

מדינת ישראל  
משרד החינוך  
אגף בכיר כוח-אדם בהוראה

לשכת סמנכ"לית ומנהלת  
אגף בכיר כוח-אדם בהוראה

ירושלים, ז' באייר תשע"ט  
12 במאי 2019

סימוכין: 2000-1028-2019-0118631

אל: מנהלי בתי הספר  
מפקחות גני ילדים  
מפקחים במחוזות  
מנהלי תחום כח אדם בהוראה במחוזות

שלום רב,

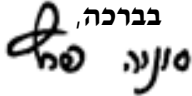
הנדון: נוהל אישור העסקה חריגה בחינוך הרשמי: מעל 100% משרה או קטן מהיקף משרה מינימאלי

להלן נוהל אישור העסקה חריגה בחינוך הרשמי. הנוהל מפרט את היקפי המשרה המקסימאליים בהתאם לטבלאות שבוע העבודה של עובד ההוראה.

בהסכמי "אופק חדש" ו"עוז לתמורה" נקבע כי היקף העסקת עובדי הוראה ברפורמה יהיה עד ל- 100% משרה. במקרים חריגים, בהתאם לצרכי המערכת ניתן לאשר היקפי משרה מעבר ל- 100%, כמפורט בנוהל זה.

במערכת שיבוץ ניתן לראות את היקף המשרה בכלל העסקותיו של עובד ההוראה, לרבות עבודה בחינוך הרשמי (מערכת שיבוץ), בחינוך המוכר שאינו רשמי (דיווח במערכת עוש"ר) ושיבוץ בימי הדרכה.

העבודה בהיקף חריג תותר בכפוף לנוהל זה רק לאחר אישור הבקשה במערכת זכאויות, ועדכון הדיווח במערכות.

בברכה,  
  
סוניה פרץ  
סמנכ"לית ומנהלת  
אגף בכיר כוח אדם בהוראה

העתקים:  
מר שמואל אבואב, המנהל הכללי  
גב' גילה נגר, המשנה למנהל הכללי  
מר יוסי שטראוס, חשב המשרד  
מנהלי המחוזות  
גב' תמר כהן, מנהלת תחום בכיר, תיאום שכר עובדי הוראה  
מר אביב מצא, מנהל חטיבה יישומי שכר  
גב' שלגית סיידוף, מנהלת אגף היעדרויות מורים ותקשוב  
חשבי המחוזות  
גב' דקלה כהן, ממונה תשתיות ודיווח משכורת עובדי הוראה  
מר איציק ליבוביץ, מנהל חטיבה יישומיים מתוקשבים  
הנהלת אגף בכיר כח אדם בהוראה  
אנה קופצ'יק, מנהלת צוות הטמעה במחוזות  
צוות משכ"ת

מדינת ישראל  
משרד החינוך  
אגף בכיר כוח-אדם בהוראה

נוהל אישור העסקה חריגה בחינוך הרשמי:  
מעל 100% משרה או קטן מהיקף משרה מינימאלי

הגדרות:

- משרה מלאה – העסקה בהיקף של 100% משרה.
- הסכמי הרפורמה – הסכמי "אופק חדש" ו"עוז לתמורה".
- טרום רפורמה – התקופה שקדמה לתחילת הסכם רפורמות "אופק חדש" ו"עוז לתמורה" (להלן: רפורמה).
- מערכת זכאויות – מודול בתוך מערכת משכ"ת להגשת בקשות שחורגות מהכלל, בחינוך הרשמי.
- מערכת עוש"ר – מערכת לדיווח נתונים על עובדי הוראה בחינוך מוכר שאינו רשמי, על ידי בעלויות.
- היקף משרה חריגה – כל היקף העסקה מעל 100% משרה או קטן מהיקף משרה מינימאלי.
- היקף משרה מינימאלי – הסכמי "אופק חדש" הגדיר אחוזי משרה מינימאליים המותרים להעסקה בהתאם לסוגים השונים של עו"ה. מתמחים ומורים בחינוך המיוחד, היקף המשרה המינימלי 1/3 משרה, לאחרים היקף מינימלי 1/2 משרה.
- כללים להעסקה מעל 100% משרה - בחינוך הרשמי ניתן לראות בטבלה המופיעה בסוף הנוהל, **נספח מספר 1**

הנחיות כלליות

- (1) ב"אופק חדש" ניתן להעסיק מנהל וסגן מנהל ראשון, בהיקף של 100% משרה בלבד (לא פחות ולא יותר) ואין חריגים מכלל זה.
- (2) ב"אופק חדש" ו"עוז לתמורה" ניתן להעסיק עובד הוראה עד היקף של 100% משרה בלבד, למעט מקרים חריגים.
- (3) היקפי המשרה המחושבים במערכת שיבוץ, כוללים גם עבודה בבעלויות, עפ"י המידע המגיע ממערכת עוש"ר. היקפי משרה המחושבים במערכת עוש"ר, כוללים גם עבודה בחינוך הרשמי, על פי מידע המגיע ממערכת שיבוץ.

**מדינת ישראל**  
**משרד החינוך**  
**אגף בכיר כוח-אדם בהוראה**

- (4) לעובד הוראה המועסק באיחוד משכורת במדינה, תוגש בקשה במערכת זכאויות וכל כללי בדיקת הזכאות, יהיו בכפוף לאופק חדש.
- (5) לעובד הוראה המועסק על ידי שתי בעלויות ואחת מהן היא המדינה, לרבות העסקה בהדרכה, יש לפתוח בקשה במערכת עוש"ר. אם המורה מועסק בחלק ממשרתו באופק חדש, כללי הזכאות יהיו בכפוף לאופק חדש.
- (6) מערכת זכאויות מאפשרת בחירה של מסלול הגשת הבקשה בהתאם לרפורמה בה עובד המורה.
- (7) על אף האמור בסעיף 2, אפשרנו בסוגי העסקות שונות, לשבץ מורים בהיקפי משרה מעל 100% ועד ל-106% ללא הצורך לקבל אישור במערכת זכאויות. היקפי משרה עד 117% מאושרים על ידי כח אדם בהוראה במחוז ומעבר לכך, הבקשה מועברת לאישור המטה (אגף בכיר כח אדם בהוראה). כח אדם בהוראה, הוא גורם מאשר אחרון בתהליך.
- (8) עבודה בהוראה ב"אופק חדש" או ב"עוז לתמורה", משולבת בעבודה בהדרכה ניתן לאשר עד 117% בלבד ואין צורך לפתוח בקשה במערכת זכאויות.
- (9) השעות שיאושרו מעל משרה מלאה יהיו שעות הוראה פרונטאלית בלבד.
- (10) ניתן גננות בהיקפי משרה מעל 100% ועד ל-126%, ללא הצורך לקבל אישור במערכת זכאויות. היקפי משרה מעל 126% מאושרים על ידי כח אדם בהוראה במטה.
- (11) ניתן לשבץ גננות מבלי לחרוג מהיקף של 100% משרה, תוך שילוב יום חופשי אחת לשבועיים.
- (12) מנהלי מרכזים להעשרת מחוננים – המועסקים בתנאי עבודה טרום הרפורמה, ניתן לאשר עבודתם בפועל, עד להיקף של 125% משרה כדי שתוספת המחוננים תשולם במלואה. על מנת לשלם את תוספת המחוננים, יש לאשר במערכת זכאויות היקף עבודה בפועל כפול 20%. דוגמה: אם מנהל מועסק בפועל 125%, יש לדווח במערכת זכאויות 150%. דיווח היקף מעל 140% אפשרי למי שניתנה לו "הרשאת בכיר". בכל מקרה יש להקפיד, שהיקף משרה בפועל + תוספת המחוננים, לא יחרוג מהיקף של 150% משרה.
- (13) מורים בתפקידי הדרכה - ינתן אישור עד להיקף של 117%

# מדינת ישראל

## משרד החינוך

### אגף בכיר כוח-אדם בהוראה

14) הבקשה לאישור תוגש באמצעות מערכת זכאויות וכל שלב בתהליך, משוקף למנהל המוסד. אין להעסיק עובד הוראה בהיקף חריג מעל 106%, מבלי שהבקשה במערכת זכאויות, אושרה.

15) בקשות להיקפי משרה מעל 100% שתאריך תחולתן הינו 1 בספטמבר או 1 באוקטובר, יוגשו במערכת זכאויות לא יאוחר מתאריך 31 באוקטובר של אותה שנת לימודים. בקשות שתוגשנה לאחר מכן, מועד תחולתן יהיה תחילת חודש הבקשה.

16) מאחר שהזכות העומדת למורה אב הינה הזכות לקיצור שבוע עבודה בלבד, הרי שהיקף משרתו המקסימלי של מורה אב, כולל מימוש הזכות ההורית לקיצור יום העבודה, לא יעלה על 100% משרה. אם יבחר לוותר על מימוש זכאות זו, יוכל להיות מועסק מעל משרה, בכפוף לכללים החלים על כלל עובדי ההוראה.

17) הכללים להעסקת מורים מעל 106% משרה, חלים גם על עובדי הוראה המועסקים באיחוד משכורת.

18) לא יאושרו היקפי משרה מעל 100% משרה לעובדי הוראה המשובצים במוסדות הבאים: מוסדות מורים חולים, מוסדות מורים מושעים, מוסדות מצבת מעבר או דומיהם.

## תהליך טיפול בבקשה לאישור חריגה לכלל עובדי ההוראה:

תהליך הטיפול בבקשה כולל מספר שלבים או אפשרויות:

- 1) שיבוץ עובד ההוראה על ידי מנהל עד להיקף של 106%, לגנות עד היקף של 126%, מורים בתפקידי הדרכה, עד 117%.
- 2) מעל 106% או 126% לגנות או 117% למורים בתפקידי הדרכה, יש להגיש בקשה במערכת זכאויות. הגירסה החדשה של מערכת זכאויות, אינה מאפשרת הגשת בקשה שלא ימצא עבורה שיבוץ קודם מאושר בהיקף של 90% משרה לפחות.
- 3) בקשה לאישור חריגת משרה חייבת להיות מוזנת במערכת זכאויות תוך הנמקת הבקשה בשדה שנקרא "הערות". יש לנמק בהרחבה את הסיבה לבקשה בשדה הערות ולא לפנות באמצעות דוא"ל לגורם המאשר.
- 4) טיפול בעובדי הוראה המועסקים בהדרכה - המערכת קולטת נתוני מדריכים כמשרות הדרכה ומחשבת היקף לעו"ה כולל משרת המדריך. מקרים שמערכת תזהה כדורש טיפול, הטיפול ימתין לפקיד כח אדם בהוראה במחוז.

# מדינת ישראל

## משרד החינוך

### אגף בכיר כוח-אדם בהוראה

5) היקף משרה מקסימלי יאושר בכפוף לטבלאות השכר של אופק חדש או עוז לתמורה. עו"ה שהעסקתו משולבת (עובד גם בעוז לתמורה וגם באופק חדש או במבנה שבוע עבודה טרום רפורמה) היקף השכר המקסימלי יהיה לפי טבלאות השכר של אופק חדש. **נספח 2**

## הקריטריונים לבחינת הבקשות לאישור עבודה מעל המותר:

- 1) בבית הספר ובאזור הפיקוח, אין מורים במקצוע, שהיקף משרתם קטן ממשרה מלאה
- 2) מחסור בעובדי הוראה, במקצוע או ביישוב, כגון מקצועות המדעים, יישובים פריפריאליים וכדומה. בתוך כך, יש לבדוק במערכת שיבוץ << דו"חות >> מועמדים << מועמדים בעלי הפנייה, אם אין מועמדים להוראה במקצוע המבוקש באותו אזור.
- 3) שיבוץ בשעות תקן בודדות, במוסד.
- 4) עבודה כמורה מחליף לתקופה קצובה, מטעמים כלשהם כגון: מילוי מקום מורה שיצאה לחופשת לידה, מורה שנעדר כתוצאה ממחלה, מורה שמשרת במילואים וכיוצא בזה.
- 5) במגזר הערבי תאושר חריגה מעל המותר, אך ורק אם אין מועמדים מתאימים במערכת ניהול מועמדים.

## מועד אחרון להגשת בקשה

- יש להגיש את הבקשה מבעוד מועד.
- בקשות לאישור מעל 100% משרה, שתחולתן בחודשיים הראשונים של שנת הלימודים, קרי, בספטמבר ובאוקטובר, יוזנו במערכת זכאויות, לא יאוחר מתאריך 31 באוקטובר.
- בקשה שתגיע לאחר המועד הקובע, אם תאושר, תהיה תחולתה מאותו חודש בו הוזנה.
- בקשה שתגיע לאחר המועד הקובע עם תאריך תחולה לספטמבר או אוקטובר, ידרש הסבר מדוע הבקשה מוגשת באיחור. מדובר בעבירה מינהלית בשל הלנת שכר ואשר על כן, יש להימנע מכך בכל מחיר.
- בקשות חריגות ביותר, רטרואקטיביות לשנים קודמות, תוגשנה לאישור המחוז, על פי הכללים הקבועים להעסקה מעל 100% משרה.

## אישור העסקה בהיקף קטן מהיקף משרה מינימאלי

1. הוראות אלה, חלות גם על עובדי הוראה בחטיבות הביניים הרשמיות המועסקים על ידי הבעלויות, (עו"ה מאחדי שכר בבעלות) אשר העסקתם מדווחת במערכת השיבוץ במשכי"ת. על הבעלות או מנהל בית הספר, לפנות לתחום תנאי שירות באגף בכיר כח אדם בהוראה, לקבלת האישור בנדון.

**מדינת ישראל**  
**משרד החינוך**  
**אגף בכיר כוח-אדם בהוראה**

2. מערכת שיבוץ חוסמת שיבוץ עו"ה , בהיקף קטן מהיקפי המשרה המינימאליים, אשר הוגדרו בהסכמי העבודה והסכמי השכר. יודגש, כי היקף מינימלי למרבית עובדי ההוראה, הינו 50% משרה. במקרים חריגים ביותר, ניתן לפתוח במערכת זכאויות, בקשה להיקף משרה חריג וקטן מהמותר. הבקשה תעבור ישירות לאישור מנהל/ת תחום כח אדם בהוראה. יש לזכור, כי היקף קטן מהיקף משרה מינימאלי, פוגע בזכויות המורה כדוגמת ותק בהוראה, תקופת ניסיון ועוד.

**הסיבות לאישור העסקה קטן מהיקף משרה מינימאלי:**

- 1) רוב שעות השיבוץ של המורה הן בחטיבה העליונה
- 2) העסקה לתקופה קצובה במילוי מקום
- 3) תגבור מקצוע להכנה לבגרות

עובד הוראה המועסק גם בחינוך הרשמי וגם בבעלות, והיקף העסקתו בחישוב כולל של שתי העסקות, עולה על המותר, יש לפעול בכפוף לתנאים להעסקה מעל 100% משרה בחינוך הרשמי.

**מדינת ישראל**  
**משרד החינוך**  
**אגף בכיר כוח-אדם בהוראה**

**נספח מספר 1 - טבלת אישור חריגות העסקה מעל- 100% משרה**

מסלול האישור	היקף משרה באישור מטה	היקף משרה באישור המחוז	חסימה במערכת שיבוץ	היקף משרה מקסימלי שמנהל יכול לשבץ, ללא חסימה	אופי העסקה
מסלול אישור חריג "טרומ רפורמה"	אין החרגה מעל 140%	עד 140%	חסימה מעל 106%	עד 106%	מורים המועסקים ע"פ שבוע עבודה טרום הרפורמה
מסלול אישור חריג לפי "אופק חדש"	מעבר ל- 117%	עד 117%	חסימה מעל 106%	עד 106%	מורים המועסקים ברפורמת אופק חדש
מסלול אישור חריג לפי "אופק חדש"	מעבר ל- 126%	אין	חסימה מעל 126%	עד 126%	גנות ברפורמת אופק חדש
מסלול אישור חריג לפי "אופק חדש"	מעבר ל- 117%	אין	חסימה מעל 117%	עד 117%	מורים המועסקים בהדרכה בתנאי טרום רפורמה או ברפורמת אופק חדש
מסלול אישור חריג לפי "אופק חדש"	מעבר ל- 117%	עד 117%	חסימה מעל 106%	עד 106%	העסקה משולבת "אופק חדש" + העסקה טרום הרפורמה
מסלול אישור חריג לפי "אופק חדש"	מעבר ל- 117%	עד 117%	חסימה מעל 106%	עד 106%	העסקה משולבת "אופק חדש" + "עוז לתמורה"
מסלול אישור לפי "עוז לתמורה"	מעבר ל- 112.5%	עד 112.5%	חסימה מעל 106%	עד 106%	מורים המועסקים ברפורמת "עוז לתמורה"
מסלול אישור לפי "עוז לתמורה"	מעבר ל- 112.5%	עד 112.5%	חסימה מעל 106%	עד 106%	העסקה משולבת "עוז לתמורה" + טרום הרפורמה
		לא מאושרת חריגה נוספת	חסימה מעל 125%	עד 125%	מורי חפציב"ה המועסקים במסגרת אופק חדש

**מדינת ישראל**  
**משרד החינוך**  
**אגף בכיר כוח-אדם בהוראה**

**נספח מספר 2 – היקפים מקסימלים לאישור חריגות מעל 100% משרה, בהתאם לטבלאות השכר של אופק חדש**

שעות גיל	רפורמה	שלב חינוך	מורה אם	תפקיד	היקף מקסימלי שעות פרונטליות	היקף מקסימלי באחוזים
0	אופק חדש	חטיבת ביניים	כן	מורה	32	128
2	אופק חדש	חטיבת ביניים	כן	מורה	32	135
4	אופק חדש	חטיבת ביניים	כן	מורה	32	140
0	אופק חדש	חטיבת ביניים	לא	מורה	32	125
2	אופק חדש	חטיבת ביניים	לא	מורה	32	132
4	אופק חדש	חטיבת ביניים	לא	מורה	32	138
0	אופק חדש	יסודי	כן	מורה	32	119.44
2	אופק חדש	יסודי	כן	מורה	32	126.47
4	אופק חדש	יסודי	כן	מורה	32	131.25
0	אופק חדש	יסודי	לא	מורה	32	117
2	אופק חדש	יסודי	לא	מורה	32	124
4	אופק חדש	יסודי	לא	מורה	32	128
0	אופק חדש	יסודי	כן	פרארפואי / מורת שילוב	32	119
2	אופק חדש	יסודי	כן	פרארפואי / מורת שילוב	32	126
4	אופק חדש	יסודי	כן	פרארפואי / מורת שילוב	32	131
0	אופק חדש	יסודי	לא	פרארפואי / מורת שילוב	32	117
2	אופק חדש	יסודי	לא	פרארפואי / מורת שילוב	32	124
4	אופק חדש	יסודי	לא	פרארפואי / מורת שילוב	32	128
0	אופק חדש	חטיבת ביניים	כן	פרארפואי / מורת שילוב	30	122
2	אופק חדש	חטיבת ביניים	כן	פרארפואי / מורת שילוב	30	129

רח' כנפי נשרים 15, גבעת שאול, ירושלים; 9546427 טל' 073-3935108 פקס 073-3935180 | [mail: ptzibur\\_ka@education.gov.il](mailto:ptzibur_ka@education.gov.il)

شارع كنفى نشرين 15، جفعات شاول، اورشليم-القدس، 9546427 هاتف 073-3935108 فاكس 073-3935180 | [www.edu.gov.il](http://www.edu.gov.il)

עמוד 8 מתוך 9





**מדינת ישראל**  
**משרד החינוך**  
**אגף בכיר כוח-אדם בהוראה**

שעות גיל	רפורמה	שלב חינוך	מורה אם	תפקיד	היקף מקסימלי שעות פרונטליות	היקף מקסימלי באחוזים
4	אופק חדש	חטיבת ביניים	כן	פרארפואי / מורת שילוב	30	134
0	אופק חדש	חטיבת ביניים	לא	פרארפואי / מורת שילוב	30	119
2	אופק חדש	חטיבת ביניים	לא	פרארפואי / מורת שילוב	30	126
4	אופק חדש	חטיבת ביניים	לא	פרארפואי / מורת שילוב	30	131
0	עוז לתמורה	חטיבת ביניים	כן	מורה	34	132
2	עוז לתמורה	חטיבת ביניים	כן	מורה	31	130
4	עוז לתמורה	חטיבת ביניים	כן	מורה	29	132
0	עוז לתמורה	חטיבת ביניים	לא	מורה	34	125
2	עוז לתמורה	חטיבת ביניים	לא	מורה	32	126
4	עוז לתמורה	חטיבת ביניים	לא	מורה	30	128

רח' כנפי נשרים 15, גבעת שאול, ירושלים; 9546427 טל' 073-3935108 פקס 073-3935180 | [mail: ptzibur\\_ka@education.gov.il](mailto:ptzibur_ka@education.gov.il)

شارع كنفى نشرين 15، جفعات شاول، اورشليم-القدس، 9546427 هاتف 073-3935108 فاكس 073-3935180 | [www.edu.gov.il](http://www.edu.gov.il)

עמוד 9 מתוך 9