

מדינת ישראל
משרד החינוך
אגף בכיר כוח-אדם בהוראה

לשכת סמנכ"לית ומנהלת
אגף בכיר כח-אדם בהוראה

ירושלים, כ"ט אייר תשפ"ה
27 מאי 2025

סימוכין : 2000-1028-2025-0016815

לכבוד
בעלויות על מוסדות חינוך
מנהלי ומנהלות מוסדות חינוך שאינם רשמיים בכל שלבי החינוך

שלום רב,

הנדון: הנחיות לעניין עובדי הוראה המועמדים להעסקה על ידי בעלויות על מוסדות חינוך
לקראת שנת הלימודים תשפ"ו

כללי

1. **מטרת החוזר**: בחוזר זה יובאו הנחיות לעניין התנאים הנדרשים לשם העסקתם התקינה של עובדי הוראה המועמדים להיות מועסקים על ידי בעלויות על מוסדות חינוך ויפורטו הנהלים והתנאים הדרושים לשם עמידה בהוראות חוזר זה.

2. הגדרות לעניין חוזר זה –

- א. **מוסד חינוך** - כל מוסד הפועל ברישיון מכוח **חוק פיקוח על בתי ספר, התשכ"ט-1969** אשר ניתן לאדם או תאגיד על ידי המנהל הכללי של משרד החינוך ונמצא תחת פיקוח משרד החינוך.
- ב. **בעלות על מוסד חינוך** – אדם או תאגיד אשר פתח ו/או מקיים מוסד חינוך לאחר שקיבל רישיון מכוח **חוק פיקוח על בתי ספר, התשכ"ט-1969** (להלן גם - חוק הפיקוח).

3. בכל מקום שבו נעשה במסמך שימוש בלשון זכר או נקבה, הכוונה היא גם למגדר השני.

הצגת מועמדות לשמש כעובד בהוראה

4. אדם המבקש לשמש בתפקיד עובד הוראה במוסד חינוך (להלן: המועמד) יפנה לבעלות על מוסד החינוך (להלן: הבעלות) בבקשה להיות מועסק על ידיה כעובד הוראה ויציג בפניה את המסמכים הבאים:

א. תעודת זהות כולל ספח.

ב. אישורים המעידים על כשירות המועמד ללמד את המקצוע המבוקש בשלב החינוך המבוקש: אישורי תארים מהארץ, או אישורי תארים מחו"ל אשר הוכרו צורך שקילות על ידי האגף להערכת תארים ודיפלומות במשרד החינוך, והשכלה פדגוגית מהארץ, או השכלה פדגוגית מחו"ל אשר הוכרה על ידי משרד החינוך, ו/או רישיון הוראה.

רח' כנפי נשרים 15, גבעת שאול, ירושלים; 9546427 טל' 073-3935108 פקס 073-3935180 | [mail: ptzibur_ka@education.gov.il](mailto:ptzibur_ka@education.gov.il)

شارع كنفي نשרيم 15, جفعات شاول, اورشليم-القدس, 9546427 هاتف 073-3935108 فاكس 3935180-073 | www.edu.gov.il

מסמך זה עלול להכיל מידע המוגן לפי חוק הגנת הפרטיות – מוסרו שלא כדין עובר עבירה

מדינת ישראל
משרד החינוך
אגף בכיר כוח-אדם בהוראה

ג. אישור ממשטרת ישראל כי אין מניעה להעסקת המועמד לפי החוק למניעת העסקה של עברייני מין במוסדות מסוימים, התשס"א-2001.

במוסד חינוך שהינו גן ילדים יש להמציא אישור ממשטרת ישראל כי אין מניעה להעסקת המועמד לפי החוק למניעת העסקה במוסדות מסוימים של מי שהורשע באלימות כלפי ילדים וחסרי ישע, התשפ"ג-2023 חובה על הבעלות להחזיק אצלה עותק של כלל המסמכים לעיל עבור כל מועמד.

פתיחת תיק עובד הוראה – חובה על מועמד לפתוח תיק טרם מוגשת עבורו בקשה לאישור העסקה

5. רק לאחר שהוצגו בפני הבעלות כל המסמכים המוזכרים בסעיף 4 לעיל והיא שוקלת/מעוניינת להעסיק את המועמד כעובד הוראה, הרי שעל הבעלות לנקוט בפעולות הבאות:

א. הבעלות תבצע בדיקה באמצעות מערכת המנב"ס/עו"ש"ר המצויה במוסד החינוך, אם המועמד מדווח במערכות המשרד כעובד הוראה קיים. במידה ואין ברשות הבעלות מערכת מנב"ס/עו"ש"ר זמינה לצורך הבדיקה, הרי שיש לפעול כאילו המועמד אינו מדווח במערכות המשרד ולהמשיך בהתאם להוראות סעיף 5(ג) ואילך.

ב. במידה והמועמד מדווח במערכות משרד החינוך כעובד הוראה קיים יש לעבור לסעיף 6 בחוזר זה, אחרת – יש להמשיך בהתאם להוראות סעיף 5(ג) ואילך.

ג. במידה והמועמד אינו מדווח במערכות משרד החינוך, משמעות הדבר היא כי לא קיים תחת שמו של המועמד תיק עובד הוראה במשרד החינוך. במצב דברים זה, על הבעלות להפנות את המועמד באופן מידי וכתנאי להמשך הליכי העסקתו לפתוח תיק עובד הוראה באופן מקוון, ולהנחות אותו לפעול בהתאם להוראות המופיעות בפורטל עובדי הוראה בכתובת:

<https://poh.education.gov.il/administrative/teaching-entry/open-file-new>

בכפוף לעמידה בנהלי המשרד, ייפתח למועמד תיק עובד הוראה במשרד החינוך וניתן יהיה להמשיך בביצוע הבדיקות הנדרשות כמפורט להלן.

מתן אישור העסקה

6. לאחר שמועמד הגיש בקשה לפתיחת תיק עובד הוראה במערכת המקוונת וקיבל אישור כי התיק אושר על ידי כוח אדם בהוראה במחוז, או לחילופין נמצא כי כבר קיים תיק עובד הוראה למועמד במשרד החינוך, הרי שטרם העסקתו ע"י הבעלות על מוסד החינוך, על המועמד להחזיק באישור העסקה, שכן בהתאם לקבוע בסעיף 16(א) לחוק פיקוח על בתי ספר, התשכ"ט-1969 (להלן: חוק הפיקוח): "לא יעסיק אדם עובד חינוך אלא אם יש בידי העובד אישור בכתב מאת המנהל הכללי כי אין לו התנגדות להעסקתו כעובד חינוך." (להלן: אישור העסקה).

מדינת ישראל

משרד החינוך

אגף בכיר כוח-אדם בהוראה

ויובהר, תנאי מקדים להעסקתו של עובד הוראה והכנסתו למצבת עובדי ההוראה של מוסד החינוך הוא קיומו של אישור העסקה על שמו. על הבעלות/מוסד החינוך להחזיק בעותק של אישור העסקה של המועמד.

לשם בחינת עניין מתן אישור העסקה למועמד נדרשת הגשת בקשה בנושא, בהתאם למובא להלן:
א. פתיחת תיק עובד הוראה במערכת המקוונת ועדכון אישורי השכלה כנדרש (למעט מקרים בהם יש לפתוח תיקים ידניים).

ב. הגשת בקשה למתן אישור העסקה למועמד שברשותו אישורי השכלה כנדרש - לקראת שנת הלימודים תשפ"ו, אופן הגשת הבקשה לאישור העסקה שונה, ועל מנהל המוסד להגיש טופס בקשה לאישור העסקה למועמד כעובד חינוך לפי סעיף 16 לחוק הפיקוח, אך ורק במערכת אישורים מיוחדים בעו"ר

<http://iprod2012lb/Mcr/McrIshurimMeyuchadimMate.aspx>

ג. הגשת בקשה חריגה למתן אישור העסקה למועמד ללא אישורי השכלה כנדרש – ככלל, עו"ה ללא השכלה נדרשת אינו יכול לפתוח תיק עו"ה במערכת המקוונת, במצב זה, יש לפעול כדלקמן:

- על מנהל המוסד לפנות בבקשה חריגה לגבי ענת מור למייל anatmo@education.gov.il לקבלת אישור לפתיחת תיק באופן חריג.
- על הבקשה להיות מנומקת באופן מפורט לעניין העסקתו החריגה ללא השכלה נדרשת, לשם טיפול בבחינה על ידי ועדת חריגים.
- לאחר קבלת אישור הוועדה לפתיחת תיק מקוון, על המועמד יהיה לפתוח תיק בהתאם להנחייתה של הגבי ענת מור.
- לאחר אישור פתיחת התיק על ידי מנהל המוסד והמחוז, יש לפנות בשנית למייל anatmo@education.gov.il בצירוף טופס בקשה לאישור העסקה.

ד. מועמד קיים - הגשת בקשה למתן אישור העסקה למועמד שקיים תיק עובד הוראה על שמו במשרד החינוך – על מנהל מוסד החינוך להגיש בקשה במערכת עו"ר בניהול אישורים מיוחדים בקישור: <http://iprod2012lb/Mcr/McrIshurimMeyuchadimMate.aspx> ולצרף את טופס בקשה למתן אישור ההעסקה למועמד כעובד חינוך לפי סעיף 16 לחוק הפיקוח. על הטופס להיות מוגש מלא וחתום הן על ידי המועמד והן על ידי מנהל מוסד החינוך.

7. לאחר קבלת הבקשה משרד החינוך עורך את כלל הבדיקות הנדרשות, לרבות בדיקת קיומו של מידע משמעותי ומידע במרשם הפלילי אודות המועמד (להלן: הבדיקות).

מדינת ישראל משרד החינוך אגף בכיר כוח-אדם בהוראה

ככל והבדיקות לא העלו ממצאים שיש בהם כדי להביא להתנגדות המנהל הכללי של משרד החינוך (להלן: המנכ"ל) להעסקתו של המועמד, יוענק למועמד אישור בכתב ממשרד החינוך כי אין התנגדות להעסקתו של המועמד כעובד הוראה אצל הבעלות על מוסד החינוך (להלן: אישור ההעסקה).

אישור העסקה יישלח אל עובד ההוראה ואל הבעלות על מוסד החינוך באמצעות המייל. עותק יועבר לתיק עובד ההוראה בתחום כוח-אדם בהוראה במחוז הרלוונטי.

יודגש כי אישור ההעסקה ניתן למועמד עבור העסקתו אצל הבעלות על מוסד החינוך אשר הגישה את הבקשה להעסקתו. במידה והמועמד מבקש לעבוד בבעלות על מוסד חינוך אחרת, על הבעלות האחרת להגיש בקשה לאישור העסקתו בהתאם להנחיות אלה.

8. הבהרה לעניין מתן אישור העסקה למועמד בסטטוס מתמחה בהוראה (סטאז'ר): מתמחה בהוראה המועסק כעובד הוראה חייב להחזיק גם הוא באישור העסקה וזה יינתן לו בהתאם לעמידתו בהשכלה הנדרשת למתמחה. יודגש, כי אין במתן אישור העסקה משום אישור על עמידה בכל חובות הסטאז'. אישור ההעסקה נועד לאפשר התמחות במוסד חינוך. אין באמור כדי לגרוע מחובתו של המתמחה לעמוד בכל דרישות הסטאז' כפי שמפורסם בחוזר מנכ"ל או בחוזרים שיפורסמו מזמן לזמן. עם השלמת תקופת ההתמחות וההכשרה, יהא על המתמחה לפנות לאגף בכיר כוח אדם בהוראה על מנת לקבל רישיון לעיסוק בהוראה.

הליך אי מתן אישור העסקה ומשמעויות נלוות

9. ככל שהבדיקות העלו ממצאים שיש בהם כדי לשקול את מניעת העסקתו של המועמד בהתאם להוראות הדין, ובתוך כך

א. היעדר כשירות לשמש כעובד הוראה, לדוג' בשל אי מילוי דרישות ההשכלה ו/או הדרישות הפדגוגיות שנקבעו על ידי משרד החינוך, היעדר כשירות בריאותית וכו'.

ב. המועמד הורשע בעבירה שיש בה כדי לפגוע בביטחון המדינה, לרבות בעבירת ביטחון חמורה או בעבירת טרור כהגדרתן בחוק המאבק בטרור, התשע"ו-2016

ג. המועמד הורשע בעבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה המנהל הכללי סבור כי אינו ראוי לשמש עובד הוראה.

ד. אם הוגש נגד המועמד כתב אישום בחשד לביצוע עבירת מין או אלימות חמורה בקטין או בחסר ישע הלומד במוסד חינוך.

ה. אם הוגש נגד המועמד כתב אישום בעבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה המנהל הכללי סבור כי אין הוא ראוי להיות עובד חינוך.

מדינת ישראל

משרד החינוך

אגף בכיר כוח-אדם בהוראה

ו. הוכח להנחת דעתו של המנהל הכללי שיש בהתנהגותו של המועמד משום השפעה מזיקה על תלמידים או על קטינים

ז. המועמד פוטר ממוסד חינוך לפי סעיף 18א לחוק חינוך ממלכתי, התשי"ג – 1953, או מטעמים פדגוגיים באישור משרד החינוך, ואין המנהל הכללי סבור שהנסיבות נשתנו ומצדיקות ניסיון חדש בהעסקתו במוסד חינוך.

ח. הוכח להנחת דעתו של המנהל הכללי כי המועמד עשה מעשה של הזדהות עם ארגון טרור בפומבי כמשמעותו בסעיף 24(א)(1) לחוק המאבק בטרור, התשע"ו-2016, פרסם קריאה ישירה לביצוע מעשה טרור או פרסם דברי שבח, אהדה או עידוד למעשה טרור, תמיכה בו או הזדהות עמו, לנוכח החומרה המיוחדת בהיותו עובד במוסד חינוך, ובכלל זה עם קטינים או חסרי ישע ("מעשה טרור" – כהגדרתו בחוק המאבק בטרור).

ט. המועמד ביצע מעשה המהווה עבירת טרור כהגדרתה בחוק המאבק בטרור, למעט כמשמעותה בסעיף 24 לחוק המאבק בטרור, ובלבד שגורמי הביטחון החליטו להעביר מידע בעניין למנהל הכללי של משרד החינוך ("גורמי הביטחון" – שירות הביטחון הכללי ומשטרת ישראל).

אזי תתבצע פנייה של משרד החינוך למועמד על מנת לתת לו הזדמנות נאותה להשמיע טענותיו בטרם קבלת החלטה לעניין מתן אישור העסקה, וזאת בהתאם לדין ולכללי ונהלי משרד החינוך בעניין.

ויובהר, החלטה על אי מתן אישור העסקה משמעותה איסור על העסקתו של המועמד כעובד הוראה על ידי בעלות על מוסד חינוך, וכן הטלת חסימה במערכות משרד החינוך על האפשרות להעסיק את המועמד כעובד הוראה במערכת החינוך בכלל. יודגש כי כל עוד לא ניתן לעובד אישור העסקה הרי שהעסקתו במערכת החינוך אסורה!

מי שהמנכ"ל סירב ליתן לו אישור העסקה או מי שאישור העסקתו בוטל רשאי לערור על כך תוך 21 יום מהיום שהודע לו על החלטת המנכ"ל, לפני שר החינוך.

10. **יובהר כי במידה ובעלות תעסיק עובד הוראה אשר אינו מחזיק באישור העסקה במועד תחילת העסקתו או בכלל, הרי שהדבר ישפיע על תקצובה בהתאם לכללי ונהלי משרד החינוך בעניין תקצוב שעות הוראה (וזאת ככל שהבעלות זכאית לתקצוב בהתאם לכללי ונהלי משרד החינוך) ותהיה פגיעה בתשלומים המועברים לבעלות, לרבות קיזוזי תקצוב בדיעבד, שכן העסקתו של העובד מתבצעת בניגוד לדין ולנהלי משרד החינוך.**

בנוסף, משרד החינוך ישקול נקיטת אמצעים נוספים העומדים לרשותו מכוח הדין כלפי הבעלות או מי מטעמה בשל הפרתה את הוראות הדין, ובתוך כך הפסקת/שלילת תקצוב מלאה, ביטול רישיון וכו'.

אגף בכיר כוח-אדם בהוראה

11. מעבר לכך, בהתאם לקבוע בסעיף 18(ב) לחוק הפיקוח, הרי שבעלות על מוסד חינוך חייבת לפי דרישת המנהל הכללי לפטר עובד הוראה אשר אינו מחזיק באישור העסקה או שאישור העסקתו בוטל או להשעות עובד הוראה שאישורו הותלה.

12. במצבים בהם קיימת חקירה פלילית תלויה ועומדת כנגד המועמד בחשד לביצוע עבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי להיות עובד חינוך, הרי שהדבר מצריך התייחסות זהירה, והחלטה בבקשה לקבלת אישור העסקה תינתן רק לאחר קבלת כלל המידע הרלוונטי הדרוש, בהתאם לשיקול דעת המשרד, ובחינתו על ידי המנהל הכללי של משרד החינוך

הוראות לעניין עובדי הוראה המועסקים על ידי הבעלות

13. הוראות חוזר זה חלות בשינויים המתחייבים באשר לעובדי הוראה אשר מועסקים זה מכבר במוסד חינוך על ידי הבעלות בהתאם לקבוע בסעיף 18 בחוק פיקוח על בתי ספר. ויובהר, על הבעלות על מוסד החינוך חלה החובה לוודא כי כל עובד הוראה המועסק במוסד החינוך מחזיק באישור בכתב מאת המנהל הכללי כי אין לו התנגדות להעסקתו כעובד הוראה, והכל בהתאם להוראות חוזר זה ובשינויים הנדרשים.

14. לאור האמור לעיל, ולקראת פתיחת שנת הלימודים תשפ"ו הנכם מתבקשים לפעול בהתאם להוראות חוזר זה ולהקפיד על ביצוע ההנחיות, זאת על מנת לאפשר את קיומו של הליך מתן אישור ההעסקה באופן תקין ומהיר.

15. אין בהוראות חוזר זה לגרוע מכל סמכות אחרת הנתונה למשרד החינוך מכוח הדין.

בברכה,
סוניה פריץ
סוניה פריץ
סמנכ"לית ומנהלת
אגף בכיר כוח אדם בהוראה

העתק:

מר מאיר שמעוני, המנהל הכללי
גב' אינה זלצמן, סמנכ"לית בכירה ומנהלת המינהל הפדגוגי
מר משה שגיא, סמנכ"ל ומנהל מינהל כלכלה ותקציבים
מנהליות מחוזות
מר רונן לוי, חשב משרד החינוך
עו"ד אילת מלקמן, היועצת המשפטית
מר פארס טאויל, סמנכ"ל ומנהל מינהל רישוי בקרה ואכיפה

מדינת ישראל
משרד החינוך
אגף בכיר כוח-אדם בהוראה

עו"ד ענבל וילנר, סגנית בכירה ליועצת המשפטית דיני עבודה וחינוך התיישבותי
גב' אלה מוזס מנהלת אגף א' חינוך על יסודי
גב' חנה ללוש, מנהלת אגף א' חינוך יסודי
גב' אורנה פז, מנהלת אגף א' חינוך קדם יסודי
ד"ר לילי רוסו, מנהלת אגף א' הכשרה אקדמית וקשרי מל"ג
גב' דליה מזרחי, סגנית מנהלת אגף בכיר כוח-אדם בהוראה
גב' רחל טייטלבוים, מנהלת תחום תנאי שירות עו"ה
גב' עידית הוכנברג ממונה ניהול ידע ועובדי הוראה חדשים
עו"ד שלהבת חיים קפלן, עוזרת ייעוץ משפטי
גב' חגית מגן, ראש מינהל הסכמי עבודה, מרכז השלטון המקומי
מנהל/ות תחומי כוח-אדם בהוראה במחוזות
היועצים המשפטיים במחוזות
גב' ענת מור, מרכזת כח אדם בהוראה
גב' שרה בת אל גרופי, מנהלת ענף (כח אדם בהוראה)

מדינת ישראל
משרד החינוך
אגף בכיר כוח-אדם בהוראה

נספח - רשימת קישורים לדפים רלוונטיים באתר משרד החינוך

1. פתיחת תיק עובד הוראה מקוון :
[/https://poh.education.gov.il/administrative/teaching-entry/open-file-new](https://poh.education.gov.il/administrative/teaching-entry/open-file-new)
2. טופס בקשה למתן אישור ההעסקה למועמד :
[עושר"ר - עושר- בקשות אישורים מיוחדים](#)
3. חוזר מנכ"ל תשע"ה/4(ג), ט' בכסלו התשע"ה, 01 בדצמבר 2014 בנושא התמחות וכניסה להוראה :
<https://apps.education.gov.il/mankal/horaa.aspx?siduri=120>
4. פורטל עובדי הוראה של משרד החינוך :
[/https://poh.education.gov.il](https://poh.education.gov.il)
5. אתר משרד החינוך :
<http://edu.gov.il/owlHeb/Pages/default.aspx>