

מדינת ישראל
משרד החינוך
אגף בכיר כח-אדם בהוראה

לשכת סמנכ"לית ומנהלת
אגף בכיר כח-אדם בהוראה

ירושלים, ג' בסיוון תש"פ
26 במאי 2020

סימוכין : 2000-1028-2020-0129016

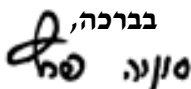
אל: מנהלי בתי הספר
מפקחים במחוזות
חשבי המחוזות
מנהלי תחום כח אדם בהוראה במחוזות

שלום רב,

**הנדון: נוהל אישור העסקה חריגה בחינוך הרשמי
מעל 100% משרה או קטן מהיקף משרה מינימאלי**

הסכמי "אופק חדש" ו"עוז לתמורה" קובעים את היקף המשרה המלא של עובד הוראה ואת שבוע העבודה, בהתאם למאפיינים שונים. בין היתר נקבע כי עו"ה לא יחרוג מהיקף של משרה אחת מלאה ולא תקטן משרתו מהיקף שליש משרה, אלא במקרים חריגים ביותר המפורטים בנוהל זה.

תחולת נוהל זה היא לשנת הלימודים תשפ"א.

בברכה,

סוניה פרץ
סמנכ"לית ומנהלת
אגף בכיר כח-אדם בהוראה

העתקים:
מר שמואל אבואב, המנהל הכללי
גב' גילה נגר, משנה למנהל הכללי
מנהלי המחוזות
מר עמוס שקדי, חשב המשרד
דר' שוש נחום, סמנכ"לית ומנהלת המינהל הפדגוגי
גב' תמר כהן, מנהלת תחום בכיר, תיאום שכר עובדי הוראה
גב' שלגית אליהו, מנהלת אגף היעדרויות מורים ותקשוב
גב' דליה מזרחי, סגנית מנהלת האגף
חשבי המחוזות
הנהלת אגף בכיר, כח אדם בהוראה

רח' כנפי נשרים 15, גבעת שאול, ירושלים; 9546427 טל' 073-3935108 פקס 073-3935180 | [mail: ptzibur_ka@education.gov.il](mailto:ptzibur_ka@education.gov.il)
شارع كنفى نشرين 15, جفعات شاول, اورشليم-القدس, 9546427 هاتف 073-3935108-073 فاكس 3935180-073 | www.edu.gov.il

מוסמך זה עלול להכיל מידע המוגן לפי חוק הגנת הפרטיות – מוסרו שלא כדין עובר עבירה

מדינת ישראל
משרד החינוך
אגף בכיר כוח-אדם בהוראה

הגדרות:

- **משרה מלאה** – העסקה בהיקף של 100% משרה.
- **הסכמי הרפורמה** – הסכמי "אופק חדש" ו"עוז לתמורה".
- **טרום רפורמה** – התקופה שקדמה לתחולת הסכם רפורמות "אופק חדש" ו"עוז לתמורה" (להלן: רפורמה).
- **מערכת זכאויות** – מודול בתוך מערכת משכ"ת להגשת בקשות שחורגות מהכלל, בחינוך הרשמי.
- **מערכת עוש"ר** – מערכת לדיווח נתונים על עובדי הוראה בחינוך מוכר שאינו רשמי, על ידי בעלויות.
- **היקף משרה חריגה** – כל היקף העסקה מעל 100% משרה או היקף משרה קטן מהיקף משרה מינימאלי.
- **היקף משרה מינימאלי** – הסכם "אופק חדש" הגדיר אחוזי משרה מינימאליים המותרים להעסקה בהתאם לסוגים השונים של עו"ה. מתמחים ומורים בחינוך המיוחד, היקף המשרה המינימלי 1/3 משרה, לעו"ה אחרים- היקף מינימלי 1/2 משרה.
- כללים להעסקה מעל משרה מלאה בחינוך הרשמי, ניתן לראות בטבלה המופיעה בסוף הנוהל,
נספח מספר 1 - כללים להעסקה מעל משרה מלאה

הנחיות כלליות

1. ניתן לאשר היקף של עד 140% משרה לעו"ה העובדים על פי שבוע עבודה טרום הרפורמה.
2. ב"אופק חדש" ניתן להעסיק מנהל וסגן מנהל ראשון, בהיקף של 100% משרה בלבד (לא פחות ולא יותר) כולל שעות גיל ומשרת אם ואין חריגים מכלל זה. בעוז לתמורה ניתן להעסיק מנהל בהיקף של 100% משרה בלבד (לא פחות ולא יותר) כולל שעות גיל ומשרת אם.
3. ב"אופק חדש" ו"עוז לתמורה" ניתן להעסיק עובד הוראה עד היקף של 100% משרה בלבד, למעט מקרים חריגים.
4. היקפי המשרה המחושבים במערכת שיבוץ, כוללים גם עבודה בבעלויות, עפ"י המידע המגיע ממערכת עוש"ר.
- היקפי משרה המחושבים במערכת עוש"ר, כוללים גם עבודה בחינוך הרשמי, על פי מידע המגיע ממערכת שיבוץ.
5. לעובד הוראה המועסק באיחוד משכורת במדינה, אשר מועסק בחלק ממשרתו אופק חדש, תוגש בקשה במערכת זכאויות וכל כללי בדיקת הזכאות, יהיו בכפוף לאופק חדש.
6. לעובד הוראה המועסק על ידי שתי בעלויות ואחת מהן היא המדינה, לרבות העסקה בהדרכה, יש לפתוח בקשה במערכת עוש"ר. אם המורה מועסק בחלק ממשרתו באופק חדש, כללי הזכאות יהיו בכפוף לאופק חדש.
7. מערכת זכאויות מאפשרת בחירה של מסלול הגשת הבקשה בהתאם לרפורמה בה עובד המורה.

מדינת ישראל

משרד החינוך

אגף בכיר כוח-אדם בהוראה

8. על אף האמור בסעיף 3, ניתן בסוגי העסקות שונות, לשבץ מורים בהיקפי משרה מעל 100% ועד ל-106% מבלי להידרש לאישור במערכת זכאויות. היקפי משרה עד 117% מאושרים על ידי כח אדם בהוראה במחוז ומעבר לכך, הבקשה מועברת לאישור המטה (אגף בכיר כח אדם בהוראה). כח אדם בהוראה, הוא גורם מאשר אחרון בתהליך.
9. עבודה בהוראה ב"אופק חדש" או ב"עוז לתמורה", משולבת בעבודה בהדרכה ניתן לאשר עד 117% בלבד **ואין צורך לפתוח בקשה במערכת זכאויות.**
10. השעות שיאושרו מעל משרה מלאה יהיו שעות הוראה פרונטאלית בלבד.
11. מנהלי מרכזים להעשרת מחוננים המועסקים בתנאי עבודה טרום הרפורמה, ניתן לאשר עבודתם **בפועל**, עד להיקף של 125% משרה כדי שתוספת המחוננים תשולם במלואה. על מנת לשלם את תוספת המחוננים, יש לאשר במערכת זכאויות היקף עבודה בפועל כפול 120%. דוגמה: אם מנהל מועסק בפועל 125%, נדרש דיווח במערכת זכאויות בהיקף של 150%. היות והרשאה לדיווח היקף מעל 140% קיימת רק במטה, המחוז ידווח עד היקף של 140% ויצוין בסעיף הערות שיש להגדיל את ההיקף לכדי 150%, היקף הכולל את תוספת המחוננים. בכל מקרה יש להקפיד, שהיקף משרה בפועל + תוספת המחוננים, לא יחרוג מהיקף של 150% משרה.
12. עובדי הוראה שמשרתם משולבת בהוראה ובתפקידי הדרכה - ינתן אישור עד להיקף של 117% **ואין צורך להגיש בקשה במערכת זכאויות.**
13. עובד הוראה אשר מועסק במכללה להכשרת עו"ה בלבד, תתאפשר העסקתו עד 140% משרה בפועל כולל שעות גיל ומשרת אם, מבלי הצורך לקבל אישור ממשרד החינוך.
14. ראשי מכללות ומנהלי מוסדות רשאים להיות מועסקים עד 150% משרה, כולל שעות גיל ומשרת אם.
15. עובד הוראה אשר מועסק בנוסף להעסקתו במכללה להכשרת עו"ה, בהוראה במסגרת רפורמת אופק חדש יהיה רשאי לעבוד עד 117% בכל מסגרות העסקותיו.
16. עובד הוראה אשר מועסק בנוסף להעסקתו במכללה להכשרת עו"ה בהוראה במסגרת רפורמת עוז לתמורה, יהיה רשאי לעבוד עד 125% משרה בכל מסגרות העסקותיו.
17. בקשה לאישור תוגש באמצעות מערכת זכאויות וכל שלב בתהליך, משוקף למנהל המוסד. **אין להעסיק עובד הוראה בהיקף חריג מעל 106%, מבלי שהבקשה במערכת זכאויות, אושרה.**
18. בקשות להיקפי משרה מעל 100% שתאריך תחולתן הינו 1 בספטמבר או 1 באוקטובר, יוגשו במערכת זכאויות לא יאוחר מתאריך 31 באוקטובר של אותה שנת לימודים. בקשות שתוגשנה לאחר מכן, מועד תחולתן יהיה תחילת חודש הבקשה.
19. מאחר שהזכות העומדת למורה אב הינה הזכות לקיצור שבוע עבודה בלבד, הרי שהיקף משרתו המקסימלי של מורה אב, כולל מימוש הזכות ההורית לקיצור יום העבודה, לא יעלה על 100% משרה. אם יבחר לוותר על מימוש זכאות זו, יוכל להיות מועסק מעל משרה, בכפוף לכללים החלים על כלל עובדי ההוראה.
20. הכללים להעסקת מורים מעל 106% משרה, חלים גם על עובדי הוראה המועסקים באיחוד משכורת.
21. לא יאושרו היקפי משרה מעל 100% משרה לעובדי הוראה המשובצים במוסדות הבאים: מוסדות מורים חולים, מוסדות מורים מושעים, מוסדות מצבת מעבר או דומיהם.

תהליך טיפול בבקשה לאישור חריגה לכלל עובדי ההוראה:

תהליך הטיפול בבקשה כולל מספר שלבים או אפשרויות:

- 1) שיבוץ עובד ההוראה על ידי מנהל, עד להיקף של 106%, מורים בתפקידי הדרכה, עד 117%.
 - 2) מעל 106% למורים או 117% למורים בתפקידי הדרכה, יש להגיש בקשה במערכת זכאויות.
 - 3) בקשה לאישור חריגת משרה חייבת להיות מוזנת במערכת זכאויות תוך הנמקת הבקשה בשדה שנקרא "עדכון הערה". יש לנמק **בהרחבה** את הסיבה לבקשה בשדה "עדכון הערה" ולא לפנות באמצעות דוא"ל לגורם המאשר.
 - 4) בבקשות חריגות במיוחד, עבור עו"ה שעבודתו משולבת "אופק חדש" ו"עוז לתמורה", בהיקף גדול מ-125% יש לשלוח במייל פירוט של שבוע העבודה של המורה (מערכת שעות שבועית), עבור כל יום בשבוע, הכולל את השעות הפרונטליות, השעות הפרטניות, שעות שהיה, שעות תומכות, שעות תפקיד-אם יש, שעות בגרות – אם יש, שעות הדרכה – אם יש. את מערכת השעות ניתן לשלוח לכתובת: yaellev2@education.gov.il
 - 5) טיפול בעובדי ההוראה המועסקים בהדרכה - המערכת קולטת נתוני מדריכים כמשרות הדרכה ומחשבת היקף לעו"ה כולל משרת המדריך. מקרים שמערכת תזהה כדורש טיפול, הטיפול ימתין לפקיד כח אדם בהוראה במחוז.
 - 6) היקף משרה מקסימלי יאושר בכפוף לטבלאות השכר של "אופק חדש" או "עוז לתמורה". עו"ה שהעסקתו משולבת (עובד גם ב"עוז לתמורה" וגם ב"אופק חדש" או במבנה שבוע עבודה טרום רפורמה) היקף השכר המקסימלי יהיה לפי טבלאות השכר של אופק חדש.
- נספח מספר 2 – היקפים מקסימלים לאישור חריגות מעל 100% משרה, בהתאם לטבלאות השכר של אופק חדש**

הקריטריונים לבחינת הבקשות לאישור עבודה מעל משרה מלאה:

- 1) בבית הספר ובאזור הפיקוח, אין מורים במקצוע, שהיקף משרתם קטן ממשרה מלאה.
- 2) מחסור בעובדי ההוראה, במקצוע או ביישוב, כגון מקצועות המדעים, יישובים פריפריאליים וכדומה. בתוך כך, יש לבדוק במערכת שיבוץ << דו"חות >> מועמדים << מועמדים בעלי הפנייה, אם אין מועמדים להוראה במקצוע המבוקש באותו אזור.
- 3) בקובץ בוגרי המכללות של אותה שנת לימודים, אין מועמדים במקצוע הממתינים לשיבוץ לשנת התמחות.
- 4) שיבוץ בשעות תקן בודדות, במוסד.
- 5) עבודה כמורה מחליף לתקופה קצובה, מטעמים כלשהם כגון: מילוי מקום מורה שיצאה לחופשת לידה, מורה שנעדר כתוצאה ממחלה, מורה שמשרת במילואים וכיוצא בזה.
- 6) במגזר הערבי תאושר חריגה מעל המותר, אך ורק אם אין מועמדים מתאימים במערכת ניהול מועמדים.

מדינת ישראל

משרד החינוך

אגף בכיר כוח-אדם בהוראה

7) עד להיקף השעות המקסימלי, לפי הסכמי העבודה וטבלאות השכר שנחתמו ב"אופק חדש" ו"עוז לתמורה": היקף השעות המקסימלי ב"אופק חדש" הוא 42 ש"ש וב"עוז לתמורה" 50 ש"ש ובכל מקרה לא יעלה על היקף של 140% משרה.

מועד אחרון להגשת בקשה

- יש להגיש את הבקשה מבעוד מועד.
- בקשות לאישור מעל 100% משרה, שתחולתן בחודשיים הראשונים של שנת הלימודים, קרי, בספטמבר ובאוקטובר, יוזנו במערכת זכאויות, לא יאוחר מתאריך 31 באוקטובר.
- בקשה שתגיע לאחר המועד הקובע, אם תאושר, תהיה תחולתה מאותו חודש בו הוזנה.

אישור העסקה בהיקף קטן מהיקף משרה מינימאלי

- הוראות אלה, חלות גם על עובדי הוראה בחטיבות הביניים הרשמיות המועסקים על ידי הבעלויות, (עו"ה מאחדי שכר בבעלות) אשר העסקתם מדווחת במערכת השיבוץ במשכ"ת. על הבעלות או מנהל בית הספר, לפנות לתחום תנאי שירות באגף בכיר כח אדם בהוראה, לקבלת האישור בנדון.
- מערכת שיבוץ חוסמת שיבוץ עו"ה, בהיקף קטן מהיקפי המשרה המינימאליים, אשר הוגדרו בהסכמי העבודה והסכמי השכר. יודגש, כי היקף מינימלי למרבית עובדי ההוראה, הינו 50% משרה. במקרים חריגים ביותר, ניתן לפתוח במערכת זכאויות, בקשה להיקף משרה חריג וקטן מהמותר. הבקשה תעבור ישירות לאישור מנהל/ת תחום כח אדם בהוראה. יש לזכור, כי היקף קטן מהיקף משרה מינימאלי, פוגע בזכויות המורה כדוגמת ותק בהוראה, תקופת ניסיון ועוד.

הקריטריונים לאישור העסקה קטן מהיקף משרה מינימאלי:

- רוב שעות השיבוץ של המורה הן בחטיבה העליונה
- העסקה לתקופה קצובה במילוי מקום
- תגבור מקצוע להכנה לבגרות

מדינת ישראל
משרד החינוך
אגף בכיר כוח-אדם בהוראה

נספחים

נספח מספר 1 - כללים להעסקה מעל משרה מלאה

| מסלול האישור | היקף משרה באישור מטה | היקף משרה באישור המחוז | חסימה במערכת שיבוץ | היקף משרה מקסימלי שמנהל יכול לשבץ, במסלול ירוק | אופי העסקה |
|---------------------------------|-------------------------------|------------------------|--------------------|------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|
| מסלול אישור חריג "טרומ רפורמה" | אין החרגה מעל 140% | עד 140% | חסימה מעל 106% | עד 106% | מורים המועסקים ע"פ שבוע עבודה טרום הרפורמה |
| מסלול אישור חריג לפי "אופק חדש" | מעבר ל-117% ולא יותר מ-42 ש"ש | עד 117% | חסימה מעל 106% | עד 106% | מורים המועסקים ברפורמת אופק חדש |
| מסלול אישור חריג לפי "אופק חדש" | מעבר ל-117% ולא יותר מ-42 ש"ש | אין | חסימה מעל 117% | עד 117% | מורים המועסקים בהדרכה בתנאי טרום רפורמה או ברפורמת אופק חדש |
| מסלול אישור חריג לפי "אופק חדש" | מעבר ל-117% ולא יותר מ-42 ש"ש | עד 117% | חסימה מעל 106% | עד 106% | העסקה משולבת "אופק חדש" + העסקה טרום הרפורמה |
| מסלול אישור חריג לפי "אופק חדש" | מעבר ל-117% | עד 117% | חסימה מעל 106% | עד 106% | העסקה משולבת "אופק חדש" + "עוז לתמורה" |
| מסלול אישור לפי "עוז לתמורה" | מעבר ל-112.5% | עד 112.5% | חסימה מעל 106% | עד 106% | מורים המועסקים ברפורמת "עוז לתמורה" |
| מסלול אישור לפי "עוז לתמורה" | מעבר ל-112.5% | עד 112.5% | חסימה מעל 106% | עד 106% | העסקה משולבת "עוז לתמורה" + טרום הרפורמה |
| | | לא מאושרת חריגה נוספת | חסימה מעל 125% | עד 125% | מורי חפציב"ה המועסקים במסגרת אופק חדש |

רח' כנפי נשרים 15, גבעת שאול, ירושלים; 9546427 טל' 073-3935108 פקס 073-3935180 | ptzibur_ka@education.gov.il

شارع كنفى نشرين 15, جفعات شاول, اورشليم-القدس, 9546427 هاتف 073-3935108-073 فاكس 3935180-073 | www.edu.gov.il

מסמך זה עלול להכיל מידע המוגן לפי חוק הגנת הפרטיות – מוסרו שלא כדין עובר עבירה

מדינת ישראל
משרד החינוך
אגף בכיר כוח-אדם בהוראה

נספח מספר 2 – היקפים מקסימלים לאישור חריגות מעל 100% משרה, בהתאם לטבלאות השכר של אופק חדש

| שעות גיל | רפורמה | שלב חינוך | מורה אם | תפקיד | היקף מקסימלי של שעות פרונטליות | היקף מקסימלי באחוזים |
|----------|----------|--------------|---------|-----------------------|--------------------------------|----------------------|
| 0 | אופק חדש | חטיבת ביניים | כן | מורה | 30 | 123 |
| 2 | אופק חדש | חטיבת ביניים | כן | מורה | 30 | 130 |
| 4 | אופק חדש | חטיבת ביניים | כן | מורה | 31 | 138 |
| 0 | אופק חדש | חטיבת ביניים | לא | מורה | 29 | 117 |
| 2 | אופק חדש | חטיבת ביניים | לא | מורה | 29 | 124 |
| 4 | אופק חדש | חטיבת ביניים | לא | מורה | 30 | 132 |
| 0 | אופק חדש | יסודי | כן | מורה | 32 | 120 |
| 2 | אופק חדש | יסודי | כן | מורה | 32 | 127 |
| 4 | אופק חדש | יסודי | כן | מורה | 32 | 132 |
| 0 | אופק חדש | יסודי | לא | מורה | 32 | 117 |
| 2 | אופק חדש | יסודי | לא | מורה | 32 | 124 |
| 4 | אופק חדש | יסודי | לא | מורה | 32 | 128 |
| 0 | אופק חדש | חטיבת ביניים | כן | פרארפואי / מורת שילוב | 30 | 123 |
| 2 | אופק חדש | חטיבת ביניים | כן | פרארפואי / מורת שילוב | 30 | 130 |
| 4 | אופק חדש | חטיבת ביניים | כן | פרארפואי / מורת שילוב | 30 | 135 |
| 0 | אופק חדש | חטיבת ביניים | לא | פרארפואי / מורת שילוב | 29 | 117 |
| 2 | אופק חדש | חטיבת ביניים | לא | פרארפואי / מורת שילוב | 29 | 124 |
| 4 | אופק חדש | חטיבת ביניים | לא | פרארפואי / מורת שילוב | 30 | 132 |
| 0 | אופק חדש | יסודי | כן | פרארפואי / מורת שילוב | 32 | 120 |
| 2 | אופק חדש | יסודי | כן | פרארפואי / מורת שילוב | 32 | 127 |
| 4 | אופק חדש | יסודי | כן | פרארפואי / מורת שילוב | 32 | 132 |
| 0 | אופק חדש | יסודי | לא | פרארפואי / מורת שילוב | 32 | 117 |
| 2 | אופק חדש | יסודי | לא | פרארפואי / מורת שילוב | 32 | 124 |
| 4 | אופק חדש | יסודי | לא | פרארפואי / מורת שילוב | 32 | 129 |

רה' כנפי נשרים 15, גבעת שאול, ירושלים; 9546427 טל' 073-3935108 פקס 073-3935180 | ptzibur_ka@education.gov.il

شارع كنفى نشریم 15, جفعات شاول, اورشليم-القدس, 9546427 هاتف 073-3935108 فاكس 073-3935180 | www.edu.gov.il

מסמך זה עלול להכיל מידע המוגן לפי חוק הגנת הפרטיות – מוסרו שלא כדין עובר עבירה