



הצעת תקציב

לשנות הכספים 2022-2021

ודברי הסבר

מוגשים לכנסת העשרים וארבע

משרד החינוך
והסעיפים הצמודים לו

חוברת
יא

ירושלים - אלול התשפ"א - אוגוסט 2021



הצעת תקציב

לשנות הכספים 2022-2021

ודברי הסבר

- א. תקציב רגיל
משרד החינוך
- ב. תקציב פיתוח
חינוך

חוברת
יא

משרד החינוך

חוברת יא'

העמוד	התוכן
--------------	--------------

הצעת תקציב משרד החינוך לשנים 2021-2022

2	הצעת תקציב רגיל	20
10	הצעת תקציב הפיתוח	60

דברי הסבר

37	פרק א' – עיקרי הצעת התקציב ויעדים מרכזיים
40	פרק ב' – תיאור המשרד ופירוט תכנית התקציב
48	פרק ג' - השינויים המרכזיים בהצעת התקציב
50	פרק ד' - ניתוח הצעת התקציב בהשוואה לשנים קודמות וביאורים לתקציב
54	פרק ה' - ניתוח מגדרי של הצעת התקציב
59	פרק ו' – תיאור ההתפתחויות בענף בעקבות השפעות משבר "הקורונה"

הצעת תקציב 2021-2022

(באלפי שקלים חדשים)

2021

משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	סעיף 20 משרד החינוך
	2,452 =====	1,898,000 =====	3,022,195 =====	67,380,784 =====	20 משרד החינוך =====
					40 מטה המשרד
					41 חינוך מיוחד
					42 קדם-יסודי
					43 יסודי וחטיבות-ביניים
					44 חטיבה עליונה
					45 חינוך התיישבותי
					46 תכניות חינוכיות משלימות
					47 מינהל עובדי הוראה
					48 שירותי עזר והסעות
					49 תמיכות בנושאי יהדות
					50 טלויזיה חינוכית
					51 רזרבות
	2,093	409,000	37,360	2,229,989	60 יחידות מטה
				10,383,372	61 חינוך מיוחד
			1,500,000	8,018,940	62 קדם יסודי
			714,975	17,492,798	63 יסודי וחטיבות ביניים
				11,094,521	64 חטיבה עליונה
			1,500	5,711,826	65 שירותי עזר, הסעות
	359		129,547	4,172,191	66 חינוך התיישבותי
		1,419,000	638,810	5,180,655	67 פעולות משלימות לקידום
		70,000		1,895,574	68 מינהל עובדי הוראה
			3	827,918	69 תמיכה בנושאי יהדות
				373,000	70 רזרבות

* משרות עבודה בלתי צמיתה

תקציב ברוטו		2022					
הוצאה למעשה 2019	תקציב 2019	משרות * עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	
63,830,121	63,178,577		2,438.5	1,898,000	3,062,195	67,519,358	
=====	=====		=====	=====	=====	=====	
1,887,898	1,843,418						
8,254,800	7,889,882						
8,980,326	8,561,874						
17,699,507	16,397,714						
9,936,831	10,100,791						
3,938,501	3,824,067						
5,636,659	5,451,116						
2,081,774	1,990,180						
3,947,216	3,665,073						
1,413,062	1,490,678						
52,042	297						
	1,963,487						
			2,081.5	409,000	37,360	1,897,818	
						10,603,334	
					1,500,000	7,816,758	
					754,975	16,713,133	
						11,150,701	
					1,500	4,063,536	
			357		129,547	4,107,568	
				1,419,000	638,810	5,427,659	
				70,000		1,884,852	
					3	786,038	
						3,067,961	

* משרות עבודה בלתי צמיתה

הצעת תקציב 2021-2022

(באלפי שקלים חדשים)

2021

משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	סעיף 20 משרד החינוך
					מטה המשרד 40
					מטה המשרד 40 01
					פעולות מטה מרכזיות 40 02
					תפעול ואחזקת המשרד 40 03
					חינוך מיוחד 41
					חינוך מיוחד 41 01
					קדם-יסודי 42
					קדם-יסודי 42 01
					יסודי וחיטבות-ביניים 43
					חינוך רשמי 43 01
					החינוך העצמאי 43 02
					מעין החינוך התורני 43 03
					מוכר שאינו רשמי 43 04
					מוסדות הפטור 43 05
					חטיבה עליונה 44
					חטיבה עליונה 44 01

* משרות עבודה בלתי צמיתה

תקציב ברוטו		2022					
הוצאה למעשה 2019	תקציב 2019		משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה
1,887,898	1,843,418						
-----	-----						
01 626,661	611,820						
02 730,192	817,230						
03 531,045	414,368						
8,254,800	7,889,882						
-----	-----						
01 8,254,800	7,889,882						
8,980,326	8,561,874						
-----	-----						
01 8,980,326	8,561,874						
17,699,507	16,397,714						
-----	-----						
01 14,587,734	13,662,424						
02 1,472,652	1,337,252						
03 827,189	652,626						
04 544,339	517,853						
05 267,593	227,559						
9,936,831	10,100,791						
-----	-----						
01 9,936,831	10,100,791						

* משרות עבודה בלתי צמיתה

הצעת תקציב 2021-2022

(באלפי שקלים חדשים)

2021

משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	סעיף 20 משרד החינוך
					45 חינוך התיישבותי
					45 01 מטה החינוך ההתיישבותי
					45 02 תפעול ואחזקת המינהל
					45 03 חטיבות ביניים בחינוך ההתיישבותי
					45 04 בתי ספר ממשלתיים חקלאים
					45 05 אחזקת תלמידים בפנימיות
					45 06 שירותי היקף
					45 07 חטיבה עליונה בחינוך ההתיישבותי
					45 08 הוראת החקלאות והמקצועות
					45 09 מענקים לפיתוח, שיפוצים והצטיידות - חינוך ההתיישבותי
					46 תכניות חינוכיות משלימות
					46 01 קידום ילדים ונוער
					46 02 פעילויות ופרויקטים במערכת החינוך
					46 03 שירות פסיכולוגי-חינוכי
					46 04 חינוך בלתי פורמאלי
					46 05 הארכת יום הלימודים
					46 06 תקשוב, טכנולוגיה ומדעים במערכת החינוך
					46 07 תכניות מחוננים
					46 08 חינוך מבוגרים
					47 מינהל עובדי הוראה

* משרות עבודה בלתי צמיתה

תקציב ברוטו		2022					
הוצאה למעשה 2019	תקציב 2019	משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	
3,938,501	3,824,067						
01	80,761	81,126					
02	21,697	14,701					
03	928,640	733,193					
04	18,254	11,695					
05	932,697	986,368					
06	120,862	99,795					
07	1,710,426	1,854,235					
08	75,451	40,460					
09	49,713	2,494					
5,636,659	5,451,116						
01	742,472	809,343					
02	973,317	1,031,604					
03	450,099	482,806					
04	908,594	913,410					
05	1,923,537	1,523,643					
06	519,543	571,575					
07	47,675	53,302					
08	71,422	65,433					
2,081,774	1,990,180						

* משרות עבודה בלתי צמיתה

הצעת תקציב 2021-2022

(באלפי שקלים חדשים)

2021

משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	סעיף 20 משרד החינוך
					47 01 הכשרה וקידום מקצועי של עובדי הוראה
					47 02 תנאי שירות של עובדי הוראה
					48 שירותי עזר והסעות -----
					48 01 שירותי היקף במערכת החינוך
					48 02 הסעות תלמידים
					48 03 מענקים לפיתוח, שיפוצים והצטיידות
					49 תמיכות בנושאי יהדות -----
					49 01 תרבות יהודית
					49 02 מוסדות תורניים
					50 טלויזיה חינוכית -----
					50 01 טלויזיה חינוכית
					51 זרבות -----
					51 01 זרבה להתייקרויות
					51 02 זרבה לעמידה במגבלה הפיסקאלית

* משרות עבודה בלתי צמיתה

תקציב ברוטו		2022					
	הוצאה למעשה 2019	תקציב 2019	משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה
01	1,625,031	1,518,391					
02	456,743	471,789					
	3,947,216	3,665,073					
	-----	-----					
01	2,308,371	2,182,615					
02	1,531,259	1,278,480					
03	107,586	203,978					
	1,413,062	1,490,678					
	-----	-----					
01	161,399	191,880					
02	1,251,663	1,298,798					
	52,042	297					
	-----	-----					
01	52,042	297					
		1,963,487					

01		1,741,645					
02		221,842					

* משרות עבודה בלתי צמיתה

הצעת תקציב 2021-2022

(באלפי שקלים חדשים)

2021

משרות * עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	סעיף 20 משרד החינוך
	2,093	409,000	37,360	2,229,989	60 יחידות מטה
	2,093	409,000	37,360	1,788,327	60 01 פעילויות מטה מרכזיות -
				441,662	60 02 המשרד להשכלה גבוהה
					60 03 הרשות הארצית למדידה

* משרות עבודה בלתי צמיתה

תקציב ברוטו		2022					
הוצאה למעשה 2019	תקציב 2019		משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה
				2,081.5	409,000	37,360	1,897,818
01				2,081.5	409,000	37,360	1,897,818
02							
03							

* משרות עבודה בלתי צמיתה

הצעת תקציב 2021-2022

(באלפי שקלים חדשים)

2021

משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	סעיף 20 משרד החינוך
				10,383,372	61 חינוך מיוחד
				10,383,372	61 01 חינוך מיוחד

* משרות עבודה בלתי צמיתה

תקציב ברוטו		2022					
הוצאה למעשה 2019	תקציב 2019		משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה
							10,603,334
						
01							10,603,334

* משרות עבודה בלתי צמיתה

הצעת תקציב 2021-2022

(באלפי שקלים חדשים)

2021

משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	סעיף 20 משרד החינוך
			1,500,000	8,018,940	קדם יסודי 62
			1,500,000	8,018,940	קדם יסודי 62 01

* משרות עבודה בלתי צמיתה

תקציב ברוטו		2022					
הוצאה למעשה 2019	תקציב 2019		משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה
						1,500,000	7,816,758
					
01						1,500,000	7,816,758

* משרות עבודה בלתי צמיתה

הצעת תקציב 2021-2022

(באלפי שקלים חדשים)

2021

משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	סעיף 20 משרד החינוך
			714,975	17,492,798	63 יסודי וחיבות ביניים
			707,775	14,243,972	63 01 יסודי וחיבת ביניים
				1,690,626	63 02 החינוך העצמאי
			7,200	907,966	63 03 מעין החינוך התורני
				389,492	63 04 מוכר שאינו רשמי
				260,742	63 05 מוסדות הפטור

* משרות עבודה בלתי צמיתה

תקציב ברוטו		2022					
הוצאה למעשה 2019	תקציב 2019		משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה
						754,975	16,713,133
01						747,775	13,629,772
02							1,567,197
03						7,200	867,968
04							384,664
05							263,532

* משרות עבודה בלתי צמיתה

הצעת תקציב 2021-2022

(באלפי שקלים חדשים)

2021

משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	סעיף 20 משרד החינוך
				11,094,521	64 חטיבה עליונה
				11,094,521	64 01 חטיבה עליונה

* משרות עבודה בלתי צמיתה

תקציב ברוטו		2022					
הוצאה למעשה 2019	תקציב 2019		משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה
01							11,150,701
							11,150,701

* משרות עבודה בלתי צמיתה

הצעת תקציב 2021-2022

(באלפי שקלים חדשים)

2021

משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	סעיף 20 משרד החינוך
			1,500	5,711,826	65 שירותי עזר, הסעות
			1,500	5,711,826	65 01 שירותי עזר, הסעות

* משרות עבודה בלתי צמיתה

תקציב ברוטו		2022					
הוצאה למעשה 2019	תקציב 2019		משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה
						1,500	4,063,536
						1,500	4,063,536
01							

* משרות עבודה בלתי צמיתה

הצעת תקציב 2021-2022

(באלפי שקלים חדשים)

2021

משרות * עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	סעיף 20 משרד החינוך
	359		129,547	4,172,191	66 חינוך התיישבותי
	359		129,547	4,172,191	66 01 המינהל חינוך התיישבותי

* משרות עבודה בלתי צמיתה

תקציב ברוטו		2022					
הוצאה למעשה 2019	תקציב 2019		משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה
				357		129,547	4,107,568
				---		---	---
01				357		129,547	4,107,568

* משרות עבודה בלתי צמיתה

הצעת תקציב 2021-2022

(באלפי שקלים חדשים)

2021

משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	סעיף 20 משרד החינוך
		1,419,000	638,810	5,180,655	67 פעולות משלימות לקידום
		63,000	182,810	3,260,722	67 01 פעילויות ופרוייקטים
		1,356,000	456,000	1,765,732	67 02 הארכת יום הלימודים
				154,201	67 03 מינהל החינוך הדתי

* משרות עבודה בלתי צמיתה

תקציב ברוטו		2022					
הוצאה למעשה 2019	תקציב 2019		משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה
					1,419,000	638,810	5,427,659
01					63,000	182,810	3,677,372
02					1,356,000	456,000	1,596,678
03							153,609

* משרות עבודה בלתי צמיתה

הצעת תקציב 2021-2022

(באלפי שקלים חדשים)

2021

משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	סעיף 20 משרד החינוך
		70,000		1,895,574	68 מינהל עובדי הוראה
		70,000		1,895,574	68 01 תנאי שירות והכשרת

* משרות עבודה בלתי צמיתה

תקציב ברוטו		2022					
הוצאה למעשה 2019	תקציב 2019		משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה
					70,000		1,884,852
					70,000		1,884,852
01							

* משרות עבודה בלתי צמיתה

הצעת תקציב 2022-2021

(באלפי שקלים חדשים)

2021

משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	סעיף 20 משרד החינוך
			3	827,918	69 תמיכה בנושאי יהדות
			-	-	-
			3	23,213	69 01 תרבות יהודית
				804,705	69 02 מוסדות תורניים

* משרות עבודה בלתי צמיתה

תקציב ברוטו		2022					
הוצאה למעשה 2019	תקציב 2019		משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה
						3	786,038
						-	-
01						3	22,122
02							763,916

* משרות עבודה בלתי צמיתה

הצעת תקציב 2022-2021

(באלפי שקלים חדשים)

2021

משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	סעיף 20 משרד החינוך
				373,000	70 זרבות
				373,000	70 01 זרבה להתייקרויות
				373,000	70 02 זרבה לעמידה במגבלה

* משרות עבודה בלתי צמיתה

תקציב ברוטו		2022					
הוצאה למעשה 2019	תקציב 2019		משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה
							3,067,961
01							2,591,071
02							476,890

* משרות עבודה בלתי צמיתה

הצעת תקציב 2021-2022

(באלפי שקלים חדשים)

2021

משרות * עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	סעיף 60 חינוך
		3,115,726 =====	826,000 =====	2,632,417 =====	חינוך =====
		2,701,970	826,000	2,224,553	02 תכנית פיתוח חינוך
		1,500		2,000	03 הצטידות מבני חינוך
		412,256		405,864	06 חידוש מבנים
					08 רזרבה

* משרות עבודה בלתי צמיתה

תקציב ברוטו		2022					
הוצאה למעשה 2019	תקציב 2019	משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	
2,190,714 =====	2,012,241 =====			2,875,321 =====	500,000 =====	2,198,058 =====	
1,878,049	1,573,099			2,463,065	500,000	1,701,178	
9,013	15,516					14,895	
303,652	339,126			412,256		402,063	
	84,500					79,922	

* משרות עבודה בלתי צמיתה

הצעת תקציב 2021-2022

(באלפי שקלים חדשים)

2021

משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	סעיף 60 חינוך
		2,701,970	826,000	2,224,553	02 תכנית פיתוח חינוך
		-----	-----	-----	-----
		2,633,184	826,000	2,178,910	02 10 בניית כיתות לימוד
		68,786		45,643	02 15 תשתיות היקפיות למבני
		1,500		2,000	03 הצטידות מבני חינוך
		-----		-----	-----
		1,500		2,000	03 01 מענקים להצטידות
		412,256		405,864	06 חידוש מבנים
		-----		-----	-----
		412,256		405,864	06 01 חידוש מבנים במערכת
					08 זרבה

					08 01 זרבה לעמידה ביעדים

* משרות עבודה בלתי צמיתה

תקציב ברוטו		2022					
הוצאה למעשה 2019	תקציב 2019		משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה
1,878,049	1,573,099				2,463,065	500,000	1,701,178
-----	-----				-----	-----	-----
10 1,833,730	1,527,456				2,394,279	500,000	1,657,361
15 44,319	45,643				68,786		43,817
	9,013						14,895
	-----				-----		-----
01 9,013	15,516						14,895
	303,652				412,256		402,063
	-----				-----		-----
01 303,652	339,126				412,256		402,063
	84,500						79,922
	-----						-----
01	84,500						79,922

* משרות עבודה בלתי צמיתה

פרק א' - עיקרי הצעת התקציב ויעדים מרכזיים

הצעת תקציב משרד החינוך (סעיפים 20 ו-60) לשנים 2021 ו-2022 מסתכמת בכ-73.56 ו-כ-72.94 מיליארד ש"ח בהתאמה. בשנת 2021, כ-70.01 מיליארד ש"ח בהוצאה נטו, וכ-3.55 מיליארד ש"ח בהוצאה מותנית בהכנסה, וכן סך הרשאה להתחייב בגובה של כ-3.12 מיליארד ש"ח. בשנת 2022, כ-69.72 מיליארד ש"ח בהוצאה נטו, וכ-3.22 מיליארד ש"ח בהוצאה מותנית בהכנסה, וכן סך הרשאה להתחייב בגובה של כ-2.89 מיליארד ש"ח.

טבלה מסכמת בחלוקה לפי מיונים כלכליים:

הצעת תקציב המשרד לשנת 2021

מיון כלכלי רמה 1	שם מיון רמה 2	הוצאה נטו	הוצאה מותנית בהכנסה	הכנסה מיועדת	הרשאה להתחייב	שיא כח אדם	חודשי עבודה
שכר	שכר בארץ	25,419,055	2,229,917	0	0	2,452	0
שכר	רזרבה	165,927	0	0	0	0	0
סה"כ שכר		25,584,982	2,229,917	0	0	0	0
קניות	קניות בארץ	1,957,124	92,268	0	409,000	0	0
קניות	רזרבה	373,000	0	0	0	0	0
סה"כ קניות		2,330,124	92,268	0	409,000	0	0
העברות	שכר עקיף	30,987,246	89,540	0	0	0	0
העברות	מוצרים ציבוריים	6,952,939	610,470	0	1,489,000	0	0
העברות	תשלומי העברה סוציאליים	61,954	0	0	0	0	0
העברות	תמיכות לפי סעיף 3א	1,104,288	0	0	0	0	0
העברות	רזרבה	238,355	0	0	0	0	0
סה"כ העברות		39,344,782	700,010	0	1,489,000	0	0
הכנסות מיועדות	הכנסות תקציב רגיל	0	0	-3,022,195	0	0	0
סה"כ הכנסה מיועדת		0	0	-3,022,195	0	0	0
העברות פנים תקציביות	השתתפויות	120,896	0	0	0	0	0
סה"כ העברות פנים תקציביות		120,896	0	0	0	0	0

הצעת תקציב המשרד לשנת 2022

מיון כלכלי רמה 1	שם מיון רמה 2	הוצאה נטו	הוצאה מותנית בהכנסה	הכנסה מיועדת	הרשאה להתחייב	שיא כח אדם	חודשי עבודה
שכר	שכר בארץ	24,496,728	2,229,917	0	0	2,439	0
שכר	רזרבה	1,204,174	0	0	0	0	0
סה"כ שכר		25,700,902	2,229,917	0	0	2,439	0
קניות	קניות בארץ	2,089,042	92,268	0	409,000	0	0
קניות	רזרבה	586,561	0	0	0	0	0
סה"כ קניות		2,684,603	92,268	0	409,000	0	0
העברות	שכר עקיף	31,234,394	129,540	0	0	0	0
העברות	מוצרים ציבוריים	5,074,246	610,470	0	1,489,000	0	0
העברות	תשלומי העברה סוציאליים	59,834	0	0	0	0	0
העברות	תמיכות לפי סעיף 3א	1,076,065	0	0	0	0	0
העברות	רזרבה	1,631,205	0	0	0	0	0
סה"כ העברות		39,075,744	0	0	0	0	0
הכנסות מיועדות	הכנסות תקציב רגיל	0	-3,062,195	0	0	0	0
סה"כ הכנסה מיועדת		0	-3,062,195	0	0	0	0
העברות פנים תקציביות	השתתפויות	58,109	0	0	0	0	0
סה"כ העברות פנים תקציביות		58,109	0	0	0	0	0

הוצאות מרכזיות בהצעת התקציב לשנים 2021-2022 – סעיף 60 :

הצעת תקציב המשרד לשנת 2021

הרשאה להתחייב	הוצאה ברוטו	הרשאה להתחייב
2,703,470	2,226,553	בינוי כיתות לימוד- גני ילדים ובתי ספר
412,256	405,864	חידוש מבני חינוך, נגישות ונושאי פיתוח נלווים
0	0	רזרבה לעמידה ביעד ההוצאה

הצעת תקציב המשרד לשנת 2022

הרשאה להתחייב	הוצאה ברוטו	הרשאה להתחייב
2,463,065	1,716,073	בינוי כיתות לימוד- גני ילדים ובתי ספר
412,256	402,063	חידוש מבני חינוך, נגישות ונושאי פיתוח נלווים
0	79,922	רזרבה לעמידה ביעד ההוצאה

יעדים מרכזיים ותכניות העבודה של המשרד:

1. צמצום פערים והגדלת שוויון ההזדמנויות:

- א. הגדלת תקציב עבור מענים לתלמידים הזכאים לשירותי חינוך מיוחד, המשך הנגשת מערכת החינוך לתלמידים עם צרכים מיוחדים ושילוב תלמידים מהחינוך המיוחד בכיתות בחינוך הרגיל.
- ב. תכנית לצמצום פערים לימודיים וחברתיים כתוצאה ממשבר הקורונה, בדגש על לימודי שפה ולימודי האנגלית כשפה דבורה מגיל גן, פיתוח מסלולי טכנולוגיה מתקדמים מגיל צעיר והכנת התלמידים למקצועות נדרשים במאה ה-21.
- ג. סבסוד צהרונים בגני הילדים ובכיתות א'-ב' בפריסה כלל ארצית אשר יעניקו מסגרת לימודיות וארוחה חמה בשעות אחר הצהריים.
- ד. סבסוד תכנית החופשות, הפועלת במשך 10 ימים במהלך חופשות האביב והחורף בגני הילדים ובכיתות א'-ג'.

2. תכנית אוטונומיה למנהלי בתי הספר

- גמישות ניהולית ופדגוגית למנהלים, הניתנת בהתאם לייחודיות ולצרכים השונים של בתי הספר. התוכנית מרחיבה את הסמכות והאחריות של בתי הספר במישורים התקציבי, הפדגוגי ובארגון הלימודים.
- במסגרת התוכנית, בתי הספר יזכו לליווי ולהנחיה כצעד משלים וכאמצעי למימוש הגמישות. כמו כן, התוכנית תלווה בתהליכי מדידה והערכה שיהווו כלי לקבלת החלטות ברמה המקומית והארצית.

3. חינוך לגיל הרך

- כחלק מהעברת האחריות על החינוך בגילי לידה עד שלוש למשרד החינוך, ייבנו תהליכי הדרכה ופיקוח מול מעונות היום ותבוסס תשתית למערך הפדגוגי ולמערך הפיקוח והבקרה.

4. המשך צמצום יחס מורה-תלמיד:

- בשנת הלימודים תשפ"א הושלמה התכנית ההדרגתית לצמצום מספר התלמידים בכיתה בבתי הספר היסודיים שהחלה לפעול משנת תשע"ו, כך שגודל הכיתה בחינוך היסודי יעמוד על בין 32 ל-34 תלמידים.

פרק ב' - תיאור המשרד ופירוט תכנית התקציב

תפקידי משרד החינוך

1. קידום המצוינות, שיפור ההישגים ורמת האיכות החינוכית, תוך צמצום הפערים החברתיים.
2. יצירת מערכת חינוך יעילה שתשרת את צרכי התלמיד וצרכיה המשתנים של מדינת ישראל.
3. קידום ערכים ציוניים, יהודיים, דמוקרטיים וחברתיים.

תיאור היחידות השונות במשרד

מינהל ומשאבי אנוש

אגף משאבי אנוש מופקד על אישור מבנה המשרד על כל יחידותיו, במסגרת שיא כוח אדם הקיים במשרד. כמו כן, האגף מופקד על קליטת עובדים וטיפול בזכויותיהם, חובותיהם ופיתוחם המקצועי.

המזכירות הפדגוגית

המזכירות הפדגוגית היא הסמכות המקצועית העליונה בכל הנושאים הפדגוגיים במערכת החינוך, למעט הסמכויות הייחודיות של החינוך הדתי. סמכות זו כוללת את התוויית המדיניות הפדגוגית של המשרד, בכפיפות לשרה ולמנהל הכללי.

המינהל הפדגוגי

המינהל הפדגוגי הוא הזרוע הביצועית המרכזית של מערכת החינוך והנהלת המשרד, הוא מופקד על התפעול ועל תהליכי הניהול של בתי הספר במערכת החינוך, הקצאת השעות למוסדות החינוך, בקרת ההישגים הלימודיים, הערכיים והחברתיים.

המינהל לתיאום ובקרה

מינהל תיאום ובקרה אחראי על פעולותיהם של מספר אגפים. המשותף למרבית הנושאים, הוא הטיפול בבוגרי מערכת החינוך: האגף לחינוך מבוגרים מופקד על המכינות הקדם אקדמיות, על הלומד המבוגר והאולפנים לעולים; האגף הבכיר למוסדות תורניים מופקד על תקצוב תלמידי הישיבות והכוללים; האגף לתרבות חרדית מופקד על תקצוב שיעורי תורה ברחבי הארץ; האגף לתרבות תורנית מופקד על הנחלת מורשת ישראל ברשויות המקומיות; האגף לשירות לאומי מופקד על השמת בנות שירות לאומי, מענקים והלוואות לתלמידים וסטודנטים והענקת פרסי ישראל.

מינהל עובדי הוראה

מינהל עובדי הוראה מופקד על פיתוחם המקצועי של עובדי ההוראה, החל בשלב טרום ההוראה - הכשרת המורים, התמחותם וכניסתם לעבודה החינוכית כמתמחים וכעובדי הוראה חדשים וליוויים במהלך עבודתם בהוראה עצמה באמצעות השתלמויות וקורסים לפיתוח מקצועי. כמו כן אגף בכיר לכווח אדם בהוראה מופקד על תנאי ההעסקה של כלל עובדי ההוראה ועל שיפור מעמד המורה והערכתו.

מינהל תקשוב טכנולוגיה ומערכות מידע

מינהל תקשוב טכנולוגיה ומערכות מידע מספק שירותי מידע והדרכה להנהלת וליחידות המשרד, ולמערכת החינוך. המינהל מתמקד בהכוונת מדיניות המשרד בתחומי המדע, הטכנולוגיה ויישומי המחשב במערכת החינוך, בזיקה להתפתחויות תחומים אלה באקדמיה, בתעשייה ובחברה.

מינהל החינוך הדתי

מינהל החינוך הדתי אחראי על מתן שירות לאוכלוסיית התלמידים וההורים בחינוך הממלכתי-דתי, העמקת החינוך הציוני-דתי והתורני, שיפור רמת ההוראה בחינוך הממלכתי-דתי, חיזוק אוכלוסיות התלמידים מיישובי פיתוח ושכונות מצוקה וחיזוק החברה הציונית-דתית ומוקדיה הקהילתיים.

מינהל חברה ונוער

מינהל חברה ונוער אחראי להפעלתו והכוונתו של החינוך הבלתי פורמאלי, החינוך החברתי והחינוך הערכי-לאומי.

מינהל כלכלה ותקציבים

מינהל כלכלה ותקציבים אחראי לתכנון וקביעה של מסגרות התקציב לפי סדרי העדיפויות ולפי מדיניות הנהלת המשרד.

חשבות

חשבות המשרד אחראית על ביצוע תקציב המשרד תוך קיום בקרה ופיקוח תקציבי, הספקת שירותי תשלומים וחשבונות לספקים, ניהול כספי ורישום חשבונאי שוטף של תקציב המשרד, תשלום משכורות למורים ולעובדי המטה, וביצוע תשלומים לרשויות מקומיות ובעלויות חינוך בגין שירותים הניתנים להפעלת מוסדות חינוך ושירותים אחרים.

מינהל בקרה, אכיפה ורישוי

מינהל בקרה, אכיפה ורישוי אחראי על בקרת העמידה בתנאי הרישיון להפעלת מוסדות חינוך; אכיפה וסנקציה כנגד הפרות ומפרים; מתן רישיונות ואישורים למוסדות חינוך ולמסגרות חינוכיות המחויבים ברישיון או אישור המשרד על-פי חוק.

מינהל הפיתוח

מינהל הפיתוח מופקד על תחום הבינוי של מוסדות חינוך חדשים, בכלל זה: תכנון מוסדות חינוך חדשים, הכנת פרוגרמות, בדיקת תכניות אדריכליות ותקצוב בנייתם. כמו כן, המינהל מופקד על מערכת הסעות התלמידים, שכירת מבני חינוך והצטיידות מוסדות החינוך, והנגשתם לאנשים עם צרכים מיוחדים.

מחוזות משרד החינוך

מחוזות משרד החינוך הם הזרוע הביצועית של מטה משרד החינוך. מחוזות המשרד הינם: צפון, חיפה, מרכז, תל אביב, ירושלים, מינהל חינוך ירושלים (מנח"י) ודרום. המחוזות אחראים על טיפול וניהול מערכת החינוך במחוז, תיאום עם הרשויות המקומיות ובמסגרת תקנות חינוך ממלכתי מופקדים על מכלול פעולות המשרד במחוז בהתאם למדיניות המנהל הכללי של משרד החינוך. בנוסף, הוקם בשנת תשע"ח, המחוז החרדי אשר מופקד על מערכת החינוך החרדית ופועל במתכונת של מחוז ארצי.

המינהל לחינוך התיישבותי ועליית הנוער

מינהל ארצי של בתי-הספר העל-יסודיים האזוריים-התיישבותיים, כפרי הנוער ומוסדות הפנימייה של משרד החינוך.

הרשות הארצית למדידה ולהערכה (הראמ"ה)

ייעודה של הראמ"ה הוא לתרום לשיפור מערכת החינוך באמצעות: העמדת מערך מדידה והערכה יעיל שהוא חלק בלתי-נפרד מהתהליך הלימודי; פיתוח מגוון כלי הערכה לניטור שוטף של התפתחות מערכת החינוך ולהערכת התקדמותן של תכניות חינוכיות; העמדת ממצאים הנתמכים על ידי נתונים וכלי ניתוח מדעיים לרשותם של מקבלי ההחלטות במערכת החינוך, לרשות חוקרים ובעלי עניין מהאקדמיה ולרשותו של כלל הציבור.

תיאור נושאי ההוצאה בסעיף זה בחלוקה לתכניות

2060	יחידות מטה
206001	פעילויות מטה מרכזיות - פעולות ושכר
	<p>התקציב בתכנית מיועד עבור מימון שכרם של עובדי מטה משרד החינוך, מימון פעולות השתלמות והדרכה לחיזוק הידע והכישורים המקצועיים של עובדי המשרד, מימון פעולות לשכת דובר משרד החינוך, אגף רישוי בקרה ואכיפה, תפעול מערך פרסי ישראל, מחקרים וסטטיסטיקה, קשרי חוץ, הספרייה הלאומית, אגף הבחינות, הדרכה ולימודי עזרה ראשונה, בקרות על ביצוע שעות הוראה במערכת החינוך, הפעלת מינהלת הטוילים, מינהלת ניהול העצמי, רכישות מנהלי מחוזות ואישור ספרי לימוד, פעילות אגף תכנון, מימון אחזקת המשרד, מימון פעילות הרשות הלאומית למדידה והערכה. כמו כן כולל התקציב ביטוח תלמידים ורכוש במוסדות חינוך.</p>
206002	המשרד להשכלה גבוהה ומשלימה
	<p>התקציב בתכנית מיועד לתקצוב התכניות אשר עברו לאחריות משרד ההשכלה הגבוהה והמשלימה. שכוללים מימון חוק הנוער, תנועות נוער, ארגוני נוער, מתנדבים לשנת שירות, הפעלת קבוצות מחנכים, החברה למתנסי"ם, חינוך מבוגרים, תרבות יהודית וחרדית, יד ושם.</p> <p>יצוין שבעקבות הקמת הממשלה השלושים וחמש והחלטת הממשלה על סגירת המשרד, תכנית תקציבית זו תהיה פעילה עד לסוף שנת התקציב 2021, ובשנת התקציב 2022 התקציבים יועברו לתכנית 206701 פעולות ופרויקטים לקידום מערכת החינוך.</p>
2061	חינוך מיוחד
206101	חינוך מיוחד
	<p>התקציב בתכנית מיועד בעיקרו למימון שעות לימוד, שירותים נלווים והסעות תלמידים בחינוך המיוחד. אוכלוסיית היעד הינה תלמידי החינוך המיוחד בגילאי 3-21, אשר הושמו במסגרות חינוך מיוחד וכן תלמידים הזכאים לתכנית השילוב במסגרות החינוך הרגילות מגיל 3-18.</p>
2062	קדם יסודי
206201	קדם יסודי
	<p>התקציב מיועד למימון השתתפות המדינה בעלויות גני ילדים הכוללות שכר גננת, שכר עוזרת גננת והוצאות אחזקה.</p>

2063	יסודי וחטיבות ביניים
206301	יסודי וחטיבת ביניים
<p>התקציב מיועד לממן את שעות הלימוד המוקצות לחינוך היסודי ולחטיבות הביניים בחינוך הרשמי.</p>	
206302	החינוך העצמאי
<p>בהתאם לחוק יסודות התקציב, התמיכה בחינוך העצמאי נעשית באמות מידה שוות למטרות חינוך בלבד ועל פי קריטריונים שווים, ענייניים ואחידים כמו לכלל ילדי ישראל.</p> <p>התקציב מיועד למימון שעות הלימוד בחינוך העצמאי, בהתאם לשיטת התקצוב הנהוגה בחינוך היסודי. כמו כן, בתכנית מתוקצבות פעולות רשת החינוך העצמאי. השתתפות במימון שכר עובדי העזר והסעות תלמידים ומורים. החינוך העצמאי מפוקח על ידי המחוז החרדי.</p>	
206303	מעין החינוך התורני
<p>בהתאם לחוק יסודות התקציב, התמיכה במעין החינוך התורני נעשית באמות מידה שוות למטרות חינוך בלבד ועל פי קריטריונים שווים, ענייניים ואחידים כמו לכלל ילדי ישראל.</p> <p>התקציב מיועד למימון שעות הלימוד במעין החינוך התורני, בהתאם לשיטת התקצוב הנהוגה בחינוך היסודי. כמו כן, בתכנית מתוקצבות פעולות רשת מעין החינוך התורני. השתתפות במימון שכר עובדי העזר והסעות תלמידים ומורים. מעין החינוך התורני מפוקח על ידי המחוז החרדי.</p>	
206304	מוכר שאינו רשמי
<p>התקציב מיועד עבור תשלומי שכר מורים והשתתפות במימון שכר עובדי העזר במוסדות של החינוך המוכר שאינו רשמי האחר - במגזר החרדי ושאינו חרדי.</p>	
206305	מוסדות הפטור
<p>התקציב מיועד להעברה למוסדות ה"פטור" - תלמודי תורה (תת"ם) אשר הוכרו על-ידי מערכת החינוך ונקבעו להם תנאים מיוחדים הפוטרים אותם ממילוי הוראות חוק לימוד חובה.</p>	
2064	חטיבה עליונה
206401	חטיבה עליונה
<p>מערכת החינוך בחטיבה העליונה מופעלת על ידי הרשויות המקומיות ובעלויות חינוך אחרות, כגון רשתות החינוך וגורמים ציבוריים ופרטיים אחרים, וממומנת בעיקרה על ידי משרד החינוך.</p> <p>התקציב מיועד למימון שכר הלימוד בחטיבה העליונה. הקצאת המשרד הינה לפי תקן לתלמיד. תשלומי שכר הלימוד מיועדים בעיקר לתשלומי שכר המורים, שכר עובדי העזר, לרכישת ציוד והוצאות אחרות.</p>	

2065 שירותי עזר, הסעות ומענקים לפיתוח

206501 שירותי עזר, הסעות ומענקים לפיתוח

התקציב מיועד למימון השתתפות המדינה בשירותי העזר, מימון השתתפות המדינה בהסעות תלמידים ומורים במערכת החינוך, סיוע תקציבי למועצות האזוריות ברכישת אוטובוסים להסעת תלמידים, מימון השתתפות בשכר דירה למבני חינוך מושכרים, מענקים לפיתוח מתקנים במבני תרבות, ספורט ונוער, סיוע בהקצבות לגופים שונים בישראל, להקמה ופיתוח מתקני חינוך להכרת הארץ ושמירת הטבע, פיתוח אכסניות נוער ושיפוץ מוסדות חינוך והנגשתם עבור אנשים עם מוגבלות.

2066 חינוך התיישבותי

206601 המינהל חינוך התיישבותי ועליית הנוער

החינוך ההתיישבותי אמון על הטיפול במוסדות חינוך בהם כלולה גם פנימייה בכל הארץ. התקציב מיועד עבור מימון שכרם של עובדי החינוך ההתיישבותי ולמימון פעולות השתלמות והדרכה לעובדי המחוז ההתיישבותי, מימון ואחזקת המינהל לחינוך ההתיישבותי, שכר המורים בחטיבות הביניים בחינוך ההתיישבותי, השתתפות משרד החינוך בבתי הספר הממשלתיים בהוראה, שכר מורים ומינהל כולל הוצאות פנימייה, כפר ואחזקת המשק החקלאי, אחזקת תלמידים בפנימייה, אחזקת תלמידי נעל"ה (נוער עולה לפני הורים), הוצאות שמירה ובטחון, הצטיידות והסעות והשתתפות המשרד הראשי בבתי ספר ממשלתיים, שכר עובדי שירותי העזר בבתי הספר של המינהל, השתתפות בשכר לימוד לחטיבה עליונה במינהל, השתתפות המשרד הראשי בבתי ספר ממשלתיים, השתתפות המשרד בבתי ספר להוראת החקלאות, הכשרה ומענקי השתלמות למורים, שיפוצים והצטיידות בחינוך ההתיישבותי.

2067 פעולות משלימות לקידום המערכת

206701 פעילויות ופרוייקטים לקידום מערכת החינוך

התכנית כוללת פעולות ופרוייקטים המופעלים במערכת החינוך: פעולות במסגרת החינוך הבלתי פורמאלי, חינוך גופני בבתי הספר, תכנית בתי הספר של החופש הגדול, תכנית קרב, מענק ירושלים לחינוך, שעות תגבור לבגרות, ספריות בבתי ספר, הדרכה לזהירות בדרכים, הקצבות במדעי הרוח, הוראת השפות, פעולות האגף לאומנויות, מרחבים מוסיקליים, פעולות אגף א' לחינוך ילדים ונוער בסיכון, הפעלת תכניות ייחודיות בתחומי המדע והטכנולוגיה ותקשוב המערכת.

206702 הארכת יום הלימודים וחופשות

התקציב בתכנית מיועד למימון חוק ארוחה יומית לתלמיד, תשס"ה- 2005 וכן מתוקצבות תכניות שונות להארכת יום הלימודים - תכנית פנימיות יום הנותנת מענה לילדים בגני הילדים ולתלמידים בבתי הספר באזורי הפריפריה הגיאוגרפית והחברתית, תכנית ניצנים הנותנת מענה לתלמידים בגני הילדים באשכולות 1-5 ובכיתות א-ב באשכולות 10-1. במסגרת שתי התכניות כלולה הזנה בצהרי היום.

206703 מינהל החינוך הדתי

התקציב מיועד למימון פעולות, תכניות ומחקרים של מינהל החינוך הדתי שנועדו, בין היתר, להעמיק את החינוך הציוני דתי והתורני, לשפר את רמת ההוראה במוסדות החינוך הממלכתי דתי וכן עבור עידוד שירות משמעותי.

2068 מינהל עובדי הוראה

206801 תנאי שירות והכשרת עובדי הוראה

תקצוב המכללות להכשרת מורים. השתלמויות לעובדי הוראה, חונכות למורים חדשים, תקצוב ארגוני המורים בהתאם להסכמי השכר בפעולות רווחה, השתלמות עובדי הוראה, הלוואות לעובדי הוראה.

2069 תמיכה בנושאי יהדות

206901 תרבות יהודית

התקציב מיועד למימון פעולות תרבות יהודית, למרכזים להעמקת החינוך היהודי ועבור מדרשות ליהדות וללימודי ארץ ישראל.

206902 מוסדות תורניים

התקציב מיועד למימון התמיכה במוסדות תורניים בהתאם למבחני התמיכה שבעניין ולתקצוב קרן הסיוע לאברכים בהתאם לחוק סיוע כלכלי לעידוד לומדי תורה וסטודנטים נזקקים, תשע"ז-2017.

תקציב פיתוח - משרד החינוך (סעיף 60)

6002 תכנית פיתוח חינוך

התקציב מיועד לבניית כיתות לימוד בהתאם לצרכים הנובעים מהגידול הטבעי באוכלוסיית המדינה ומגירה פנימית של האוכלוסייה. לצורך זה מבצע המינהל לפיתוח מהלכי תכנון, הפקת פרוגראמות פיזיות והקצאת משאבים, כאשר ההקצאה נערכת על פי הקריטריונים. הרשות המקומית היא המבצעת של הפרויקטים בתחום הפיתוח וזאת במימון מטעם משרד החינוך. העברת הכספים לרשות המקומית על ידי משרד החינוך הינה בהתאם לקצב התקדמות הבנייה.

6006 חידוש מבנים

התקציב מיועד למימון שיפוצים יסודיים במבנים קיימים. מטרת השיפוצים, לאפשר שימוש נכון ובטוח במבנים קיימים לאורך זמן. תכנית זו כוללת, בין היתר, תקצוב במסגרת תכנית רב-שנתית להנגשת כל מוסדות החינוך הקיימים לאנשים עם מוגבלויות, ותקצוב לחיזוק מבני חינוך קיימים בפני רעידות אדמה, במסגרת תכנית רב-שנתית עפ"י החלטת ממשלה מס' 4331 משנת 2008 כאשר חלוקת התקציב מתקיימת על פי קריטריונים ופרסומי 'קול קורא' ייעודיים.

פרק ג' - השינויים המרכזיים בהצעת התקציב

עיקרי השינויים בתקציב משרד החינוך (סעיף 20), הסכומים במיליוני ש"ח:

מס' הסבר	שינוי	הוצאה נטו	הוצאה מותנית בהכנסה	הרשאה להתחייב	שיא כ"א
	תקציב מקורי לשנת 2019*	60,457	2,722	1,747	2,308
1	גידול טבעי במערכת החינוך	2,594	0	0	0
2	סבסוד תכניות הצהרונים והחופשות	700	0	0	0
3	השתתפות במימון הסעות תלמידים	304	0	0	0
4	צמצום מספר התלמידים בכיתה	83	0	0	0
5	התמודדות מערכת החינוך עם משבר הקורונה (חד פעמי)	2,385	0	0	0
6	שונות לרבות נושאי שכר, התייקרויות והפחתות	858	300	100	144
	סה"כ תקציב לשנת 2021	67,381	3,022	1,898	2,452
1	גידול טבעי במערכת החינוך	1,496	0	0	0
2	סבסוד תכניות הצהרונים והחופשות	300	0	0	0
3	השתתפות במימון הסעות תלמידים	42	0	0	0
5	התמודדות מערכת החינוך עם משבר הקורונה	-2,385	0	0	0
6	שונות לרבות נושאי שכר, התייקרויות והפחתות	485	40	0	-14
7	פדגוגיה, בקרה ופיקוח בגיל הרך	200	0	0	0
	סה"כ תקציב לשנת 2022	67,519	3,062	1,898	2,438

ביאור לשינויים:

- גידול טבעי** - מספר התלמידים במערכת החינוך גדל מדי שנה. בהתאם, מידי שנה ניתנת תוספת תקציבית למימון הגידול הטבעי במערכת. במסגרת הגידול הטבעי, ניתנות תוספות תקציביות להרחבת השילוב של תלמידים מהחינוך המיוחד בחינוך הרגיל על ידי הקצאת סייעות משלבות לתלמידים, וזאת בנוסף לשעות לימוד ייחודיות לנושא הניתנות במסגרת הגידול הטבעי.
- תכנית הצהרונים והחופשות** - סבסוד מסגרות לימודיות נוספות בשעות אחר הצהריים, בגני הילדים ובכיתות א'-ב' בפריסה כלל ארצית. המסגרות מאריכות את יום הלימודים ובמסגרתם ניתנת ארוחה חמה לכל הילדים המשתתפים בתוכנית. בנוסף, סבסוד תוכנית החופשות, במסגרתה יפעלו גני הילדים ובתי הספר בכיתות א'-ג' במשך 10 ימים במהלך חופשות האביב והחורף.
- השתתפות במימון הסעות תלמידים** - מתן מענה לגידול במספר התלמידים הזכאים להסעות תלמידים.

4. צמצום מספר תלמידים בכיתה - החל משנת הלימודים התשע"ו החלה לפעול התכנית לצמצום מספר התלמידים בכיתה בבתי הספר היסודיים, כך שבהדרגה יעמוד מספר התלמידים בכיתה על 32 עד 34 תלמידים. בשנה"ל תשפ"א הושלם תהליך היישום המדורג של התוכנית.
5. התמודדות מערכת החינוך עם משבר הקורונה (חד פעמי) - נוכח משבר הקורונה המתמשך, מבוצעות התאמות זמניות במערכת החינוך עבור מניעת התפשטות נגיף הקורונה בהתאם להנחיות הבריאותיות.
6. שונות לרבות נושאי שכר, התייקרויות והפחתות - הפחתות רוחביות בתקציב המדינה בהתאם להחלטת ממשלה מס' 3409 מיום 11 בינואר 2018, להחלטת ממשלה מס' 3401 מיום 11 בינואר 2018, להחלטת ממשלה מס' 27 מיום 31 במאי 2020, להחלטת ממשלה מס' 268 מיום 26 ביולי 2020, להחלטת ממשלה מס' 852 מיום 1 במרץ 2021, להחלטת ממשלה מס' 981 מיום 9 במאי 2021, ולהחלטת ממשלה מס' 983 מיום 9 במאי 2021. בנוסף, עדכון התקציב על פי הצמדות למדרי המחירים הרלוונטיים בהתאם להתפלגות התקציב בין 2021 ל-2022.
7. פדגוגיה, בקרה ופיקוח בגיל הרך - בהמשך להחלטת הממשלה מספר 36 מיום 19 ליולי 2021, הוקצה תקציב למשרד החינוך עבור המערך הפדגוגי, הפיקוח והבקרה על המסגרות לגיל הרך.

עיקרי השינויים בתקציב משרד החינוך (סעיף 60), הסכומים באלפי ש"ח:

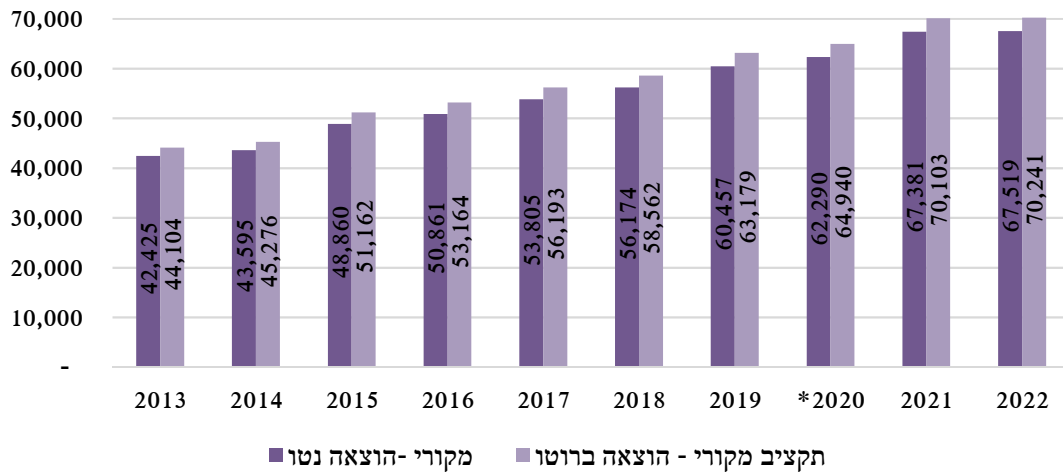
מס' הסבר	שינוי	הוצאה נטו	הוצאה מותנית בהכנסה	הרשאה להתחייב	שיא כ"א
	תקציב מקורי לשנת 2019*	1,362	651	2,475	0
1	התאמה לביצוע	1,445	0	-185	0
2	התאמות במקורות החוץ-תקציביים	-175	175	826	0
	סה"כ תקציב לשנת 2021	2,632	826	3,116	0
1	התאמה לביצוע	-760	0	585	0
2	התאמות במקורות החוץ-תקציביים	326	-326	-826	0
	סה"כ תקציב לשנת 2022	2,198	500	2,875	0

1. התאמה לביצוע – תקציב ההוצאה ברוטו מותאם לביצוע חזוי על פי קצב הביצוע במזומן בחמש השנים האחרונות.
2. התאמות במקורות החוץ-תקציביים – התאמת מקורות חוץ-תקציביים בהתאם לסיכומים מול מפעל הפיס.

פרק ד' – ניתוח הצעת התקציב בהשוואה לשנים קודמות וביאורים לתקציב

התקציב השוטף – סעיף 20

התפתחות תקציב ברוטו ונטו 2013-2022, מל"ח

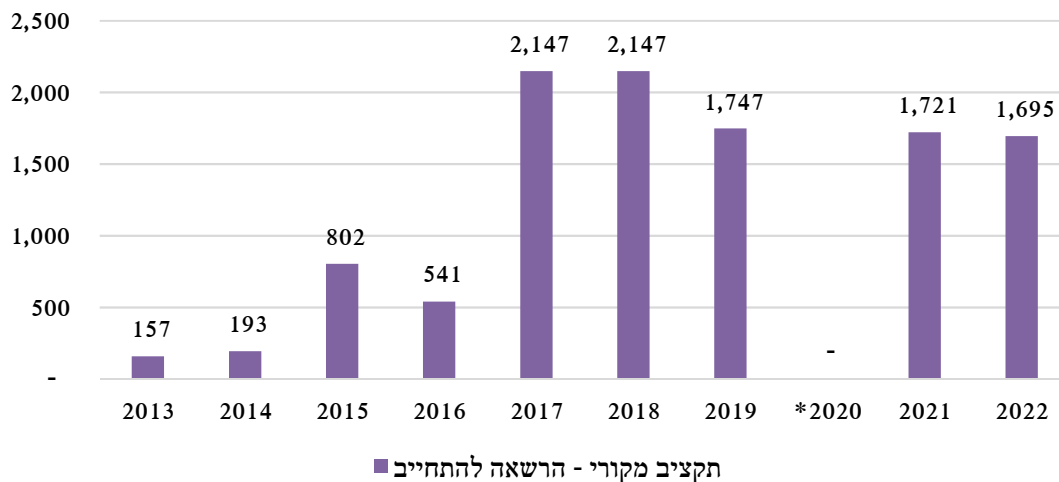


* ע"פ התכנית המפורטת שאושרה בספטמבר 2020

בין השנים 2013-2022 גדל תקציב הברוטו השוטף של משרד החינוך ב-59%. התוספות המרכזיות שניתנו למערכת החינוך בשנים אלה הן: הסכמי השכר "אופק חדש" ו"עוז לתמורה"; חינוך חנימ לגילאי 4-3; תוספת שעות לימוד לסל הטיפוח לתגבור שעות הלימוד בבתי ספר חלשים מבחינה חברתית-כלכלית, לצמצום מספר התלמידים בכיתה ולשיפור הישגים; סייעת שנייה בגני הילדים, סבסוד מסגרות צהרונים ותכניות בתי הספר של הקיץ והחגים.

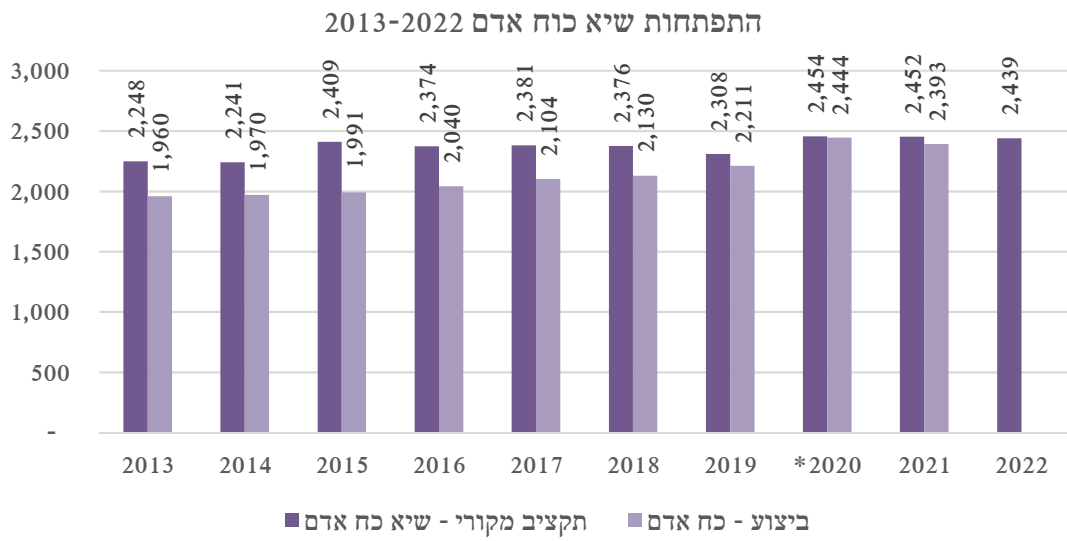
שינויים בתקציב הרשאה להתחייב:

התפתחות תקציב הרשאה להתחייב 2013-2022, מל"ח



* ע"פ התכנית המפורטת שאושרה בספטמבר 2020

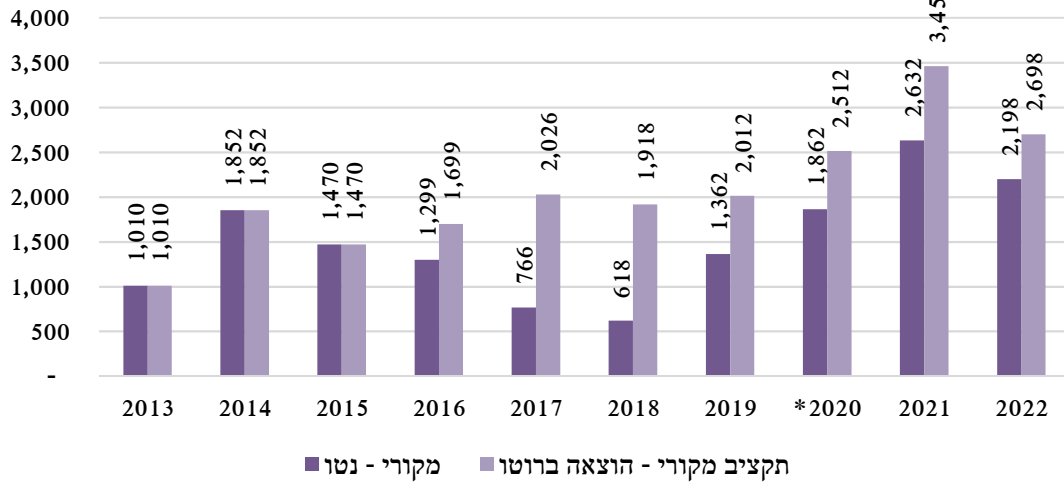
שינויים בשיא כח אדם:



* ע"פ התכנית המפורטת שאושרה בספטמבר 2020

תקציב הפיתוח – סעיף 60

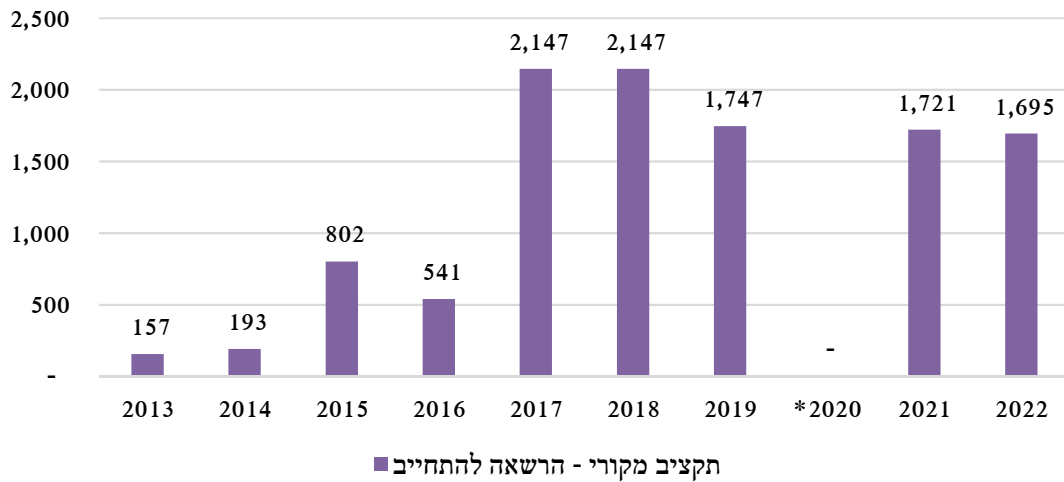
התפתחות תקציב ברוטו ונטו 2013-2022, מלש"ח



* ע"פ התכנית המפורטת שאושרה בספטמבר 2020

שינויים בתקציב ההרשאה להתחייב:

התפתחות תקציב הרשאה להתחייב 2010-2020, מלש"ח



* ע"פ התכנית המפורטת שאושרה בספטמבר 2020

תקציב ההוצאה ותקציב ההרשאה להתחייב בסעיף הפיתוח של משרד החינוך מושפעים בעיקר משינויים בהיקף תכנית החומש לבינוי כיתות לימוד ומחלוקת מקורות המימון לתכנית בכל שנה בין מקורות פנים תקציביים לבין מקורות חוץ תקציביים.

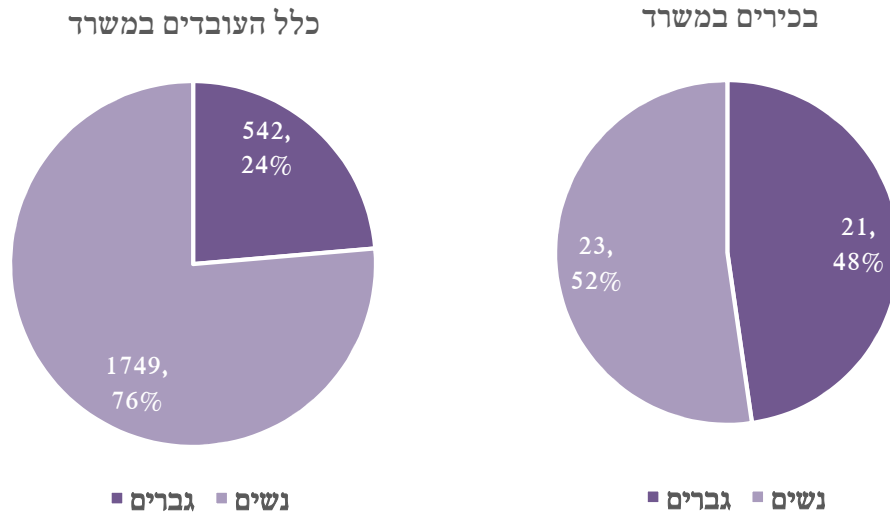
להלן טבלה המתארת את ההנחות שנלקחו לצורך ניהול הסיכונים העיקריים בעת בניית תקציב המשרד:

נושא	הסבר כללי על אופן התקצוב	משתנים עיקריים והנחות	רגישות לשינויים בהנחות
עלות שעה שבועית שנתית בבתי הספר	עלות השעה המתוקצבת הינה העלות המוערכת בהתאם למאפיינים שונים שכוללים את השכלת המורה, היקף ההשתלמויות שביצע, מספר שעות התפקיד הניתנות במערכת החינוך וכד'.	עלות שעה שבועית שנתית בחינוך הרשמי תעמוד על בין כ-7,950 ש"ח לכ-9,800 ש"ח בהתאם לשלבי הגיל השונים.	כל שינוי בפועל של 1% בעלות השעה השבועית = כ-280 מיליון ש"ח.
שכר לימוד בגני הילדים	מידי שנה נבנים מספר מודלי תקצוב של גני הילדים בהתאם למאפיינים השונים של הרשות המקומית, סוג החינוך, וזרם החינוך. סך התקצוב שווה למכפלת הערכת מספר התלמידים אשר ירשמו למסגרות השונות בעלות לתלמיד שנגזרת מכל מודל.	1. מספר הילדים הכולל בגני הילדים יעמוד על 538,000. 2. העלות לתלמיד תנוע בין 8,200 לבין 10,000 ש"ח לשנה.	כל שינוי בפועל של 1% בעלות לתלמיד או במספר התלמידים שווה לכ-80 מיליון ש"ח.
סעיף הפיתוח	1. המזומן בתקציב הפיתוח מתוקצב על סמך קצב ביצוע מזומן בחמש השנים האחרונות. 2. עלות כיתה מוצמדת למדד תשומות הבניה. 3. חלק מרווחי מפעל הפיס מוקצה לבניית כיתות לימוד.	1. המזומן מבוצע על פני חמש שנים במוצע כאשר כ-80% מהמזומן יוצא ב-3 השנים הראשונות. 2. תחזית מדד תשומות הבניה לשנים 2021-2022 תעמוד על 0%. 3. רווחי מפעל הפיס בשנת 2021 יהיו ללא שינוי ביחס לשנים קודמות.	1. המזומן משתנה בהתאם לקצב הביצוע של הרשויות בפועל. 2. עליה של 1% במדד תשומות הבניה תגדיל את ההרשאות הנדרשות בכ-40 מיליון ש"ח. 3. קיטון של 1% ברווחי מפעל הפיס השנתיים תגדיל את ההרשאות הנדרשות בכ-0.7%.

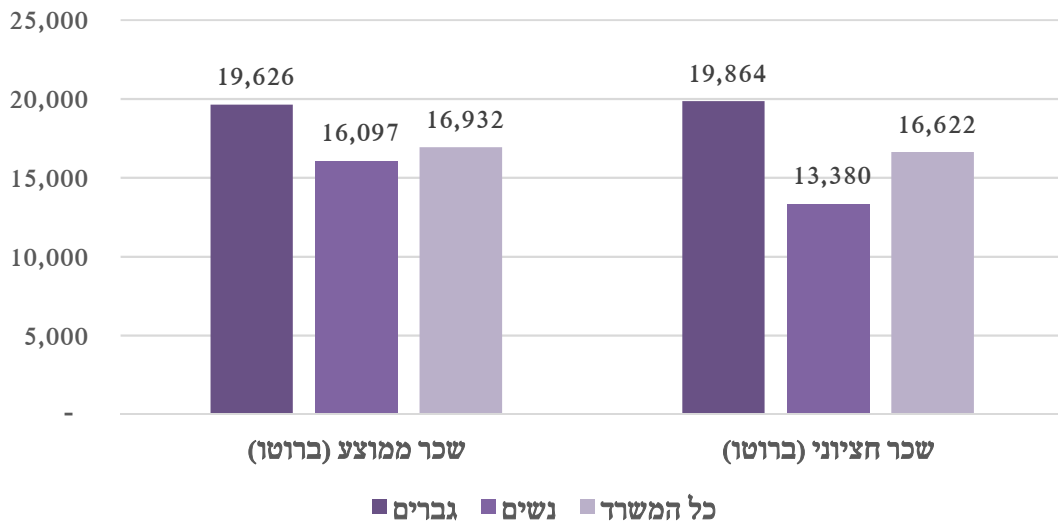
פרק ה' - ניתוח מגדרי של הצעת התקציב

בהתאם להחלטת הממשלה מס' 2084 מיום 7 באוקטובר 2014 שעניינה "אימוץ המלצות הוועדה לבחינה מגדרית של תקציב המדינה בישראל" בוצע ניתוח מגדרי להצעת התקציב של משרד החינוך.

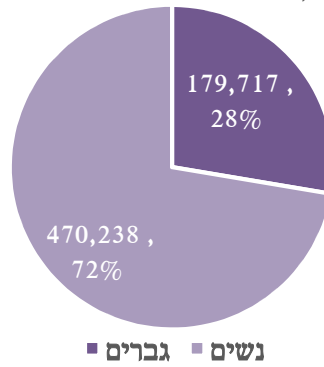
שכר ותקציב השכר:



שכר ממוצע וחציוני לשנת 2020



תקציב השכר (אלפי ש"ח)



בשנת תש"פ מופו תקציבי רכישות והקצבות, רשתות החינוך 'מעייץ החינוך התורני' ו'החינוך העצמאי' לצד מוסדות ה'פטור', שירותי היקף ותקציבי ההסעות בחלוקה למגדר תלמידי מוסדות החינוך:



השכר המחולק לעובדי הוראה בהעסקה ישירה על ידי המדינה, לפי שלב חינוך משרה בשנת הלימודים תש"פ, תקציב שכר המורים עמד על כ- 46.1 מיליארד ₪. מתוך כלל עובדי ההוראה המועסקים בהעסקה ישירה על ידי המדינה, סך תקציב השכר המשולם לעובדות ההוראה עמד על כ- 85.8% לעומת 14.2% המשולם לעובדי הוראה.

קדם יסודי		יסודי		חטיבת ביניים	
עובדי הוראה	עובדות הוראה	עובדי הוראה	עובדות הוראה	עובדי הוראה	עובדות הוראה
0.6%	99.4%	13.7%	86.3%	21.3%	78.7%

טבלאות השכר אחדות לכלל עובדי ההוראה ולכל עובדי ההוראה קיימת האפשרות להשתכר בהתאם להתקדמות במדרגות השכר בהתאם להשכלה, הותק וצבירת הגמולים.

שיעור הנשים המועסקות על פי שלבי חינוך

בשנת הלימודים התשפ"א* הועסקו כ-202 אלף עובדי הוראה בגני הילדים ובתי הספר בחינוך הרשמי ומוכר שאינו- רשמי כולל רשת מעיין החינוך התורני (ללא רשת החינוך העצמאי, מוסדות הפטור וגננות במוכרים)

שלב חינוך משרה	תשע"ז	תשע"ח	תשע"ט	תש"ף	תשפ"א ארעי
גנ"י	99%	99%	99%	99%	99%
יסודי	86%	85%	85%	85%	86%
חט"ב	77%	77%	77%	77%	77%
חט"ע	70%	70%	70%	70%	70%

*נתוני תשפ"א ארעיים ונכונים לסוף חודש יוני 2021

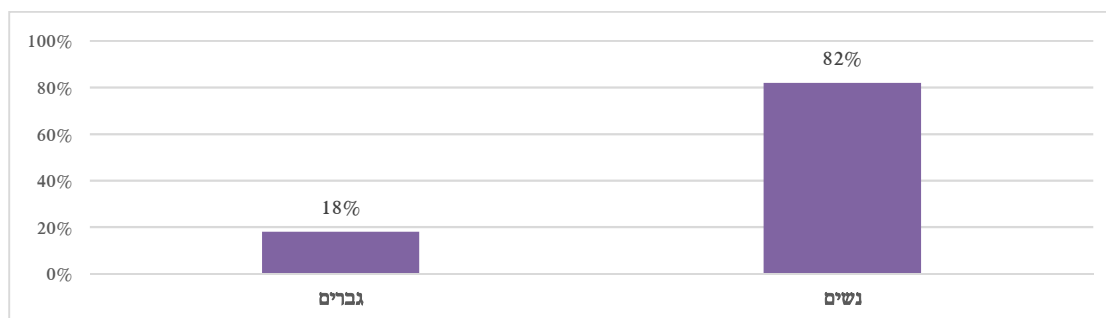
ניתוח לפי תחומים נבחרים

1. הכשרת כוח אדם בהוראה

בשנה"ל תשפ"א, כ-59,500 סטודנטים למדו במוסדות להכשרת עובדי הוראה.

57% מסך הסטודנטים להוראה הינם סטודנטים הלומדים לתואר B.Ed, כחלק מחובת עובד ההוראה להיות בעל תואר ראשון לפחות. בחלוקה לפי מגדר, מספר הסטודנטיות להוראה גבוה יותר מפי 4 ממספר הסטודנטים להוראה והן מהוות כ- 81% מסך הסטודנטים להוראה.

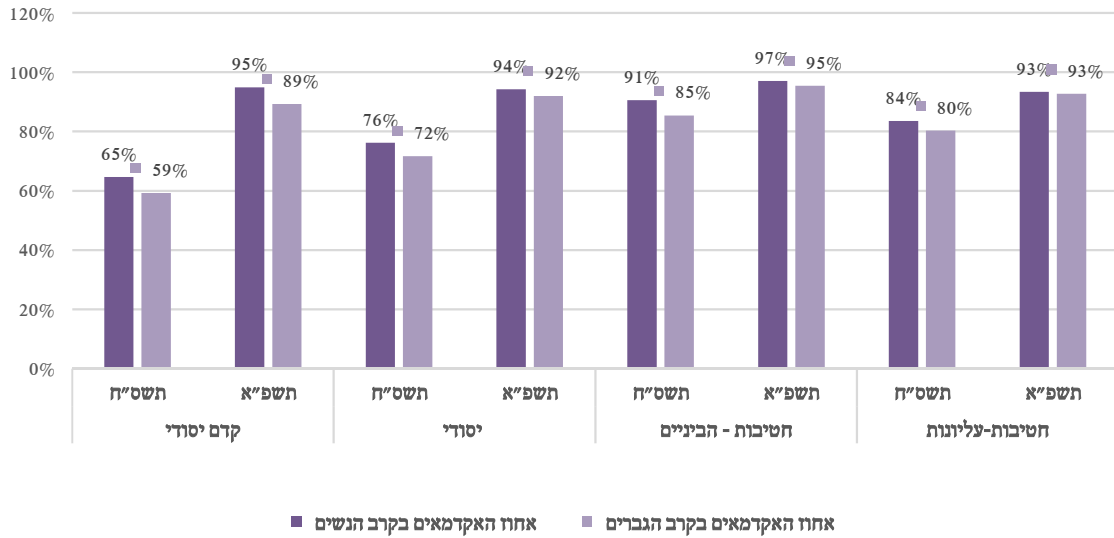
התפלגות סטודנטים במוסדות להכשרת עובדי הוראה בשנת 2020



2. כוח אדם בהוראה

בשנת הלימודים תשפ"א, בכלל שלבי החינוך, שיעור המורות המשכילות גבוה יותר משיעור המורים המשכילים מתוך קבוצת המגדר, יש לציין כי בשנים אלו חלה עליה באקדמיזציה בקרב כלל המורים.

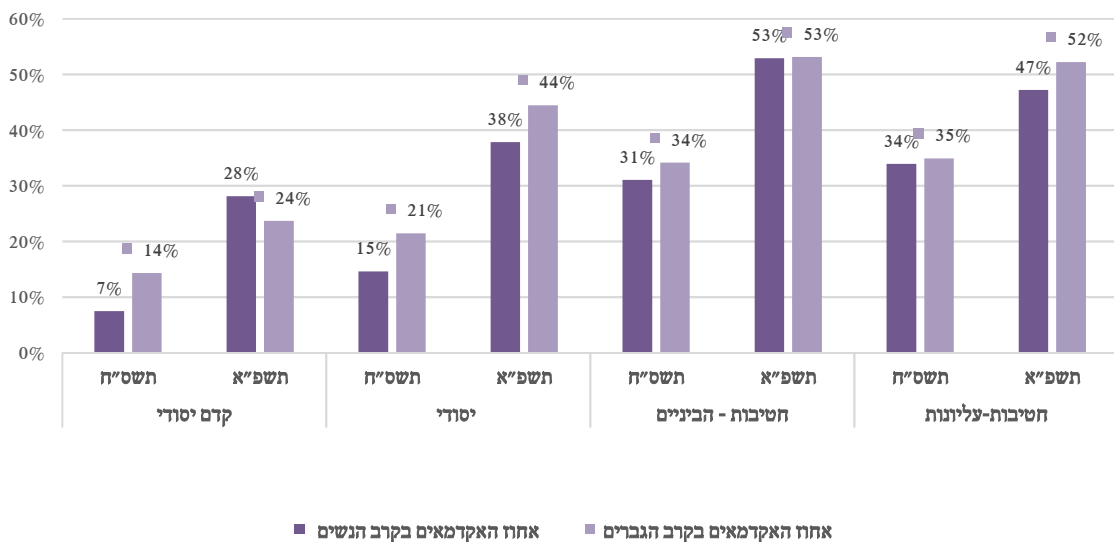
אחוז האקדמאים מתוך עובדי ההוראה בחינוך הרגיל



מקור: משרד החינוך, מינהל כלכלה ותקציבים
 **הנתונים נכונים למוסדות חינוך רשמיים (מלבד החט"ע) וסוג חינוך רגיל
 ***בחט"ע מוצגים עבור כלל מוסדות החינוך שחינוכם רגיל

עם זאת, בכל שלבי החינוך, אחוז המורים בעלי תואר שני ומעלה גבוה מאחוז המורות מתוך קבוצת המגדר, למעט החינוך הקדם יסודי בשנת תשפ"א.

אחוז תואר שני ומעלה מתוך עובדי ההוראה בחינוך הרגיל



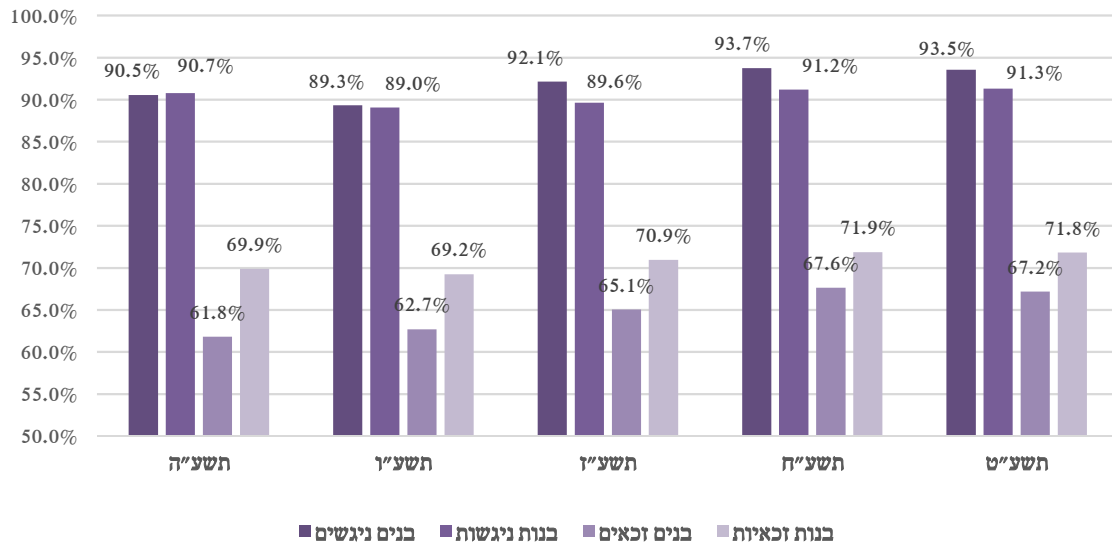
*מקור: משרד החינוך, מינהל כלכלה ותקציבים

**הנתונים נכונים למוסדות חינוך רשמיים (מלבד החט"ע) וסוג חינוך רגיל
 ***בחט"ע מוצגים עבור כלל מוסדות החינוך שחינוכם רגיל

3. בחינה וזכאות לתעודת בגרות

בשנים תשע"ה – תשע"ט שיעורי הניגשים לבגרות במגמת עלייה כאשר בקרב הבנים העלייה גבוהה יותר לעומת הבנות. עם זאת, שיעורי הזכאות לבגרות בקרב הבנות גבוהים לעומת שיעורי הזכאות של הבנים אך הפער המגדרי הולך ומצטמצם.

שיעורי ניגשים וזכאים לבגרות מסך הלומדים לפי מגדר



התפלגות זכאים לבגרות לפי מקצוע ומגדר לשנת 2019



יחס דומה נרשם גם בקרב הזכאים לבחינות הבגרות בחלוקה לפי מקצועות לימוד נבחרים, מקצוע לימוד מדעי המחשב הינו מקצוע הלימוד בעל שיעור הזכאות הגבוה ביותר בקרב הבנים לעומת מקצועות לימוד ביולוגיה וכימיה המציגים שיעורי זכאות הגבוהים ביותר בקרב הבנות.

פרק ו': תיאור ההתפתחויות בענף בעקבות השפעות משבר "הקורונה"

מאז פרוץ משבר הקורונה במדינת ישראל, פעלה מערכת החינוך בהתאם לסגרים ולהגבלות הבריאותיות עליהן הממשלה החליטה.

לאורך שנה"ל תשפ"א, המערכת הקפידה לשמור על פעילות סדירה במסגרות החינוך המיוחד ובמסגרות לנוער בסיכון.

במוסדות החינוך היסודי פעלו כ-11,000 עוזרי חינוך שסייעו לצוותים החינוכיים ללמד בקפסולות ולשמור על ההנחיות הבריאותיות.

בחינוך העל יסודי הופעלה מערכת החינוך בלמידה משולבת בהתאם לתקנות ולמתווים, כאשר מנהלי בתי הספר ביצעו התאמות במערכות השעות תוך ניצול מרחבי חוץ, הקפדה על מתן מענה רגשי חברתי, עבודה בקבוצות קטנות, ומענה אישי ופרטני.

שודרגו מערכות התקשוב בכ-1,900 בתי הספר שהיו כלולים בתכנית התקשוב, בנוסף, תוקשבו כ-2,400 בתי ספר נוספים אשר לא נכללו בתכנית התקשוב קודם לכן. כמו כן, נרכשו כ-140,000 אמצעי קצה עבור ילדים שידם אינה משגת, לרבות אמצעי קצה למגזר החרדי וכ-12,000 מחשבים לעובדי הוראה.