



מדינת ישראל
משרד החינוך
המינהל לכלכלה ותקציבים

מערכת החינוך

לשנת הלימודים תשע"ט



ירושלים, אלול התשע"ח, אוגוסט 2018

נתונים מרכזיים על מערכת החינוך

3	מצבת התלמידים בשנת הלימודים תשע"ח
4-7	מספר התלמידים בחינוך העברי ובחינוך הערבי תשע"ח
8	תלמידים במערכת החינוך בבתי הספר לפי מגזר
9	תלמידים במערכת החינוך היסודי, פילוח לפי מגזר
10	תלמידים במערכת החינוך היסודי, פילוח לפי מגזר וסוג פיקוח
11	תלמידים במערכת החינוך היסודי הערבי, פילוח לפי מגזר וסוג פיקוח
12-13	נתונים על בתי-הספר
14	סטודנטים במוסדות להכשרת עובדי הוראה
15	אחוז האקדמאים בקרב מורים בבתי הספר היסודיים
16	אחוז האקדמאים בקרב מורים בבתי הספר העל היסודיים
17	עובדי הוראה במערכת החינוך הרגיל הרשמי - מבחר מדדים
18	התפלגות גילאי עובדי ההוראה בחינוך הרגיל הרשמי לפי שלב חינוך תשע"ח
19	שיעור הנשים בקרב עובדי הוראה בחינוך הרגיל

תקציב משרד החינוך

20	התקציב במחירים קבועים ושוטפים 2000-2019
21	שיעור ביצוע תקציב לפי שנים 2011-2017
22-23	עוגת התקציב הרגיל של משרד החינוך 2018-2019 לפי מיון כלכלי (כולל רזרבה)
24-25	עיקרי השינויים בהצעות התקציב 2018-2019
26	תקציב הפיתוח של משרד החינוך לשנים 2018-2019

מקור הנתונים:

- משרד החינוך, מינהל כלכלה ותקציבים (אגף כלכלה וסטטיסטיקה).
- נתוני החינוך הגבוה וההוצאה הלאומית לחינוך, מקורם בלמ"ס
- נתוני תשע"ח ארעיים ונכונים לחודש יולי 2018

א נתונים מרכזיים על מערכת החינוך

מצבת התלמידים בשנת הלימודים תשע"ח 2017/18 (באלפים)

שנה	תש"ס 1999/00	תשס"ה 2004/05	תשע"א 2010/11	תשע"ד 2013/14	תשע"ה 2014/15	תשע"ו 2015/16	תשע"ז 2016/17	תשע"ח 2017/18 ארעי	שינוי באחוזים מתשס"ה לתשע"ח
סך הכול	1,841	2,013	2,238	2,405	2,468	2,516	2,564	2,615	30%
גני ילדים ציבוריים*	280	332	373	440	465	478	492	507	53%
מזה: גן חובה	116	132	157	167	168	177	180	185	40%
חינוך יסודי**	740	787	902	948	972	987	1,009	1,029	31%
מזה: כיתות א'	114	126	139	146	157	157	161	164	30%
חטיבות-ביניים	243	256	264	276	281	288	291	296	16%
חטיבות-עליונות	322	348	368	398	411	419	427	438	26%
מזה: כיתות י"ב	90	99	105	112	119	120	121	129	30%
חינוך גבוה***	216	255	317	328	326	331	332	332	30%
מזה: מוסדות להכשרת מורים וגננות	31	35	44	52	54	56	57	57	62%
מוסדות אחרים****	40	35	14	15	14	13	13	13	-63%

* גילאים 3 ומעלה, לא כולל גנים פרטיים – נתוני חודש ינואר

** כולל תלמודי-תורה ובתי ספר מיוחדים.

*** אוניברסיטאות, מכללות וחינוך על-תיכוני, לא כולל אוניברסיטה פתוחה.

**** משנת הלימודים תשע"א, לא נכללו המוסדות החרדים שנכללו בשנים קודמות ונכללו תלמידים בבתי ספר לחניכים בפיקוח משרד התמ"ת.

מספר התלמידים בחינוך העברי ובחינוך הערבי

תשע"ח 2017/18 (באלפים)

חינוך ערבי	חינוך עברי	סה"כ	
545	1,725	2,270	סך הכול
104	402	507	גני ילדים ציבוריים*
246	783	1,029	חינוך יסודי**
86	211	296	חטיבות-ביניים
109	329	438	חטיבות עליונות

76% מכלל התלמידים בתשע"ח לומדים בחינוך העברי ו 24% בחינוך הערבי.

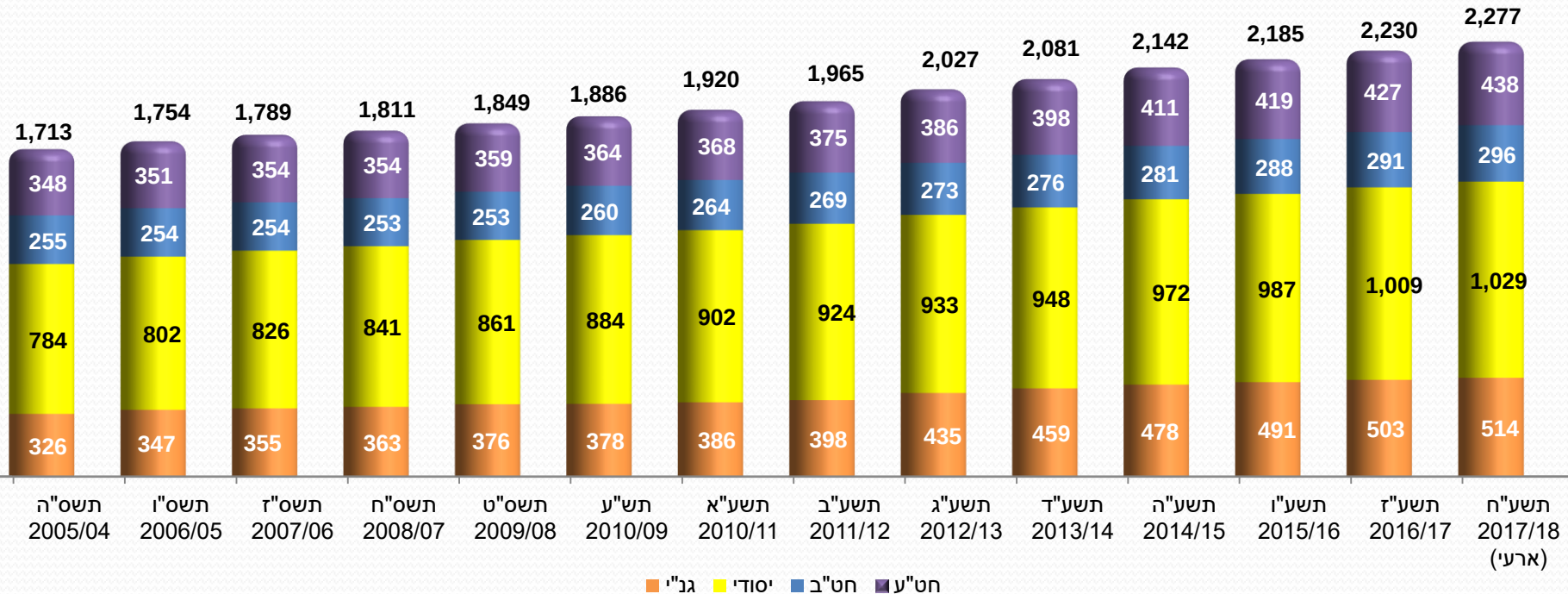
* גילאי 3 ומעלה, לא כולל גנים פרטיים (נתוני ינואר 2018)

** כולל תלמודי-תורה ובתי ספר מיוחדים.

מקור הנתונים: משרד החינוך, המינהל לכלכלה ותקציבים (אגף כלכלה וסטטיסטיקה)

תלמידים במערכת החינוך

מספר התלמידים (באלפים) בבתי הספר ובגני הילדים, תשס"ה-תשע"ח



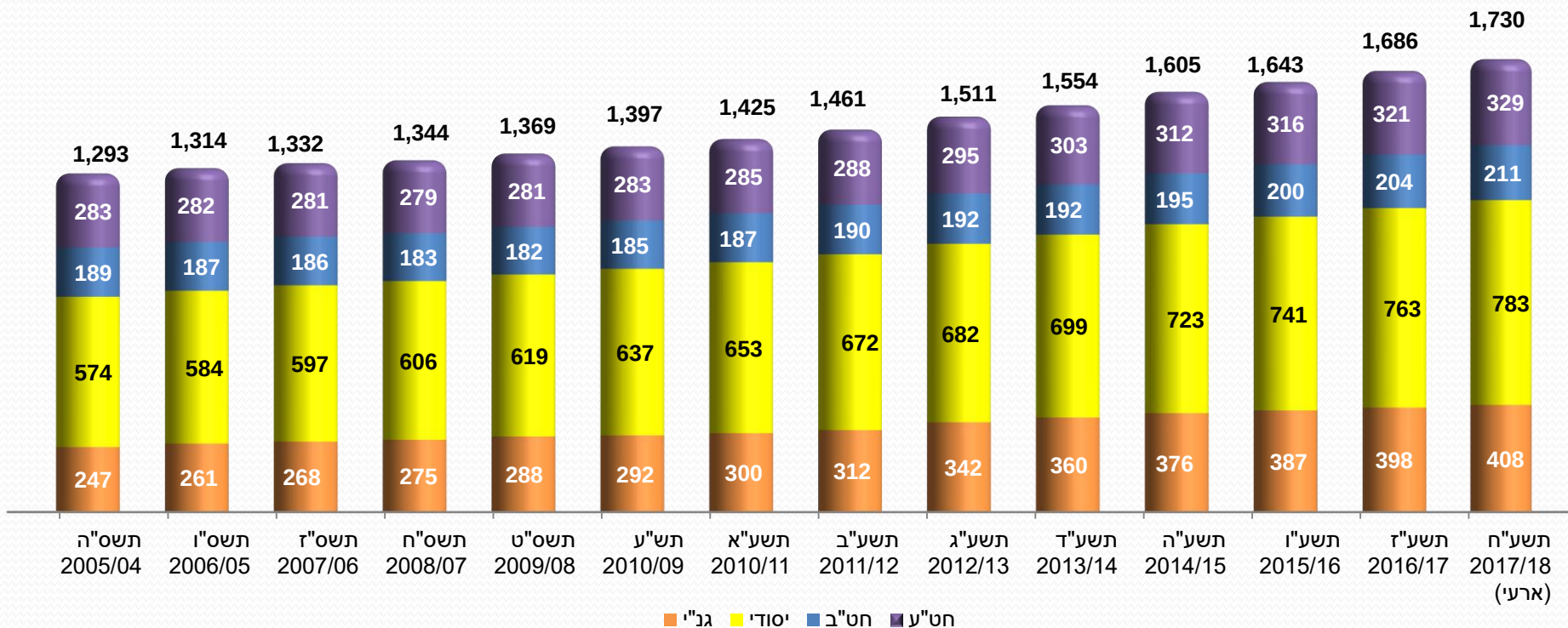
- בתשע"ח (2017/18) יש 2.277 מיליון תלמידים לעומת 1.713 מיליון בשנת תשס"ה (2004/05).
- בין שנת הלימודים תשס"ה לתשע"ח גדל מספר התלמידים בחינוך הקדם יסודי ב-58% (בעקבות יישום ועדת טרכטנברג), בחינוך היסודי ב-31%, בחטיבת הביניים ב-16% ובחטיבה העליונה ישנה עליה במספר התלמידים בשיעור של 26%.
- לקראת שנת הלימודים תשע"ט צפוי גידול של 34,000 תלמידים מגן חובה ועד החטיבה העליונה.

*נתוני גני הילדים נכונים לסוף שנה

מקור הנתונים: משרד החינוך, המינהל לכלכלה ותקציבים (אגף כלכלה וסטטיסטיקה).

תלמידים במערכת החינוך

מספר התלמידים (באלפים) בבתי הספר ובגני הילדים בחינוך העברי, תשס"ה-תשע"ח



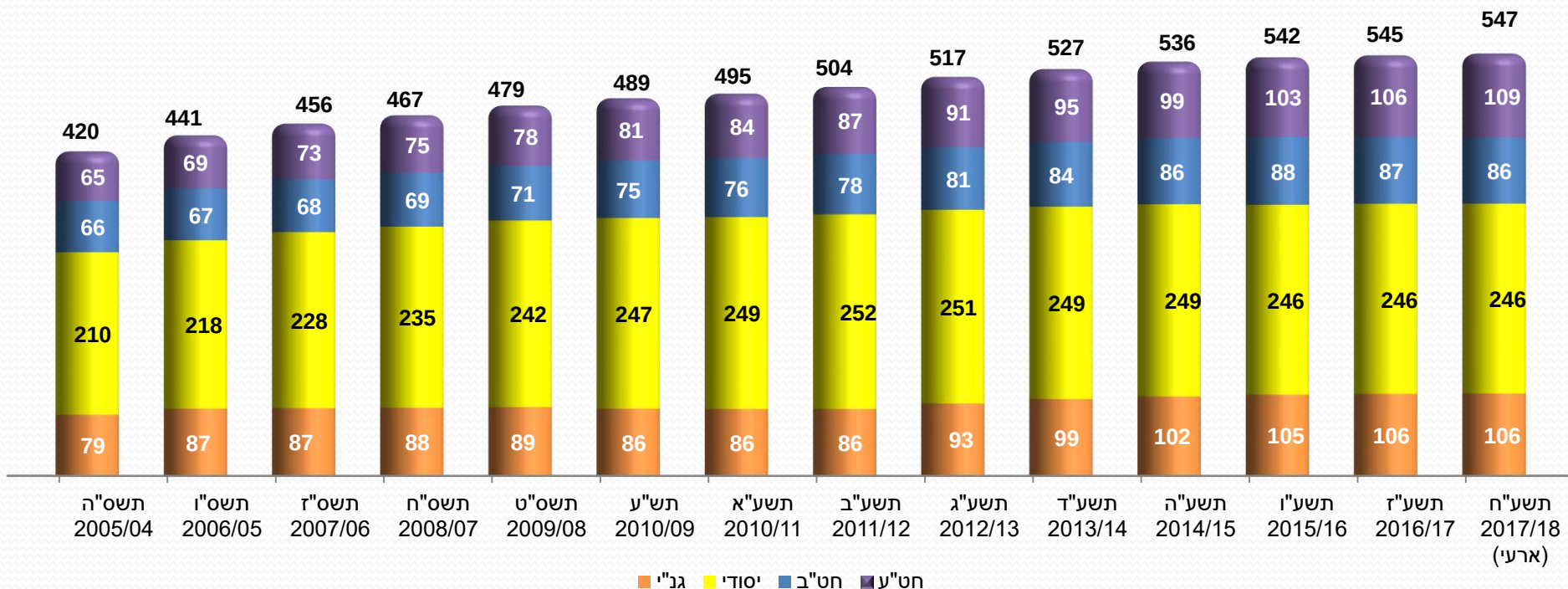
- מספר התלמידים בתשע"ח (2017/18) הוא 1.730 מיליון לעומת 1.293 מיליון בשנת תשס"ה (2005/04).
- בין שנת הלימודים תשס"ה - תשע"ח גדל מספר התלמידים בחינוך הקדם יסודי ב - 65%, ביסודי ב - 36%, בחטיבת הביניים ב - 12% ובחטיבה העליונה ב - 16%.

*נתוני גני הילדים נכונים לסוף שנה

מקור הנתונים: משרד החינוך, המינהל לכלכלה ותקציבים (אגף כלכלה וסטטיסטיקה).

תלמידים במערכת החינוך

מספר התלמידים (באלפים) בבתי הספר ובגני הילדים בחינוך הערבי, תשס"ה-תשע"ח



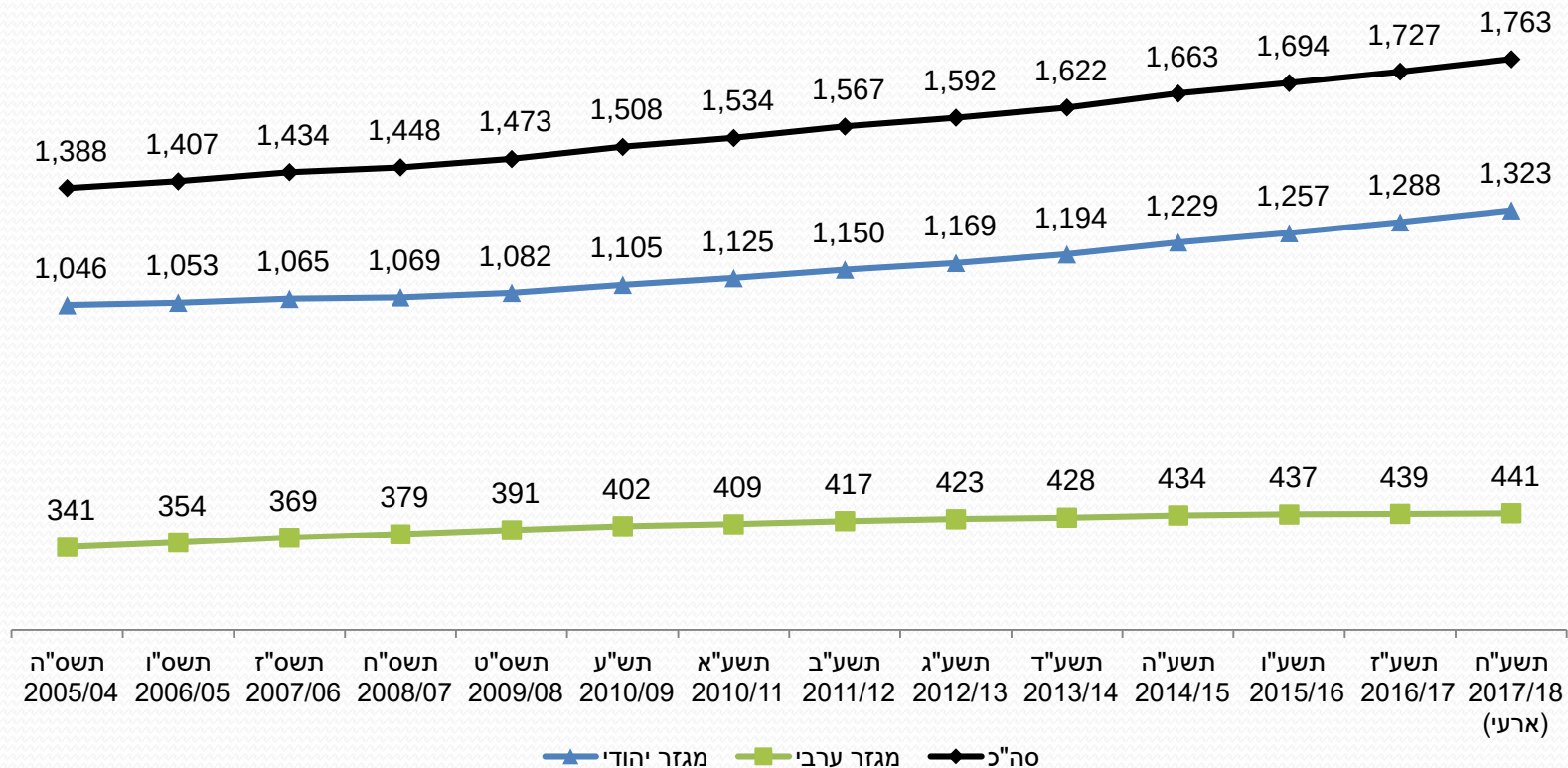
- מספר התלמידים בתשע"ח (2017/18) הוא 547 אלף לעומת 420 אלף בשנת תשס"ה (2005/04).
- בין שנת הלימודים תשס"ה - תשע"ח גדל מספר התלמידים בחינוך הקדם יסודי ב - 35%, ביסודי ב - 17%, בחטיבת הביניים ב - 29% ובחטיבה העליונה ב-69%.

*נתוני גני הילדים נכונים לסוף שנה

מקור הנתונים: משרד החינוך, המינהל לכלכלה ותקציבים (אגף כלכלה וסטטיסטיקה).

תלמידים במערכת החינוך

מספר התלמידים (באלפים) בבתי הספר לפי מגזר, תשס"ה-תשע"ח

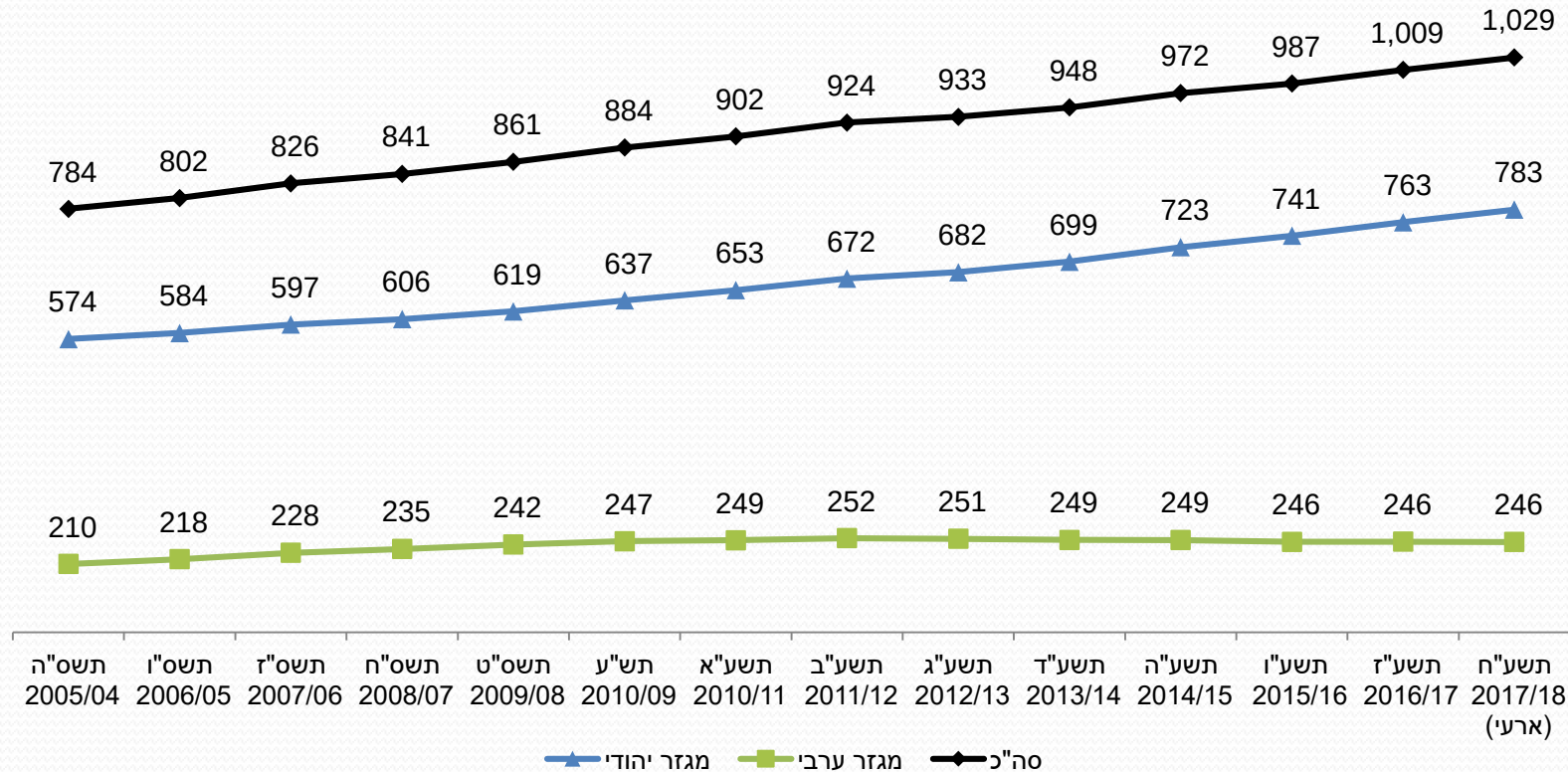


בין השנים תשס"ז לתשע"ח מספר התלמידים בבתי הספר גדל בשיעור של כ-23%. החינוך העברי גדל בשיעור של כ-24% ומהווה כיום כ-75% מסך התלמידים, החינוך הערבי גדל בשיעור 20%, ומהווה כיום כ-25% מסך התלמידים.

מקור הנתונים: משרד החינוך, המינהל לכלכלה ותקציבים (אגף כלכלה וסטטיסטיקה).

תלמידים במערכת החינוך

מספר התלמידים (באלפים) בחינוך היסודי לפי מגזר, תשס"ה-תשע"ח

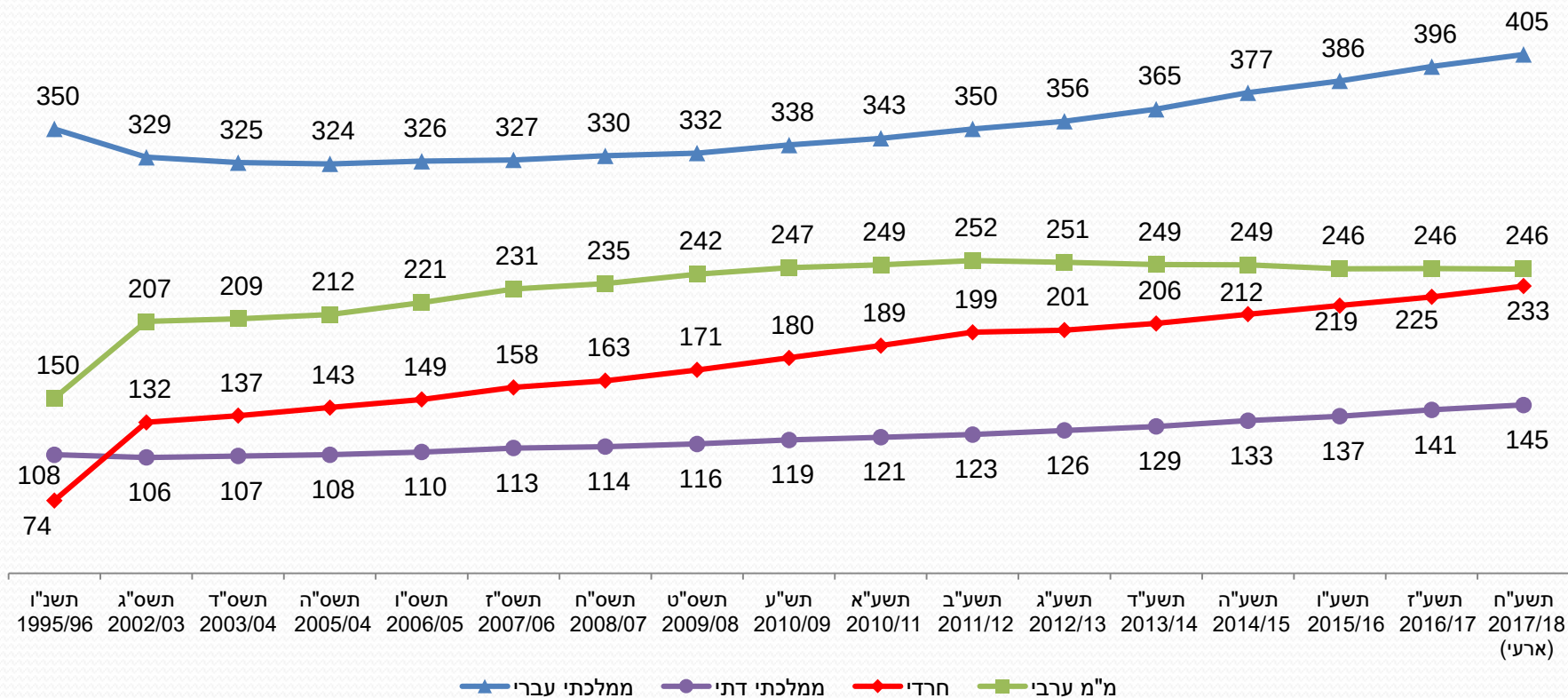


בין השנים תשס"ז לתשע"ח מספר התלמידים בחינוך היסודי גדל בשיעור של כ-25%, החינוך העברי גדל בשיעור של כ-31% ומהווה כיום כ-76% מסך התלמידים. החינוך הערבי גדל בשיעור של כ-8%, ומהווה כיום כ-24% מסך התלמידים.

מקור הנתונים: משרד החינוך, המינהל לכלכלה ותקציבים (אגף כלכלה וסטטיסטיקה).

תלמידים במערכת החינוך

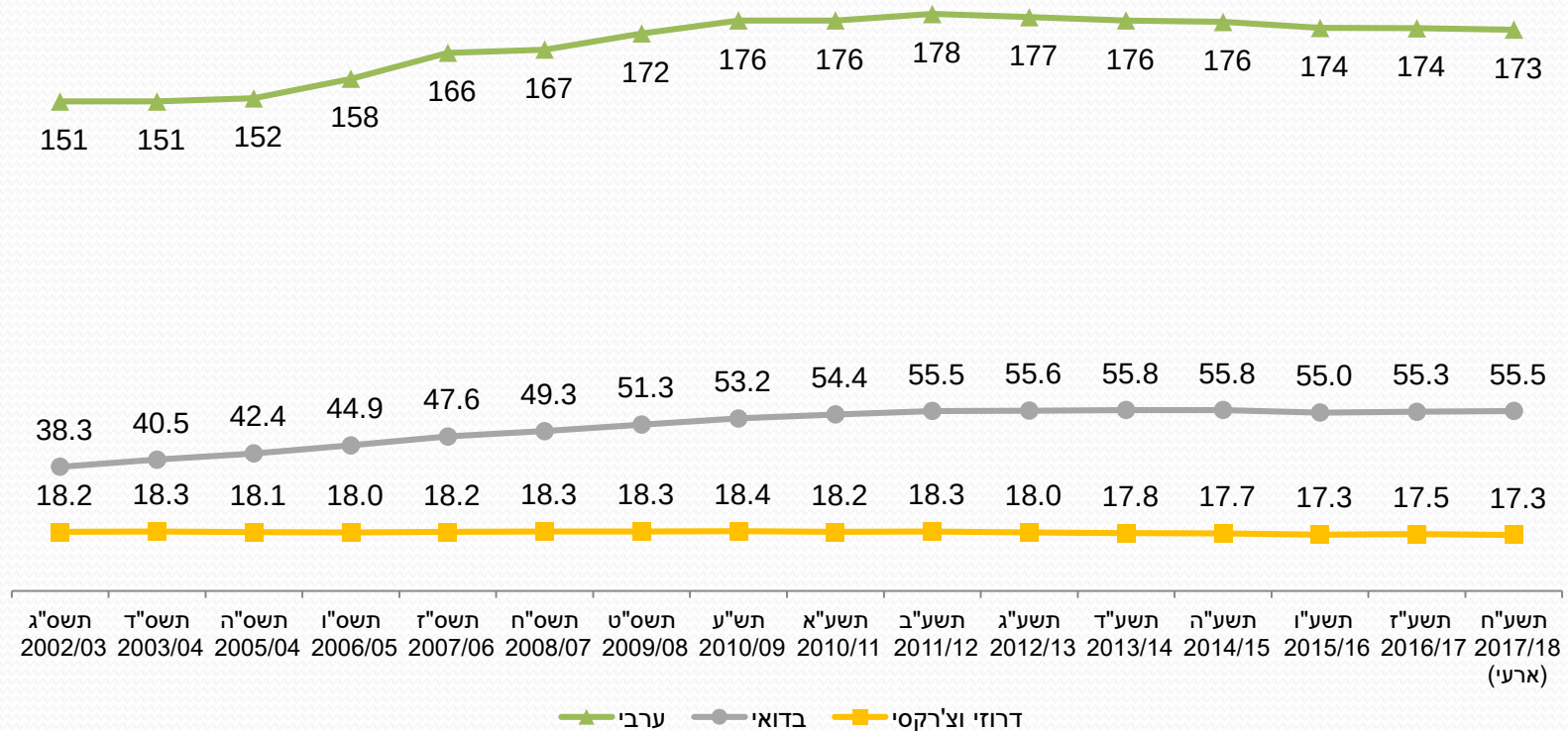
מספר התלמידים (באלפים) בחינוך היסודי לפי מגזר ופיקוח, תשנ"ו-תשע"ח



בין השנים תשס"ז לתשע"ח מספר התלמידים בחינוך היסודי העברי גדל בשיעור של כ-31%, החינוך הערבי גדל בשיעור 6%, ומהווה כיום כ-24% מסך התלמידים. החינוך הממלכתי עברי מהווה כ-52% מסך התלמידים בחינוך היהודי. החינוך הממלכתי דתי גדל בשיעור של כ-28% והחינוך החרדי גדל בשיעור של כ-47% ומהווה כ-30% מסך התלמידים בחינוך היהודי.

תלמידים במערכת החינוך

מספר התלמידים (באלפים) בחינוך היסודי ערבי לפי מגזר, תשס"ג-תשע"ח



בין השנים תשס"ז לתשע"ח, מספר התלמידים במגזר הערבי גדל ב- 4% ומהווה כיום כ-70% מכלל תלמידי החינוך היסודי ערבי, המגזר הבדואי גדל בשיעור 17% ומהווה כיום כ- 23% מסך התלמידים והמגזר הדרוזי וצ'רקסי ירד ב- 5% ומהווה כיום כ- 7% מסך התלמידים בחינוך היסודי הערבי.

נתונים על בתי הספר

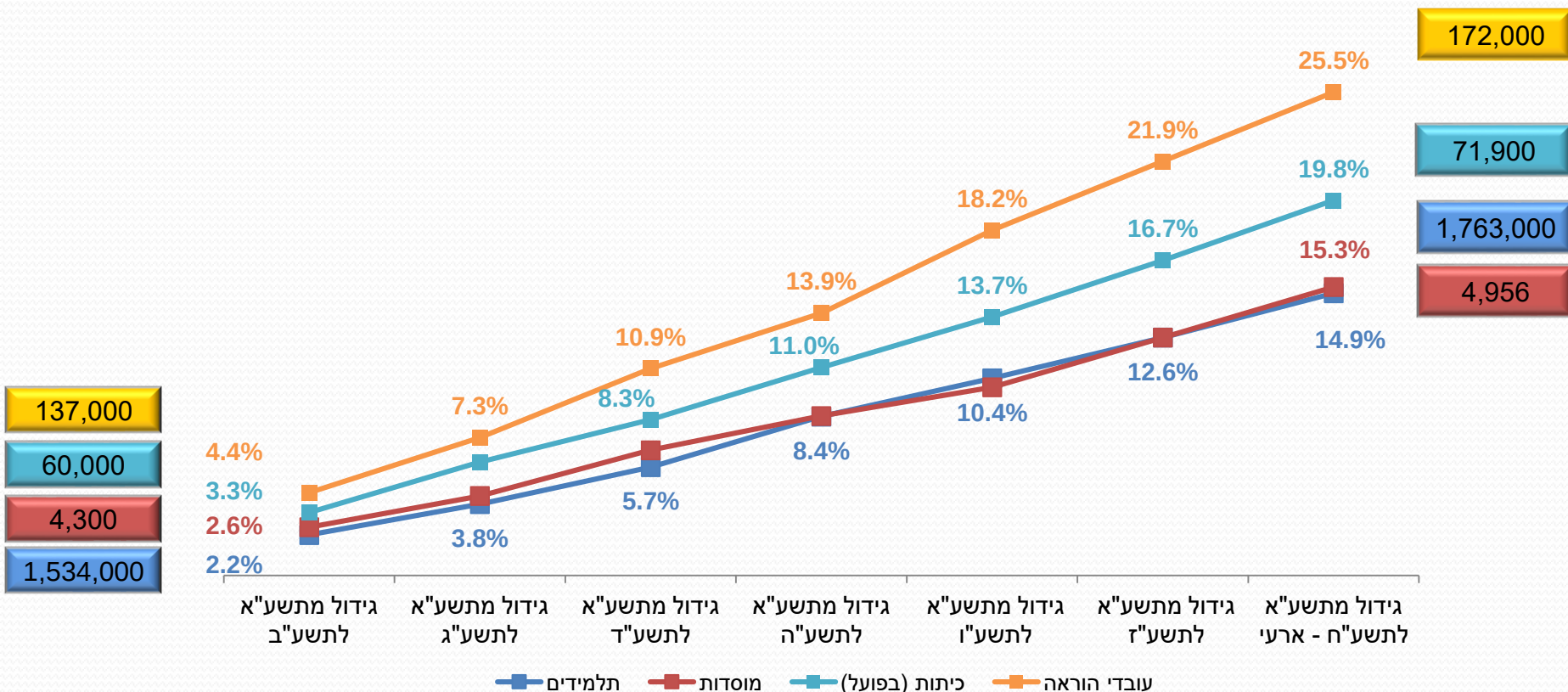
תלמידים, מוסדות, כיתות ועובדי הוראה*

שנה	תש"ס 1999/00	תשס"ה 2004/05	תשע"א 2010/11	תשע"ה 2014/15	תשע"ו 2015/16	תשע"ז 2016/17	תשע"ח 2017/18 (ארעי)	השינוי באחוזים מתש"ס לתשע"ח (ארעי)
תלמידים	1,305,000	1,391,000	1,534,000	1,663,000	1,694,000	1,727,000	1,763,000	35%
מוסדות	3,543	3,813	4,300	4,663	4,728	4,841	4,956	40%
כיתות (בפועל)	48,800	51,900	60,000	66,600	68,200	70,000	71,900	47%
עובדי הוראה	104,000	116,000	137,000	156,000	162,000	167,000	172,000	65%

- הנתונים מתייחסים לבתי-ספר בחינוך היסודי, בחטיבות-הביניים ובחטיבות העליונות, ואינם כוללים את גני הילדים, החינוך הגבוה ומוסדות אחרים שאינם בתי ספר.
- נתוני עובדי ההוראה כוללים את המורים ברשתות 'מעין החינוך התורני', 'החינוך העצמאי' והת"תים ומחושבים לפי נתוני תשע"ג.
- ללא גננות, מס' גננות במוסדות גני ילדים ואשכולות גנים לשנת תשע"ח (ארעי) – 19,300 גננות.

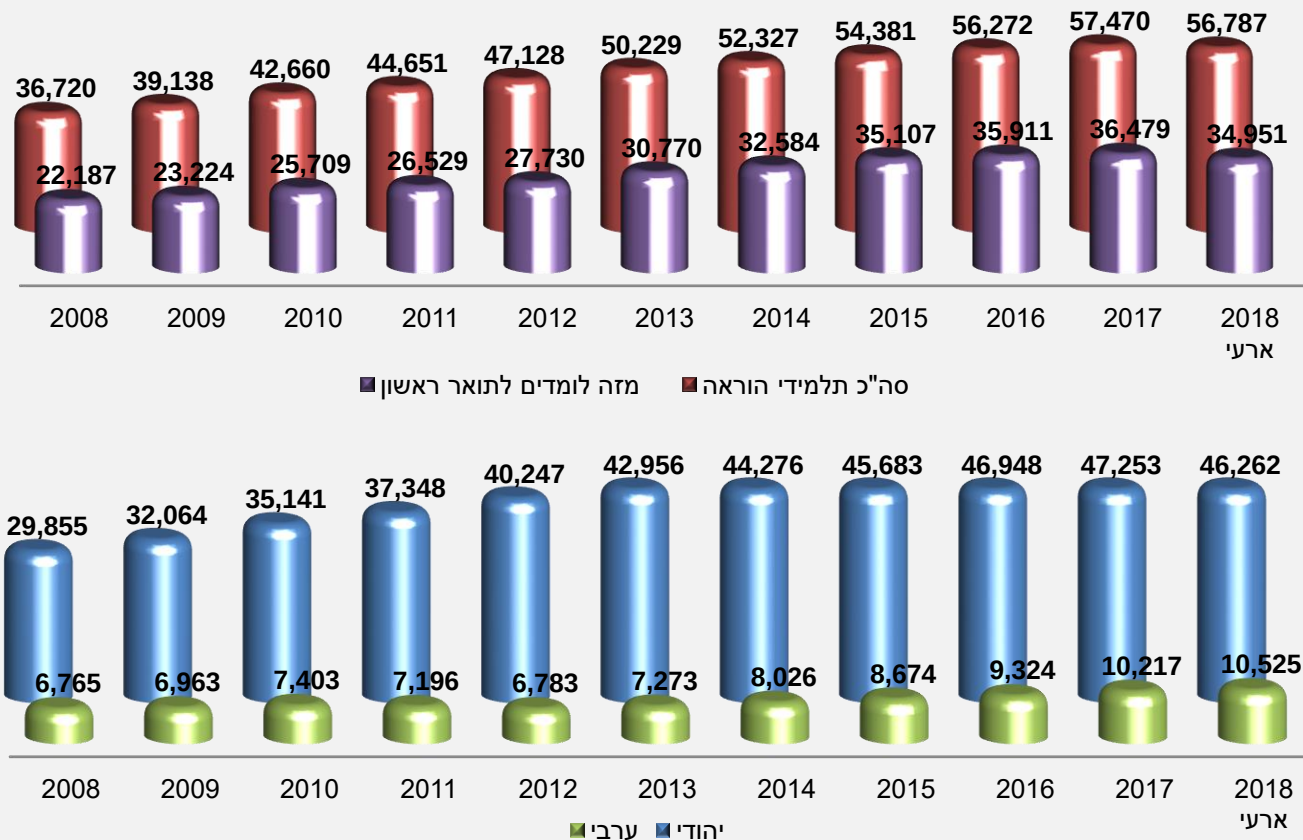
נתונים על בתי הספר

תלמידים, מוסדות, כיתות ועובדי הוראה*
הגידול מתשע"א לתשע"ח



הנתונים מתייחסים לבתי-ספר בחינוך היסודי, בחטיבות-הביניים ובחטיבות העליונות, ואינם כוללים את גני הילדים, החינוך הגבוה ומוסדות אחרים שאינם בתי ספר. נתוני עובדי ההוראה כוללים את המורים ברשתות העצמאי, המעיין והת"ים ומחושבים לפי נתוני תשע"ג. - ללא גננות, מס' גננות במוסדות גני ילדים ואשכולות גנים לשנת תשע"ח (ארעי) – 19,300 גננות.

סטודנטים במוסדות להכשרת עובדי הוראה*



מספר התלמידים במוסדות להכשרת עובדי הוראה הגיע לכ- 57,000 בשנת תשע"ח, גידול של 55% לעומת שנת 2008.

62% מסך תלמידי ההוראה הינם סטודנטים הלומדים לתואר B.Ed.

במגזר הערבי 100% מתלמידי ההוראה לומדים לתואר B.Ed לעומת כ-54% בלבד במגזר היהודי, הסיבה לכך היא שבחינוך

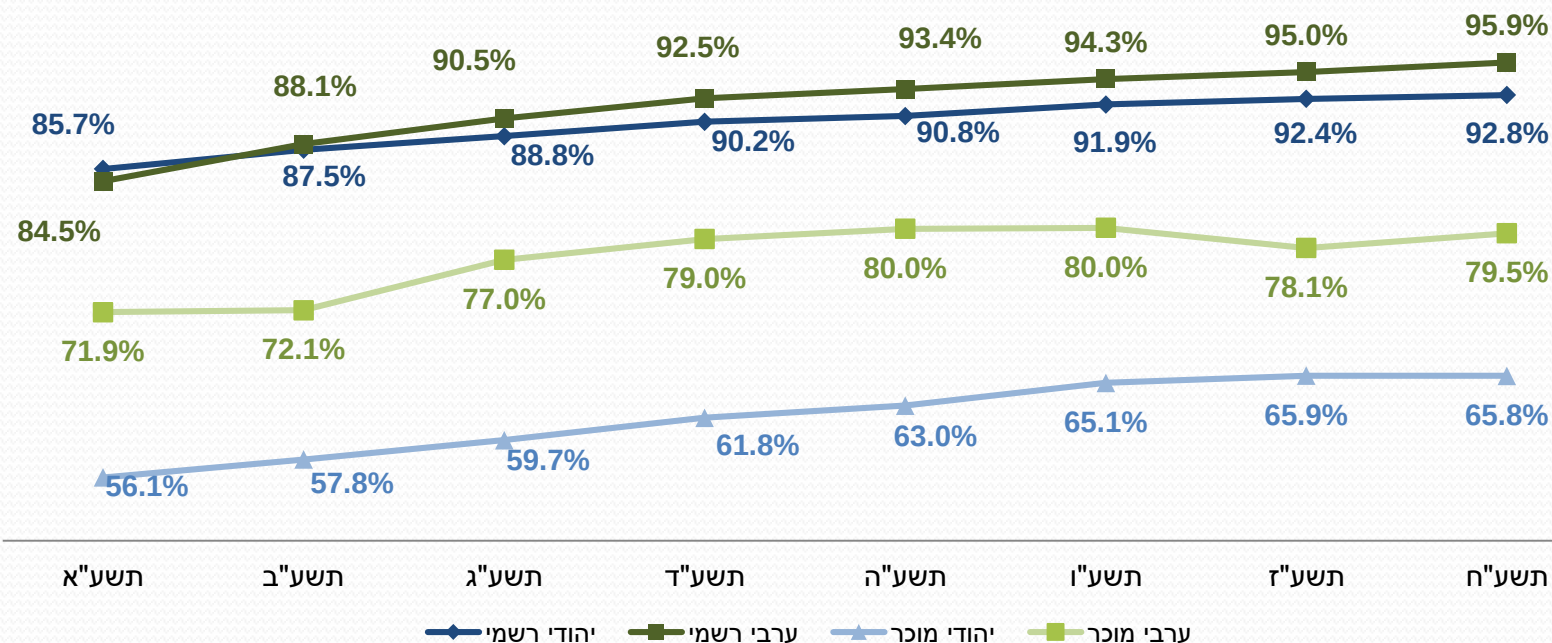
החרדי לא לומדים לתואר B.Ed.

* כולל תלמידי מכללות בתהליך קבלת הרשאה להסמכה אקדמית אך לא כולל הפקולטות לחינוך באוני' מכיוון שאינן מתוקצבות ע"י משרד החינוך.

מקור הנתונים: משרד החינוך, המינהל לכלכלה ותקציבים (אגף כלכלה וסטטיסטיקה).

אחוז האקדמאים בקרב מורים בבתי הספר היסודיים*

(לפי מעמד משפטי)



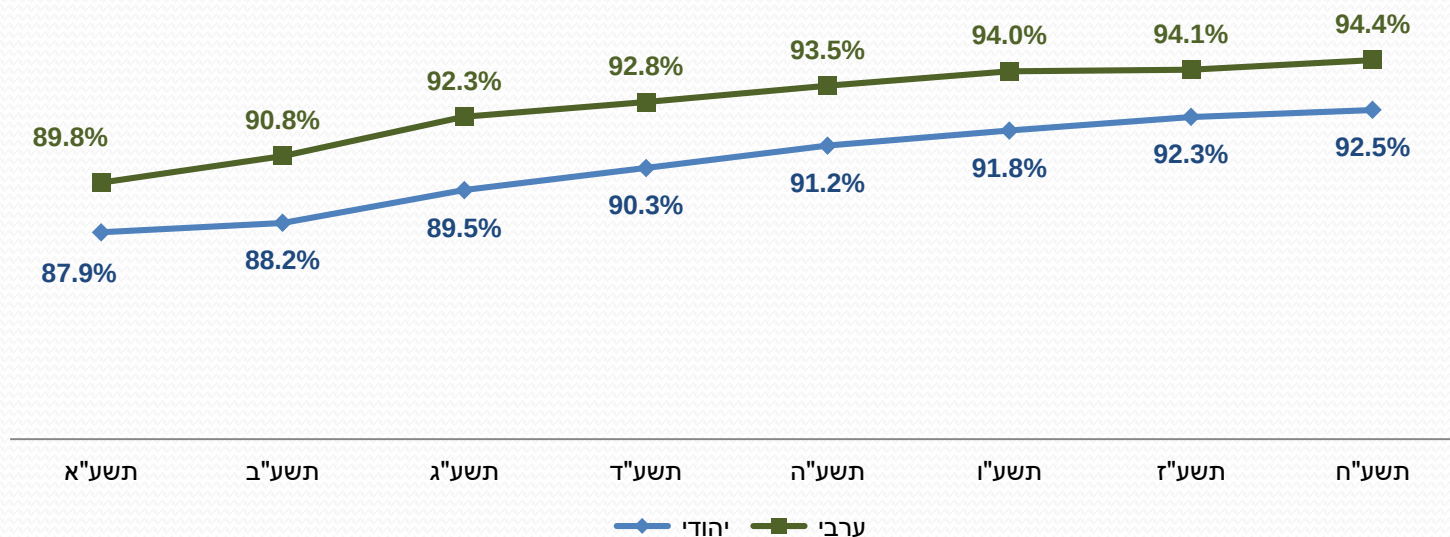
בין השנים תשע"א לתשע"ח, אחוז המורים בעלי תואר אקדמי בחינוך העברי הרשמי עלה בכ- 7% ובחינוך הערבי הרשמי חל גידול בכ- 11%.

בכלל החינוך העברי חל גידול של כ- 11% ובכלל החינוך הערבי גידול של כ- 11% בשיעור האקדמאים.

* מורים בבתי הספר רשמיים ו- מוכרים (ללא מוסדות הפטור)

מקור הנתונים: משרד החינוך, המינהל לכלכלה ותקציבים (אגף כלכלה וסטטיסטיקה).

אחוז האקדמאים בקרב מורים בבתי הספר העל היסודיים*



בין השנים תשע"א לתשע"ז חל גידול של כ- 5% בשיעור המורים בעלי תואר אקדמי בחינוך העברי והערבי.

* מורים בבתי הספר רשמיים ומוכרים (ללא מוסדות הפטור) בחינוך על יסודי בחטיבת הביניים והחטיבה העליונה.

מקור הנתונים: משרד החינוך, המינהל לכלכלה ותקציבים (אגף כלכלה וסטטיסטיקה).

עובדי הוראה במערכת החינוך הרגיל הרשמי* - מבחר מדדים

(במונחים: אובדן פונקציה)

חטיבות-עליונות מוכר ורשמי		חטיבות - הביניים		יסודי		קדם יסודי		תשע"ח (ארעי)
ערבי	עברי	ערבי	עברי	ערבי	עברי	ערבי	עברי	2017/18
91%	91%	97%	94%	96%	92%	94%	91%	בעלי דרגת שכר אקדמית
36%	45%	35%	48%	27%	35%	19%	20%	מזה, בעלי דרגת שכר MA ומעלה
57%	72%	71%	79%	79%	90%	100%	99%	אחוז נשים
40	46	40	45	40	43	42	42	גיל מורה ממוצע
38	45	39	45	39	42	42	42	גיל חציוני
21%	38%	17%	34%	16%	28%	23%	28%	אחוז גיל 50 ומעלה
18%	7%	14%	8%	13%	12%	7%	12%	גילאי עד 29
13	18	14	17	15	15	17	15	ממוצע שנות ותק מוכרות בהוראה

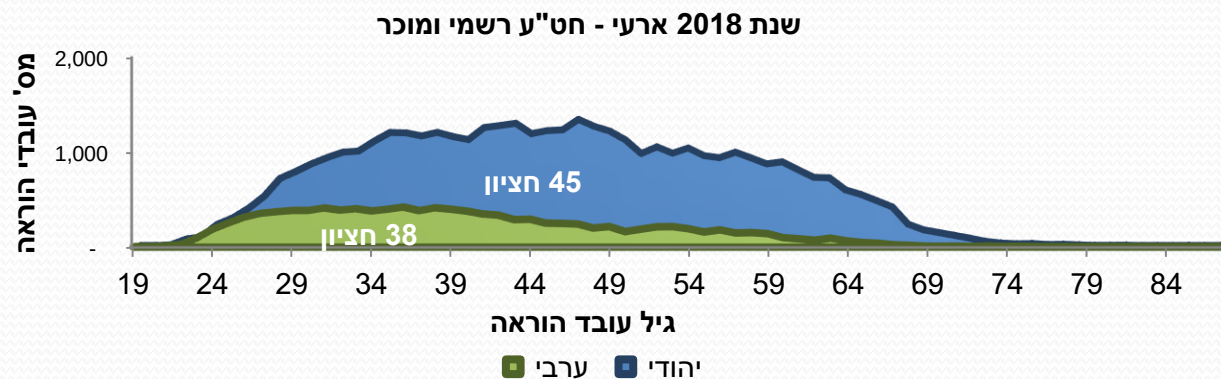
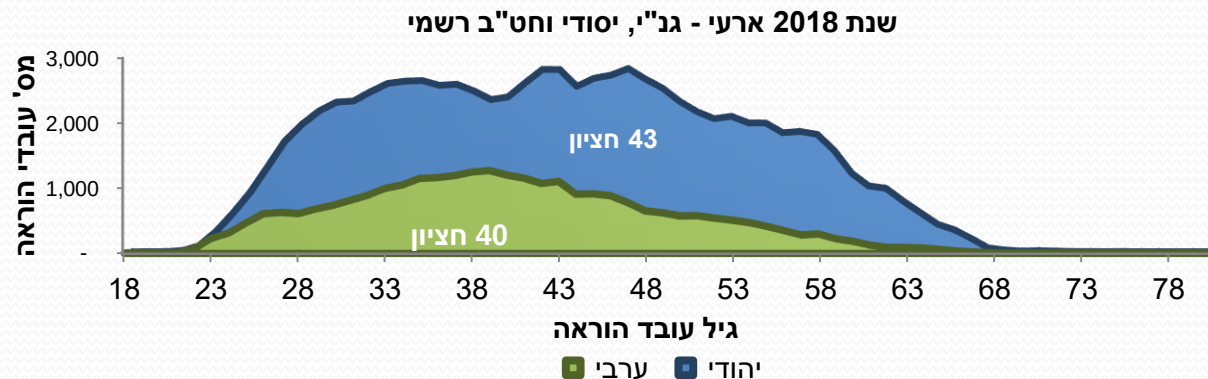
חטיבות-עליונות מוכר ורשמי		חטיבות - הביניים		יסודי		קדם יסודי		תשס"ח
ערבי	עברי	ערבי	עברי	ערבי	עברי	ערבי	עברי	2007/08
85%	82%	85%	90%	71%	77%	64%	65%	בעלי דרגת שכר אקדמית
24%	36%	16%	36%	7%	20%	2%	9%	מזה, בעלי דרגת שכר MA ומעלה
43%	70%	56%	84%	73%	92%	100%	99%	אחוז נשים
39	46	38	45	36	43	37	44	גיל מורה ממוצע
38	46	37	45	34	44	35	45	גיל חציוני
17%	39%	14%	34%	13%	29%	10%	35%	אחוז גיל 50 ומעלה
18%	7%	20%	6%	28%	9%	24%	7%	גילאי עד 29
14	19	14	19	13	17	12	19	ממוצע שנות ותק מוכרות בהוראה

• בחט"ע המעמד המשפטי הינו מוכר ורשמי בחינוך הרגיל.

מקור הנתונים: משרד החינוך, המינהל לכלכלה ותקציבים (אגף כלכלה וסטטיסטיקה).

התפלגות גילאי עובדי ההוראה בחינוך הרגיל הרשמי בכל שלבי החינוך

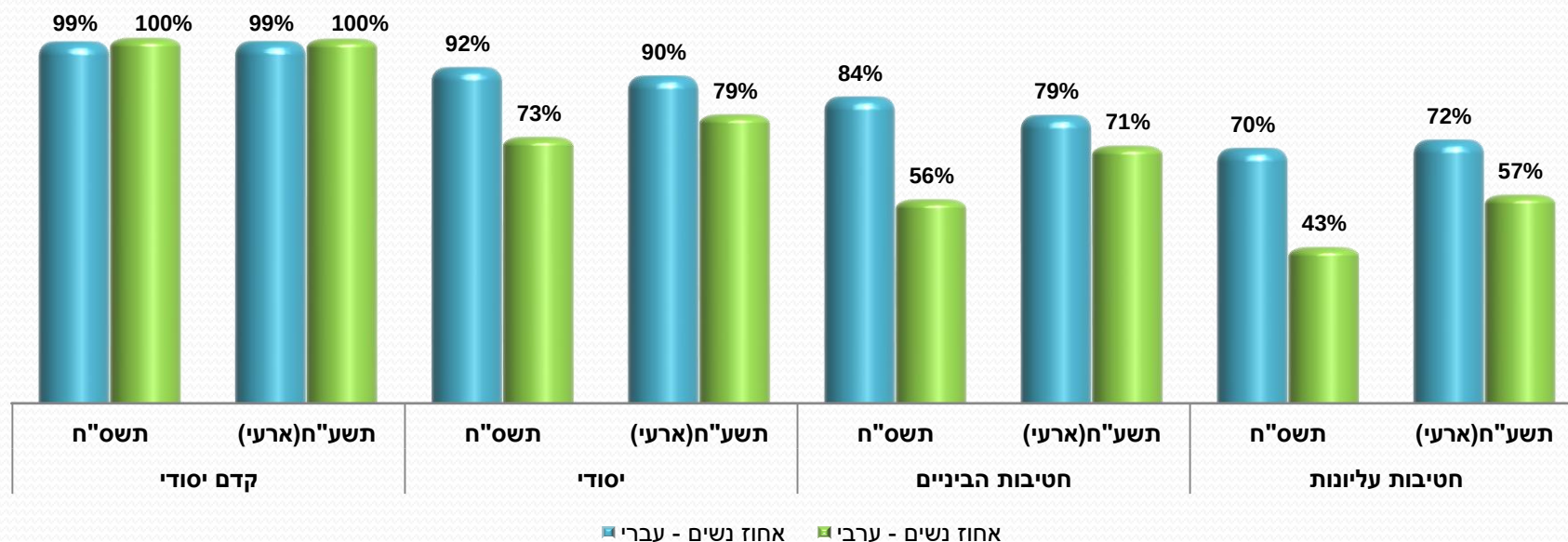
שנת תשע"ח 2017/18 (ארעי ולפי עובדי הוראה)



- לאורך השנים ממוצע גילאי עובדי הוראה בחינוך הערבי צעיר יותר מממוצע גילאי עובדי הוראה בחינוך העברי בכל שלבי החינוך.
- ממוצע גיל עובדי הוראה בחינוך הקדם יסודי, יסודי וחט"ב הרשמי במגזר העברי הוא 43 ובחינוך הערבי 40 שנים.
- ממוצע גיל עובדי הוראה בחטיבה העליונה במגזר העברי הוא 46 ובחינוך הערבי 40 שנים.

מקור הנתונים: משרד החינוך, המינהל לכלכלה ותקציבים (אגף כלכלה וסטטיסטיקה).

שיעור הנשים בקרב עובדי הוראה בחינוך הרגיל* (לפי עובדי הוראה)

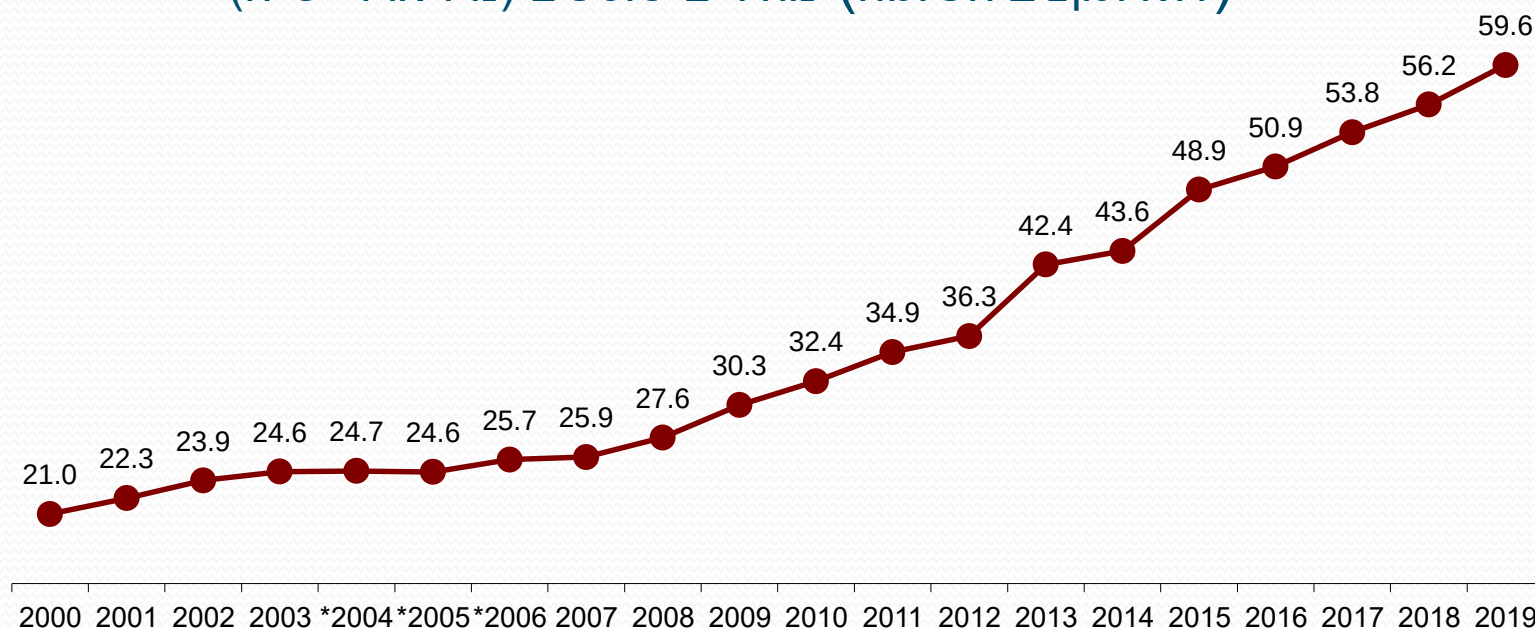


- שיעור הנשים בקרב עובדי הוראה בחינוך העברי גבוה יותר מאשר החינוך הערבי בבתי הספר לאורך השנים.
- בחינוך הערבי ישנה עלייה מתמדת לאורך השנים באחוז הנשים מתוך כלל עובדי ההוראה לעומת החינוך העברי שבו ישנה ירידה לאורך השנים בשיעור הנשים בקרב עובדי הוראה בביה"ס למעט החטיבה העליונה.

* חינוך רגיל - שלבי החינוך קדם יסודי, יסודי וחט"ב במוסדות החינוך הרשמי ושלב חינוך החטיבה העליונה כולל מוסדות בחינוך רשמי ומוכר אך ללא מוסדות הפטור.
- נתוני תשע"ז כוללים את המחוז החרדי הרשמי.

ב. תקציב משרד החינוך בשנים 2000-2019

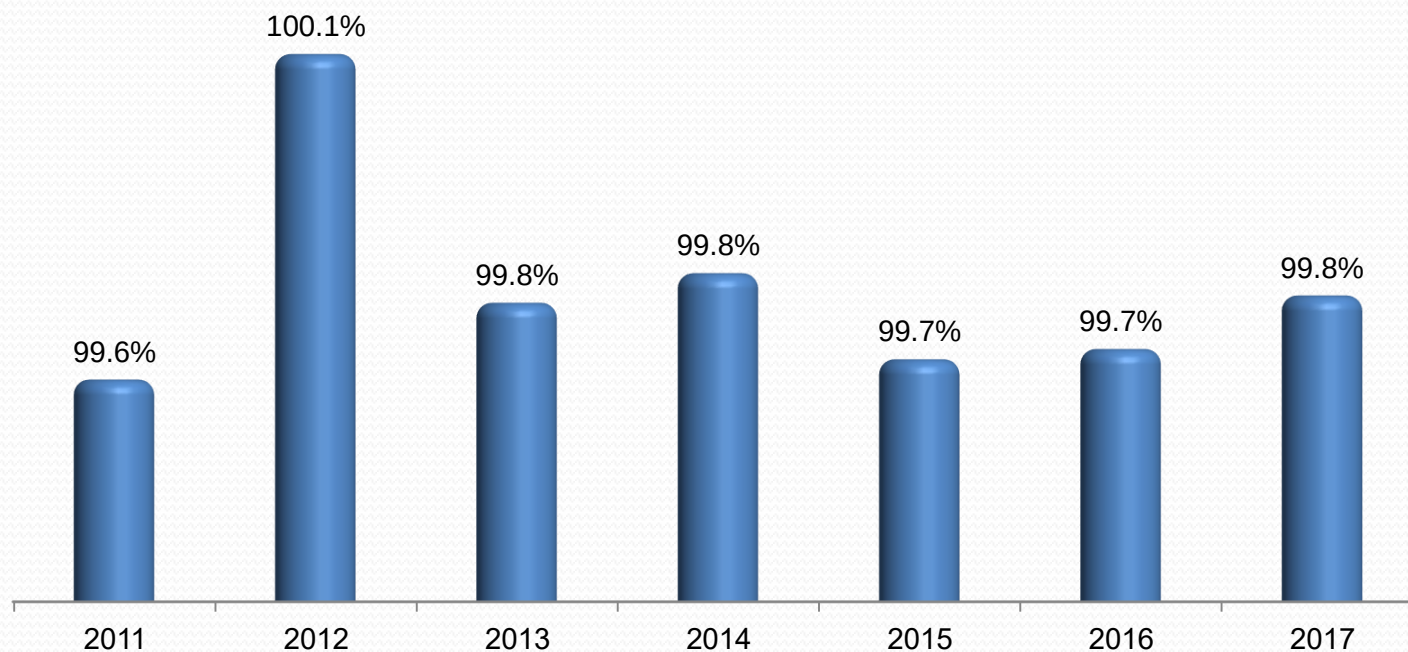
(ללא תקציב הפיתוח) מחירים שוטפים (מיליארדי ש"ח)



* בשנים 2004-2006 התקציב כולל את התרבות והספורט.

בשנת 2018 גדל התקציב במחירים שוטפים בשיעור של כ 4.5% לעומת תקציב 2017.
בשנת 2019 גדל התקציב במחירים שוטפים בשיעור של כ 6.0% לעומת תקציב 2018.

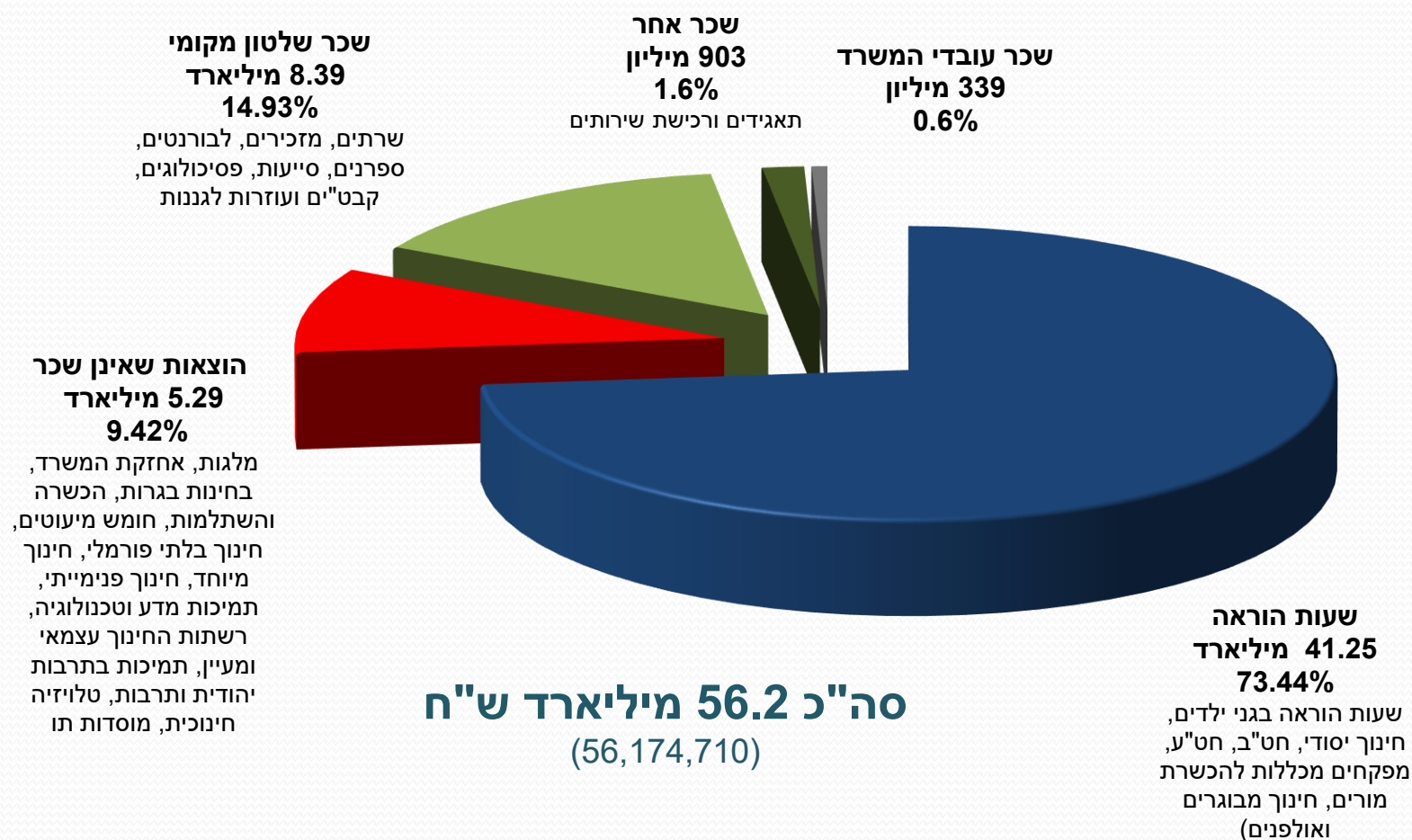
שיעור ביצוע תקציב לפי שנים 2011-2017



- נתוני 2017 דומים לנתוני הביצוע המפורטים לשנים 2014-2015 ועומדים על מעל 99% ביצוע.
- נתוני שיעור הביצוע אינם כוללים את אגף מוסדות תורניים שלו חשבות נפרדת.

התקציב הרגיל של משרד החינוך 2018

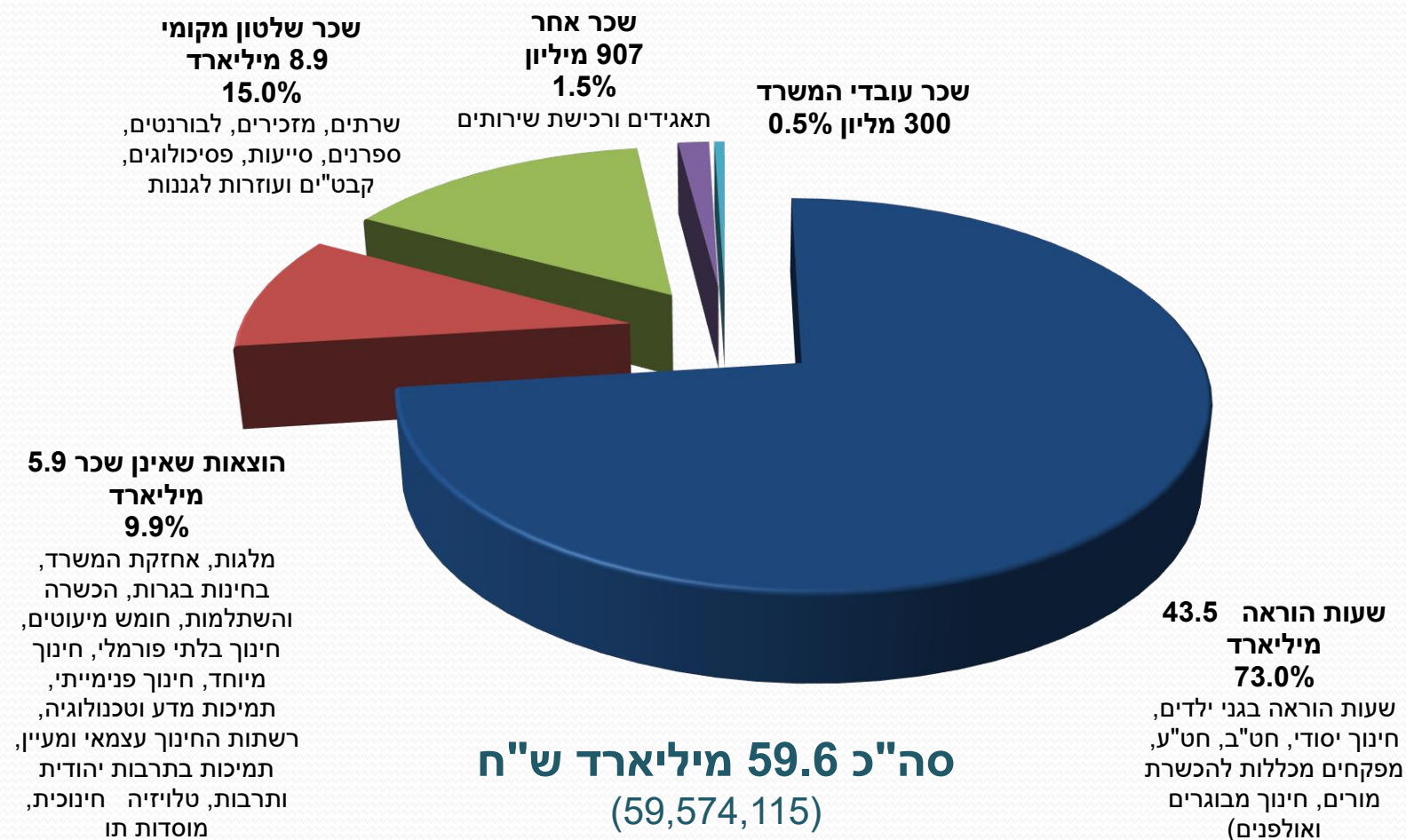
לפי מיון כלכלי



מקור הנתונים: משרד החינוך, מינהל כלכלה ותקציבים (אגף כלכלה וסטטיסטיקה)

התקציב הרגיל של משרד החינוך 2019

לפי מיון כלכלי



מקור הנתונים: משרד החינוך, מינהל כלכלה ותקציבים (אגף כלכלה וסטטיסטיקה)

עיקרי השינויים בהצעת התקציב לשנת 2018

סה"כ תוספת
בשנת 2018
2.370 מיליארד
₪

הוצאה נטו	סעיף 20	
53,805	תקציב מקורי לשנת 2017 (במיליוני ₪)	
	שינויים במעבר לתקציב 2018	
923	גידול טבעי במערכת החינוך (חינוך רגיל ותגבור החינוך המיוחד)	1
400	הסכם השכר "עוז לתמורה"	2
50	צמצום מספר התלמידים בכיתה	3
90	תוספת שעות לימוד לסל הטיפוח	4
907	שונות לרבות נושאי שכר והפחתות	5
56,175	<u>סה"כ תקציב לשנת 2018</u>	

עיקרי השינויים בהצעת התקציב לשנת 2019

סה"כ תוספת
בשנת 2019
3.4 מיליארד ₪

הוצאה נטו	סעיף 20	
56,174	תקציב מקורי לשנת 2018 (במיליוני ₪)	
	שינויים במעבר לתקציב 2019	
1,079	גידול טבעי במערכת החינוך (חינוך רגיל ותגבור החינוך המיוחד)	1
605	תכנית צהרונים	2
320	תכנית חופשות	3
200	השתתפות במימון הסעות תלמידים	4
100	סיום הטמעת הסכם השכר "עוז לתמורה"	5
100	חינוך טכנולוגי	6
80	חיזוק החינוך הבלתי פורמלי בפריפריה	7
70	תוספת שעות לימוד לסל הטיפוח	8
50	צמצום מספר תלמידים בכיתה	9
796	שונות לרבות נושאי שכר, התייקרויות והפחתות	10
59,574	סה"כ תקציב לשנת 2019	

תקציב הפיתוח של משרד החינוך לשנים 2018-2019

בניית כיתות לימוד

- המשך התקדמות בתוכנית הרב-שנתית לבינוי כיתות לשנים 2017-2021 העומדת על 17,000 כיתות לימוד, זאת על מנת לתת מענה לגידול הטבעי, למחסור בכיתות לימוד ולגידול מספר יחידות הדיור הנבנות מדי שנה במסגרת מאמצי הממשלה להפחתת מחירי הדיור.
- היקף העלות של תכנית החומש (ללא ההוצאות הנלוות) לשנים 2017-2021 כ-14.3 מיליארד ₪
- היקף העלות של תכנית הפיתוח הכוללת (כולל כל הנושאים הנלווים) לשנים 2017-2021 כ-16.6 מיליארד ₪