

דברי פתיחה

חוק חופש המידע מעגן את הזכות לקבלת מידע מרשויות השלטון ומאחוריו עומדת התפיסה שהמידע הקיים ברשות השלטונית הוא נכס של האזרחים, אשר מוחזק על ידי הרשות בנאמנות למען הציבור.

חוק זה מהווה נדבך לחופש הביטוי ומרכיב של זכות הציבור לדעת שכן, על מנת להביע דעות ולפרסם מידע, חייבת להתקיים בפני הציבור הזכות לגישה למקורות מידע הנמצאים בידי הרשויות.

ברוח החוק ולאור מדיניות השקיפות, הפתיחות ונגישות המידע לציבור, שהמשרד חרת על דגלו, פועל משרד הממונה ליישום החוק במשרד- בשני ממדים: בממד אחד אנו פועלים להגברת המודעות לחוק ולהרחבה יזומה של הנגשת הציבור למידע הקיים במשרד ובמערכתיו ובממד האחר אנו נותנים מדי שנה מענה למאות פניות המתקבלות מהציבור לקבלת מידע לפי החוק ומעמידים לרשותם כחוק את המידע המבוקש ובטווח הזמן הקבוע בחוק.

משרד הממונה גם מפיק מדי שנה על פי הוראות חוק ותקנות חופש המידע את הדוח השנתי על משרד החינוך. הדוח מסכם את הפעלתו ויישומו של החוק במשרד בשנה האחרונה ומפרט מידע אודות פעילות המשרד ותחומי אחריותו, הסבר על תפקידיו וסמכויותיו, מעני המשרד, פרישת יחידות השירות והשירותים הניתנים לציבור באמצעות האינטרנט, נתוני תקציב המשרד ופירוט ההוצאות, תמיכות שניתנו ע"י המשרד ועוד.

א. הרחבה יזומה של הנגשת הציבור למידע הקיים במשרד ובמערכתיו

בממד הראשון, כחלק מתפיסת עולם ומעבר לאמור בחוק, אנו רואים לעצמנו חובה לספק מידע איכותי, שלם וזמין ובשקיפות מלאה ופועלים להעמיד כמה שיותר מידע ונתונים על מערכת החינוך וכן שירותים ייעודיים לרשות הציבור באמצעות [אונ](#) - אתר האינטרנט של המשרד.

אנו מרחיבים באופן מתמיד את השירות הישיר לקהלי היעד: עובדי הוראה, תלמידים, הורים, רשויות ובעלויות חינוך. דוגמא לשירותים מסוג זה מצויה בערוצי המידע הזמינים לאחר הזדהות, בהם מורים יכולים לקבל מידע אישי כגון שכר, גמול השתלמות, ימי חופשה ומחלה ותלמידים יכולים לצפות בציוני בחינות הבגרות של מועד הבחינות האחרון.

לצד הפורטלים, האתרים והמערכות האינטרנטיות, המשרתים כ – 5 מיליון מבקרים בחודש, אנחנו מפעילים גם ערוצים פעילים של מדיה חברתית בהם מתקיים רב שיח של קהילת החינוך.

לצורך יישום הרפורמות במערכת (אופק חדש, עוז לתמורה ולאחרונה יישום המלצות ועדת טרכטנברג), מספק המשרד באמצעות מערכות ייעודיות [באונ](#) - מידע ושירותים לשירות עובדי הוראה, רשויות, הורים, סגלי חינוך ומפעילי גנים, המאפשרות לגורמים השונים, הפועלים בתקופה של שינויים - התנהלות עצמאית ברמת שירות גבוהה.

השנה, נבנתה תשתית להקמת אתרים בית ספריים, מתוך מטרה להוות שער לעולם האינטרנט עבור קהילת החינוך הבית ספרית. האתר הבית ספרי מאפשר להציג מידע וקישורים, לשלב סביבות למידה מתוקשבות ולפתח קשר אינטראקטיבי בתוך קהילת ביה"ס.

אתר הבית ספרי הוא נדבך חשוב במימוש תפיסת השקיפות במערכת החינוך ופותח עידן חדש ביחסים בין בית הספר לבין הקהילה.

משרד החינוך הוא הפעיל ביותר מבין משרדי הממשלה בערוצי האינטרנט והדבר בא לידי ביטוי בכ – 5 מיליון כניסות משתמשים (visitors) בחודש לפורטלים, לאתרים ולמערכות.

ב. מענה לפניות לפי חוק חופש המידע

בממד האחר – מענה כחוק לפניות מהציבור: מיום החלת חוק חופש המידע בתאריך 29 במאי 1999 ועד לסוף שנת 2012 טופלו על ידי הממונה וצוותה 2,834 פניות לקבלת מידע לפי החוק - בנושאים שונים ומגוונים. להלן פירוט חלק ממגוון נושאי הבקשות: פניות לקבלת נתונים על מערכת ומוסדות החינוך, בתי ספר וגני ילדים,

מידע על מדיניות חינוכית ורפורמות, מידע על עובדי הוראה – תנאי שירות, נתונים סטטיסטיים, שיבוץ בעבודה ובנושא הכשרת עובדי הוראה, השכלתם ואיכותם, מידע לגבי תלמידים - זכויות ונתונים אישיים אודות עצמם ונתונים סטטיסטיים, מידע ונתונים על הישגים בבחינות הבגרות ובחינות המיצ"ב, מידע בנושא תקציבי החינוך-תקצוב מוסדות חינוך, תמיכות במוסדות ציבור וכד', מידע על תחומי אחריות המשרד- מבנהו, יחידותיו, בעלי תפקידים במשרד ודרכי ההתקשרות אליהם, מידע בתחום מקצועות ותחומי לימוד, כגון: תכניות לימודים, ספרי לימוד, מידע בתחום פיתוח מערכות חינוך – בנושאי תכנון, בנייה והנגשת מוסדות חינוך והסעות תלמידים, בתחום חינוך מבוגרים – בנושאים: אישורי השכלה תיכונית והערכת תעודות ותארים אקדמיים מחו"ל, מידע בנושא חוקים ותקנות חינוך, הוראות ונהלים, דוחות וועדות ביקורת ועוד.

הטיפול בפניות נעשה בשיתוף עם היחידות המקצועיות במשרד ובסיוע ייעוץ משפטי של לשכת היועצת המשפטית.

בהמשך מובא הדיווח על יישום חוק חופש המידע במשרד החינוך לשנת 2012.

ברכה,
ג'י

סופיה מיניץ

הממונה על יישום חוק חופש המידע
במשרד החינוך

<http://www.education.gov.il/hofesh>

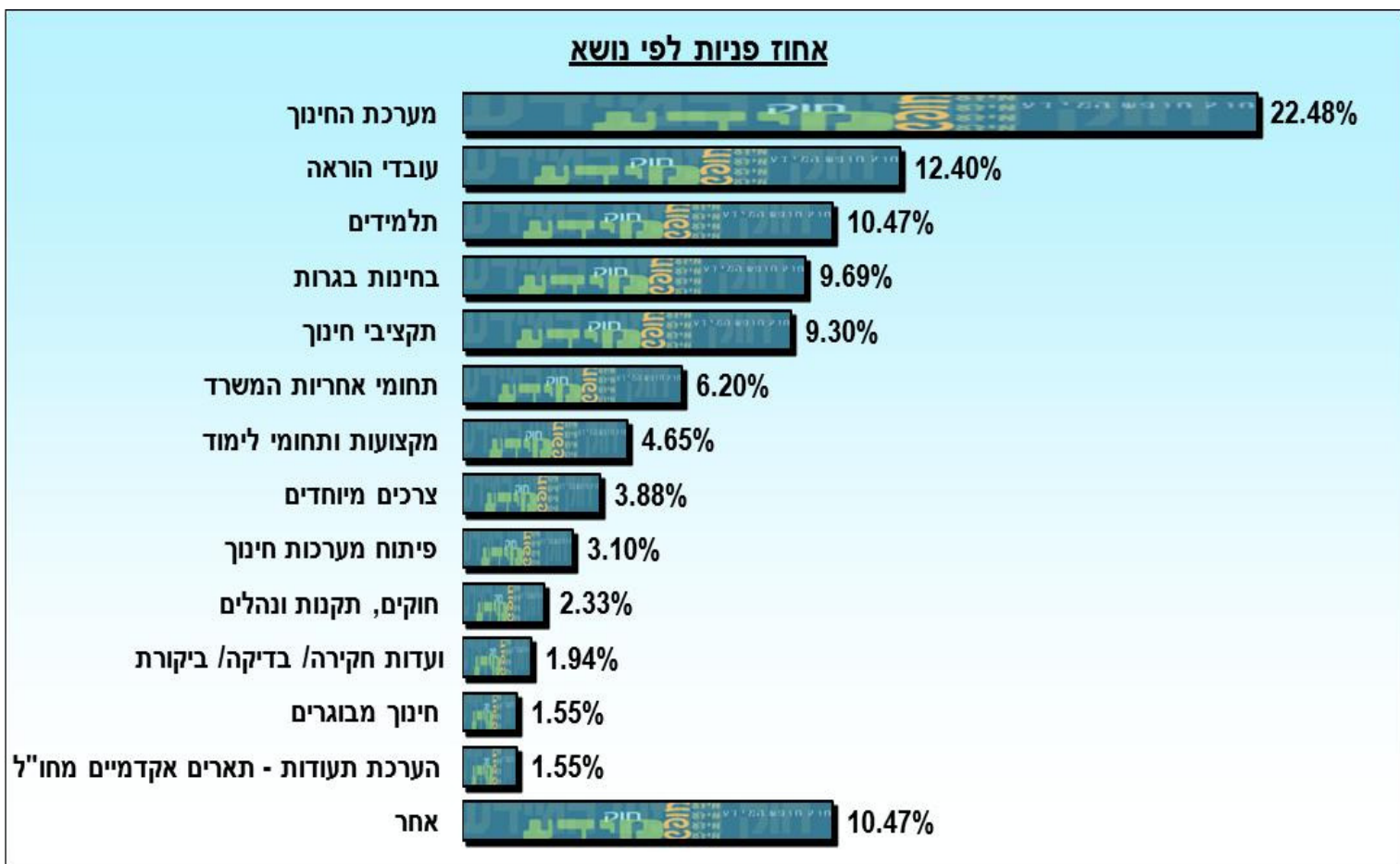
אדר, תשע"ג
מרס, 2013

דיווח הממונה על הפעלת החוק במשרד - בשנת 2012

1. כללי

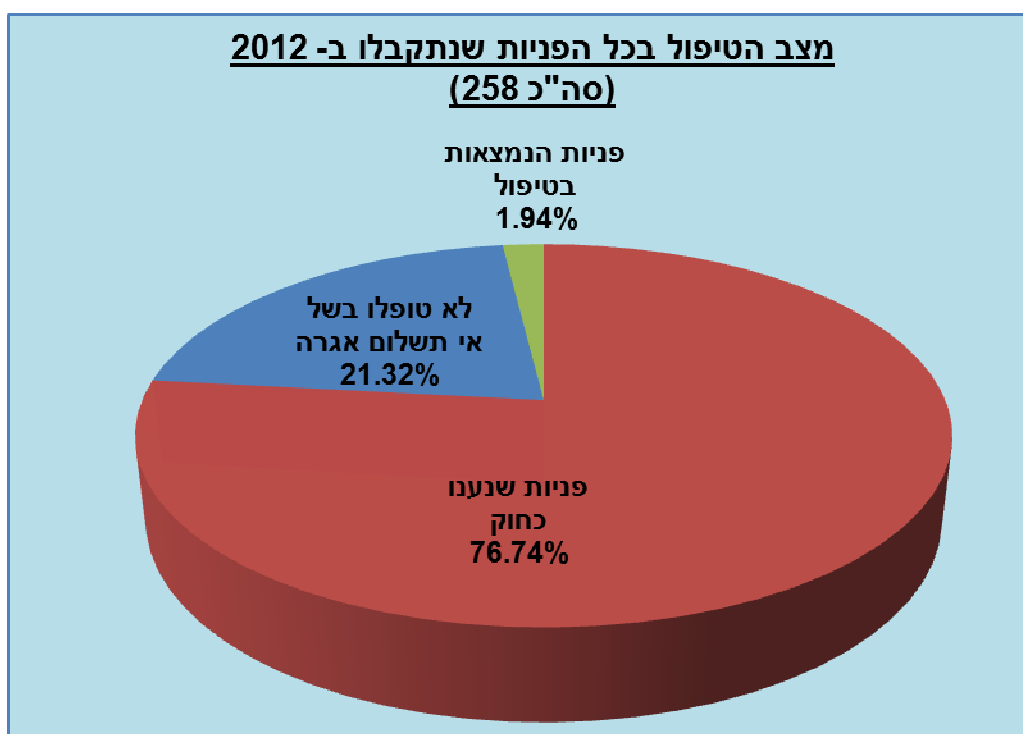
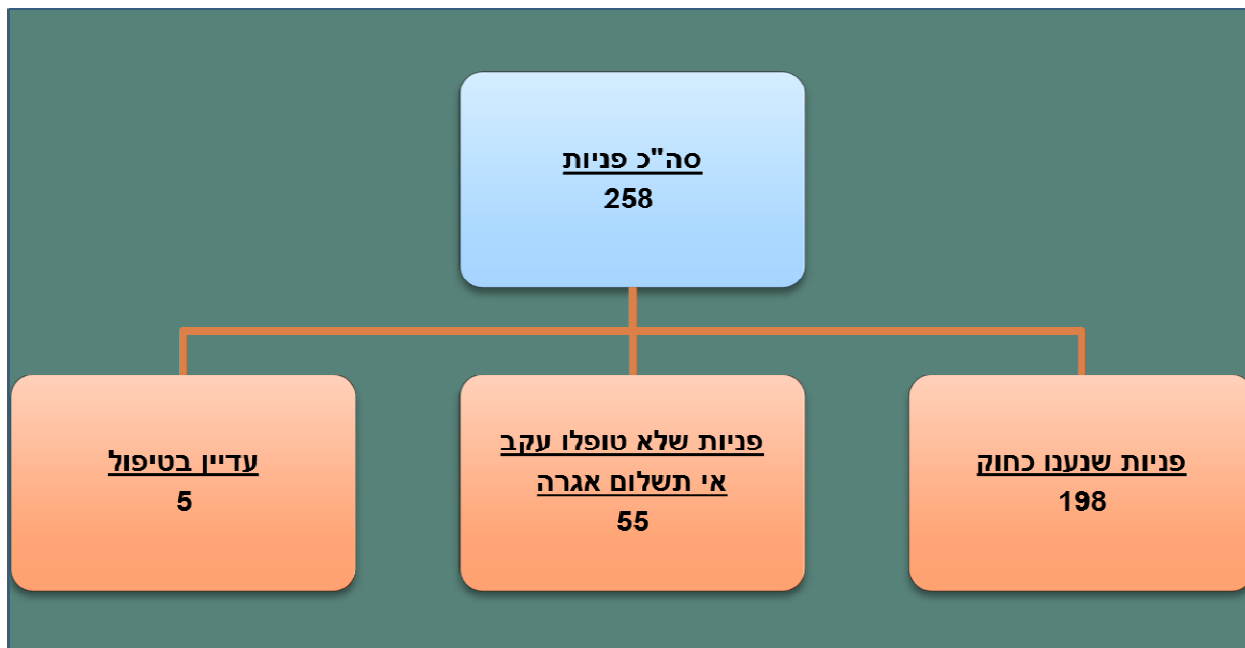
בשנת 2012 נתקבלו 258 פניות לקבלת מידע לפי חוק חופש מידע - בעיקר **בנושאים הבאים**, לפי שכיחותם:

- מידע ונתונים על **מערכת ומוסדות החינוך**: בתי ספר וגני ילדים, מדיניות חינוכית ורפורמות, מוסדות חינוך תורניים, רישוי מוסדות חינוך, מבנה הלימודים ומהלך שנת הלימודים, תקשוב בתי ספר.
- בקשות לקבלת נתונים אישיים וסטטיסטיים על **עובדי הוראה**, פניות של עובדי הוראה וגמלאים בנושא תנאי שירות, שיבוץ בעבודה ומכרזים למשרות ובקשות למידע בנושא הכשרת עובדי הוראה, השכלתם ואיכותם.
- מידע על **תלמידים** - נתונים אישיים וסטטיסטיים על תלמידים ונתונים על ממדי נשירה במערכת החינוך.
- מידע ונתונים על **הישגים בבחינות הבגרות**, מידע על נוהלי קבלת תעודת בגרות.
- מידע בנושא **תקציבי החינוך**: תקצוב מוסדות חינוך, הסכמים חוזים, מכרזים ורכישות, תקצוב רשויות ובעלויות.
- מידע בנושא **תחומי אחריות המשרד**: מידע על יחידות ובעלי תפקידים במשרד ודרכי התקשרות, התכתבויות ופרוטוקולים מדיונים במשרד, מידע בנושא הפיקוח על בתי הספר.
- מידע בתחום **מקצועות ותחומי לימוד** - בנושאים – ספרי לימוד, מקצועות לימוד ותכניות לימודים.
- מידע בהקשר לתלמידים בעלי **צרכים מיוחדים** – במערכת החינוך מיוחד, תלמידי שילוב וכד'.
- וכן בתחומים ובנושאים: **פיתוח מערכות חינוך** – בנושאי תכנון, בנייה והנגשת מוסדות חינוך, הסעות תלמידים, בתחום **חינוך מבוגרים** – בנושאים: אישורי השכלה תיכונית והערכת תעודות ותארים אקדמיים מחו"ל, בתחום **חוקים ותקנות חינוך**, דוחות וועדות ביקורת, נתונים על הישגים בית ספריים בבחינות המיצ"ב ועוד.

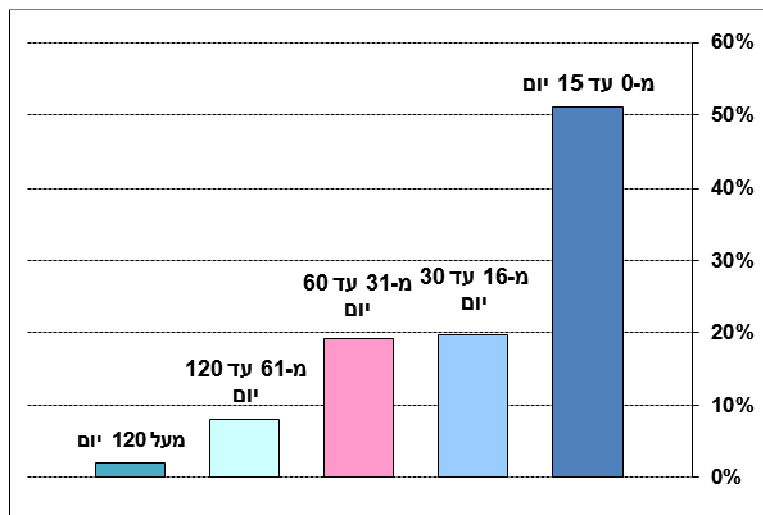


להלן חלק ממגוון בקשות בנושאים שאינם בתחום טיפול משרד החינוך בקרב הפניות שנתקבלו ב-2012:

הקצאת שטחים בתחום שיפוט רשות מקומית, מספר התיקים הפליליים שנפתחו בשלוש השנים האחרונות בגין עבירת זילות, מס' התיקים שמנהלים בהוצאה לפועל, רשימת ארגונים המסייעים לאנשים נזקקים.

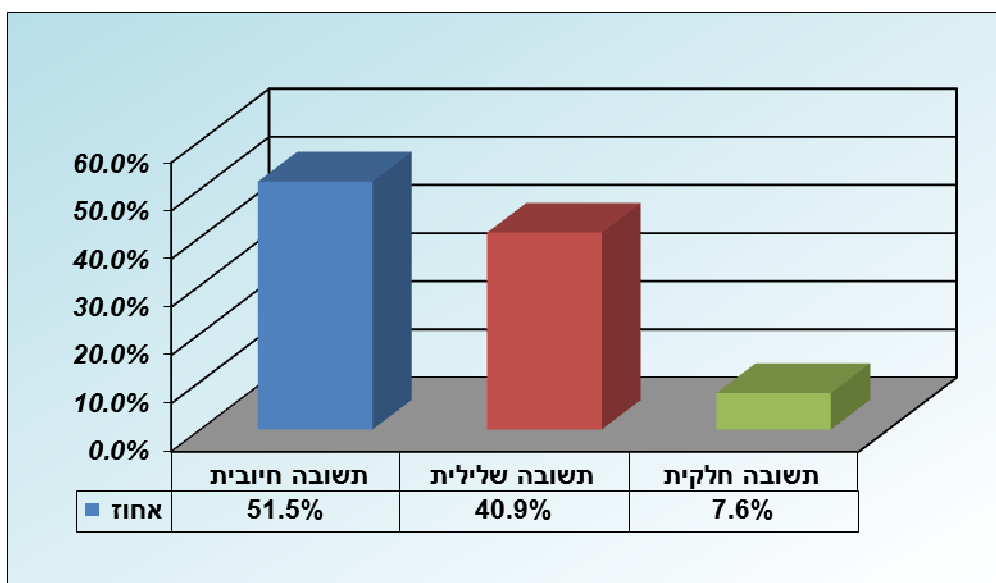


התפלגות התשובות לבקשות שנענו בתשובה חיובית, חלקית ושלילית כחוק (198) - לפי משך התשובה בימים



משך תשובה בימים	מס' תשובות	% תשובות
מ-0 עד 15 יום	101	51%
מ-16 עד 30 יום	39	20%
מ-31 עד 60 יום	38	19%
מ-61 עד 120 יום	16	8%
מעל 120 יום	4	2%
סה"כ	198	100%

התפלגות התשובות לבקשות שנענו בתשובה חיובית, חלקית ושלילית כחוק (198) - לפי סוג תשובה



2.1 פניות שקבלו מענה ב-2012 (סה"כ = 253) «

2.1.1 כללי

סוג מענה	מס'
תשובה חיובית מלאה	102
תשובה חלקית (חיובית בחלקה)	15
תשובה שלילית	81
הודעה על אי תשלום אגרה	55
סה"כ	253

2.1.2 פניות שנענו בתשובה חיובית מלאה (סה"כ = 102) «
לפי טווח המענה בימים

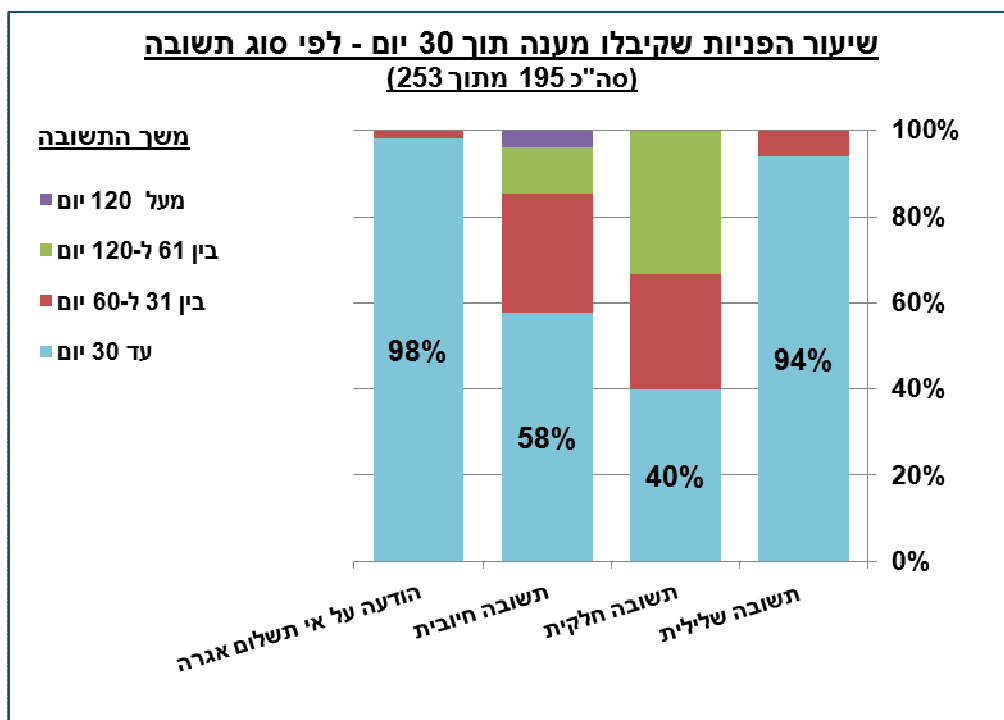
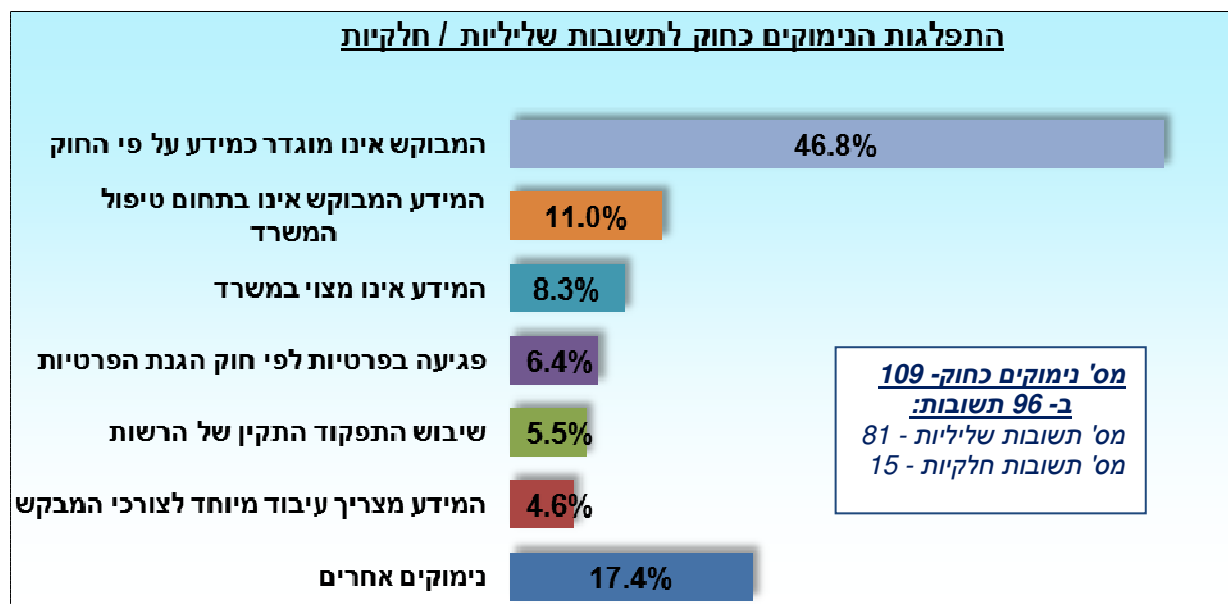
טווח מענה בימים	מס' תשובות	%
0 - 15	34	33%
16 - 30	24	24%
31 - 60	29	28%
61 - 120	11	11%
121 ומעלה	4	4%
סה"כ	102	100%

2.1.3 פניות שנענו באופן חלקי (תשובה חיובית בחלקה) (סה"כ = 15) ←
 לפי הנימוקים בחוק ולפי טווח המענה בימים

סה"כ פניות שנענו חלקית	120-61 יום	60-31 יום	30-16 יום	15-0 יום	נימוקים לפי החוק (ראו טבלת פענוח בהמשך)
1	1				המבוקש אינו מוגדר כמידע על פי הגדרות החוק
1				1	סעיף 7 (ה')
1				1	סעיף 7 (ה), סעיף 9 (ב)(2), סעיף 9 (א)(3), סעיף 9 (א) (4)
1		1			סעיף 8 (1)
1	1				סעיף 8 (2), סעיף 8 (3)
1			1		סעיף 8 (3), סעיף 8 (5)
1		1			סעיף 8 (5)
2	1			1	סעיף 9 (א) (3)
2		1	1		סעיף 9 (א) (4)
1		1			סעיף 9 (ב) (1)
1				1	סעיף 9 (ב) (1), סעיף 7 (ה)
2	2				סעיף 9 (ב) (4)
15	5	4	2	4	סה"כ

2.1.4 פניות שנענו בשלילה (סה"כ = 81) ←
 לפי הנימוקים בחוק ולפי טווח המענה בימים

%	סה"כ פניות שנענו בשלילה	60-31 יום	30-16 יום	15-0 יום	נימוקים לפי החוק (ראו טבלת פענוח בהמשך)
11%	9		3	6	נושאי הבקשות אינם בתחום טיפול משרד החינוך
62%	50	2		48	המבוקש אינו מוגדר כמידע על פי הגדרות החוק
1%	1		1		סעיף 7 (ה), סעיף 8 (1)
11%	9	1	4	4	סעיף 8 (3)
1%	1		1		סעיף 8 (3), סעיף 9 (ב) (1),
1%	1		1		סעיף 8 (4), סעיף 7 (ה)
4%	3		1	2	סעיף 9 (א) (3)
1%	1			1	סעיף 9 (א) (3), סעיף 9 (א) (4)
2%	2	1		1	סעיף 9 (ב) (1)
1%	1	1			סעיף 9 (ב) (1), סעיף 9 (ב) (4)
1%	1			1	סעיף 9 (ב) (2)
1%	1		1		סעיף 9 (ב) (2), סעיף 8 (5)
1%	1		1		סעיף 9 (ב) (2), סעיף 9 (ב) (4)
100%	81	5	13	63	סה"כ



2.1.5 פניות שלא טופלו בשל אי תשלום אגרת בקשה (הודעה על אי תשלום אגרה)

מס' פניות	תיאור
55	לא שולמה אגרת בקשה כנדרש בחוק ובתקנות

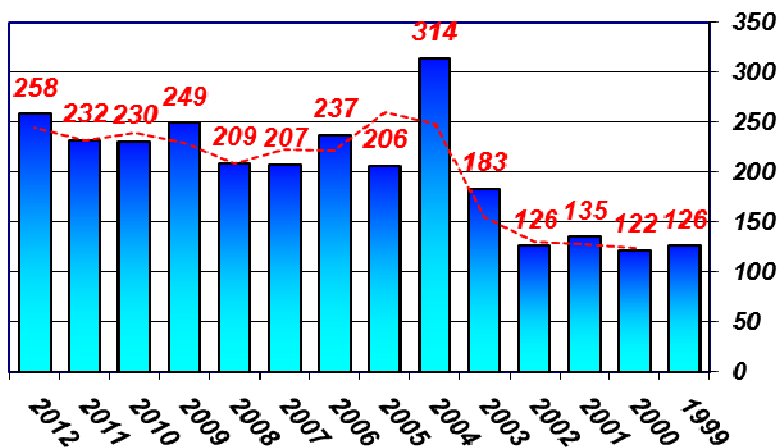
2.2 פניות שנתקבלו ב- 2012 ונמצאות עדיין בטיפול

סה"כ = 5 «

2.3 סה"כ הפניות שנתקבלו ב- 2012

258 (198 מהן נענו) «

מספר הפניות שנתקבלו מאז תחולת החוק



שנה	פניות שנתקבלו	פניות שטופלו	לא טופלו בשל אי תשלום אגרה
1999	126	126	לא נספרו
2000	122	122	לא נספרו
2001	135	135	לא נספרו
2002	126	126	לא נספרו
2003	183	158	25
2004	314	275	39
2005	206	182	24
2006	237	188	49
2007	207	177	30
2008	209	179	30
2009	249	195	54
2010	230	176	54
2011	232	178	52
2012	258	198	55
סה"כ פניות	2834	2415	

3. העתירות שהוגשו לפי חוק חופש המידע – 2012

מס' עתירה	שם העותרים	נושא	פסק הדין
עמ"מ 1245-12 ביהמ"ש העליון	התנועה לחופש המידע ואח' נגד משרד החינוך ואח'	ערעור על פסק דינו של ביהמ"ש לעניינים מינהליים בירושלים ועניינו מסירת נתוני המיצי"ב ברמה בית ספרית.	בית המשפט העליון קיבל את הערעור והורה על מסירת המידע.
עמ"מ 9898-10-12 באר שבע	יהורם ישראל נ' משרד החינוך ואח'	עתירה כנגד משרד החינוך ואח' לקבלת מענה על שאלות רבות הנוגעות לאדם ספציפי ולבני משפחתו.	העתירה נמחקה ללא צו להוצאות נוכח ההסכמה אליה הגיעו הצדדים

מקור המידע: משרד החינוך, לשכת היועצת המשפטית

טבלת נימוקים עפ"י החוק לתשובה שלילית / חלקית

(לפי חוק חופש המידע, התשנ"ח - 1998)

נושאי הבקשה אינם בתחום הטיפול של משרד החינוך	1
המבוקש אינו מוגדר כמידע על פי הגדרות החוק	2 סעיף 2- הגדרות
המידע אינו מצוי ברשות כפי שנתבקש ומצריך עיבוד מיוחד לצורכי המבקש	3 סעיף 7 (ה')
מצריך הקצאת משאבים בלתי סבירה	4 סעיף 8 (1)
המידע נוצר למעלה משבע שנים לפני הגשת הבקשה ואיתורו כרוך בקושי של ממש	5 סעיף 8 (2)
המידע אינו מצוי / אינו קיים במשרד	6 סעיף 8 (3)
המידע פורסם ועומד לרשות הציבור או לעיונו בתשלום או ללא תשלום	7 סעיף 8 (4)
המידע נוצר ברשות אחרת ואין בהפניית המבקש לאותה רשות להכביד על קבלת המידע על ידיו	8 סעיף 8 (5)
מסירת המידע מהווה פגיעה בפרטיות לפי חוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981	9 סעיף 9 (א') (3)
מידע שאין לגלותו עפ"י כל דין	10 סעיף 9 (א') (4)
מידע אשר גילוי עלול לשבש את התפקוד התקין של הרשות או את יכולתה לבצע תפקידיה	11 סעיף 9 (ב') (1)
מידע על מדיניות הנמצאת בשלבי עיצוב	12 סעיף 9 (ב') (2)
מידע בדבר דיונים פנימיים, התייעצות פנימית בין עובדי רשויות ציבוריות וכו'	13 סעיף 9 (ב') (4)
מידע שהוא סוד מסחרי או מקצועי שפרסומו עלול לפגוע בעניינים מסחריים הקשורים לעסקיו של אדם	14 סעיף 9 (ב') (6)
רשות ציבורית אינה חייבת לגלות מידע שהגיע לידיה, שאי גילוי היה תנאי למסירתו, או שגילוי עלול לפגוע בהמשך קבלת המידע	15 סעיף 9 ב' (7)
מידע אודות שיטות ונהלים של רשות שיש לה סמכות חקיקה או ביקורת או בירור תלונות על פי דין	16 סעיף 9 (ב') (8)
מידע בנוגע לענייני משמעת של עובד רשות ציבורית	17 סעיף 9 (ב') (9)
לא ימסר מידע, הנוגע לצד ג', למבקשים- בטרם חלפה התקופה להגשת עתירה על ידי צד ג' המתנגד למסירתו	18 סעיף 13 (ג')
גוף שיש לו סמכות חקירה לגבי מידע שנאסף לצורכי חקירה ומידע מודיעיני	19 סעיף 14 (א) (8)
אגרות	20 סעיף 18, תקנות חופש המידע (אגרות), התשנ"ט - 1999