשרד

- בחינוך הרשמי, העלות הממוצעת לתלמיד גבוהה יותר מהעלות הממוצעת לתלמיד ברשתות החינוך מעיין החינוך התורני ורשת החינוך העצמאי. עבור תלמידי מוסדות פטור העלות הממוצעת לתלמיד הינה הנמוכה ביותר.
- הגורמים המרכזיים לשונות בעלות הממוצעת לתלמיד ולכיתה כוללים את מדד הטיפול, צפיפות תלמידים, הפיקוח, המעמד המשפטי, יום חינוך ארוך, שעות לקליטת עליה וקצב הכניסה לרפורמת 'אופק חדש'.



משרד החינוך
מינהל כלכלה ותקציבים

ממצאים עיקריים

בתי ספר יסודיים רשמיים

• בחינה לפי חמישוני טיפוח בית ספרי

- קיימת דיפרנציאליות בהקצאה לפי חמישוניים בכל מגזר בנפרד.
- יש פער בין המגזר היהודי למגזר הערבי בכל חמישון טיפוח.
- תקצוב גבוה יותר של הפיקוח הממלכתי דתי ברמת כיתה וברמת תלמיד לעומת ממלכתי יהודי וערבי.



סיבות עיזריות לפערים

בתי ספר רשמיים

- ישנו היקף שעות גדול, שאינו מוקצה לפי אמות מידה דיפרנציאליות. הדבר גורם לכך שההקצאה הדיפרנציאלית קיימת רק בהקצאת שעות הטיפול ואיננה באה לידי ביטוי כאשר בוחנים את כלל השעות המתוקצבות לבתי הספר.
- תקצוב גבוה יותר עבור המוסדות בפיקוח הממלכתי דתי, המושפע מהקצאת שעות כגון שעות תפילה ושעות עולים בגין שיעור ניכר של עולים חדשים
- שונות בצפיפות בכיתות – בפרט בחינוך הערבי ובממלכתי דתי
- שונות בהקצאת התוכניות התוספתיות של המשרד (רכש, הקצבה)
- בתי ספר ביום חינוך ארוך – קריטריון ההקצאה אינו מבוסס על מדד הטיפול
- בשנת תשע"ה התחיל יישום התקצוב הדיפרנציאלי בשיעור של 10%. מאחר ומדובר בשיעור נמוך של היישום אין כמעט השפעה על הממצאים.



משרד החינוך
מינהל כלכלה ותקציבים

ניתוח תקציב בתי ספר בעל-יסוד: חטיבת ביניים

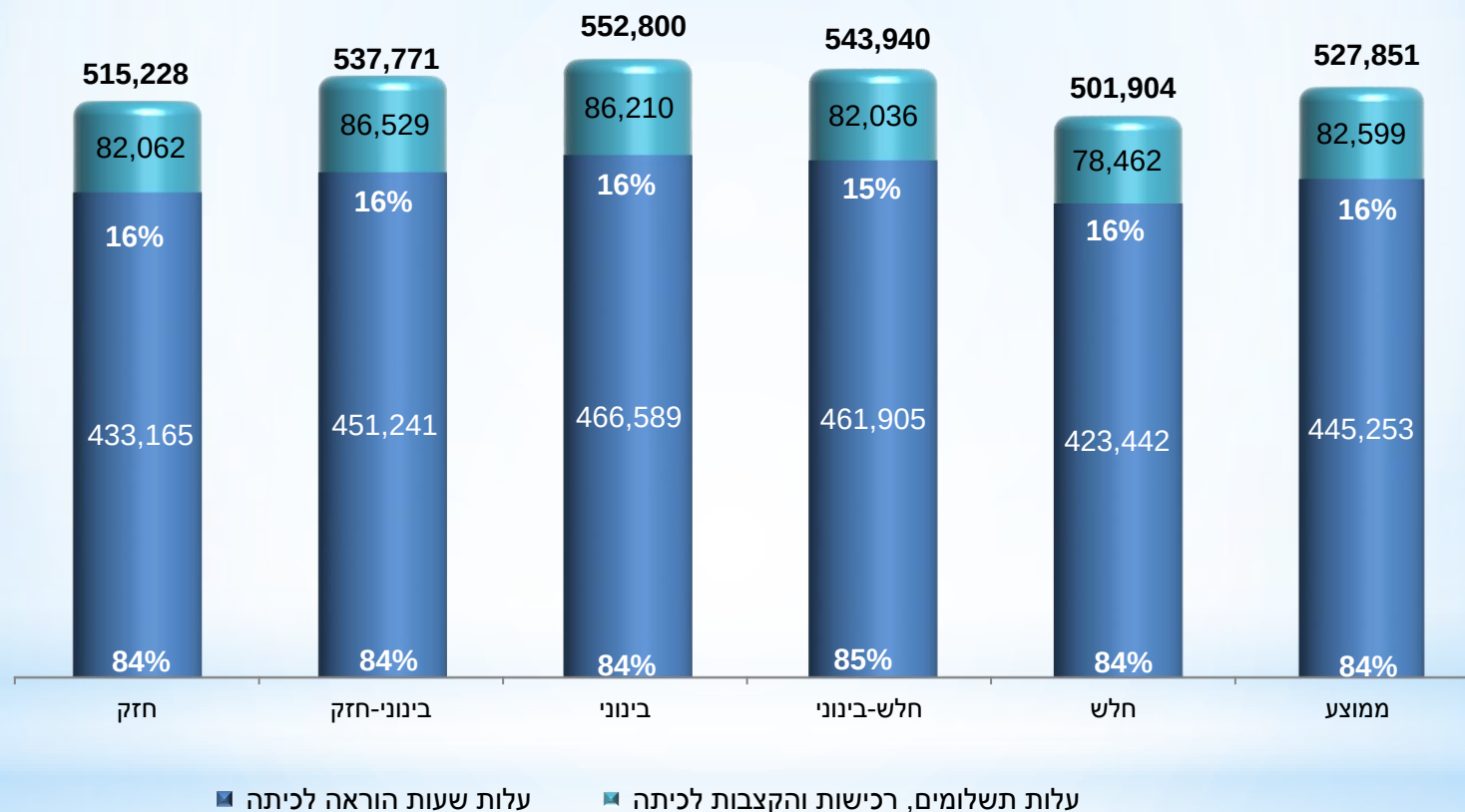


משרד החינוך

מינהל כלכלה ותקציבים

בתי הספר בחטיבת הביניים - לפי חמישוני טיפוח

עלות ממוצעת בש"ח לכיתה



עלות ממוצעת לכיתה בחמישון הטיפוח החלש נמוכה לעומת החמישונים החזקים יותר.

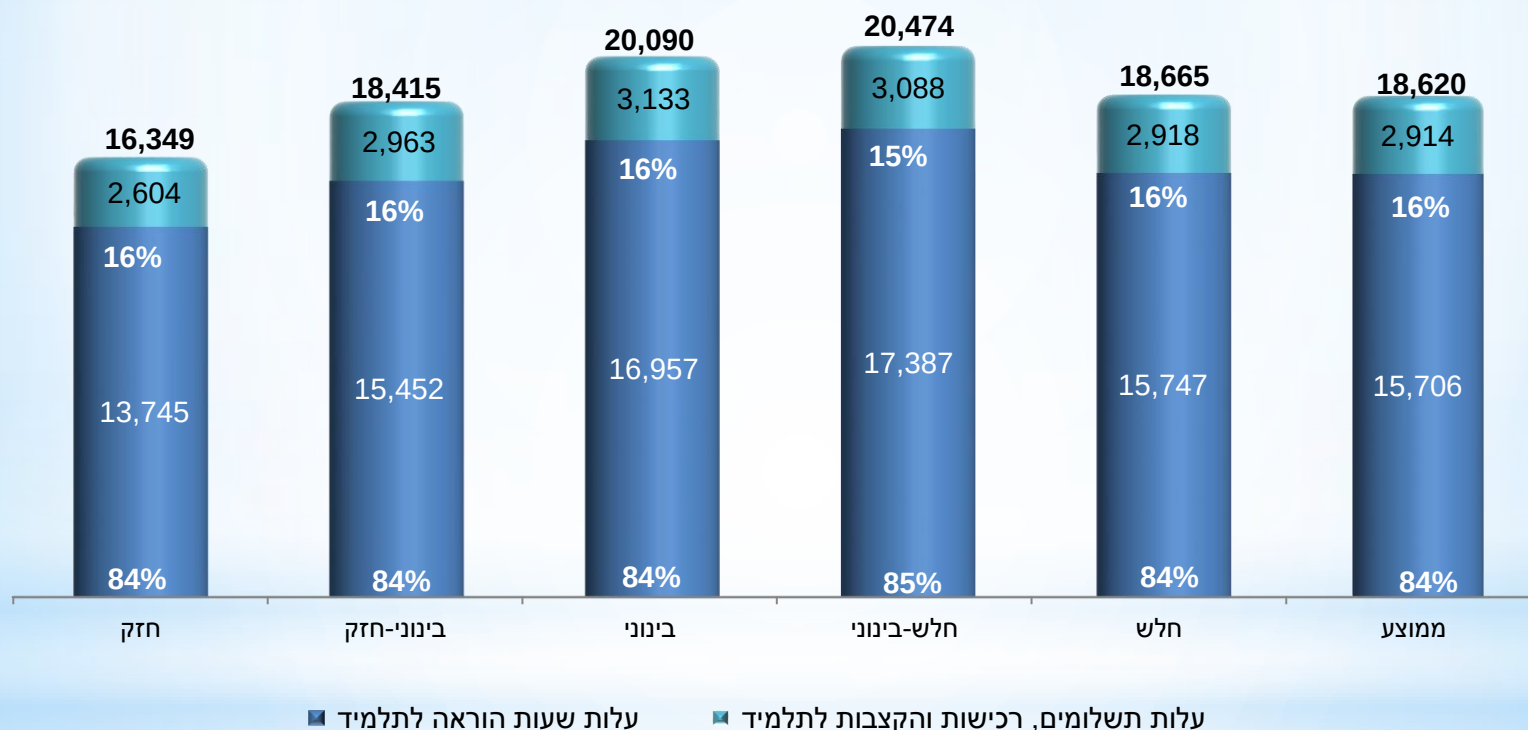
- עלויות השעות בחט"ב מבוססות על פי עלות ממוצעת לשעה X שעות בפועל ששולמו
- הממוצע כולל תלמידי מוסדות ללא סיווג לפי חמישון טיפוח
- נתוני המוסדות כוללים כיתות חינוך מיוחד בבתי ספר בחינוך רגיל
- סה"כ התקציב אינו כולל תקציב בגין שעות חופשה (תשלום בחודשי הקיץ המשולם עבור כיתות החינוך המיוחד)



משרד החינוך
מינהל כלכלה ותקציבים

בתי הספר בחטיבת הביניים - לפי חמישוני טיפוח

עלות ממוצעת בש"ח לתלמיד



עלות ממוצעת לתלמיד בחמישון הטיפוח החלש נמוך לעומת החמישונים חלש-בינוני ובינוני.

- עלויות השעות בחט"ב מבוססות על פי עלות ממוצעת לשעה X שעות בפועל ששולמו
- הממוצע כולל תלמידי מוסדות ללא סיווג לפי חמישון טיפוח
- נתוני המוסדות כוללים כיתות חינוך מיוחד בבתי ספר בחינוך רגיל
- סה"כ התקציב אינו כולל תקציב בגין שעות חופשה (תשלום בחודשי הקיץ המשולם עבור כיתות החינוך המיוחד)



משרד החינוך
מינהל כלכלה ותקציבים

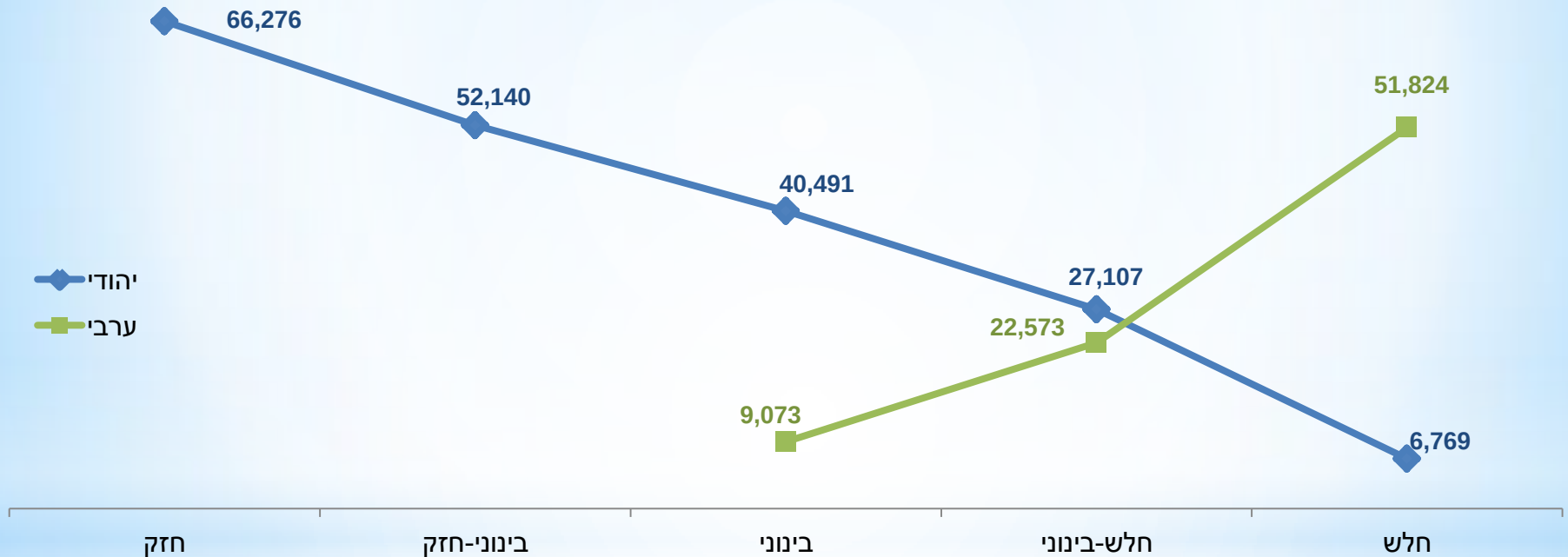
ניתוח תקציב דתי: ספר חטיבת הביניים לפי מגזר



משרד החינוך
מינהל כלכלה ותקציבים

ניתוח בתי הספר בחטיבת הביניים בחינוך הרגיל לפי חמישוני טיפוח

התפלגות תלמידים לפי מגזר



100% מתלמידי המגזר הערבי לומדים במוסדות בחמישון טיפוח בינוני עד חלש לעומת 39% במגזר היהודי.

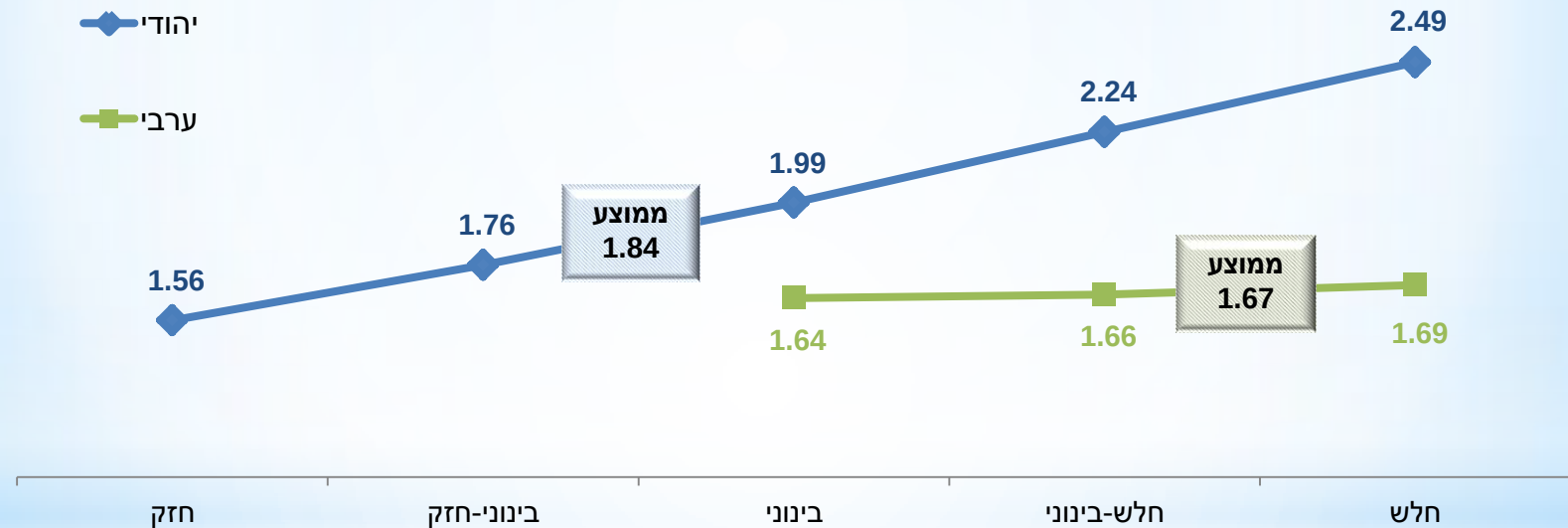
- המגזר הערבי כולל בניתוח זה את כל המיעוטים דוברי השפה הערבית
- נתוני המוסדות כוללים כיתות מיוחדות בבתי ספר בחינוך רגיל
- נתוני המוסדות כוללים כיתות חינוך מיוחד בבתי ספר בחינוך רגיל
- סה"כ התקציב אינו כולל תקציב בגין שעות חופשה (תשלום בחודשי הקיץ המשולם עבור כיתות החינוך המיוחד)



משרד החינוך
מינהל כלכלה ותקציבים

ניתוח בתי הספר בחטיבת הביניים בחינוך הרגיל לפי חמישוני טיפוח

שעות ממוצעות לתלמיד לפי מגזר



תלמיד חלש במגזר היהודי מקבל 47% יותר שעות הוראה מתלמיד במגזר הערבי.

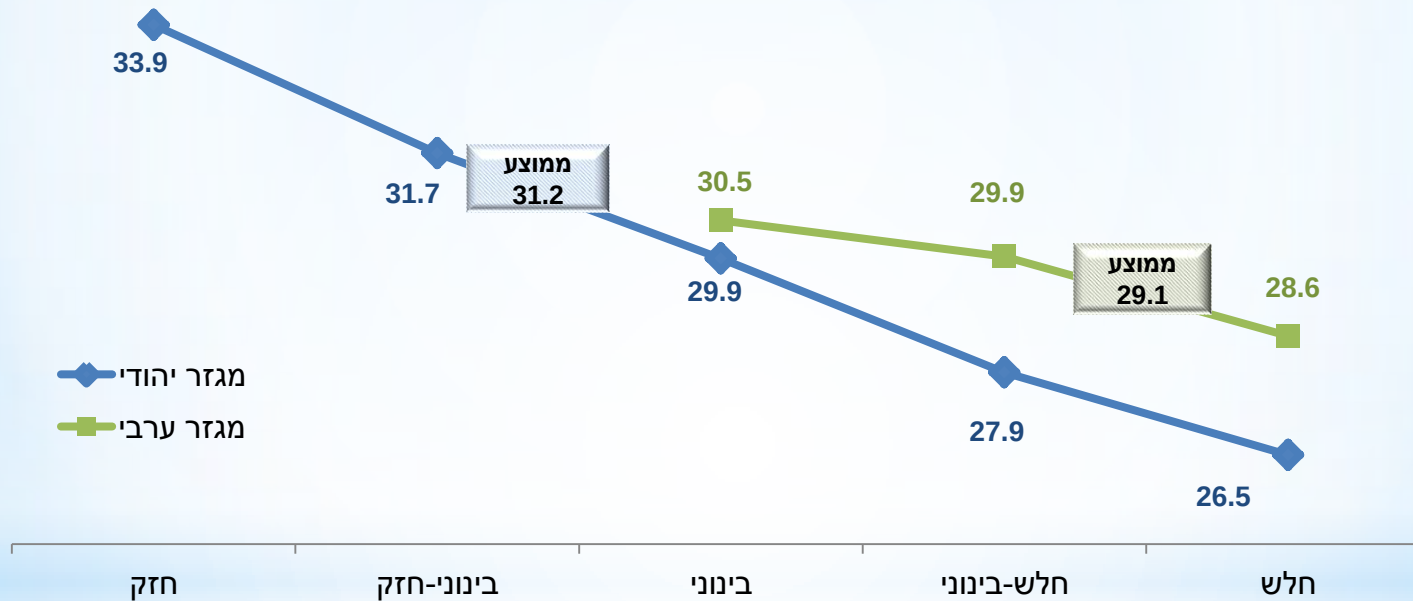
- המגזר הערבי כולל בניתוח זה את כל המיעוטים דוברי השפה הערבית
- נתוני המוסדות כוללים כיתות חינוך מיוחד בבתי ספר בחינוך רגיל
- סה"כ התקציב אינו כולל תקציב בגין שעות חופשה (תשלום בחודשי הקיץ המשולם עבור כיתות החינוך המיוחד)
- הממוצע כולל מוסדות ללא סיווג לפי חמישון טיפוח



משרד החינוך
מינהל כלכלה ותקציבים

ניתוח בתי הספר בחטיבת הביניים בחינוך הרגיל לפי חמישוני טיפוח

ממוצע תלמידים בכיתה לפי מגזר



ממוצע התלמידים בכיתה במגזר הערבי נמוך יותר מהמגזר היהודי

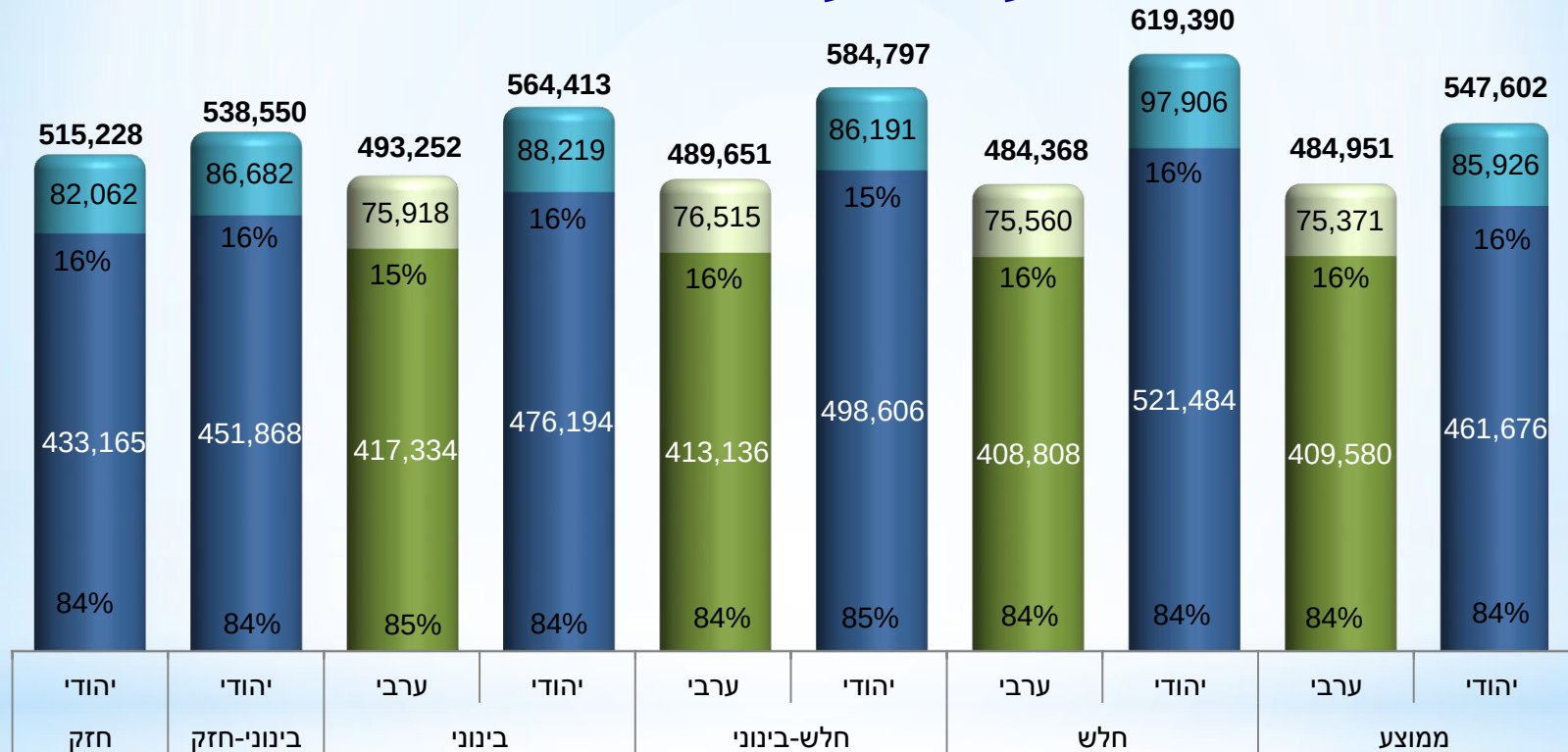
- המגזר הערבי כולל בניתוח זה את כל המיעוטים דוברי השפה הערבית
- נתוני המוסדות ללא כוללים כיתות חינוך מיוחד בבתי ספר בחינוך רגיל
- סה"כ התקציב אינו כולל תקציב בגין שעות חופשה (תשלום בחודשי הקיץ המשולם עבור כיתות החינוך המיוחד)
- הממוצע כולל מוסדות ללא סיווג לפי חמישון טיפוח



משרד החינוך
מינהל כלכלה ותקציבים

בתי הספר בחטיבת ביניים לפי מגזר – ניתוח לפי חמישוני טיפוח

עלות ממוצעת בש"ח לכיתה



■ עלות שעות הוראה במגזר יהודי
■ עלות שעות הוראה במגזר ערבי
■ תשלומים, רכישות והקצבות במגזר יהודי
■ תשלומים, רכישות והקצבות במגזר ערבי

דיפרנציאליות בהקצאת המשאבים במגזר היהודי בלבד

- המגזר הערבי כולל בניתוח זה את כל המיעוטים דוברי השפה הערבית
- הממוצע כולל בתי ספר שאינם מסווגים לפי קבוצת הטיפוח שעלות הממוצעת לכיתה בהן נמוכה יותר מבתי הספר המסווגים לפי קבוצות הטיפוח
- נתוני המוסדות כוללים כיתות חינוך מיוחד בבתי ספר בחינוך רגיל
- סה"כ התקציב אינו כולל תקציב בגין שעות חופשה (תשלום בחודשי הקיץ המשולם עבור כיתות החינוך המיוחד)

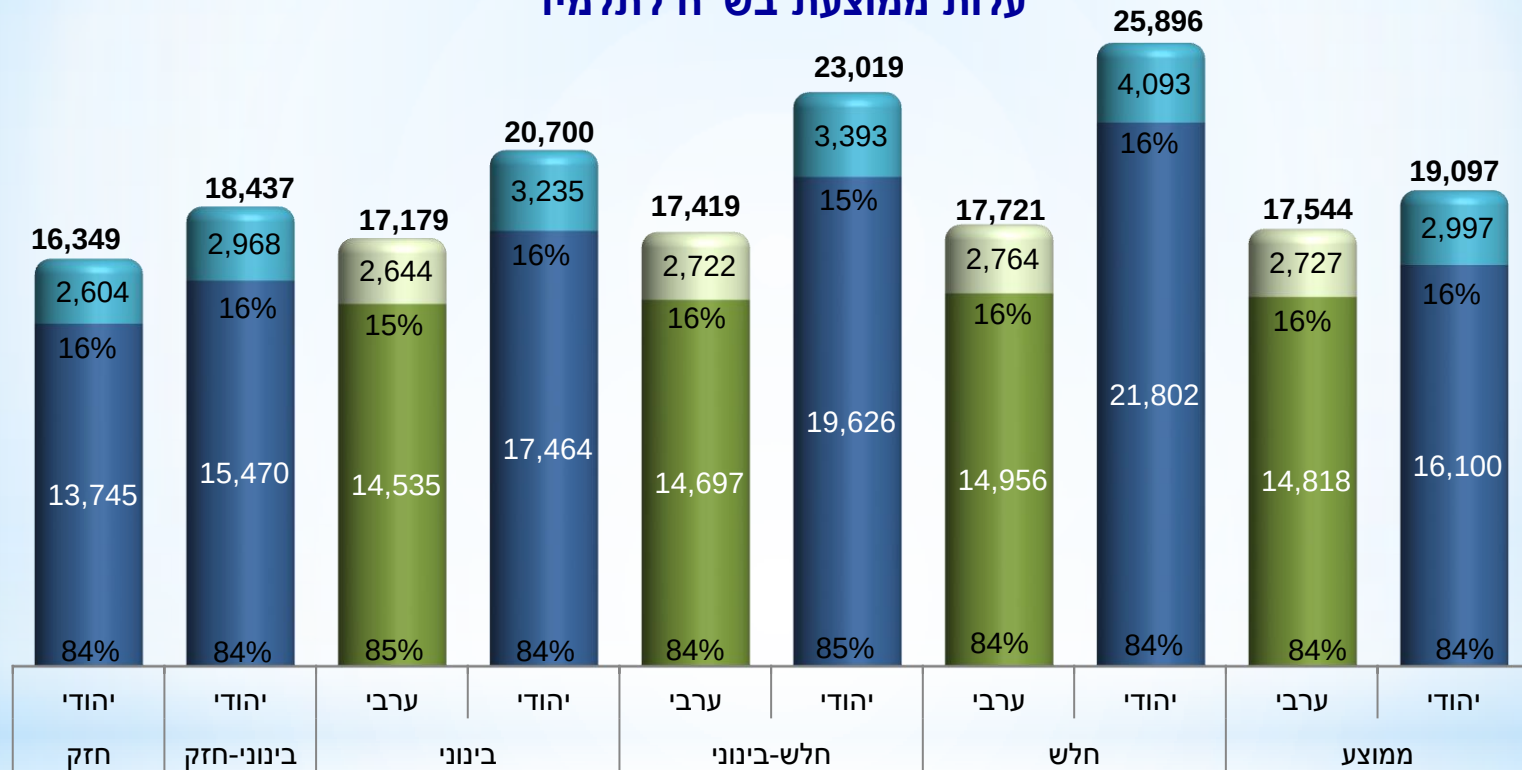


משרד החינוך

מינהל כלכלה ותקציבים

בתי הספר בחטיבת ביניים לפי מגזר – ניתוח לפי חמישוני טיפוח

עלות ממוצעת בש"ח לתלמיד



■ עלות שעות הוראה במגזר יהודי ■ עלות שעות הוראה במגזר ערבי
 ■ עלות שעות הוראה במגזר יהודי ■ עלות שעות הוראה במגזר ערבי

- בשני המגזרים קיימת דיפרנציאליות בהקצאת המשאבים לפי חמישון טיפוח, אך היא משמעותית יותר במגזר היהודי מאשר במגזר הערבי.
- בכל חמישוני הטיפוח עלות לתלמיד במגזר היהודי גבוהה מהמגזר הערבי.

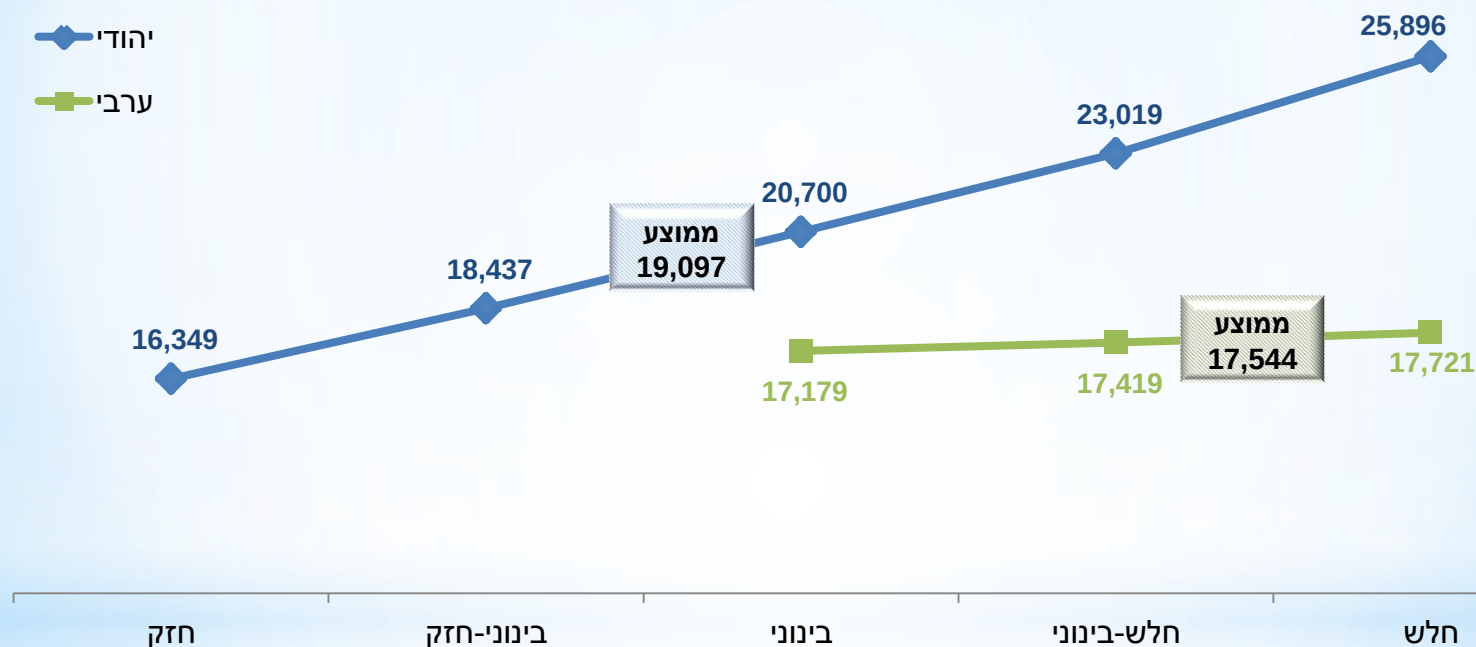
- המגזר הערבי כולל בניתוח זה את כל המיעוטים דוברי השפה הערבית
- הממוצע כולל תלמידי מוסדות ללא סיווג לפי חמישון טיפוח
- נתוני המוסדות כוללים כיתות חינוך מיוחד בבתי ספר בחינוך רגיל
- סה"כ התקציב אינו כולל תקציב בגין שעות חופשה (תשלום בחודשי הקיץ המשולם עבור כיתות החינוך המיוחד)



משרד החינוך
מינהל כלכלה ותקציבים

ניתוח בתי הספר בחטיבת הביניים בחינוך הרגיל לפי חמישוני טיפוח

עלות ממוצעת לתלמיד בש"ח לפי מגזר



**העלות הממוצעת לתלמיד במגזר היהודי גבוהה ב-9% מהעלות הממוצעת לתלמיד במגזר הערבי.
עלות תלמיד במגזר היהודי לעומת הערבי גבוהה בכל חמישון טיפוח.
עלות תלמיד יהודי בחמישון החלש גבוהה ב-46% מעלות תלמיד ערבי.**

- המגזר הערבי כולל בניתוח זה את כל המיעוטים דוברי השפה הערבית
- נתוני המוסדות כוללים כיתות חינוך מיוחד בבתי ספר בחינוך רגיל
- סה"כ התקציב אינו כולל תקציב בגין שעות חופשה (תשלום בחודשי הקיץ המשולם עבור כיתות החינוך המיוחד)
- הממוצע כולל מוסדות ללא סיווג לפי חמישון טיפוח

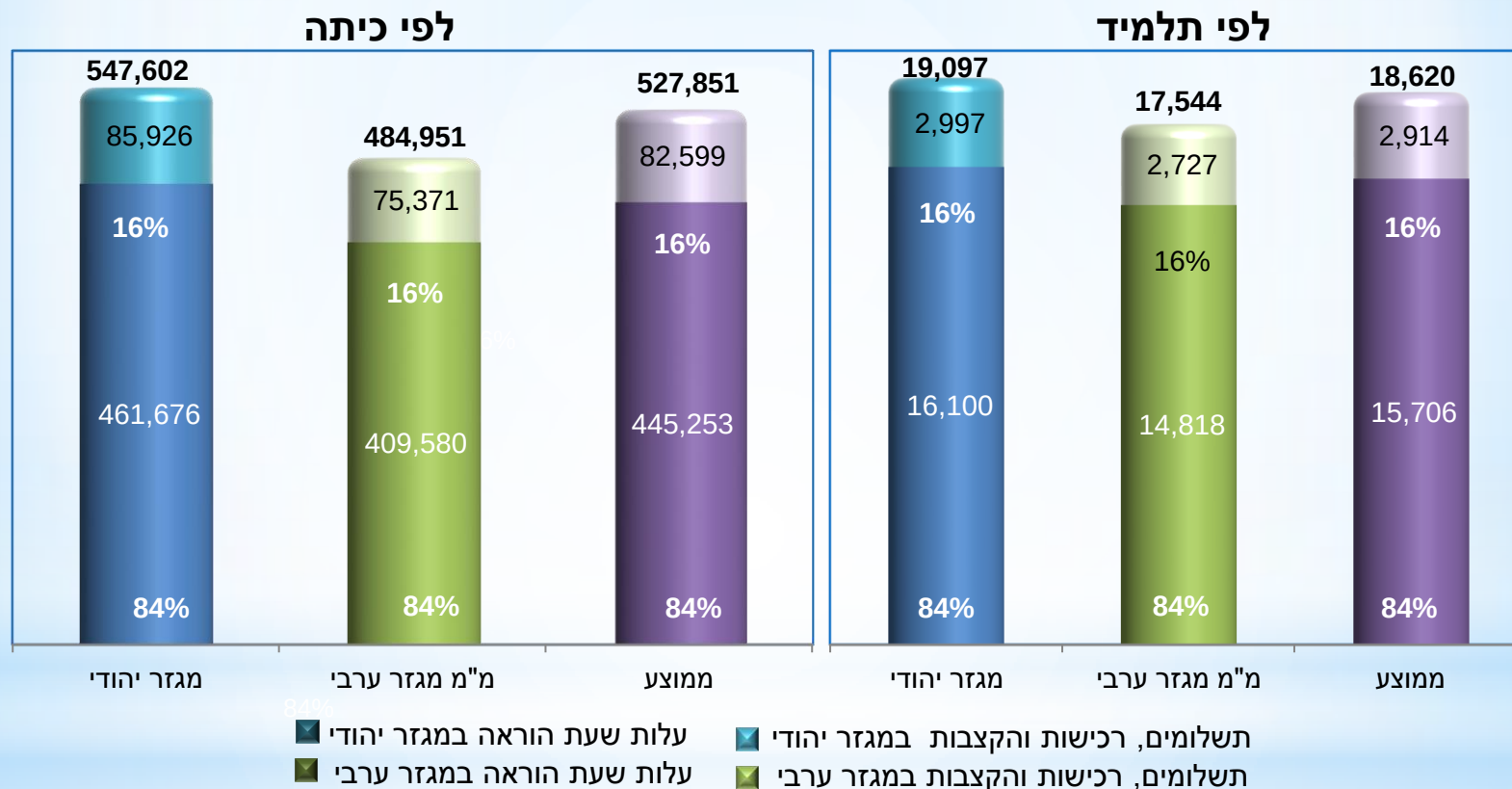


משרד החינוך

מינהל כלכלה ותקציבים

בתי הספר בחטיבת הביניים - לפי פיקוח

עלות ממוצעת בש"ח לתלמיד ולכיתה



העלות ממוצעת פר תלמיד/כיתה במגזר היהודי גבוהה מהמגזר הערבי.

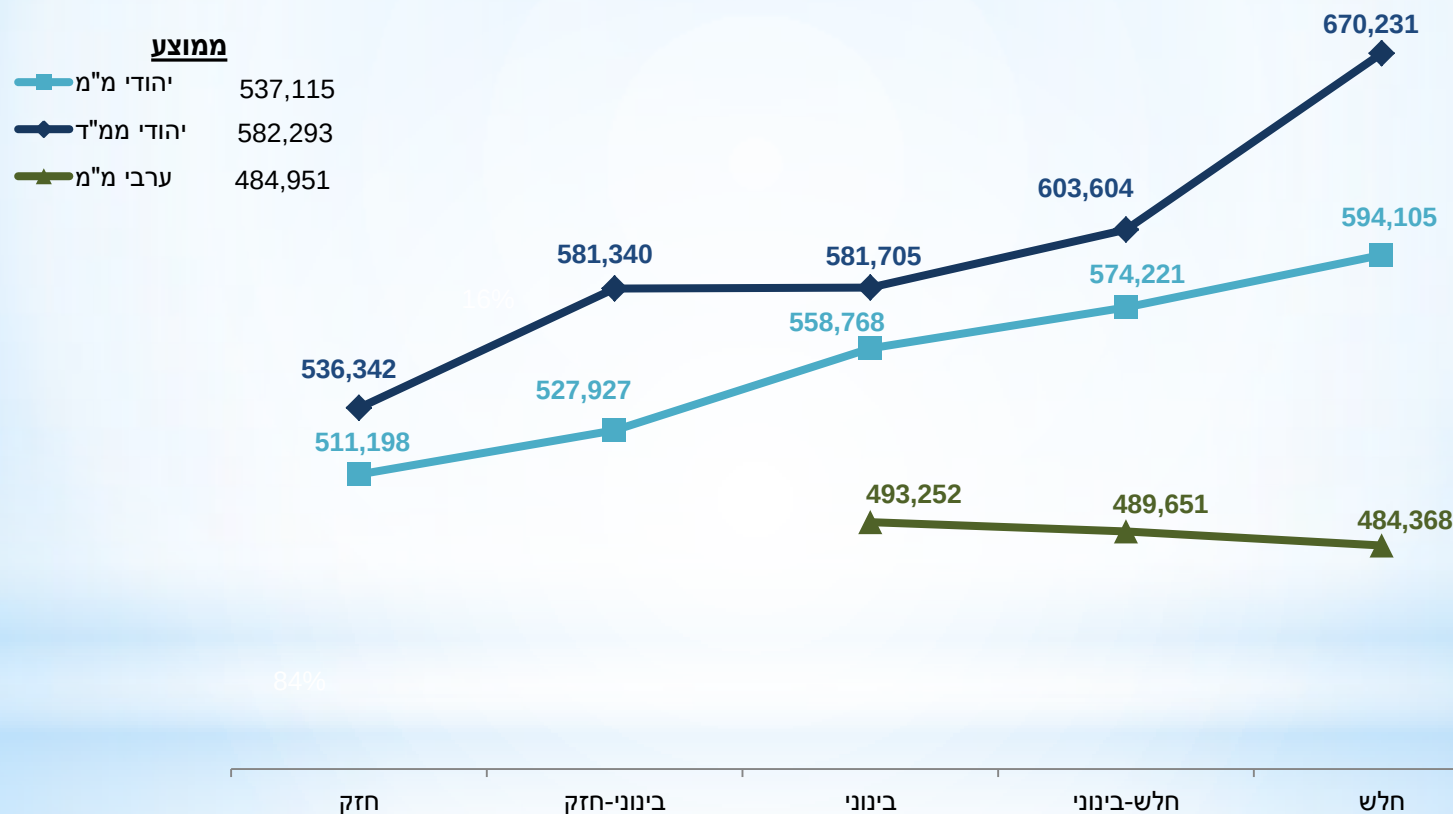
- עלויות השעות בחט"ב מבוססות על פי עלות ממוצעת לשעה X שעות בפועל ששולמו
- הפיקוח החרדי נכלל עם מ"מ וממ"ד במגזר היהודי
- נתוני המוסדות כוללים כיתות חינוך מיוחד בבתי ספר בחינוך רגיל
- סה"כ התקציב אינו כולל תקציב בגין שעות חופשה (תשלום בחודשי הקיץ המשולם עבור כיתות החינוך המיוחד)



משרד החינוך
מינהל כלכלה ותקציבים

בתי הספר בחטיבת הביניים – לפי סוג פיקוח וחמישוני טיפוח

עלות ממוצעת בש"ח לכיתה



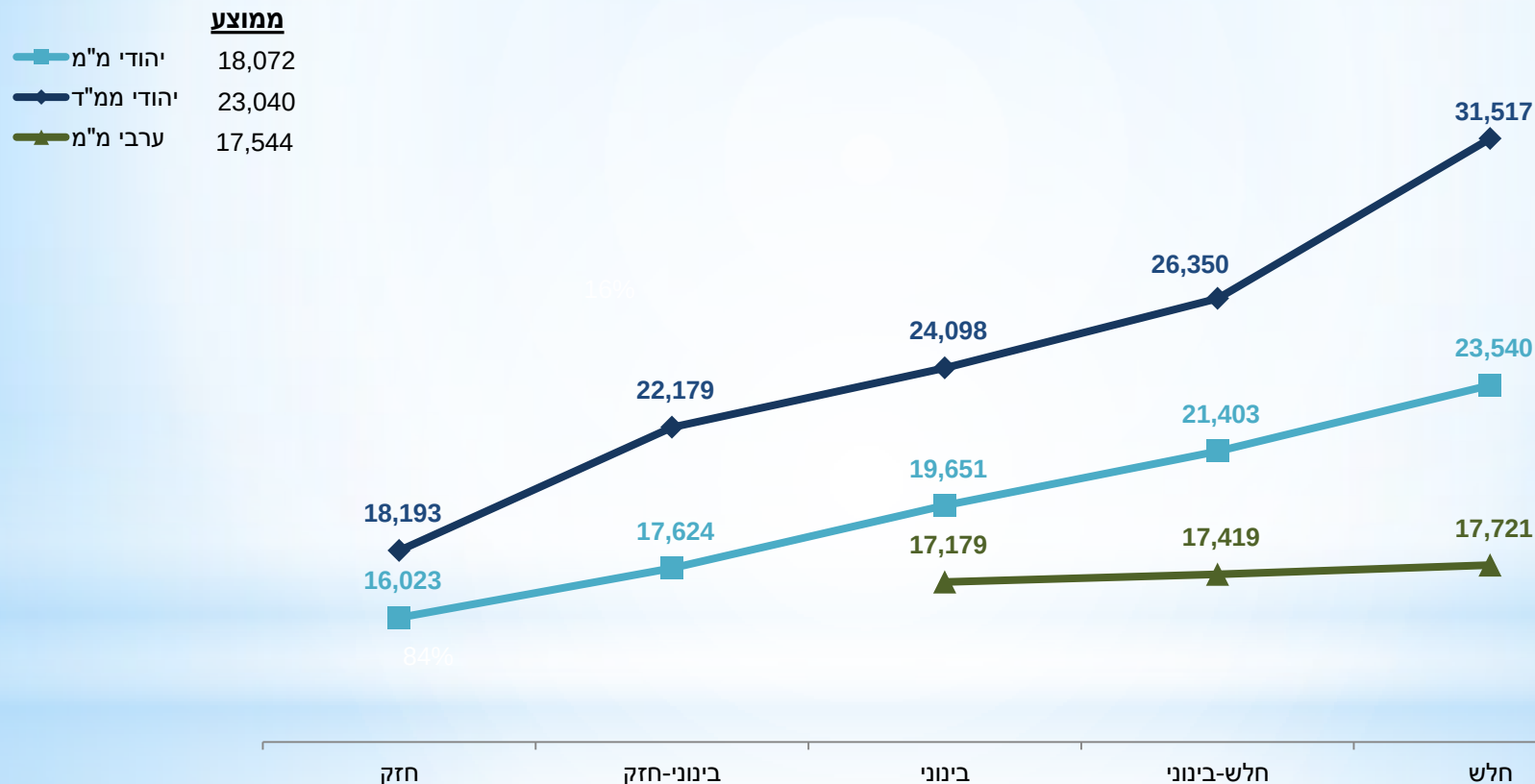
- עלויות השעות בחט"ב מבוססות על פי עלות ממוצעת לשעה X שעות בפועל ששולמו
- הפיקוח החרדי נכלל עם מ"מ וממ"ד במגזר היהודי
- נתוני המוסדות כוללים כיתות חינוך מיוחד בבתי ספר בחינוך רגיל
- סה"כ התקציב אינו כולל תקציב בגין שעות חופשה (תשלום בחודשי הקיץ המשולם עבור כיתות החינוך המיוחד)
- קבוצות שלא מובהקות סטטיסטית (מתחת ל-1000 תלמידים) אוחדו לקבוצה אחת
- הממוצע כולל תלמידי מוסדות ללא סיווג לפי חמישון טיפוח



משרד החינוך
מינהל כלכלה ותקציבים

בתי הספר בחטיבת הביניים – לפי סוג פיקוח וחמישוני טיפוח

עלות ממוצעת בש"ח לתלמיד

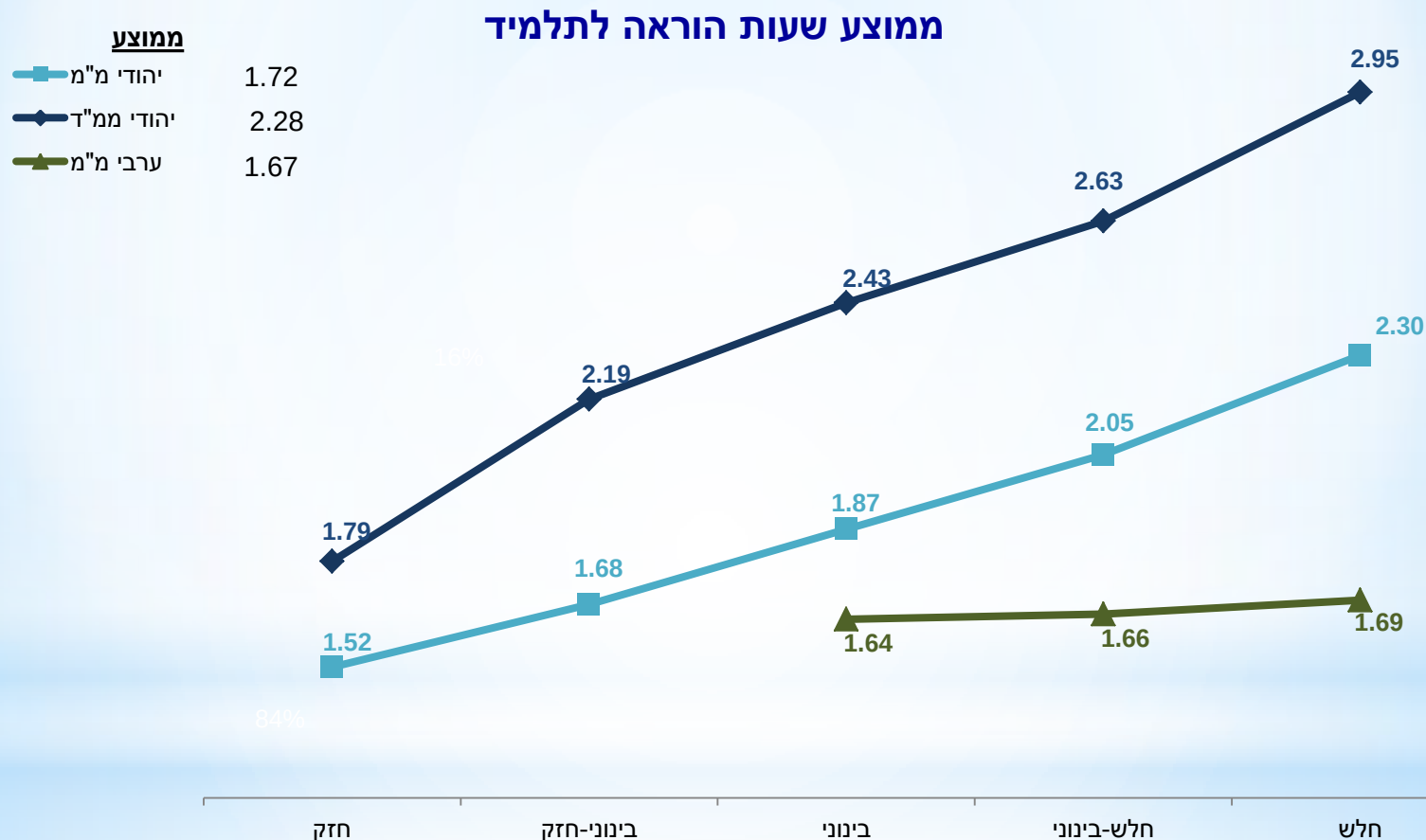


- עלויות השעות בחט"ב מבוססות על פי עלות ממוצעת לשעה X שעות בפועל ששולמו
- הפיקוח החרדי נכלל עם מ"מ וממ"ד במגזר היהודי
- נתוני המוסדות כוללים כיתות חינוך מיוחד בבתי ספר בחינוך רגיל
- סה"כ התקציב אינו כולל תקציב בגין שעות חופשה (תשלום בחודשי הקיץ המשולם עבור כיתות החינוך המיוחד)
- קבוצות שלא מובהקות סטטיסטית (מתחת ל-1000 תלמידים) אוחדו לקבוצה אחת
- הממוצע כולל תלמידי מוסדות ללא סיווג לפי חמישון טיפוח



משרד החינוך
מינהל כלכלה ותקציבים

בתי הספר בחטיבת הביניים – לפי סוג פיקוח וחמישוני טיפוח



- עלויות השעות בחט"ב מבוססות על פי עלות ממוצעת לשעה X שעות בפועל ששולמו
- הפיקוח החרדי נכלל עם מ"מ וממ"ד במגזר היהודי
- נתוני המוסדות כוללים כיתות חינוך מיוחד בבתי ספר בחינוך רגיל
- סה"כ התקציב אינו כולל תקציב בגין שעות חופשה (תשלום בחודשי הקיץ המשולם עבור כיתות החינוך המיוחד)
- קבוצות שלא מובהקות סטטיסטית (מתחת ל-1000 תלמידים) אוחדו לקבוצה אחת
- הממוצע כולל תלמידי מוסדות ללא סיווג לפי חמישון טיפוח



ממצאים עיקריים

בתי ספר בחטיבת הביניים

- 100% מתלמידי המגזר הערבי לומדים במוסדות בחמישוני טיפוח חלש עד בינוני, לעומת 82% מתלמידי המגזר היהודי הלומדים במוסדות בחמישוני טיפוח בינוני עד חזק.
- דיפרנציאליות בהקצאת המשאבים לפי חמישוני הטיפוח לכל מגזר, חזקה יותר במגזר היהודי.
- התקצוב בשעות ההוראה לתלמיד ולכיתה ועלות ממוצעת לתלמיד ולכיתה גבוהה במגזר היהודי בהשוואה למגזר הערבי.
- התקצוב לתלמיד ולכיתה בממ"ד גבוה מעלות תלמיד בממלכתי יהודי וערבי.



משרד החינוך
מינהל כלכלה ותקציבים

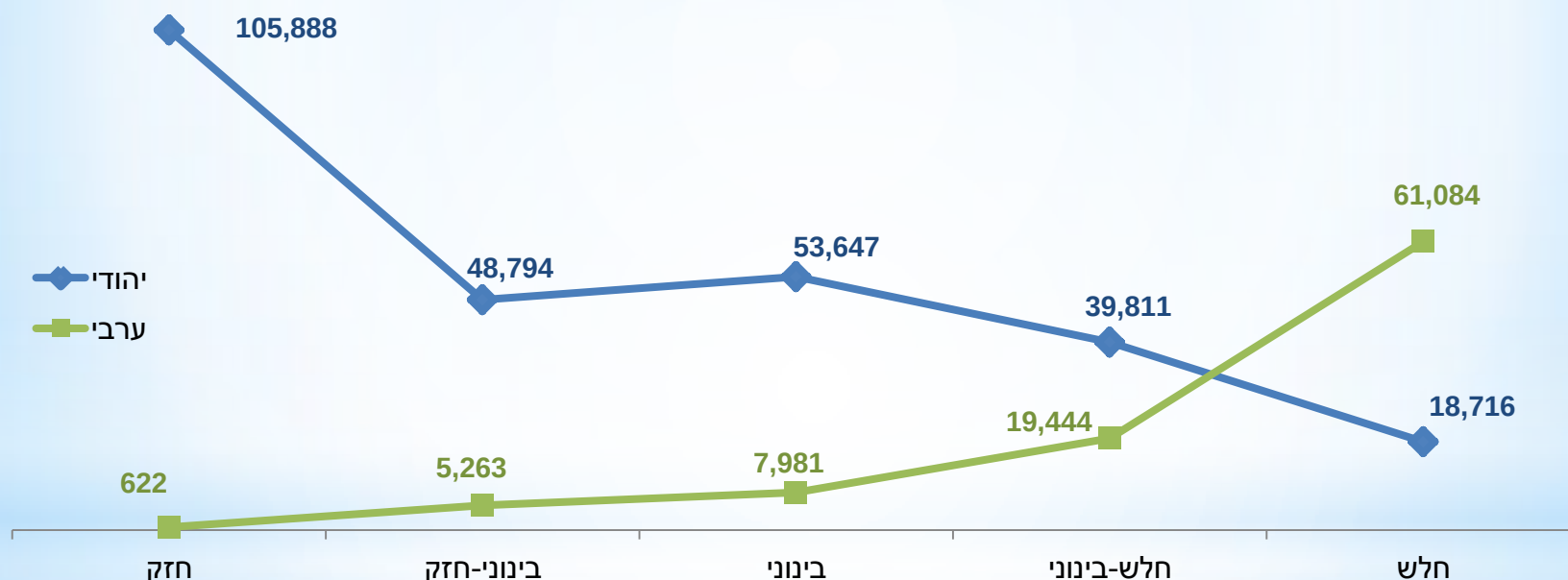
ניתוח תקציב בתי ספר בעל-יסוד: החטיבה העליונה



משרד החינוך
מינהל כלכלה ותקציבים

ניתוח בתי ספר בחטיבה העליונה בחינוך הרגיל לפי חמישוני טיפוח

התפלגות תלמידים לפי מגזר



במגזר הערבי 94% מהתלמידים נמצאים בחמישוני חלש עד בינוני, לעומת 42% במגזר היהודי.

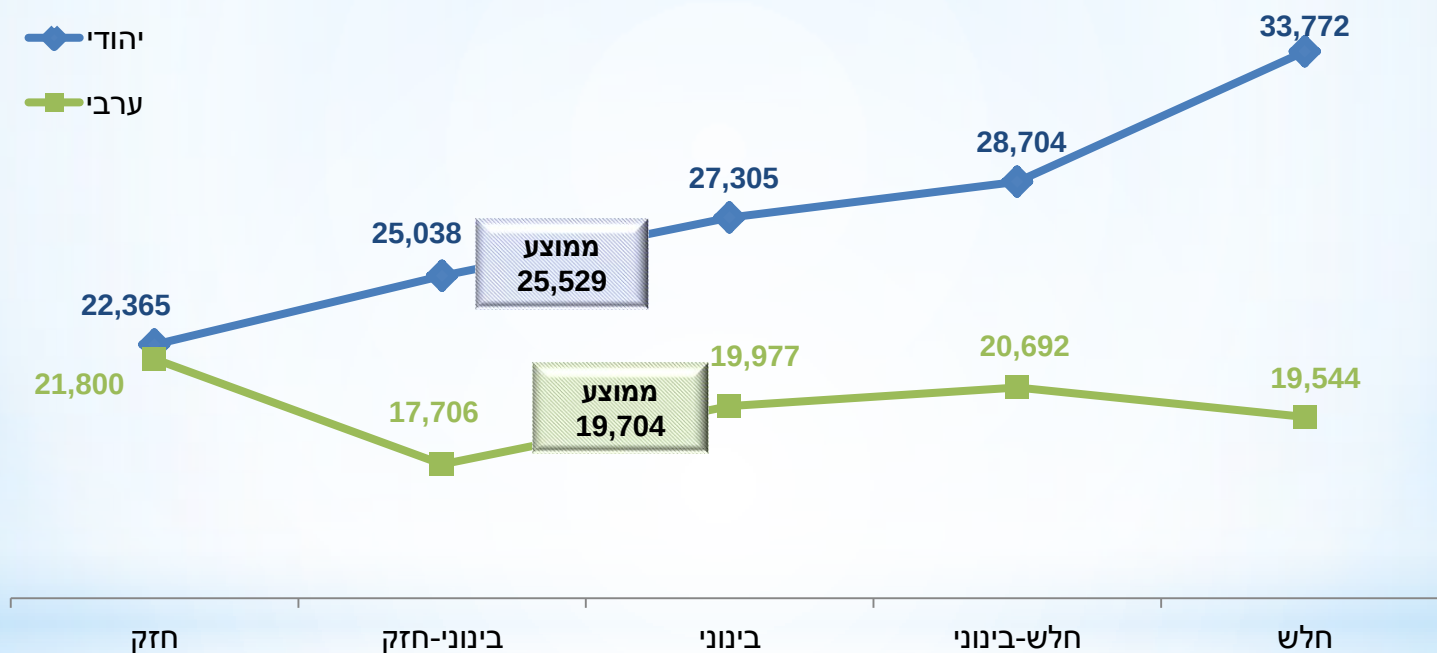
- המגזר הערבי כולל בניתוח זה את כל המיעוטים דוברי השפה הערבית
- לא כולל תלמידי מוסדות ללא סיווג לפי חמישון טיפוח
- הנתונים לא כוללים מוסדות תרבותי "יהודי"
- נתוני המוסדות כוללים כיתות חינוך מיוחד בבתי ספר בחינוך רגיל
- סה"כ התקציב אינו כולל תקציב בגין שעות חופשה (תשלום בחודשי הקיץ המשולם עבור כיתות החינוך המיוחד)



משרד החינוך
מינהל כלכלה ותקציבים

ניתוח בתי הספר בחטיבה העליונה בחינוך הרגיל לפי חמישוני טיפוח

עלות ממוצעת לתלמיד לפי מגזר



בחמישוני חלש עד בינוני, תלמיד יהודי מקבל בממוצע 37%-73% יותר מתלמיד ערבי.

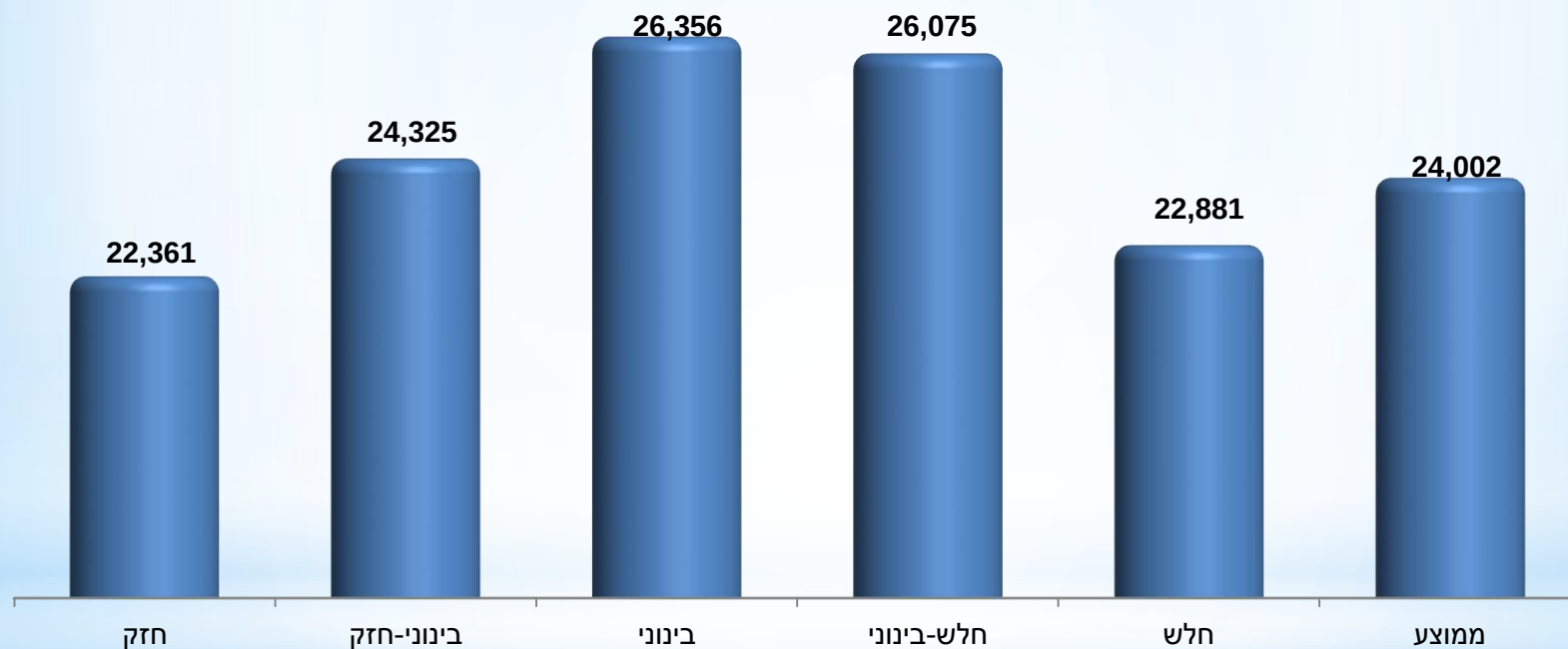
- המגזר הערבי כולל בניתוח זה את כל המיעוטים דוברי השפה הערבית
- הממוצע כולל מוסדות ללא סיווג לפי חמישון טיפוח
- הנתונים לא כוללים מוסדות תרבותי ייחודי
- נתוני המוסדות כוללים כיתות חינוך מיוחד בבתי ספר בחינוך רגיל
- סה"כ התקציב אינו כולל תקציב בגין שעות חופשה (תשלום בחודשי הקיץ המשולם עבור כיתות החינוך המיוחד)



משרד החינוך
מינהל כלכלה ותקציבים

בתי הספר בחטיבה העליונה - לפי חמישוני טיפוח

עלות ממוצעת בש"ח לתלמיד



העלות הממוצעת לתלמיד בחמישוני הטיפוח החלש והחזק דומה, אך נמוכה משאר חמישוני הטיפוח.

- עלויות השכ"ל בחט"ע הן עלויות בפועל המבוססות על פרופיל המורים ומספר השעות שהוקצו לתלמידי בית הספר בהתאם לקריטריון התקצוב
- הממוצע כולל מוסדות ללא סיווג לפי חמישון טיפוח
- הנתונים לא כוללים מוסדות תרבותי ייחודי
- נתוני המוסדות כוללים כיתות חינוך מיוחד בבתי ספר בחינוך רגיל
- סה"כ התקציב אינו כולל תקציב בגין שעות חופשה (תשלום בחודשי הקיץ המשולם עבור כיתות החינוך המיוחד)

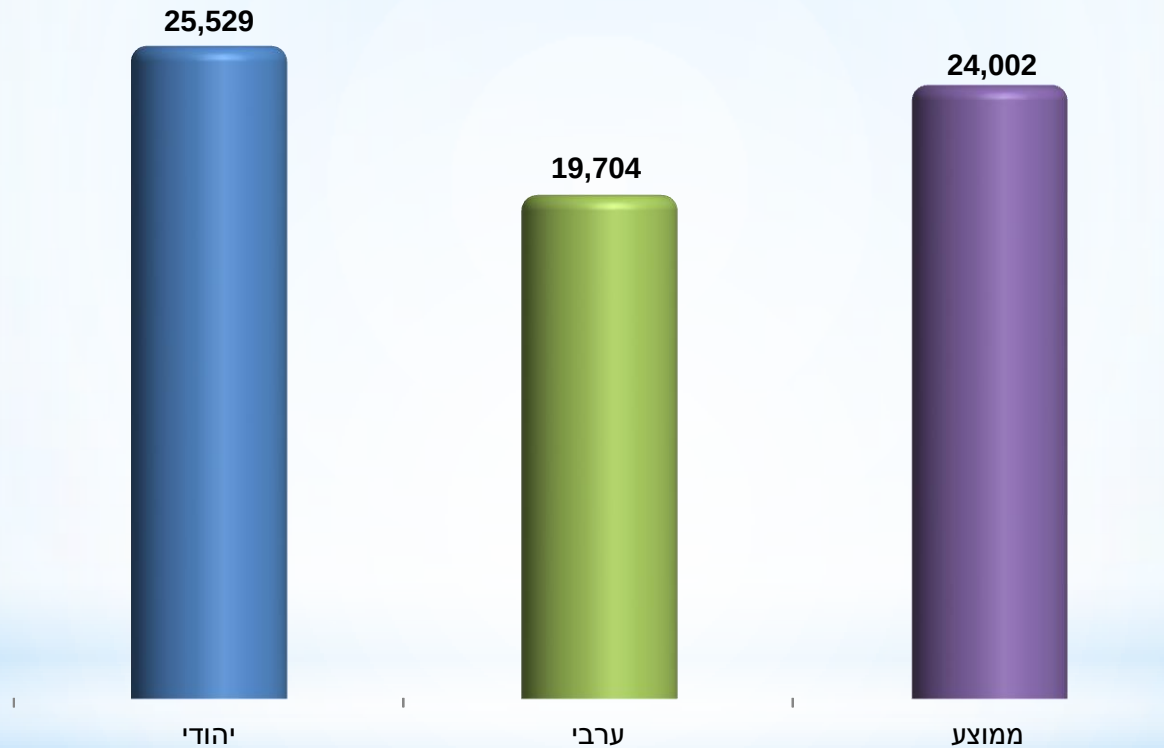


משרד החינוך

מינהל כלכלה ותקציבים

בתי הספר בחטיבה העליונה - לפי מגזר

עלות ממוצעת בש"ח לתלמיד



תלמיד במגזר היהודי מתקצב בכ- 30% יותר מתלמיד ערבי.

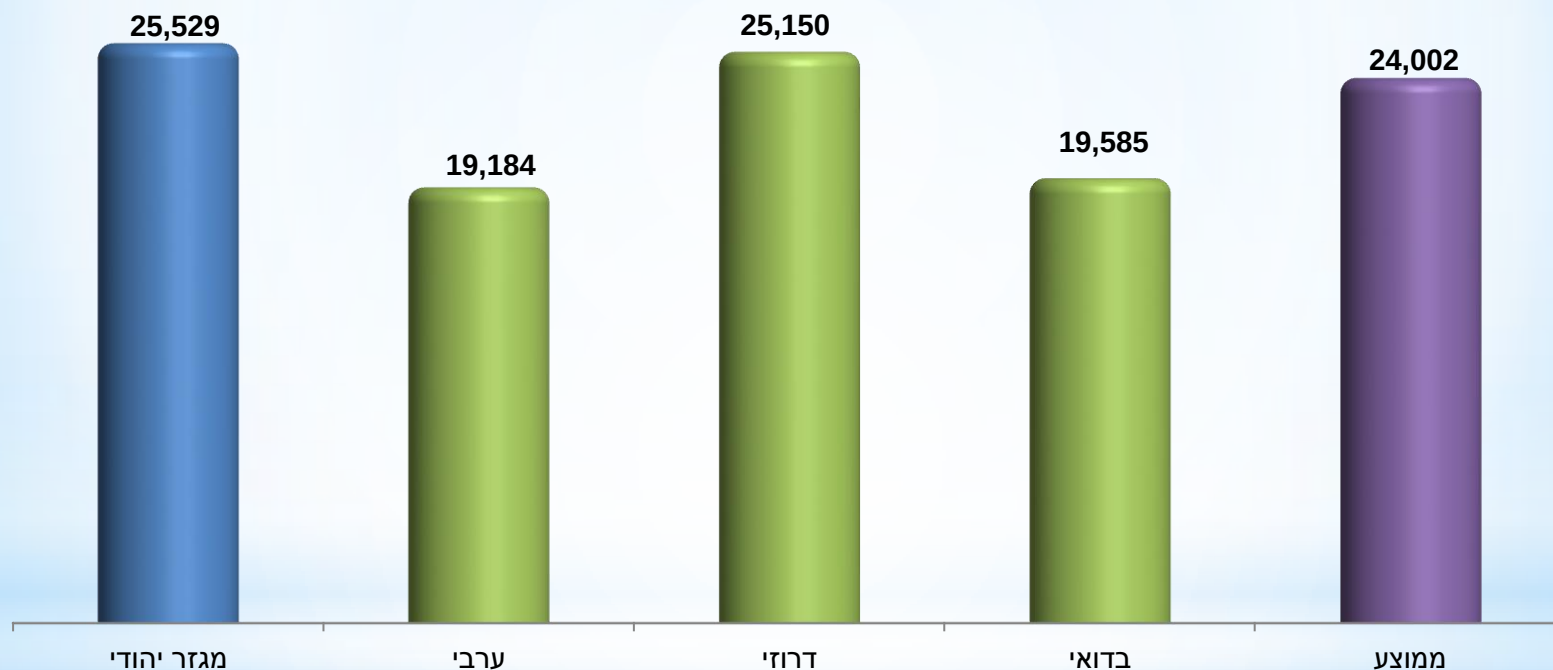
- עלויות השכ"ל בחט"ע הן עלויות בפועל המבוססות על פרופיל המורים ומספר השעות שהוקצו לתלמידי בית הספר בהתאם לקריטריון התקצוב
- הנתונים לא כוללים מוסדות תרבותי ייחודי
- נתוני המוסדות כוללים כיתות חינוך מיוחד בבתי ספר בחינוך רגיל
- סה"כ התקציב אינו כולל תקציב בגין שעות חופשה (תשלום בחודשי הקיץ המשולם עבור כיתות החינוך המיוחד)



משרד החינוך
מינהל כלכלה ותקציבים

בתי הספר בחטיבה העליונה - לפי מגזר

עלות ממוצעת בש"ח לתלמיד



קיימים פערים בהקצאת המשאבים בין המגזרים הערבי והבדואי לעומת המגזרים היהודי ודרוזי.

- עלויות השכ"ל בחט"ע הן עלויות בפועל המבוססות על פרופיל המורים ומספר השעות שהוקצו לתלמידי בית הספר בהתאם לקריטריון התקצוב
- הנתונים לא כוללים מוסדות תרבותי ייחודי
- נתוני המוסדות כוללים כיתות חינוך מיוחד בבתי ספר בחינוך רגיל
- סה"כ התקציב אינו כולל תקציב בגין שעות חופשה (תשלום בחודשי הקיץ המשולם עבור כיתות החינוך המיוחד)

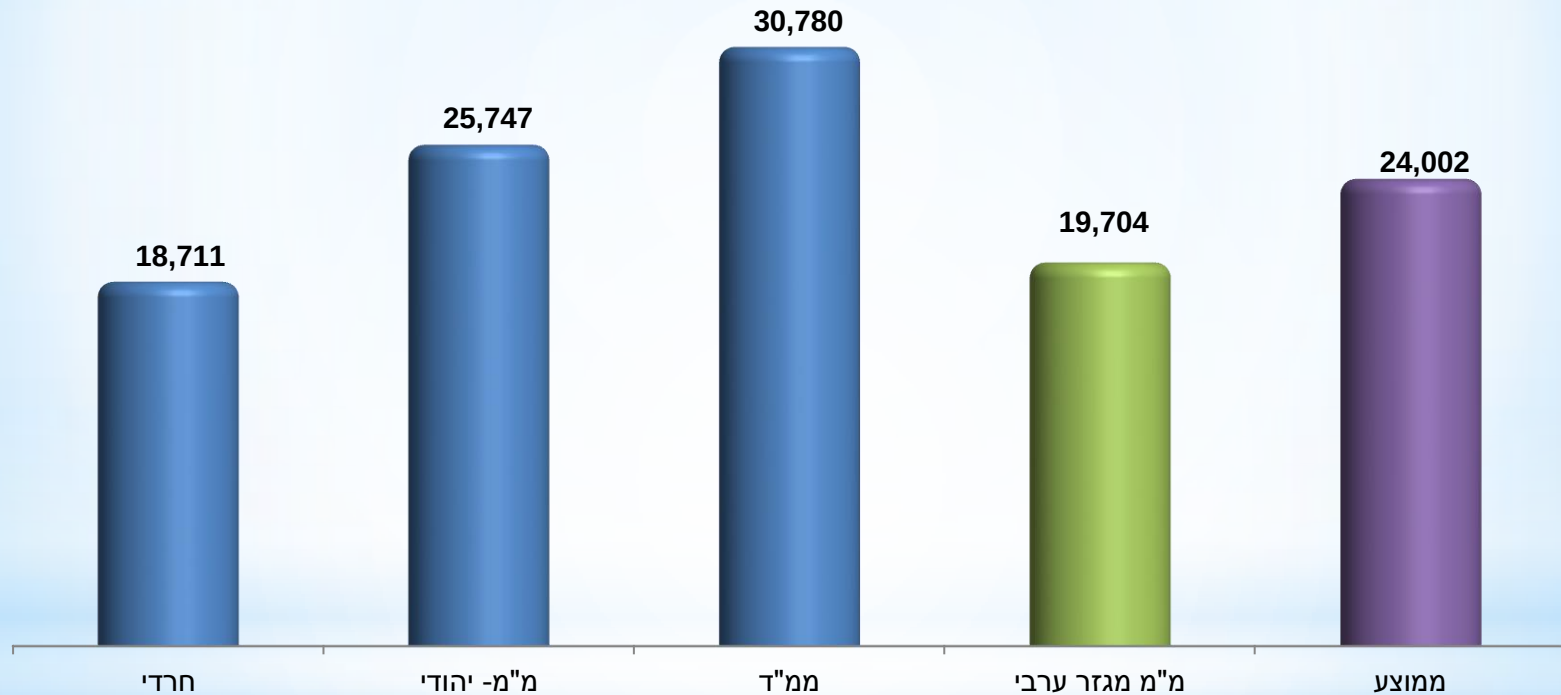


משרד החינוך

מינהל כלכלה ותקציבים

בתי הספר בחטיבה העליונה - לפי פיקוח

עלות ממוצעת בש"ח לתלמיד



**העלות הממוצעת לתלמיד בפיקוח החרדי נמוכה יותר מסוגי הפיקוח האחרים.
עלות לתלמיד בפיקוח הממ"ד היא הגבוהה ביותר.**

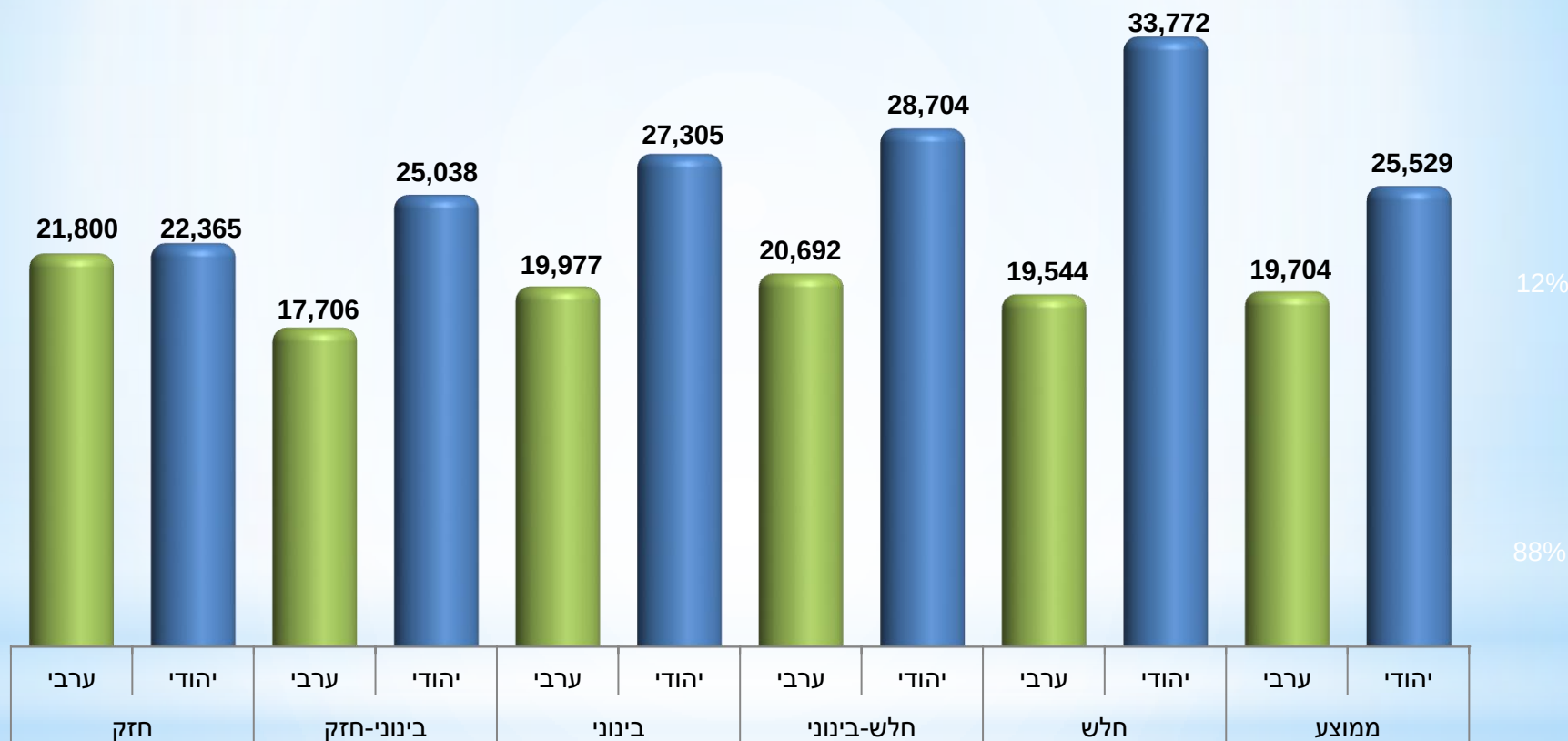
- עלויות השכ"ל בחט"ע הן עלויות בפועל המבוססות על פרופיל המורים ומספר השעות שהוקצו לתלמידי בית הספר בהתאם לקריטריון התקצוב
- נתוני המוסדות כוללים כיתות מיוחדות בבתי ספר בחינוך רגיל
- הנתונים לא כוללים מוסדות תרבותי ייחודי
- סה"כ התקציב אינו כולל תקציב בגין שעות חופשה (תשלום בחודשי הקיץ המשולם עבור כיתות החינוך המיוחד)



משרד החינוך
מינהל כלכלה ותקציבים

בתי הספר בחטיבה העליונה לפי מגזר – ניתוח לפי חמישון טיפוח

עלות ממוצעת בש"ח לתלמיד



קיימת דיפרנציאליות במגזר היהודי בלבד.

- המגזר הערבי כולל בניתוח זה את כל המיעוטים דוברי השפה הערבית
- הנתונים לא כוללים מוסדות תרבותי ייחודי
- נתוני המוסדות כוללים כיתות חינוך מיוחד בבתי ספר בחינוך רגיל
- הממוצע כולל תלמידי מוסדות ללא סיווג לפי חמישון טיפוח
- סה"כ התקציב אינו כולל תקציב בגין שעות חופשה (תשלום בחודשי הקיץ המשולם עבור כיתות החינוך המיוחד)



אופן התקצוב בחטיבה העליונה

• בתי הספר בחטיבה העליונה

- תקצוב החטיבה העליונה מבוסס על תקן השעות הקבוע בהתאם לדרגות הכיתה, מסלולי הלימודים, סוגי הכיתה, מגמות הלימודים, הרכב הכיתה וההגשה לבחינת בגרות. עלות השעות נגזרת מחישובי הפרופיל של בית הספר, בהתאם למצבת המורים המדווחת על ידי בית הספר.
- ההקצאה בחט"ע אינה מבוססת על פי מדד טיפוח. תקציב המוחזקות לסיוע לבתי הספר בפריפריה הינו **הרכיב העיקרי** בחטיבה העליונה אשר מחושב לפי מדד פריפריאלי ומתוקצב על פי קריטריונים היוצרים דיפרנציאליות.



משרד החינוך
מינהל כלכלה ותקציבים

ממצאים עיקריים

• בתי הספר בחטיבה העליונה

- התקציב פר תלמיד בפיקוח החרדי נמוך יותר מסוגי הפיקוח האחרים (חוק תרבותי יחודי).
- עלות לתלמיד בפיקוח הממ"ד היא הגבוהה ביותר.
- דיפרנציאליות בהקצאת המשאבים על פי חמישוני טיפוח במגזר היהודי בלבד
- התקציב פר תלמיד במגזר הערבי נמוך יותר משמעותית מאשר המגזר היהודי בכל חמישוני הטיפוח.



סיבות עיזירות לפערים

בתי הספר בחטיבה העליונה

- מורים בעלי השכלה וותק גבוה יותר בבתי הספר החזקים
(אפקט כפול – מורים וותיקים יותר הם לרוב מורים שצברו יותר גמולים)
- תוספת ש"ש לתלמידים המחויבים בתגבור לימודי היהדות עפ"י חוקת הזכאות לבגרות (פיקוח ממ"ד ופיקוח אחר).
- סיוע תוספתי ייעודי לבתי ספר בפיקוח ממלכתי דתי (שעות רב ותפילה)
- שעות לקליטת עלייה מטות את העלות לטובת המגזר היהודי.
- הקצאה לא פרופורציונאלית של כיתות קטנות ומגמות בחינוך הטכנולוגי אשר יקרות יותר (חנ"מ, לב עיוני, לב טכנולוגי, מרכזי חינוך, אומץ, טו"ב, מחוננים וכו') – המגזר הערבי מקבל פחות מחלקו באוכלוסייה
- תוספות ייעודיות שאינן מתפלגות באופן אחיד בין בתי הספר (כיתות מחוננים, חיזוק מקצועות, תגבור באמצעות רכישת שירותים והקצבות).
- היעדר זכאות לגמול בגרות ברוב הפיקוח החרדי.
- שונות ברמת השירות בין בתי הספר השונים.



משרד החינוך

מינהל כלכלה ותקציבים

בתי הספר בחטיבה העליונה – לפי מגזר ופיקוח

לפי מגזר

מגזר	ש"ש לתלמיד	שנות וותק מורים	אחוז גמולי השתלמות	רמת שירות	שעות גיל
ערבי	1.82	16.28	18.39%	98.24	0.81
בדואי	2.02	10.26	16.89%	97.70	0.31
דרוזי	2.08	17.44	21.61%	98.42	0.64
יהודי	2.11	23.15	21.13%	99.01	1.33

לפי פיקוח

פיקוח	ש"ש לתלמיד	שנות וותק מורים	אחוז גמולי השתלמות	רמת שירות	שעות גיל
חרדי	1.89	19.34	19.88%	97.89	1.02
מ"מ - לא יהודי	1.88	15.31	15.31%	98.16	0.71
מ"מ - יהודי	2.10	24.12	21.19%	99.17	1.46
ממ"ד	2.33	22.71	21.81%	99.27	1.14

הערה: בכדי ליצור השוואה רלוונטית – לא נכללו בתי הספר החרדיים התרבותיים הייחודיים