

## יישום חוק חופש המידע במשרד החינוך - 2009

### דברי פתיחה

חוק חופש המידע מעגן את הזכות לקבלת מידע מרשויות השלטון ומאחוריו עומדת התפיסה שהמידע הקיים ברשות השלטונית הוא נכס של האזרחים, אשר מוחזק על ידי הרשות בנאמנות למען הציבור.

החוק בא להנהיג בישראל את מהפכת השקיפות באשר לפעולות הרשויות הציבוריות וכניסתן לתוקפו אכן הובילה תהליכים של מהפכה בתרבות הארגונית של הממשל בישראל והאיצה את תהליך החדרת עיקרון השקיפות, החיוני כל כך לניהולה וקיומה של דמוקרטיה אמיתית, בה האזרח שותף מלא לשלטון ומכיר את מהלכיו מקרוב.

ההתפתחות הטכנולוגית ושכלול כלי רשת האינטרנט מינפו את יישום מדיניות השקיפות, הפתיחות ונגישות המידע לציבור, שהמשרד חרת על דגלו.

באמצעות [אוח](#) - אתר האינטרנט של המשרד, המהווה במה לעשייה החינוכית במשרד הן בתחום המינהלי והן בתחום החינוכי, פותחת מערכת החינוך את שעריה למגוון קהלי יעד ולציבור הרחב. האתר לא רק מייעל ומשפר את הקשר שבין המשרד לקהילת החינוך, תוך גישור על פערי מרחק וזמן, אלא משמש גם ערוץ רב מימדי להתקשרות ולשיתוף בין המשרד לציבור ובאמצעותו מספק המשרד לציבור- הן מגוון [שירותי הממשל זמין](#) מקוונים, הן מידע ונתונים והן גישה למאגרי מידע של המשרד ובתוך כך נמשכו גם השנה תהליכי שדרוגם והנגשתם של אתר [אוח](#) עבור אנשים עם מוגבלויות.

התפתחות טכנולוגיות התקשוב במחשבים וברשתות התקשורת הממוחשבות מציעה גם יכולות חדשות למהלכי תקשוב הולך וגובר של מערכת החינוך שהמשרד מוליך ביצירת קהילות תקשוב חינוכיות ושילוב התקשוב בתהליכי למידה והוראה במערכת.

למען שיפור השקיפות, הפתיחות וזמינות המידע, אנו משקיעים מאמצים להעלות לאוויר באתר המשרד יותר ויותר מידע שמצאנו כי ההתעניינות בו מצד הציבור רבה. בכך קטן הצורך בפנייה אישית לקבלת מידע על פי חוק חופש המידע.

אני שמחה להציג בפניכם דוגמאות למגוון המידע, הפורטלים, השירותים והמאגרים, המוצגים לשירותכם ב"[אוח](#)" - אתר האינטרנט של המשרד:

### פורטלים

◀ <http://www.edu.gov.il> אוח, פורטל המשרד

◀ <http://www.education.gov.il/horaa> פורטל עובדי הוראה

◀ <http://www.education.gov.il/talimidim> פורטל תלמידים

◀ <http://www.education.gov.il/Horim> פורטל הורים

### מאגרים ושירותים

◀ <http://edu.gov.il/mosdot> אודות מוסדות

◀ <http://ic.education.gov.il/klali/SH40.htm> במבט רחב- מספרים על החינוך

◀ <http://edu.gov.il/mashal> מערכת שירות לציבור

◀ <http://www.edu.gov.il/mankal> חוזרי מנכ"ל

◀ <http://www.edu.gov.il/Pniyot/ST> שאלות ותשובות - פניות הציבור

◀ <http://www.edu.gov.il/meytar> מית"ר - תשלומים לרשויות ולבעלויות

## שיתוף

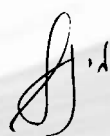
- ◀ [/http://educationforums.cet.ac.il](http://educationforums.cet.ac.il) קבוצות דיון
- ◀ <http://www.facebook.com/edu.gov.il> פייסבוק
- ◀ <http://www.youtube.com/educationil> יוטיוב
- ◀ <http://www.edu.gov.il/madrachim> מדריכי אוח
- ◀ <http://www.edu.gov.il/news> עלון מקוון - אוחדשי
- ◀ <http://edu.gov.il/med> Meducation - יצירה צעירה

## חומרי למידה

- ◀ <http://www.edu.gov.il/chomer> קטלוג חומרי למידה והוראה בעברית
- ◀ [http://www.edu.gov.il/chomer\\_arabic](http://www.edu.gov.il/chomer_arabic) קטלוג חומרי למידה והוראה בערבית
- ◀ <http://gadol.edu.gov.il> הפורטל הגדול לחומרי הוראה, למידה והערכה
- ◀ <http://hinuch.education.gov.il/i01net/> מאגר הפעלות - מינהל חברה ונוער

להלן הדיווח על יישום חוק חופש המידע במשרד החינוך לשנת 2009.

בברכה,



סופיה מינין

הממונה על יישום חוק חופש המידע  
במשרד החינוך

<http://www.education.gov.il/hofesh>

סיון, תש"ע  
מאי, 2010

# דיווח הממונה על הפעלת החוק במשרד - בשנת 2009

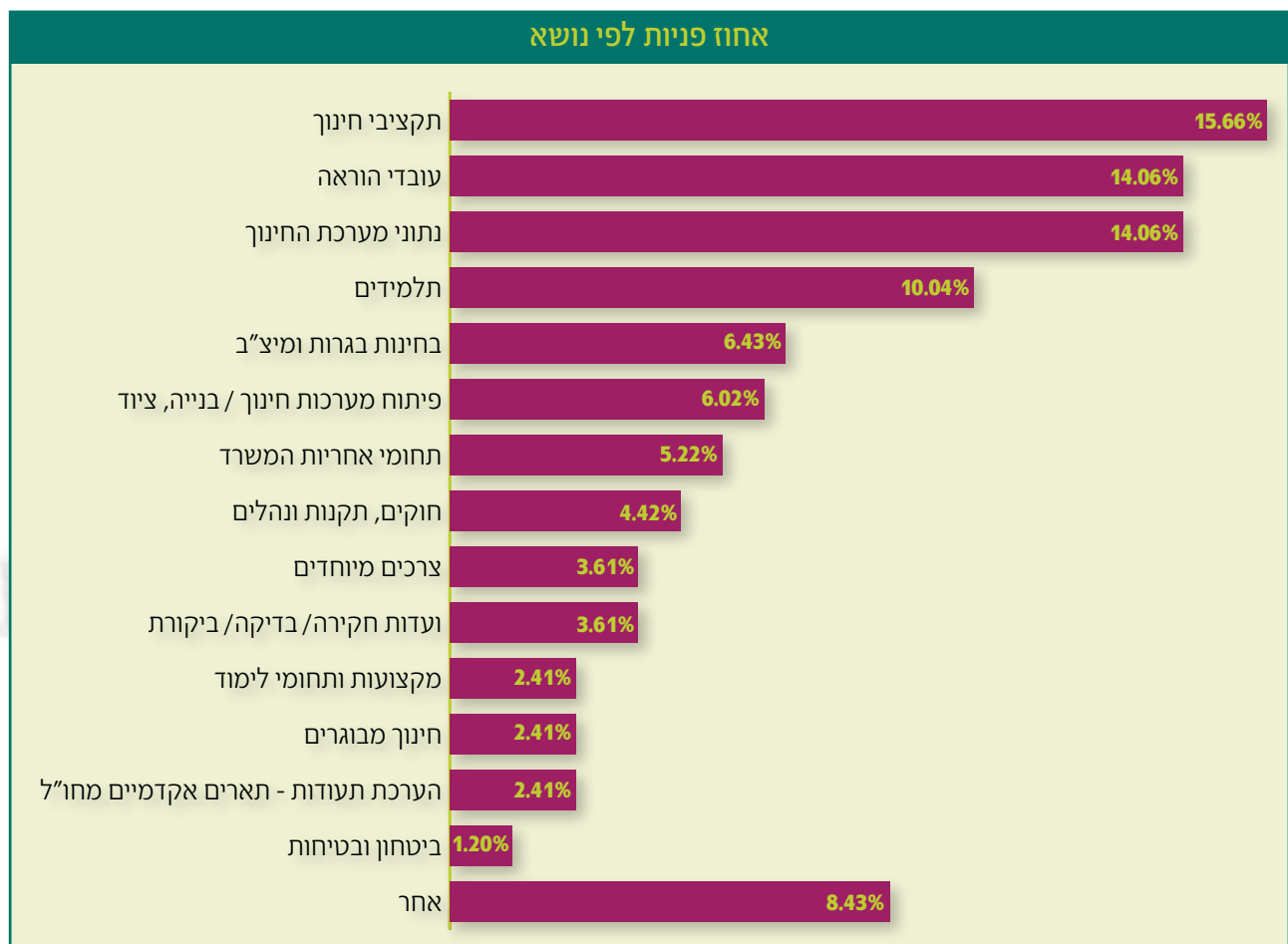
## 1. כללי

בשנת 2009 נתקבלו 249 פניות לקבלת מידע לפי חוק חופש מידע בעיקר בנושאים הבאים:

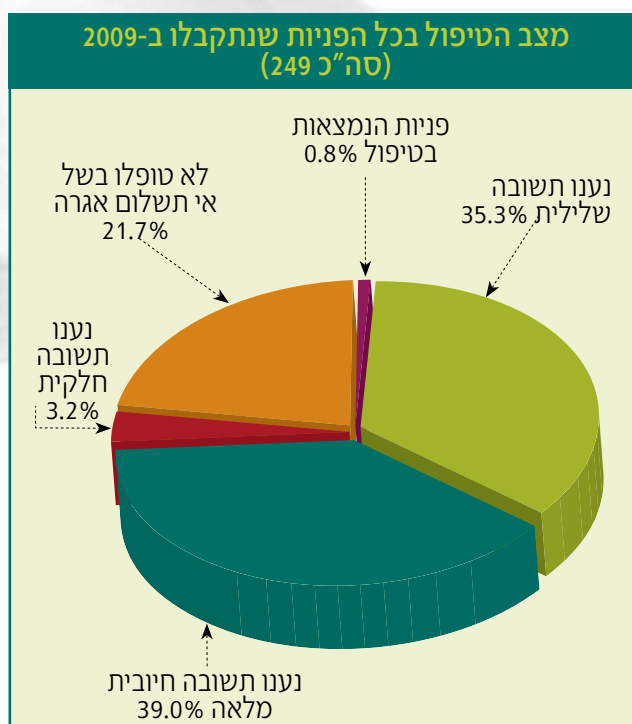
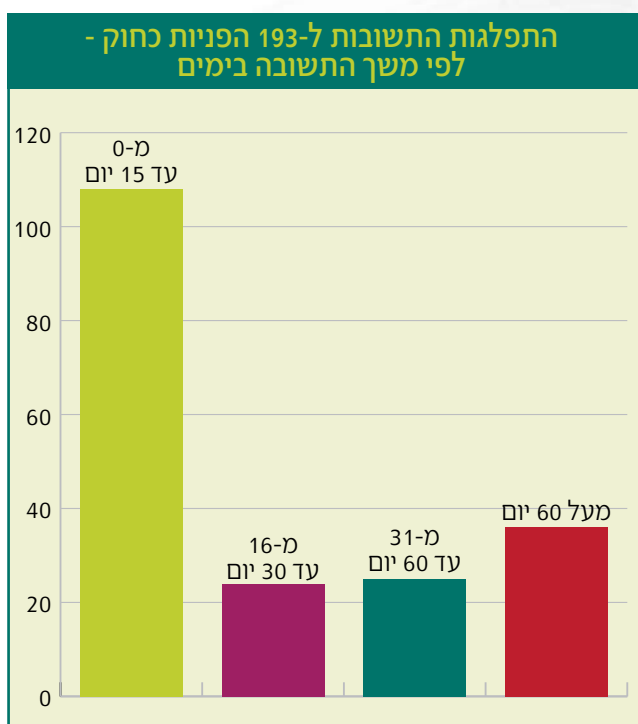
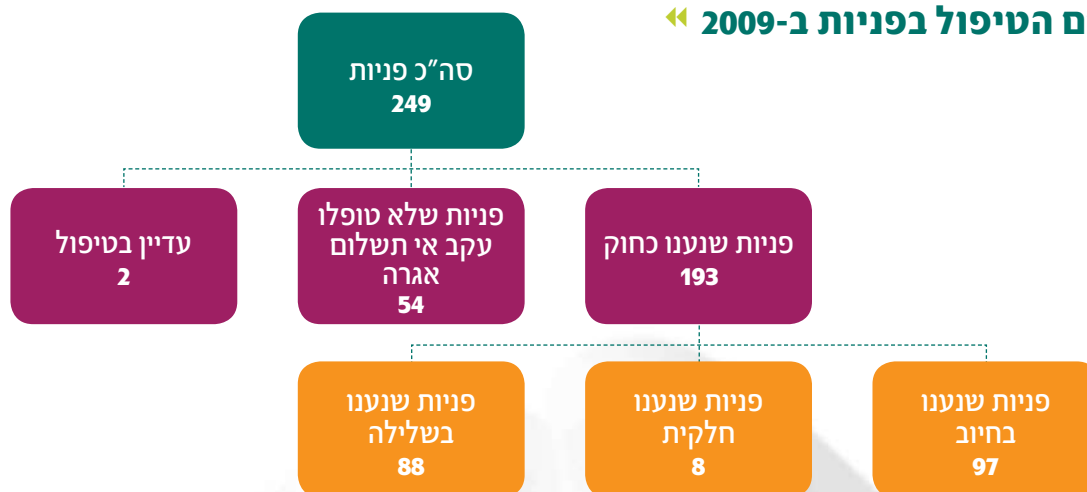
מידע בנושא **תקציבי החינוך** - בעניין תשלומי הורים, תקצוב רשויות, בעלויות ומוסדות חינוך, תמיכות במוסדות ציבור וכו', בקשות לקבלת נתונים על **עובדי הוראה** ופניות של עובדי הוראה וגמלאים בנושאים: תנאי שירות, יישום "אופק חדש", שיבוץ בעבודה ומכרזים, נתונים אישיים וסטטיסטיים על עובדי ההוראה, נתונים על **מערכת ומוסדות החינוך**, מדיניות חינוכית ורפורמות, מידע בנושא **תלמידים** - נתונים על תלמידים, מידע בנוגע לזכויות תלמידים / משמעת, מידע ונתונים על **הישגים בבחינות הבגרות** ובחינות המיצ"ב, מידע בתחום **פיתוח מערכות חינוך** - בנושאי בנייה, ציוד והנגשת מוסדות, מידע בנושא **תחומי אחריות המשרד** - מידע על יחידות ובעלי תפקידים במשרד, דרכי התקשרות, מידע בנושא **חוקים ותקנות חינוך**, הוראות ונהלים, מידע **בהקשר לצרכים מיוחדים** - שילוב במסגרות החינוך הרגיל, רווחה, נתוני ממצאי **דוחות ביקורת**.

### להלן חלק ממגוון בקשות בנושאים שאינם בתחום טיפול המשרד בפניות שנתקבלו ב-2009:

קבלת דוח תחקיר אירוע שריפה מרשות לכיבוי והצלה, נתונים על זכויות מקרקעין במרכז מסחרי ברשות מקומית, בקשה לקבלת תיק רפואי, בקשה לקבלת תוכנית אב ותוכנית הבראה של רשות מקומית שהוגשה למשרד הפנים.



## 2. סיכום הטיפול בפניות ב-2009



### 2.1 פניות שקבלו מענה ב-2009 (סה"כ = 247)

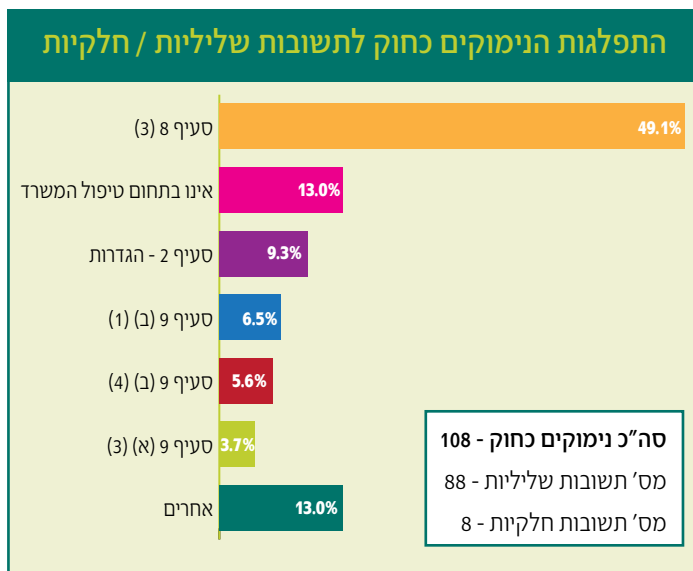
#### 2.1.1 פניות שנענו באופן מלא (בחיוב)

מס' פניות	סיווג	מס' סידורי
52	פניות שנענו תוך 30 יום	1
19	פניות שנענו בין 31 - 60 יום	2
26	פניות שנענו מעבר ל- 60 יום	3
<b>97</b>	<b>סה"כ</b>	

### 2.1.2 פניות שנענו באופן חלקי

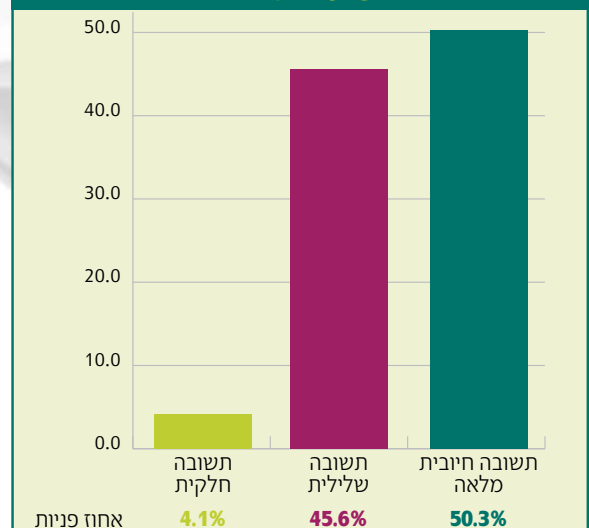
מס' סידורי	נימוקים לפי החוק (ראו טבלת פענוח בהמשך)	מס' פניות שנענו עד 60 יום	מס' פניות שנענו מעבר ל-60 יום	סה"כ פניות שנענו חלקית
1	סעיף 8 (1)		1	1
2	סעיף 8 (5)		1	1
3	סעיף 9 (ב') (1), סעיף 9 (ב') (6)	1		1
4	סעיף 9 (א) (3), סעיף 9 (א) (4), סעיף 9 (ב) (4)		1	1
5	סעיף 9 (א) (4), סעיף 9 (ב) (1), סעיף 9 (ב) (6)		1	1
6	סעיף 9 (ב) (1) (2) (4)		1	1
7	סעיף 9 (ב) (4)		2	2
<b>סה"כ</b>		<b>1</b>	<b>7</b>	<b>8</b>

### 2.1.3 פניות שנענו בשלילה



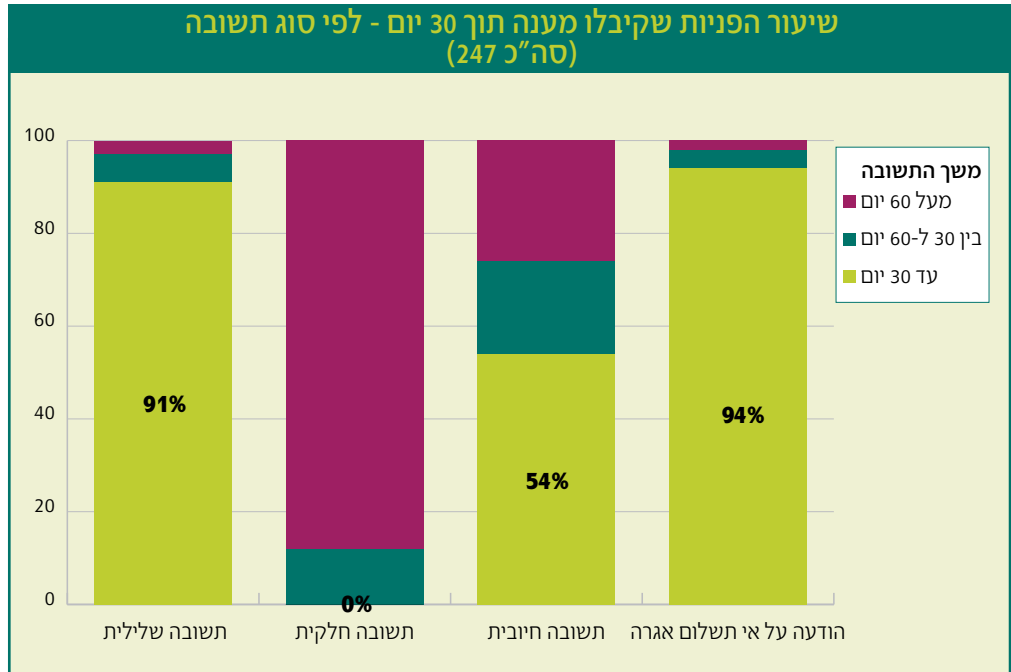
מס' סידורי	נימוקים לפי החוק (ראו טבלת פענוח בהמשך)	מס' פניות
1	נושאי הבקשות אינם בתחום טיפול משרד החינוך	14
2	סעיף 2 - הגדרות	10
3	סעיף 7 (ה'), סעיף 8 (1)	1
4	סעיף 8 (1)	1
5	סעיף 8 (2), סעיף 8 (3)	1
6	סעיף 8 (3)	52
7	סעיף 9 (א') (3)	2
8	סעיף 9 (א') (3), סעיף 9 (א') (4)	1
9	סעיף 9 (ב') (1)	4
10	סעיף 9 (ב') (2), סעיף 9 (ב') (4)	2
<b>סה"כ</b>		<b>88</b>

### פניות כחוק שנענו (193) לפי סוג תשובה



## 2.1.4 פניות שלא טופלו בשל אי תשלום אגרת בקשה (הודעה על אי תשלום אגרה)

מס' פניות	
54	לא שולמה אגרת בקשה כנדרש בחוק ובתקנות



## 2.2 פניות שנתקבלו ב- 2009 ונמצאות עדיין בטיפול

סה"כ = 2

## 2.3 סה"כ הפניות שנתקבלו ב- 2009

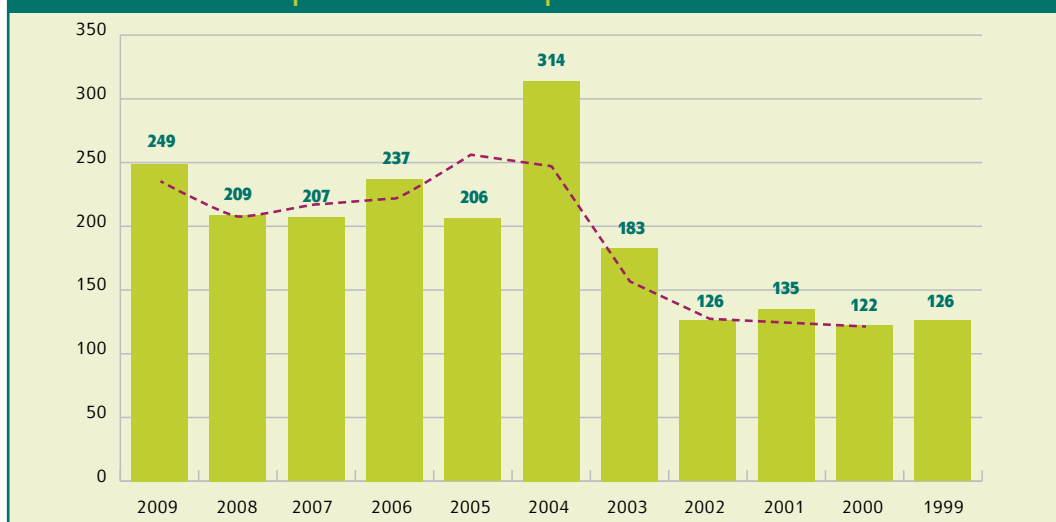
249 (193 מהן נענו)

נכון ל-27 באפריל 2010

## 2.4 סה"כ פניות שנתקבלו מהחלת החוק (29/5/1999) ועד 31/12/2009

שנה	פניות שנתקבלו	פניות שטופלו	לא טופלו בשל אי תשלום אגרה
1999	126	126	לא נספרו
2000	122	122	לא נספרו
2001	135	135	לא נספרו
2002	126	126	לא נספרו
2003	183	158	25
2004	314	275	39
2005	206	182	24
2006	237	188	49
2007	207	177	30
2008	209	179	30
2009	249	193	54
<b>סה"כ פניות</b>	<b>2,114</b>	<b>1,852</b>	

מספר הפניות שנתקבלו מאז תחולת החוק



## 3. העתירות שהוגשו לפי חוק חופש המידע - 2009

מס' עתירה	שם העותרים	נושא	פסק הדין
עת"מ 1131/09 ירושלים	שח"ם - איגוד שחקני המסך	בקשת העותרת לחייב את משרד החינוך / הממונה על יישום חוק חופש המידע במשרד החינוך בהוצאות עתירתה	הבקשה נדחתה
עת"מ 1279/09 ירושלים	אחווה - המכללה האקדמית לחינוך (ע"ר)	עתירה כנגד החלטת הממונה על יישום חוק חופש המידע במשרד לחשיפת דוח ביקורת על אחווה - המכללה האקדמית לחינוך	העתירה נמחקה על ידי בית המשפט, תוך חיוב המשרד בתשלום הוצאות לעותרת בסך ₪ 5,000 בתוספת מע"מ

נכון ל-27 באפריל 2010

## טבלת נימוקים עפ"י החוק לתשובה שלילית / חלקית

1	נושאי הבקשה אינם בתחום הטיפול של משרד החינוך
2	<b>סעיף 2- הגדרות</b> המבוקש אינו מוגדר כמידע על פי הגדרות החוק
3	<b>סעיף 7 (ה')</b> המידע אינו מצוי ברשות כפי שנתבקש ומצריך עיבוד מיוחד לצורכי המבקש
4	<b>סעיף 8 (1)</b> מצריך הקצאת משאבים בלתי סבירה
5	<b>סעיף 8 (2)</b> המידע נוצר למעלה משבע שנים לפני הגשת הבקשה ואיתורו כרוך בקושי של ממש
6	<b>סעיף 8 (3)</b> המידע אינו מצוי / אינו קיים במשרד
7	<b>סעיף 8 (4)</b> המידע פורסם ועומד לרשות הציבור או לעיונו בתשלום או ללא תשלום
8	<b>סעיף 8 (5)</b> המידע נוצר ברשות אחרת ואין בהפניית המבקש לאותה רשות להכביד על קבלת המידע על ידיו
9	<b>סעיף 9 (א') (3)</b> מסירת המידע מהווה פגיעה בפרטיות לפי חוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981
10	<b>סעיף 9 (א') (4)</b> מידע שאין לגלותו עפ"י כל דין
11	<b>סעיף 9 (ב') (1)</b> מידע אשר גילוי עולול לשבש את התפקוד התקין של הרשות או את יכולתה לבצע תפקידיה
12	<b>סעיף 9 (ב') (2)</b> מידע על מדיניות הנמצאת בשלבי עיצוב
13	<b>סעיף 9 (ב') (4)</b> מידע בדבר דיונים פנימיים. התייעצות פנימית בין עובדי רשויות ציבוריות וכו'
14	<b>סעיף 9 (ב') (6)</b> מידע שהוא סוד מסחרי או מקצועי שפרסומו עלול לפגוע בעניינים מסחריים הקשורים לעסקיו של אדם
15	<b>סעיף 9 ב' (7)</b> רשות ציבורית אינה חייבת לגלות מידע שהגיע לידיה, שאי גילוי היה תנאי למסירתו, או שגילוי עולול לפגוע בהמשך קבלת המידע
16	<b>סעיף 9 (ב') (8)</b> מידע אודות שיטות ונהלים של רשות שיש לה סמכות חקיקה או ביקורת או בירור תלונות על פי דין
17	<b>סעיף 9 (ב') (9)</b> מידע בנוגע לענייני משמעת של עובד רשות ציבורית
18	<b>סעיף 13 (ג')</b> לא ימסר מידע, הנוגע לצד ג', למבקשים- בטרם חלפה התקופה להגשת עתירה על ידי צד ג' המתנגד למסירתו
19	<b>סעיף 14 (א) (8)</b> גוף שיש לו סמכות חקירה לגבי מידע שנאסף לצורכי חקירה ומידע מודיעיני