

מדינת ישראל
משרד החינוך
מינהל תקשוב, טכנולוגיה ומערכות מידע
הממונה על יישום חוק חופש המידע

כ"ט שבט, תשע"ו
8 פברואר, 2016

דיווח הממונה על הפעלת החוק במשרד החינוך בשנת 2015

1. כללי

בשנת 2015 נתקבלו במשרד החינוך **402** פניות לקבלת מידע לפי חוק חופש מידע.

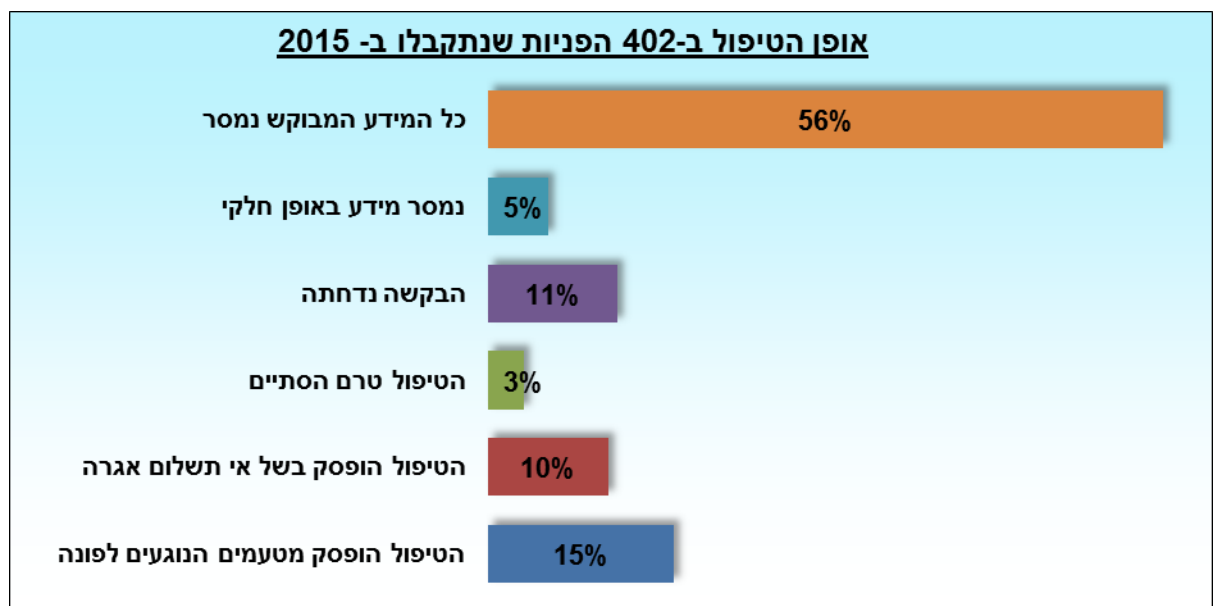
הפניות היו בעיקר בנושאים הבאים:

נתונים על מערכת ומוסדות החינוך, תקציבי החינוך ותקציב משרד החינוך, מידע ונתונים בנוגע לעובדי הוראה, בחינות הבגרות, מידע ונתונים על תלמידים ועל נשירת תלמידים, מידע על יחידות ובעלי תפקידים במשרד ודרכי התקשרות, מידע בנושאי תכנון, בנייה והנגשת מוסדות חינוך, הסעות תלמידים, מקצועות לימוד ותכניות לימודים. וכן בנושאים: תלמידים בעלי צרכים מיוחדים, חוקים ותקנות חינוך וחוזרי מנכ"ל, חינוך מבוגרים והערכת תעודות ותארים אקדמיים מחו"ל.

2. מידע אודות הבקשות

2.1 התפלגות הבקשות לפי אופן הטיפול

התפלגות הבקשות לפי אופן הטיפול	מספר	אחוזים
1. המשרד מסר את כל המידע המבוקש	225	55.97%
2. המשרד מסר את המידע המבוקש באופן חלקי	20	4.98%
3. המשרד דחה את הבקשה למסירת מידע	43	10.70%
4. הטיפול בבקשה הופסק בשל אי תשלום אגרה	40	9.95%
5. הטיפול הופסק מטעמים הנוגעים לפונים	62	15.42%
6. הטיפול בבקשה טרם הסתיים	12	2.99%
סה"כ	402	100.00%



מדינת ישראל
משרד החינוך
מינהל תקשוב, טכנולוגיה ומערכות מידע
הממונה על יישום חוק חופש המידע

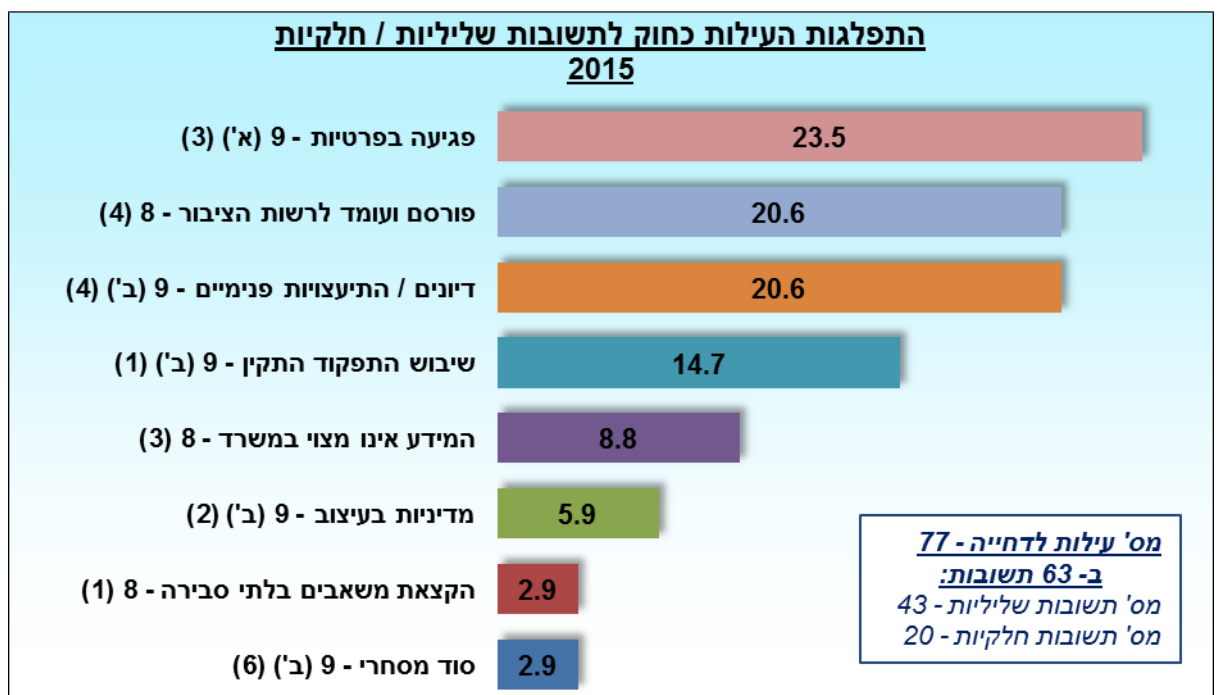
2.2 סך אגרות חופש המידע שנגבו ב-2015 : 2,340 ₪

סוג אגרה	מס' אגרות ששולמו	סכום האגרות ששולמו
אגרת בקשה	117	2,340 ₪
סה"כ	117	2,340 ₪

3. מידע אודות הבקשות שנדחו

סוג מענה	מספר
הבקשה נדחתה	43
נמסר מידע חלקי	20
סה"כ	63

העילה	מספר הבקשות שנדחו בשל עילה זו
סעיף 8 (1) - הקצאת משאבים בלתי סבירה	6
סעיף 8 (3) - המידע אינו מצוי במשרד	9
סעיף 8 (4) - פורסם ועומד לרשות הציבור	14
סעיף 9 (א) (3) - פגיעה בפרטיות	18
סעיף 9 (ב) (1) - שיבוש התפקוד התקין של הרשות	9
סעיף 9 (ב) (2) - מדיניות בעיצוב	6
סעיף 9 (ב) (4) - דיונים / התייעצויות פנימיים	13
סעיף 9 (ב) (6) - סוד מסחרי	2
סה"כ	77



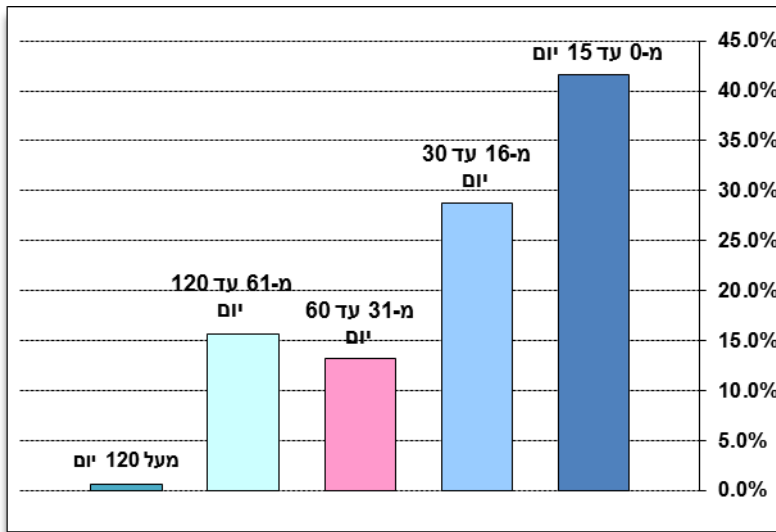
מדינת ישראל

משרד החינוך

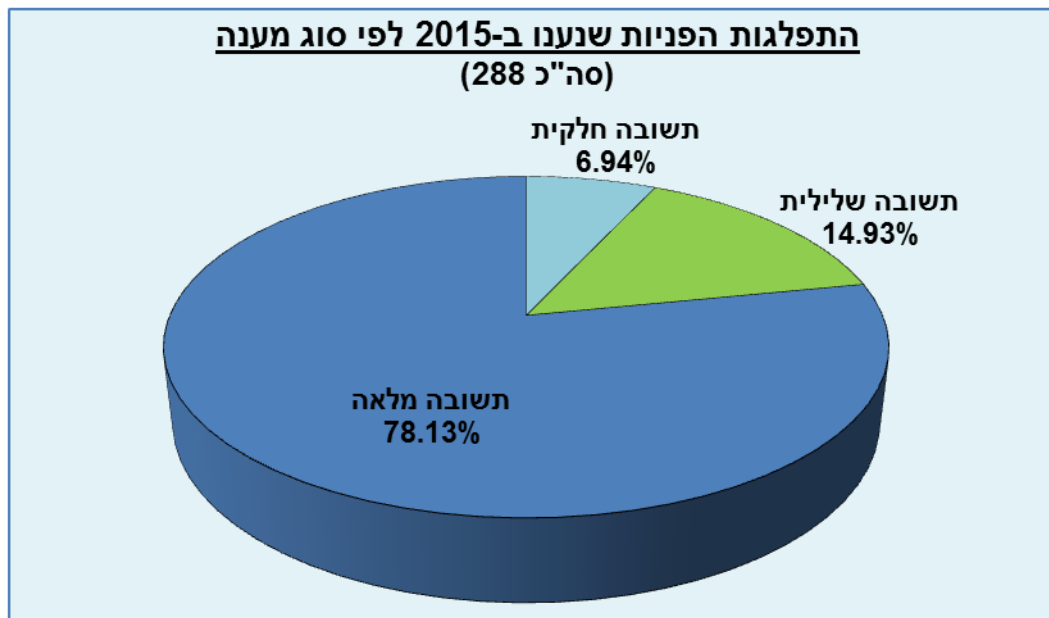
מינהל תקשוב, טכנולוגיה ומערכות מידע

הממונה על יישום חוק חופש המידע

4. מידע אודות זמני הטיפול בבקשות שנענו



סך הבקשות שנענו		288	
זמן הטיפול	במספר	באחוזים	
עד 15 יום	120	41.7%	
בין 16 ל-30 יום	83	28.8%	
בין 31 ל-60 יום	38	13.2%	
בין 61 ל-120 יום	45	15.6%	
מעל 120 יום	2	0.7%	
סה"כ	288	100.0%	



5. מידע אודות עתירות שהוגשו לפי חוק חופש המידע – 2015

עש"א 558228-03-15 ירושלים
עת"מ 10917-11-15 ירושלים

5.1 עש"א 558228-03-15 – התנועה לחופש המידע נ' מנכ"לית משרד החינוך והממונה על חופש המידע

- הוגש לביהמ"ש השלום בירושלים, ערעור על גובה האגרה שנקבעה.
- הערעור הוגש ביום 1.4.2015
- עיקרי הערעור: המערערת ביקשה לקבל נתונים אודות תביעות נגד המשרד, פשרות ועלותן הכלכלית, בפילוח לפי שנים 2012-2014. משרד החינוך חישב את האגרה הנדרשת לסידור והכנת המידע- משך העבודה הינו 127.5 שעות לפחות.
- עניינו של הערעור בהחלטת הממונה על חופש המידע, ד"ר עופר רימון, מיום 1.3.2015 לפיה עלות הפקת המידע שהתבקש על ידי המערערת הינה 3,615 ₪. עמדת המשיב שאין להתערב בהחלטה זו שכן החלטת הממונה סבירה וראויה בנסיבות העניין כפי שיפורט.

מדינת ישראל

משרד החינוך

מינהל תקשוב, טכנולוגיה ומערכות מידע

הממונה על יישום חוק חופש המידע

- עיקרי עמדת משרד החינוך: סכום האגרה אינו בלתי סביר ואינו משקף הערכה ביתר. דרישת האגרה שיקפה אמנם הערכה ראשונית אך הסתבר כי הסכום שנדרש נמוך הרבה יותר ביחס לעבודה שנדרשה.
- ביום 16.12.2015 התקיים דיון בערעור ובמסגרתו טענה המערערת כי כוונתה הייתה לקבל רק את התביעות הכספיות ולא את כלל התביעות שהוגשו למשרד החינוך. בהמלצת בית המשפט הסכימו הצדדים לערוך חישוב מחדש ובמסגרת זו לכלול רק תביעות כספיות ולהוריד מהחישוב תביעות שהסתיימו בפשרה. לאחר הדיון נמסר למערערת חישוב מעודכן אך המערערת ויתרה על זכותה והחליטה שלא לשלם את האגרה.
- סטטוס הטיפול בעתירה: ניתן פסק דין בהסכמת הצדדים. מצ"ב (1).

5.2 עת"מ 10917-11-15 – 1. התנועה לחופש מידע (ע"ר) (מס' 580425700) 2. עמותת נוער כהלכה (ע"ר) (מס' 580388726) נ' משרד החינוך.

- הוגש לביהמ"ש המחוזי ירושלים בשבתו כבימ"ש לעניינים מנהליים.
- העתירה הוגשה לביהמ"ש ביום 4.11.2015.
- עיקרי העתירה וטענות המשיבים: עניינה של העתירה, בבקשת העותרת 2, המתבססת על חוק חופש המידע, תשנ"ח-1998, לקבל את "פירוט כל השימועים שערך המנהל הכללי של משרד החינוך או סגנו או מנהל המחוז החרדי, לבתי ספר שתחת פיקוח האגף המוכר שאינו רשמי ו/או המחוז החרדי ובפרט שימועים שנעשו בהתאם ומכוח סעיף 19 לחוק פיקוח על בתי ספר, תשכ"ט – 1969 (להלן – "חוק הפיקוח") וכן את פירוט כל ההחלטות שנתן המנהל הכללי או סגנו או מנהל המחוז החרדי ובפרט שימועים שנעשו בהתאם ומכוח סעיף 18 לחוק הפיקוח לרבות שם הגוף או האדם שבעניינו התקבלה החלטה ומה היה עונשם".
- במסגרת העתירה הובהר כי העותרות מבקשות רק את עיקר ההליך ותוצאותיו: שמות הגופים שעמדו לשימוע, פרטי ההליך, הסיבה בגינה מתקיים שימוע, ומה היא תוצאת ההליך. יצוין, כי יש הבדל בין בקשת המידע כפי שנוסחה בעתירה לבין הבקשה לפי חוק חופש המידע, ולגביה ניתנה החלטה על ידי הממונה על יישום חוק חופש המידע במשרד החינוך. העותרות בחרו לצמצם את המידע המבוקש במסגרת העתירה לעומת המידע אותו ביקשה העותרת 2.
- עמדת המשרד: דין העתירה להידחות על הסף (שיהיו) ולגופה, בכפוף להסכמת המדינה לפעול בהתאם לסעיף 13 לחוק חופש המידע לגבי חלק מהמידע המבוקש, כפי שפורט בתגובת המשיב לעתירה שהוגשה ביום .
- ביום 26.1.2016 התקיים דיון מקדמי בעתירה, בית המשפט קבע כי יש חוסר הלימה בין הבקשה שהוגשה לבין הסעד שהתבקש בעתירה, כך שהבקשה מתייחסת לדברים מסוימים וההחלטה ניתנה בקשר אליהם, בעוד שהעתירה עוסקת בדברים אחרים, בין שמדובר בהרחבה ובין שמדובר בצמצום.
- הוחלט על ידי ביהמ"ש לאחר ששמע את הצדדים כי העתירה תתוקן במובן זה שלא יהיה ניתן לתת סעדים מכוח החורגים מתחום הבקשה או העתירה.
- סטטוס הטיפול בעתירה: נקבע דיון בעתירה ביום 8.5.2016, כתב תשובה יוגש עד ליום 3.4.2016.

מקור המידע: לשכת היועצת המשפטית, משרד החינוך

6. סה"כ פניות שנתקבלו מהחלת החוק (29/5/1999) ועד 31/12/2015

שנה	פניות שנתקבלו	פניות שטופלו	הטיפול הופסק בשל אי תשלום אגרה/ סיבה אחרת
1999	126	126	לא נספרו
2000	122	122	לא נספרו
2001	135	135	לא נספרו
2002	126	126	לא נספרו
2003	183	158	25
2004	314	275	39

מדינת ישראל

משרד החינוך

מינהל תקשוב, טכנולוגיה ומערכות מידע

הממונה על יישום חוק חופש המידע

שנה	פניות שנתקבלו	פניות שטופלו	הטיפול הופסק בשל אי תשלום אגרה/ סיבה אחרת
2005	206	182	24
2006	237	188	49
2007	207	177	30
2008	209	179	30
2009	249	195	54
2010	230	176	54
2011	232	178	52
2012	258	203	55
2013	247	224	23
2014	385	246	137
2015	402	288	102
סה"כ פניות	3,868	3,178	■ ■ ■

מספר הפניות שנתקבלו מאז תחולת החוק

