

כ"א חשון, תש"פ 19 נובמבר 2019

כלי העזר החל מקיץ תש"ף

כלי עזר למורה- פירוט נושאי הליבה המחייבים 80%

מותאם לשאלון 34281

1. הרקע ההיסטורי להקמת המדינה :

החלטת 181 של האו"ם (החלטת החלוקה).

2. הכרזת העצמאות:

הכרות עם תוכן ההכרזה כולה.

חלק ראשון : חלק היסטורי- הצדקות להקמת המדינה : היסטורית, בינלאומית (הצהרת בלפור, כתב המנדט), טבעית-אוניברסאלית.

חלק שני : חלק אופרטיבי-מעשי- הקמת המדינה ("לפיכך נתכנסנו.... אשר תיקרא בשם ישראל").

חלק שלישי : חלק הצהרתי- אופי המדינה (מדינת ישראל תהא פתוחה...מגילת האומות המאוחדות), ארבע פניות והתחייבויות לגורמים שונים.

מאפייני מדינה יהודית ודמוקרטית הבאים לידי ביטוי בהכרזה.

3. הרעיון הלאומי:

א. התנאים ההכרחיים לקיומה של מדינה.

ב. לאומיות ומדינת לאום : קבוצה אתנית, לאום.

סוגי לאומיות : לאומיות אתנית- תרבותית, לאומיות אזרחית (מדינתית).

משמעויות שונות של מדינת הלאום- יובהר הרצף : מדינת לאום אתנית תרבותית, מדינה דו-לאומית, מדינה רב-לאומית, מדינת כלל אזרחיה.

ג. ההצדקות למדינת הלאום (ילמדו שלוש הצדקות לבחירת המורה).

מדינה יהודית

מדינת ישראל - מדינה יהודית ודמוקרטית :

מדינת ישראל, בהיותה מדינה יהודית, היא מקרה פרטי של מדינת הלאום המודרנית.

מאפייניה וערכיה נגזרים מהגדרתה כיהודית ודמוקרטית.

4. עמדות שונות לגבי אופייה הרצוי של מדינת ישראל- אופי וזהות דתי, לאומי ואזרחי

העמדות ("חלומות") בנושא זהותה **הדתית-תרבותית** הרצויה של המדינה : מדינה מסורתית (מורשתית)-תרבותית, מדינה המשלבת חקיקה דתית-הלכתית בהיקף חלקי, מדינת הלכה ומדינה חילונית שיש בה הפרדה מלאה בין הדת למדינה. העמדות ("חלומות") בנושא זהותה **הלאומית** הרצויה של המדינה : מדינת לאום יהודית אתנית-תרבותית דמוקרטית, עמדות שאינן תואמות את תפיסתה של ישראל כמדינה יהודית דמוקרטית : מדינת לאום יהודית אתנית – תרבותית לא דמוקרטית, מדינה דו-לאומית דמוקרטית , מדינת לאום אזרחית דמוקרטית.

העמדות ("חלומות") בנושא זהותה **האזרחית** הרצויה של המדינה - **נושא היבחנות זה החל ממועד קיץ תשפ"א** : תפיסות דמוקרטיות ליברליות : תפיסה ליברלית-אינדיבידואלית, תפיסה רפובליקנית (אזרחית ואתנית-תרבותית), תפיסה רב תרבותית.

5. המאפיינים היהודיים של המדינה :

- א. היבט משפטי-נורמטיבי : לגבי כל חוק תוכן ומטרה (כיצד מבטא החוק את אופייה היהודי של המדינה). המצב המשפטי המחייב : חוק יסוד : ישראל- מדינת הלאום של העם היהודי, חוק השבות, חוק האזרחות (מופיעים שוב בנושא היסודות החוקתיים). חוק יסוד מקרקעי ישראל, חוק חינוך ממלכתי (מטרות החינוך), חוק שעות עבודה ומנוחה, חוק יסודות המשפט (המשפט העברי), חוק איסור גידול חזיר, חוק חג המצות, חוק יום הזיכרון לשואה ולגבורה, החוק לעשיית דין בנאצים ובעוזריהם, חוק השידור הציבורי, חוק בתי הדין הרבניים.
- ב. המרחב הציבורי : מעמדה של השפה העברית כשפה הרשמית, לוח השנה העברי, סמלי המדינה (סמל, דגל, המנון).
- ג. בין הציבורי לפרטי : הסדר הסטטוס קוו.

6. מדינת ישראל והעם היהודי בתפוצות :

האחריות והמחויבות ההדדית של מדינת ישראל והעם היהודי בתפוצות

7. המיעוטים בישראל :

- א. מעמד המיעוטים במדינת ישראל.
- ב. היבט דמוגרפי-סוציולוגי : הכרת קבוצות המיעוט השונות (ערבים, דרוזים ואחרים).
- ג. היבט המרחב הציבורי : מאפייני המיעוטים וביטוי לתחומי השפה, התרבות, הדת.
- ד. היבט מוסדי : מעמד וסטטוס רשמי של מוסדות המיעוטים בתחומים : חינוך, מוסדות דת, בתי דין.

8. השסע הלאומי:

השסע הלאומי; הצגת הקבוצות השונות, גורמים וביטויים, דרכי התמודדות (אתגר החיים המשותפים לאור השסע, האפשרויות להסכמות, פשרות וצמצום המחלוקות).

מהי דמוקרטיה? ערכים, עקרונות ומאפיינים של משטר דמוקרטי

9. עקרון 'שלטון העם':

דמוקרטיה ישירה, ודמוקרטיה עקיפה/ייצוגית, משאל עם.
תנאי יסוד לבחירות דמוקרטיות: כלליות, חשאיות, מחזוריות, שוות, מאפשרות התמודדות חופשית.
שיטת הבחירות בישראל ומרכיביה: רשימתית, יחסית, ארצית. (ללא השוואה לשיטות בחירות אחרות)

10. תפיסות דמוקרטיות ליברליות: נושא היבחנות זה החל ממועד קיץ תשפ"א:

תפיסה ליברלית-אינדיבידואלית, תפיסה רפובליקנית (אזרחית ואתנית-תרבותית), תפיסה רב-תרבותית.

11. תרבות פוליטית דמוקרטית

תרבות פוליטית, עקרון הסובלנות, עקרון הפלורליזם, עקרון ההסכמיות.

12. עקרון הכרעת הרוב ושמירה על זכויות המיעוט:

עקרון הכרעת הרוב, עריצות הרוב.

13. זכויות האדם והאזרח:

חירות ושוויון כערכי יסוד.

רעיון הזכויות הטבעיות.

זכויות טבעיות- זכויות האדם הבסיסיות: זכות לחיים ובטחון, זכות לקניין, הליך הוגן, הזכות לחירות ונגזרותיה, הזכות לשוויון; אפליה- הבחנה- העדפה מתקנת, הזכות לכבוד ונגזרותיה.

זכויות פוליטיות/ זכויות אזרח: הזכות לבחור ולהיבחר, חופש ההפגנה והמחאה, חופש ההתאגדות הפוליטית.

זכויות חברתיות וכלכליות: זכות לקיום בכבוד – רמת חיים בסיסית, זכות לבריאות וטיפול רפואי, זכות לדיור, זכות לחינוך, זכויות עובדים ותנאי עבודה.

זכויות קבוצתיות/תרבותיות: יש ללמד דוגמאות לזכויות קבוצה שונות כגון: הזכות לשפה, הזכות לייצוג, הזכות לחינוך, הזכות לקיום מצוות הדת וחופש פולחן.

14. חובות האדם כאדם וחובות האדם כאזרח.

זכויות מתנגשות. קשר בין חובות וזכויות.

15. גישות כלכליות-חברתיות במדינה הדמוקרטית:

יובהר הרצף בין הגישה הליברלית לגישה הסוציאל-דמוקרטית.

16. גלובליזציה

17. עקרון הגבלת השלטון:

עקרון הגבלת השלטון.

עקרון הפרדת רשויות.

חוקה (לא כולל חוקה פורמאלית וחוקה מטריאלית).

מנגנוני פיקוח מוסדיים ומנגנוני פיקוח חוץ-מוסדיים.

18. עקרון שלטון החוק:

עקרון שלטון החוק.

סוגי הפרות חוק ועבריינות: עבריינות פלילית, עבריינות שלטונית (אישית וציבורית), עבריינות פוליטית/אידיאולוגית.

מקרים בהם יש ספק, מחלוקת או מתח בשאלת המחויבות לציות לחוק: סירוב לציות לחוק מטעמי מצפון וסירוב מטעמים

אידיאולוגיים-פוליטיים, פקודה בלתי חוקית.

פקודה בלתי חוקית בעליל.

19. זכות הדמוקרטיה להגן על עצמה מפני איומים על שיטת המשטר ועל אופי המדינה (במקרה של ישראל - כמדינה

יהודית ודמוקרטית) דמוקרטיה מתגוננת.

20. ביטחון ודמוקרטיה:

זכות המדינה להגן על עצמה ועל אזרחיה מפני איומים על הביטחון- חקיקת חירום, מעצר מנהלי.

משטר במדינת ישראל

21. יסודות חוקתיים:

המעמד המשפטי של מגילת העצמאות: ערכית, משפטית, ביטוי בחוקי יסוד.

חוקי היסוד: מעמד, תוכן, צורה (בהשוואה לחקיקה רגילה).

יובהר ייחודם של חוקי היסוד העוסקים בזכויות האדם: חוק יסוד כבוד האדם וחירותו וחוק יסוד חופש העיסוק.

יובהר ייחודי של חוק יסוד: ישראל- מדינת הלאום של העם היהודי כחוק המעגן את אופייה היהודי של המדינה.

חוק השבות. חוק האזרחות.

22. מהפיכה חוקתית - נושא היבחנות זה החל ממועד קיץ תשפ"א:

המהפכה החוקתית והויכוח על סמכויות בג"ץ.

23. הרשות המחוקקת:

עבודת הכנסת: קואליציה, אופוזיציה, מליאה, ועדות.

תפקידי הכנסת: כינון הממשלה, ייצוג האזרחים, חקיקה, פיקוח וביקורת, מינוי בעלי תפקידים, אסיפה מכוונת.

חקיקה ראשית: תהליך החקיקה.

24. הרשות המבצעת:

תפקידי הממשלה: קביעת מדיניות וביצועה, קביעת תקנות- חקיקת משנה, סמכות שיורית, חקיקת תקנות לשעת חירום. אחריות ממשלתית משותפת, אחריות מיניסטריאלית.

25. הרשות השופטת:

אי תלותה ועצמאותה של הרשות השופטת בישראל.

סוגי משפט: משפט פלילי, משפט אזרחי.

בג"ץ, ביקורת שיפוטית, אקטיביזם שיפוטי.

בנוסף לנושאי הליבה כל מורה נדרש ללמד אשכול אחד לבחירה והעמקה מתוך האשכולות הבאים:

העולם היהודי	
• מקומה של מדינת ישראל בחיי העם היהודי.	יוצגו מכלול מרכיבי הזהות של יהודי התפוצות והדילמות איתן מתמודדות הקהילות. יוצגו מגמות בדמוגרפיה של העם היהודי בעולם.
השסע הדתי	
1. תיאור הקבוצות השונות, השוני ביניהן לצד המשותף להן.	
2. המחלוקות, הגורמים לשסע ולהתמשכותו, דרכי הביטוי של השסע.	- הדומה והשונה בחברה: הטרוגניות, שונות, פלורליזם, שסעים.

משרד החינוך – وزارة التربية والتعليم
המזכירות הפדגוגית – السكرتارية التربوية
אשכול חברה ורוח - عنقود المجتمع والانسان
הפיקוח על הוראת האזרחות – التفتيش على تعليم المدنيات

<p>3. אתגר החיים המשותפים לאור השסע, האפשרויות להסכמות, פשרות וצמצום המחלוקות.</p>	
<p>תיבחן סוגיית ההתנגשות בין מימוש הזכות לחופש הביטוי, לזכות הציבור לדעת והפיקוח על השלטון לבין זכויות אדם ואזרח ועקרונות אחרים. תיבחן מערכת הגומלין בין אמצעי התקשורת, השלטון, הארגונים והאזרחים. תהיה התייחסות גם להיבטים שליליים של מערכת יחסים זו.</p> <p>תיבחן מידת המימוש של עקרון חופש אמצעי התקשורת ושאלת קיומה של צנזורה פורמאלית ובלתי פורמאלית.</p> <p>תיבחן מידת חשיפתו של הממסד הציבורי לתקשורת.</p> <p>תיבדק שאלת קיומה של תקשורת פלורליסטית בישראל.</p> <p>תידון שאלת גיוס דעת קהל להשפעה על קבלת החלטות של הממסד, או לתמיכה בהחלטותיו.</p>	<p>תקשורת ופוליטיקה בישראל</p> <p>- מימוש הזכות לחופש הביטוי, לזכות הציבור לדעת ולפקח על השלטון.</p> <p>- אמצעי התקשורת כמתווכים בין השלטון והאזרחים</p> <p>• עקרון האי-תלות של אמצעי התקשורת</p> <p>- צינורות מידע פתוחים.</p> <p>- ריבוי מקורות מידע בעלי אופי פלורליסטי.</p> <p>• כוחם של אמצעי התקשורת</p> <p>אמצעי התקשורת כמעצבים את דעת הקהל וכמשפיעים על מקבלי החלטות.</p>
<p>תיערך השוואה לשיטת הממשל הנשיאותי בארה"ב. יוצג הוויכוח על שיטת הממשל הרצויה בארץ</p> <p>יוצג הוויכוח על שיטת הבחירות הרצויה לישראל תוך בחינת היתרונות והחסרונות של שיטות בחירה שונות.</p> <p>יובהר נושא האידיאולוגיה והפרגמטיזם במפלגות השונות.</p> <p>תיבחנה שיטות שונות לגיבוש רשימות מועמדים במפלגות (למשל: פריימריס, ועדה מסדרת, וכו') והוויכוח לגביהן.</p> <p>מפת המפלגות בישראל תוצג לפי רצפים של מאפיינים בסוגיות של חוץ ובטחון, חברה וכלכלה, דת ומדינה.</p> <p>הרכב הכנסת – תוצאות הבחירות.</p> <p>יובהרו הקשיים בכינון ממשלות בישראל בשל היותן ממשלות קואליציוניות ובשל חלוקת הכוחות השווה בין הגושים (בשנות ה-80).</p> <p>הממשלות יוצגו</p> <p>- על פי מידת התמיכה בכנסת: ממשלות צרות, רחבות, אחדות-לאומית;</p> <p>- על פי מידת הקרבה האידיאולוגית בין מרכיבי הממשלה.</p> <p>יבחן כוחן של מפלגות קטנות במו"מ קואליציוני.</p>	<p>שיטות בחירות ומפלגות</p> <p>יוצגו שיטות ממשל שונות: פרלמנטארית, נשיאותית, מעורבת.</p> <p><i>שיטת הממשל הפרלמנטארי בישראל</i></p> <p>בחירות</p> <ul style="list-style-type: none"> • תמורות בשיטת הבחירות בישראל – חוק הבחירות. • הצעות לשיטות בחירה חלופיות • דמוקרטיה פנימית במפלגות • המערכת הרב-מפלגתית בישראל – יציבות ותמורות. • תמורות ביחס החברה הישראלית למפלגות ולפוליטיקאים. • סוגי ממשלות קואליציוניות. • הגורמים המשפיעים על הרכבתן של קואליציות.
<p>פנייה לגופי ביקורת ממוסדים: בג"ץ, נציב תלונות הציבור.</p> <p>השתתפות בהפגנות, שביתות פוליטיות וכיו"ב.</p> <p>שימוש האזרחים באמצעי התקשורת.</p> <p>תגובות להתרחשויות פוליטיות וחברתיות באמנות, בספרות בתיאטרון ובקולנוע.</p>	<p>מעורבות אזרחים ופיקוח על רשויות השלטון</p> <p>מעורבות פוליטית של האזרחים</p> <p>יובהרו משמעותם וחשיבותם של מעורבות והשתתפות אזרחית, כמשלימים להשתתפות פוליטית</p>

משרד החינוך – وزارة التربية والتعليم
 המזכירות הפדגוגית – السكرتارية التربوية
 אשכול חברה ורוח - عنقود المجتمع والانسان
 הפיקוח על הוראת האזרחות – التفتيش على تعليم المدنيات

<p>תיבחן מידת השימוש באמצעים השונים ע"י מפלגות, קבוצות לחץ ויחידים ומידת ההשפעה של מפלגות וקבוצות לחץ הממסד. תובהר מטרת התגובות: לעורר תודעה ציבורית ודעת קהל נגד השלטונות או בעדם.</p> <p>תיבחן דרך פעולתם של מנגנוני הביקורת בישראל וייערך דיון באפקטיביות של גופי הביקורת השונים.</p> <p>יוצגו גופי פיקוח ובקרה מבקר המדינה, בג"ץ, היועץ המשפטי לממשלה, ויבחנו דרכי פעולתם.</p> <p>תידון יכולת של קבוצות שונות בחברה האזרחית להיאבק על זכויותיהן:</p> <p>יידונו המתח וההשלמה בין פעילות הממשלה לבין המגזר השני (העסקי) והשלישי (האזרחי)</p>	<p>פיקוח וביקורת על רשויות השלטון</p> <ul style="list-style-type: none"> • מבקר המדינה. • נציב תלונות הציבור (בגופי שלטון שונים). - ועדות חקירה ממלכתיות ופרלמנטאריות. - מוסדות פיקוח ובקרה אחרים. ממשלה מול המגזר השלישי
<p>תיבחן שיטת הבחירות למועצות המקומיות ולראשות המועצה</p> <p>יוצגו הנושאים שעליהם מתנהלים בשלטון המקומי מאבקי כוח פוליטיים.</p> <p>תידון הפעילות במועצה כקיש קפיצה לפעילות פוליטית ארצית.</p> <p>יבחן ההבדל במעמד השלטון המקומי במגזר היהודי למעמדו במגזר הערבי, והגורמים לכך.</p>	<p><u>רשויות מקומיות</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • חלוקת התפקידים והסמכויות בין השלטון המרכזי והמקומי • מבנה הרשויות המקומיות. הדמוקרטיה המקומית