

יישום חוק חופש המידע במשרד החינוך - 2011

דברי פתיחה

חוק חופש המידע מעגן את הזכות לקבלת מידע מרשויות השלטון ומאחוריו עומדת התפיסה שהמידע הקיים ברשות השלטונית הוא נכס של האזרחים, אשר מוחזק על ידי הרשות בנאמנות למען הציבור.

חוק זה מהווה נדבך לחופש הביטוי ומרכיב של זכות הציבור לדעת שכן, על מנת להביע דעות ולפרסם מידע, חייבת להתקיים בפני הציבור הזכות לגישה למקורות מידע הנמצאים בידי הרשויות.

ברוח החוק ולאור מדיניות השקיפות, הפתיחות ונגישות המידע לציבור, שהמשרד חרת על דגלו, פועל משרד הממונה ליישום החוק במשרד- בשני ממדים: בממד אחד אנו פועלים להגברת המודעות לחוק ולהרחבה יזומה של הנגשת הציבור למידע הקיים במשרד ובמערכתיו ובמדד האחר אנו נותנים מענה למאות פניות מהציבור לקבלת מידע לפי החוק בשנה ומעמידים לרשותם כחוק את המידע המבוקש ובטווח הזמן הקבוע בחוק.

משרד הממונה גם מפיק מדי שנה על פי הוראות חוק ותקנות חופש המידע את הדוח השנתי על משרד החינוך.

הדוח מסכם את הפעלתו ויישומו של החוק במשרד בשנה האחרונה ומפרט מידע אודות פעילות המשרד ותחומי אחריותו, הסבר על תפקידיו וסמכויותיו, מעני המשרד, פרישת יחידות השירות והשירותים הניתנים לציבור באמצעות האינטרנט, נתוני תקציב המשרד ופירוט הוצאות, תמיכות שניתנו ע"י המשרד ועוד.

א. הרחבה יזומה של הנגשת הציבור למידע הקיים במשרד ובמערכתיו

כחלק מתפיסת עולם ומעבר לאמור בחוק, אנו רואים לעצמנו חובה לספק מידע איכותי, שלם וזמין ובשקיפות מלאה. לצורך זה הוקמו ומתופעלים ברמה יומית 4 פורטלים, 160 אתרי יחידות המשרד ועשרות מערכות ייעודיות באינטרנט. מעבר ליכולת של האזרח לצרוך את המידע שלנו במגוון ערוצים, אנו מקדמים שיח פתוח באמצעות ערוצים חברתיים:

מעל ל- 300 קבוצות דיון פעילות, ערוץ פייסבוק של המשרד ולצידו ערוצי פייסבוק ייעודיים של חלק מהיחידות, טוויטר ויוטיוב. כל אלו פתוחים לציבור הרחב ומתוכננים כך שניתן יהיה להגיע אל המידע בקלות, לפי קהל היעד: מורים, תלמידים, הורים, מוסדות חינוך, רשויות מקומיות ובעלויות חינוך וכמובן מידע כללי לקהל הרחב.

בנוסף - קיימים ערוצי מידע זמינים לאחר הזדהות בהם מורים יכולים לקבל מידע אישי כגון שכר, השתלמויות, ימי חופשה ומחלה ותלמידים יכולים לצפות בציוני הבגרות.

משרד החינוך הוא הפעיל ביותר מבין משרדי הממשלה בערוצי האינטרנט ונותן מענה לכ- 4 מיליון כניסות משתמשים (visitors) בחודש לפורטלים, האתרים והמערכות.

דוגמאות למגוון הפורטלים, האתרים והמערכות באינטרנט:

פורטלים

◀ אוח, פורטל המשרד <http://www.edu.gov.il>

◀ פורטל עובדי הוראה <http://www.education.gov.il/horaa>

◀ פורטל תלמידים <http://www.education.gov.il/talmidim>

◀ פורטל הורים <http://www.education.gov.il/Horim>

מאגרים ושירותים

- אודות מוסדות <http://edu.gov.il/mosdot>
- במבט רחב- מספרים על החינוך <http://ic.education.gov.il/klali/SH40.htm>
- מערכת שירות לציבור <http://edu.gov.il/mashal>
- חוזרי מנכ"ל <http://www.edu.gov.il/mankal>
- שאלות ותשובות - פניות הציבור <http://www.edu.gov.il/Pniyot/ST>
- מית"ר - תשלומים לרשויות ולבעלויות <http://www.edu.gov.il/meytar>

שיתוף

- קבוצות דיון <http://educationforums.cet.ac.il>
- פייסבוק <http://www.facebook.com/edu.gov.il>
- יוטיוב <http://www.youtube.com/educationil>
- מדריכי אוח <http://www.edu.gov.il/madrichim>
- עלון מקוון - אוחדשי <http://www.edu.gov.il/news>
- Meducation - יצירה צעירה <http://edu.gov.il/med>

חומרי למידה

- קטלוג חומרי למידה והוראה בעברית <http://www.edu.gov.il/chomer>
- קטלוג חומרי למידה והוראה בערבית http://www.edu.gov.il/chomer_arabic
- הפורטל הגדול לחומרי הוראה, למידה והערכה <http://gadol.edu.gov.il>
- מאגר הפעלות - מינהל חברה ונוער <http://hinuch.education.gov.il/i01net>

ב. מענה לפניות לפי חוק חופש המידע

מיום החלת חוק חופש המידע בתאריך 29 במאי 1999 ועד לסוף שנת 2011 טופלו על ידי הממונה וצוותה 2,576 פניות לקבלת מידע לפי החוק בנושאים שונים ומגוונים: בקשות לקבלת נתונים על מערכת ומוסדות החינוך, מידע ונתונים על הישגים בבחינות הבגרות ובחינות המיצ"ב, מידע על תחומי אחריות המשרד- מבנה ועל בעלי תפקידים במשרד, מידע בנושא תקציבי החינוך- תקצוב מוסדות חינוך, תמיכות במוסדות ציבור וכו', מידע על עובדי הוראה - תנאי שירות, נתונים סטטיסטיים ושיבוצם במערכת החינוך, מידע בנושא תלמידים - זכויות ונתונים, מידע בתחום מקצועות ותחומי לימוד, כגון: תכניות לימודים, ספרי לימוד, מידע בתחום פיתוח מערכות חינוך - בנושאי בנייה, הסעות תלמידים, מידע בנושא חוקים ותקנות חינוך, הוראות ונהלים ועוד. כל זאת בסיוע ייעוצי- משפטי של לשכת היועצת המשפטית ובשיתוף פעולה עם יחידות המשרד בהן מצוי המידע.

בהמשך מובא הדיווח על יישום חוק חופש המידע במשרד החינוך לשנת 2011.

בברכה,



סופיה מינין

הממונה על יישום חוק חופש המידע במשרד החינוך

<http://www.education.gov.il/hofesh>

אדר, תשע"ב
מרס, 2012

דיווח הממונה על הפעלת החוק במשרד - בשנת 2011

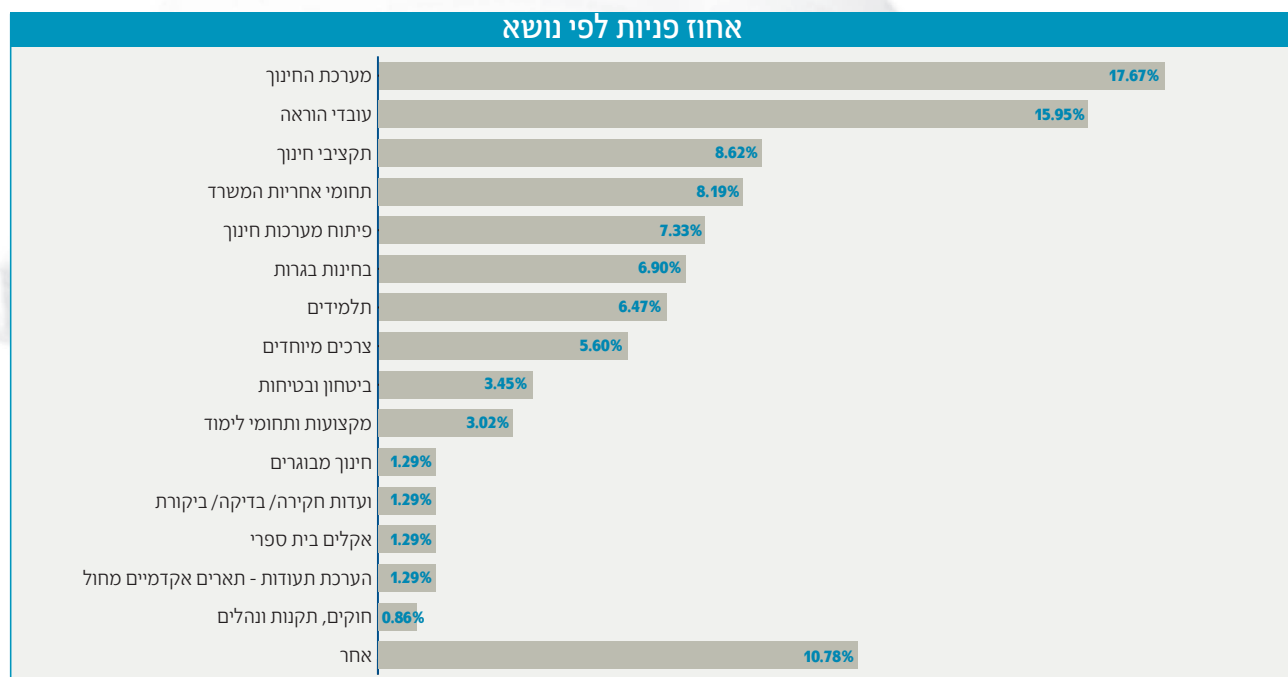
1. כללי

בשנת 2011 נתקבלו 232 פניות לקבלת מידע לפי חוק חופש מידע בעיקר בנושאים הבאים:

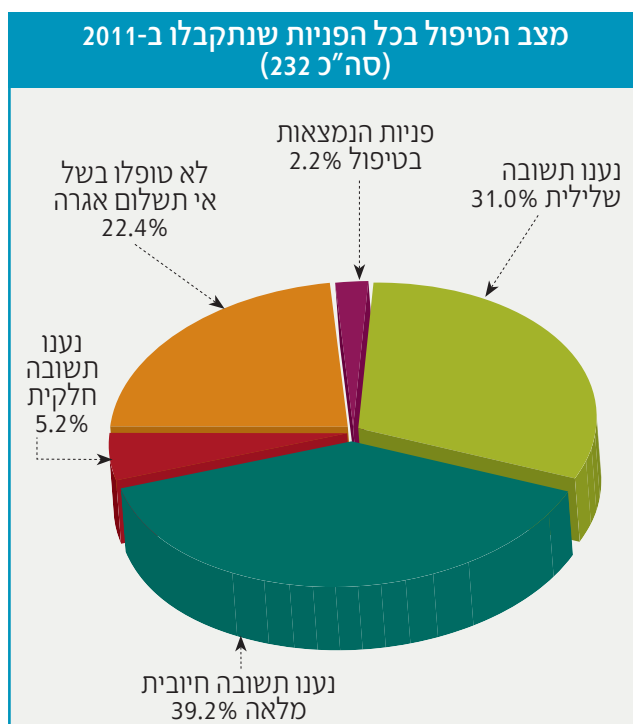
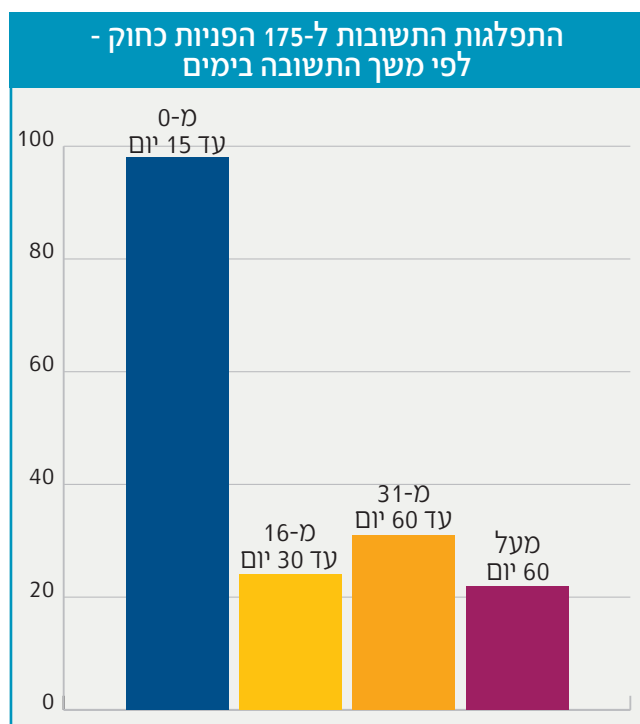
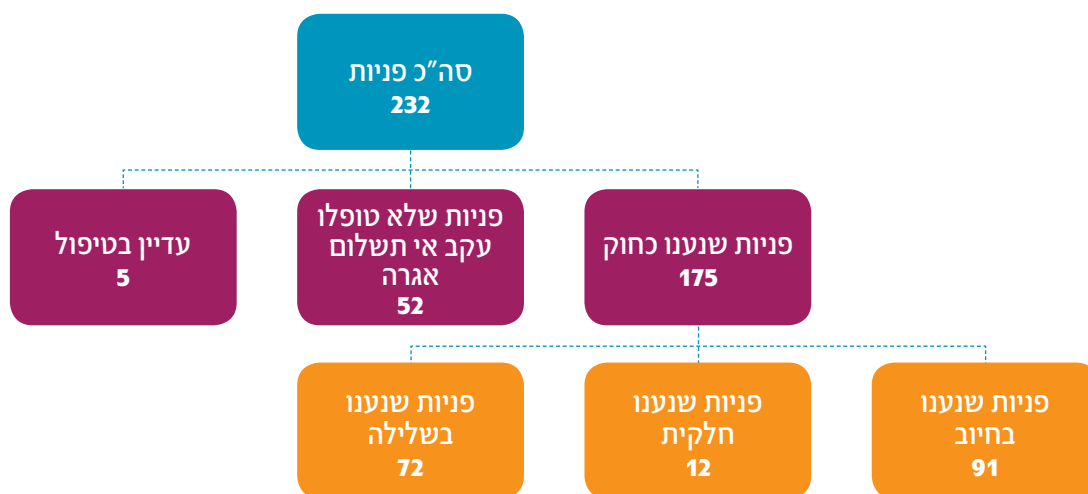
- ◀ מידע ונתונים על מערכת ומוסדות החינוך: בתי ספר, רישוי מוסדות חינוך, מוסדות חינוך תורניים, מוסדות להשכלה גבוהה, מבנה ביה"ס ומהלך שנת הלימודים, חינוך ביתי.
- ◀ בקשות לקבלת נתונים אישיים וסטטיסטיים על עובדי הוראה, פניות של עובדי הוראה וגמלאים בנושאים: תנאי שירות ובכלל זאת גם בהקשר לרפורמת "עוז לתמורה", שיבוץ בעבודה ומכרזים למשרות ובקשות למידע בנושא הכשרת עובדי הוראה, השכלתם ואיכותם.
- ◀ מידע בנושא תקציבי החינוך: תקצוב מוסדות חינוך, רשויות ובעלויות, תשלומי הורים, מכרזים, הסכמים ורכישות, תמיכות במוסדות ציבור.
- ◀ מידע בנושא תחומי אחריות המשרד: מידע על יחידות ובעלי תפקידים במשרד ודרכי התקשרות, מידע בנושא הפיקוח על בתי הספר ומידע על אתר המשרד באינטרנט.
- ◀ מידע בתחום פיתוח מערכות חינוך - בנושאי תכנון, בנייה והנגשת מוסדות חינוך, הסעות תלמידים.
- ◀ מידע ונתונים על הישגים בבחינות הבגרות, טוהר הבחינות, כללי זכאות ונוהלים, מקצועות ושאלוני בחינה.
- ◀ מידע על תלמידים - נתונים אישיים וסטטיסטיים על תלמידים, מידע בנוגע לזכויות תלמידים ומשמעת.
- ◀ מידע בהקשר לתלמידים בעלי צרכים מיוחדים - במערכת החינוך מיוחד, תלמידי שילוב וכו'.
- ◀ מידע בנושא בטחון ובטיחות: מידע על תאונות ומפגעים בבתי ספר.
- ◀ וכן בנושאים: מקצועות ותחומי לימוד, בתחום חינוך מבוגרים - בנושאים: אישורי השכלה תיכונית והערכת תעודות ותארים אקדמיים מחו"ל, אלימות בבתי ספר, חוקים ותקנות חינוך, הוראות ונהלים.

להלן חלק ממגוון בקשות בנושאים שאינם בתחום טיפול המשרד בפניות שנתקבלו ב-2011:

פנייה בעניין פיקוח על מועדוניות / צהרונים וכו', בקשה למלגת ספורט, בקשה לקבלת העתק תיק רפואי, בקשה לאימות תעודה של משרד העבודה, פנייה בנושא ספריות ציבוריות.



2. סיכום הטיפול בפניות ב-2011



2.1 פניות שקבלו מענה ב- 2011 (סה"כ = 232) ◀

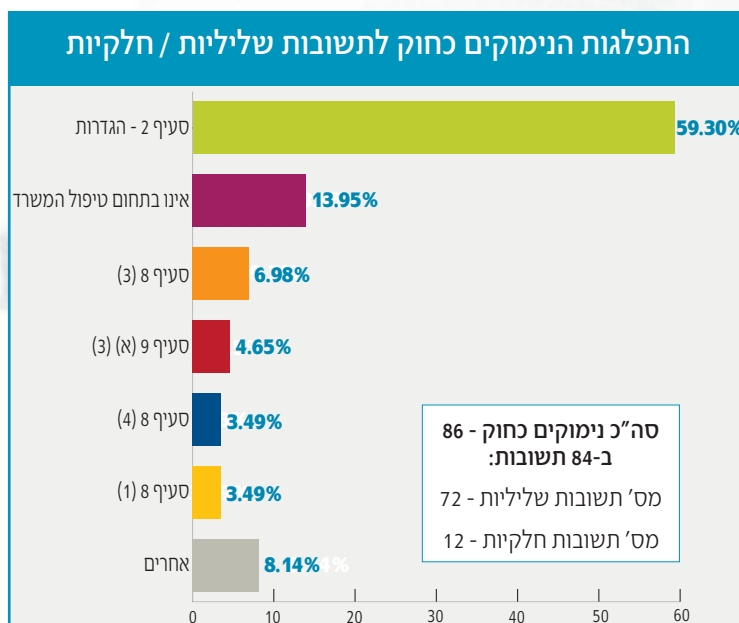
2.1.1 פניות שנענו באופן מלא (בחוב)

מס' פניות	סיווג	מס' סידורי
48	פניות שנענו תוך 30 יום	1
27	פניות שנענו בין 31 - 60 יום	2
16	פניות שנענו מעבר ל- 60 יום	3
91	סה"כ	

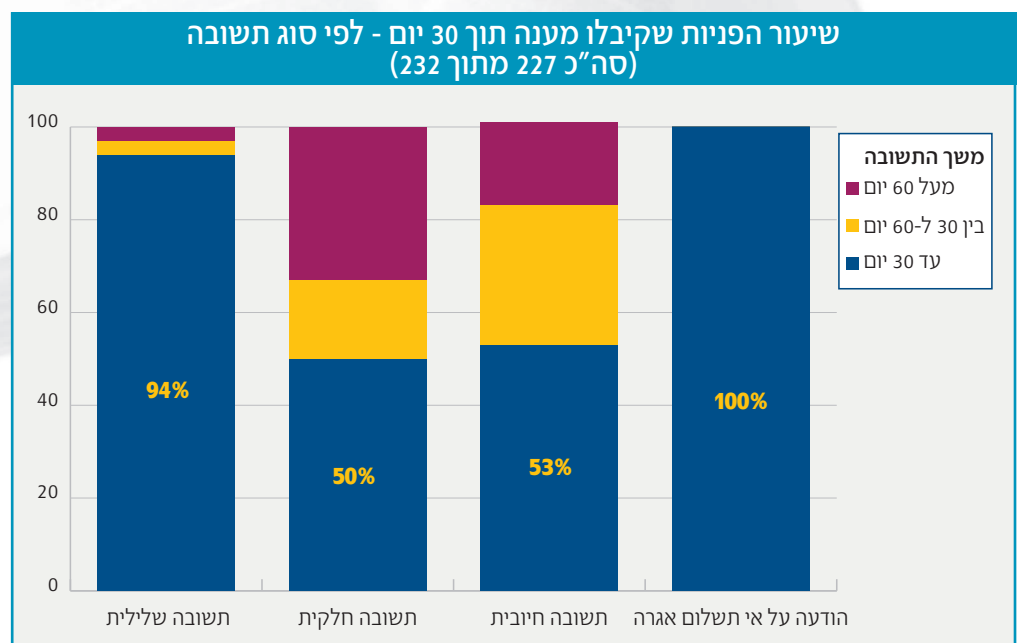
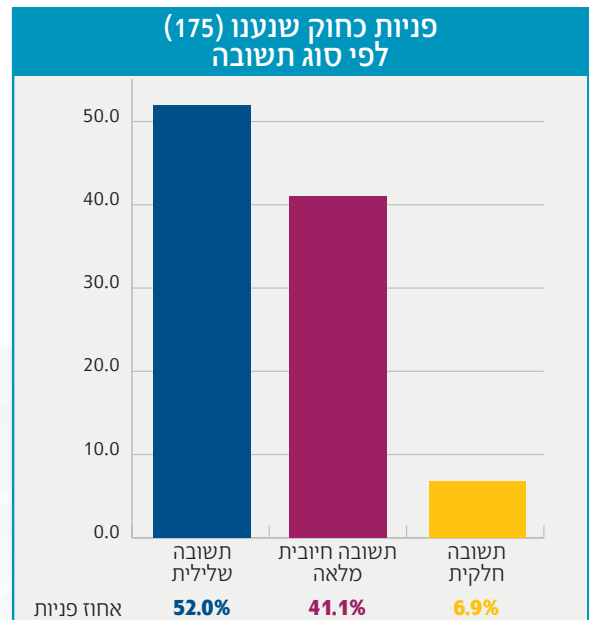
2.1.2 פניות שנענו באופן חלקי

מס' סידורי	נימוקים לפי החוק (ראו טבלת פענוח בהמשך)	מס' פניות שנענו עד 30 יום	מס' פניות שנענו עד 60 יום	מס' פניות שנענו מעל ל-60 יום	סה"כ פניות שנענו חלקית
1	סעיף 7 (ה), סעיף 8 (1)	1			1
2	סעיף 8 (1)	2			2
3	סעיף 8 (3)			2	2
4	סעיף 8 (4)	2			2
5	סעיף 8 (5)		1		1
6	סעיף 9 (א') (3)	1			1
7	סעיף 9 (א') (4)			1	1
8	חלק מהבקשה עדיין בטיפול		1	1	2
	סה"כ	6	2	4	12

2.1.3 פניות שנענו בשלילה



מס' פניות	נימוקים לפי החוק (ראו טבלת פענוח בהמשך)	מס' סידורי
12	נושאי הבקשות אינם בתחום טיפול משרד החינוך	1
51	סעיף 2 - הגדרות	2
1	סעיף 7 (ה'), סעיף 8 (4)	3
1	סעיף 8 (2)	4
4	סעיף 8 (3)	5
3	סעיף 9 (א') (3)	6
72	סה"כ	



2.1.4 פניות שלא טופלו בשל אי תשלום אגרת בקשה (הודעה על אי תשלום אגרה)

מס' פניות	מס' פניות
52	לא שולמה אגרת בקשה כנדרש בחוק ובתקנות

2.2 פניות שנתקבלו ב- 2011 ונמצאות עדיין בטיפול

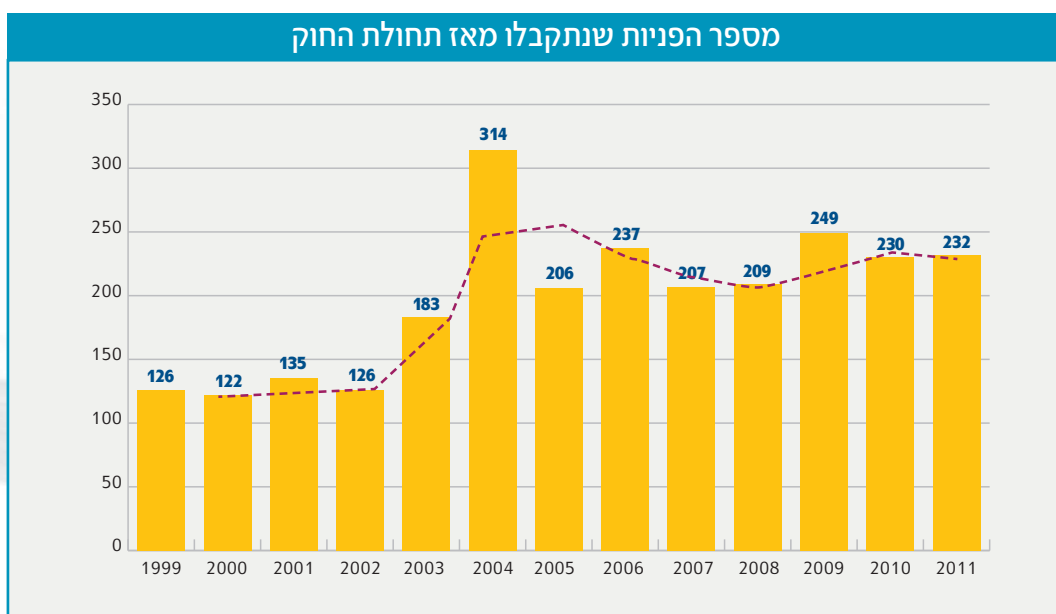
סה"כ = 5

2.3 סה"כ הפניות שנתקבלו ב - 2011

232 (175 מהן נענו) «

2.4 סה"כ פניות שנתקבלו מהחלת החוק (29/5/1999) ועד 31/12/2011

שנה	פניות שנתקבלו	פניות שטופלו	לא טופלו בשל אי תשלום אגרה
1999	126	126	לא נספרו
2000	122	122	לא נספרו
2001	135	135	לא נספרו
2002	126	126	לא נספרו
2003	183	158	25
2004	314	275	39
2005	206	182	24
2006	237	188	49
2007	207	177	30
2008	209	179	30
2009	249	195	54
2010	230	176	54
2011	232	175	52
סה"כ פניות	2,576	2,214	362



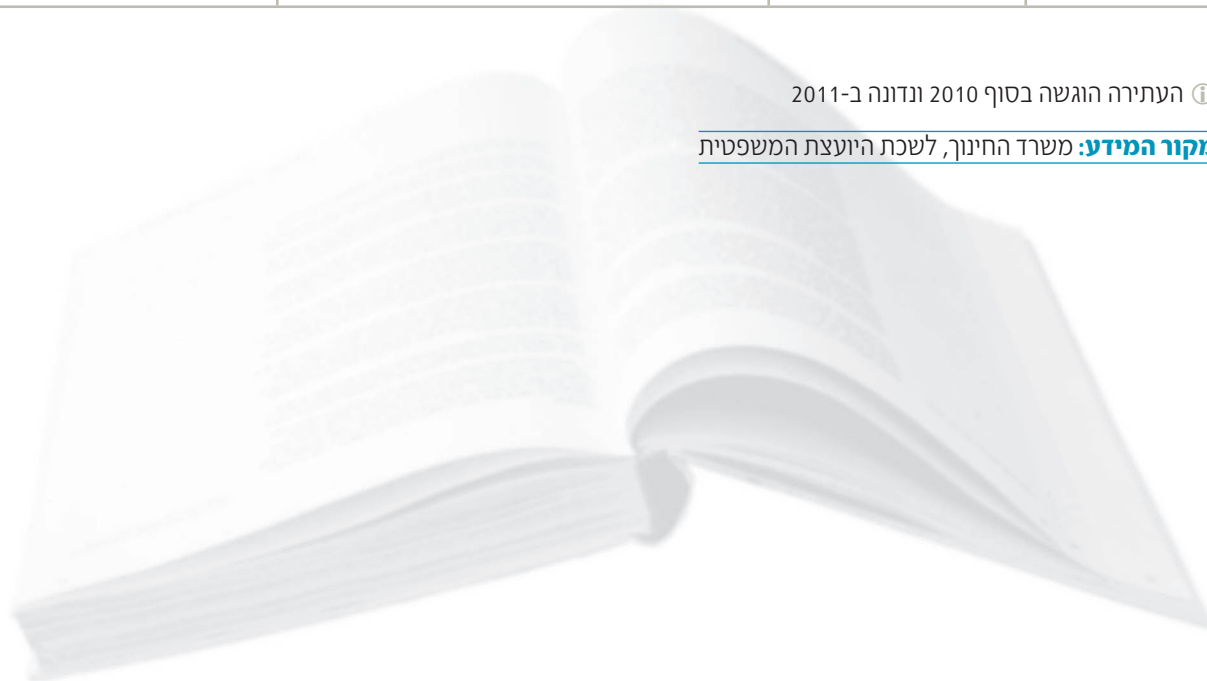
« נכון לפברואר 2012

3. העתירות שהוגשו לפי חוק חופש המידע - 2011

מס' עתירה	שם העותרים	נושא	פסק הדין
עת"מ 25528-12-10 ירושלים 	אחווה - המכללה האקדמית לחינוך (ע"ר)	עתירה כנגד החלטת הממונה על יישום חוק חופש המידע במשרד לחשיפת דוח מעקב תיקון לקויים עפ"י דוח ביקורת על אחווה - המכללה האקדמית לחינוך - 2008	העתירה נדחתה נוכח ההסכמה אליה הגיעו הצדדים שהדוח יימסר למבקש ללא נספחיו.

 העתירה הוגשה בסוף 2010 ונדונה ב-2011

מקור המידע: משרד החינוך, לשכת היועצת המשפטית



נכון לפברואר 2012

טבלת נימוקים עפ"י החוק לתשובה שלילית / חלקית

(לפי חוק חופש המידע, התשנ"ח - 1998)

1	נושאי הבקשה אינם בתחום הטיפול של משרד החינוך
2	סעיף 2 - הגדרות המבוקש אינו מוגדר כמידע על פי הגדרות החוק
3	סעיף 7 (ה') המידע אינו מצוי ברשות כפי שנתבקש ומצריך עיבוד מיוחד לצורכי המבקש
4	סעיף 8 (1) מצריך הקצאת משאבים בלתי סבירה
5	סעיף 8 (2) המידע נוצר למעלה משבע שנים לפני הגשת הבקשה ואיתורו כרוך בקושי של ממש
6	סעיף 8 (3) המידע אינו מצוי / אינו קיים במשרד
7	סעיף 8 (4) המידע פורסם ועומד לרשות הציבור או לעיונו בתשלום או ללא תשלום
8	סעיף 8 (5) המידע נוצר ברשות אחרת ואין בהפניית המבקש לאותה רשות להכביד על קבלת המידע על ידיו
9	סעיף 9 (א') (3) מסירת המידע מהווה פגיעה בפרטיות לפי חוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981
10	סעיף 9 (א') (4) מידע שאין לגלותו עפ"י כל דין
11	סעיף 9 (ב') (1) מידע אשר גילוי עולול לשבש את התפקוד התקין של הרשות או את יכולתה לבצע תפקידיה
12	סעיף 9 (ב') (2) מידע על מדיניות הנמצאת בשלבי עיצוב
13	סעיף 9 (ב') (4) מידע בדבר דיונים פנימיים, התייעצות פנימית בין עובדי רשויות ציבוריות וכו'
14	סעיף 9 (ב') (6) מידע שהוא סוד מסחרי או מקצועי שפרסומו עלול לפגוע בעניינים מסחריים הקשורים לעסקיו של אדם
15	סעיף 9 ב' (7) רשות ציבורית אינה חייבת לגלות מידע שהגיע לידיה, שאי גילוי היה תנאי למסירתו, או שגילוי עולול לפגוע בהמשך קבלת המידע
16	סעיף 9 (ב') (8) מידע אודות שיטות ונהלים של רשות שיש לה סמכות חקיקה או ביקורת או בירור תלונות על פי דין
17	סעיף 9 (ב') (9) מידע בנוגע לענייני משמעת של עובד רשות ציבורית
18	סעיף 13 (ג') לא ימסר מידע, הנוגע לצד ג', למבקשים - בטרם חלפה התקופה להגשת עתירה על ידי צד ג' המתנגד למסירתו
19	סעיף 14 (א') (8) גוף שיש לו סמכות חקירה לגבי מידע שנאסף לצורכי חקירה ומידע מודיעיני
20	סעיף 18, תקנות חופש המידע (אגרות), התשנ"ט - 1999 אגרות