

לתשומת לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות - הפרסום ברשומות מחייב.

מבחנים לצורך תמיכה של משרד החינוך בתנועות נוער¹

לפי חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985

בהתאם לסעיף 3א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985² (להלן – **החוק**), בהתאם להוראת תכ"ס בדבר תמיכה בגופים אחרים³ ובהתייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה, מתפרסמים בזה מבחנים לחלוקת כספי התמיכות של משרד החינוך (להלן – **המשרד**) בתנועות נוער, כמפורט להלן:

תקנה תקציבית 460418 (להלן – התקנה)

פרק א': כללי

1. הגדרות

במבחנים אלה –

"חניך" – ילד או נער, כהגדרתם בחוק לימוד חובה, התש"ט-1949⁴, או ילד בעל צרכים מיוחדים לפי חוק חינוך מיוחד, התשמ"ח-1988⁵, בגילאי כיתות די עד י"ב או עד גיל 21 בהתאמה, המשתתף בפעילות שוטפת, המודרך בידי מדריך צעיר או מדריך בוגר במסגרת קבוצה או קבוצה קטנה או קבוצה גדולה במסגרת סניף תנועת הנוער, כפי שיוגדר להלן, לפי מתכונת הפעילות בתנועת הנוער, או מי שמשתתף בפעילות כאמור במסגרת שנת י"ג;

"מדריך בוגר" – מדריך בן 20 שנה לפחות או מי שיצא לשלי"ת (שירות ללא תשלום) הדרכה במסגרת הנח"ל, המכיר את ערכי תנועת הנוער ומזדהה עמם, אשר נבחר לתפקידו על ידי הצוות החינוכי של התנועה, עבר הכשרה מתאימה, והוא בעל ניסיון מוכח בהדרכה, המדריך בפועל באופן קבוע קבוצה או מדריך קבוצות בסניף בנושאים ייחודיים, בהיקף שלא יפחת מאחת בחודש;

"מדריך צעיר" – מדריך בגילאי כיתות טי עד י"ב או במסגרת שנת י"ג, או עד גיל 21 לגבי מדריך עם צרכים מיוחדים, אשר נבחר להדרכה על ידי הצוות החינוכי של תנועת הנוער, עבר הכשרה חינוכית-ערכית מתאימה בתנועת נוער, בהתאם למפורט בסעיף 7(א)(4), ומדריך בפועל באופן קבוע קבוצה או מדריך קבוצות שונות בסניף בנושאים ייחודיים, בהיקף שלא יפחת מהדרכה אחת בחודש, ומקבל הדרכה בעצמו בהיקף שלא יפחת משישים דקות אחת לשבועיים;

"מסגרת שנת י"ג" – מי שהוא מתנדב לפי האמור בסעיף 15(א)(1), או מתנדב שנת שירות או מתנדב במסגרת שירות לאומי או אזרחי, עד גיל 20; לעניין זה, **"מתנדב שנת שירות"** – מי

¹ מבחן התמיכה פורסם ב"פ 7607, ו' בחשוון התשע"ח (26.10.2017), עמ' 652; **תיקון** למבחן פורסם ב"פ 8285, ח' בסיוון התשע"ט (11.6.2019), עמ' 11786; **תיקון** למבחן פורסם ב"פ 9170, ח' בחשוון התשפ"א (26.10.2020), עמ' 619; **תיקון** למבחן פורסם ב"פ 9407, כ"א בשבט התשפ"א (3.2.2021), עמ' 3420; **תיקון** למבחן פורסם ב"פ 10648, ו' בתמוז התשפ"ב (5.7.2022), עמ' 9775.

² ס"ח התשמ"ה, עמ' 60; התשנ"ב, עמ' 34.

³ הוראת תכ"ס מס' 6.2 <https://mof.gov.il/Takam>.

⁴ ס"ח התש"ט, עמ' 287; התשע"ז, עמ' 317.

⁵ ס"ח התשס"ח, עמ' 114.

לתשומת-לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות -

הפרסום ברשומות מחייב.

שנדחה שירותו בצבא הגנה לישראל לצורך זה באישור משרד הביטחון ;

"סניף" – אתר קבוע הנמצא בשנה השנייה לפעילותו לפחות, ופעל מאז יום 31 במרס בשנת ההכרעה, לכל הפחות, שבו פועלות באופן קבוע 5 קבוצות לפחות בגילים שונים, שאחת מהן לפחות בגילי השכבה הבוגרת, שמדריכים בו 4 מדריכים צעירים לכל הפחות, ושאת פעילותו מרכז מדריך בוגר או חניך במסגרת שנת י"ג, כמפורט בהגדרה "חניך", או מתנדב השירות הלאומי, או אדם אחר בוגר שכבת י"ב שגילו 18 שנה לפחות מטעמה של התנועה ; וביישובים שבהם מספר הילדים בגילי 9 עד 18 קטן מ-1,000 – אתר קבוע שבו פועלות באופן קבוע 3 קבוצות לפחות בגילים שונים, שאחת מהן לפחות בגילי השכבה הבוגרת, שמדריכים בו 3 מדריכים צעירים לפחות, ושאת פעילותו מרכז מדריך בוגר או חניך במסגרת שנת י"ג, כמפורט בהגדרה "חניך", או מתנדב השירות הלאומי, או אדם אחר בוגר שכבת י"ב שגילו 18 שנה לפחות מטעמה של התנועה ; מספר הסניפים הפועלים במבנה חינוך פורמלי (לדוגמה : בית ספר, ישיבה) לא יעלה על 20% מסך הסניפים של התנועה ; בסניף הפועל במבנה חינוך פורמלי יתקיימו התנאים האלה :

(1) המזכיר הכללי של תנועת הנוער יצהיר למינהל חברה ונוער (להלן – **המינהל**), כי לא עלה בידו למצוא מבנה אחר לקיום הפעילות ;

(2) הפעילות מתקיימת לאחר שעות הלימודים ולא לפני השעה 16:00 ;

(3) מתודות הפעילות יהלמו את עקרונות החינוך הבלתי פורמלי ;

(4) תנועת הנוער תגיש למשרד הצהרה החתומה בידי מנהל המוסד החינוכי, הכוללת את הסעיפים האלה :

(א) פעילות תנועת הנוער מתקיימת החל בשעה 16:00, ולאחר שעות הלימודים ; בשבתות, בחגים ובפגרות ניתן לקיים את הפעילות בכל שעה שהיא ;

(ב) פעילות תנועת הנוער היא וולונטרית, והובהר לכל תלמידי המוסד החינוכי, בכתב ובעל פה, כי אינם מחויבים להשתתף בה ;

(ג) פעילות תנועת הנוער אינה מיועדת לתלמידי המוסד החינוכי בלבד ופתוחה לכול ;

(ד) פעילות תנועת הנוער אינה כלולה במסגרת תכנית הלימודים של המוסד החינוכי, המוסד החינוכי משמש אכסנייה בלבד ;

(ה) חבר הסגל החינוכי של המוסד החינוכי אינו משתייך לסגל הסניף ;

"צוות ליווי" – צוות שימונה על ידי המנהל הכללי של המשרד ויהיו חברים בו נציגי מנהל חברה ונוער במשרד החינוך, היועץ המשפטי למשרד או נציגו, נציגי הרשות הארצית למדידה והערכה, אנשי אקדמיה מתחומי החינוך הבלתי פורמלי וההערכה, נציג מועצת תנועות הנוער ונציגי ציבור בהתאם לצורך ;

"קבוצה" – קבוצה של חניכים המופעלים בסניף בידי מדריך קבוע צעיר או בוגר אחת לשבוע לפחות, בממוצע, במגבלות המפורטות בסעיף (2)8, והמונה בין 7 ל-25 חניכים, או, כאשר

- - נוסח משולב לא רשמי - -

לתשומת-לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות -

הפרסום ברשומות מחייב.

החניכים הם ילדים עם צרכים מיוחדים - 3 חניכים לכל הפחות, או קבוצה קטנה או קבוצה גדולה ;

"קבוצה גדולה" – קבוצה של חניכים המופעלים בסניף בידי מדריך צעיר או בוגר, והמונה 25 חניכים או יותר, ובלבד ששיעור הקבוצות כאמור לא יעלה על 5% מהקבוצות בתנועה ; לצורך עמידה בתנאי הסף הקבוע בסעיף 8(1), בקבוצה גדולה כאמור, יימנו 25 חניכים בלבד ;

"קבוצה קטנה" – קבוצה של חניכים המופעלים בסניף בידי מדריך צעיר או בוגר, והמונה 5 או 6 חניכים, ובלבד ששיעור הקבוצות כאמור לא יעלה על 5% מהקבוצות בתנועה ;

"שנת הערכה" – השנה שקדמה לשנת התקציב שבעבורה מבוקשת התמיכה.

2. הגופים הנתמכים

הגופים הנתמכים הם מוסדות ציבור שהם תנועות נוער (להלן – **התנועות**).

3. מטרות התמיכה

תנועת נוער היא התארגנות נוער חינוכית רעיונית-ערכית אשר פועלת על פי מאפייני החינוך הבלתי פורמלי ; היא בעלת תפיסת עולם כוללת הנוגעת לדמות החברה והאדם במדינת ישראל, שבאה לידי ביטוי בעמדות ערכיות וחברתיות אשר מתורגמות למעשים של המתחנכים בתנועה ; היא ישות עצמאית של נוער, בעלת הוויה מקיפה הכוללת מערכת שלמה של תרבות, שפה, סמלים וכדומה, הייחודיים לתנועה ; מבססת את פעילותה על צעירים ונוער המדריכים ילדים ונוער באורח דמוקרטי ; מכוונת לפעולת הגשמה עתידית ואינה מסתפקת בפעילות הפגתית ; רואה בתרבות הנוער פוטנציאל חיובי לשינוי ותיקון המציאות, למען חברה ערכית וצודקת יותר ויוצרת הנהגה של נוער וצעירים ; מכוונת להגשמה אישית וחברתית של חניכיה בהתאם לערכים אישיים, תנועתיים ולאומיים, גם בתקופת חניכותם בתנועה וגם לאחריה ; מחנכת להזדהות עם קיומה של מדינת ישראל כמדינה יהודית ודמוקרטית ברוח ערכי מגילת העצמאות ; מחנכת לשירות צבאי, אזרחי או לאומי על מסלוליהם השונים ;

מטרת המשרד לסייע לתנועות הנוער בפיתוח תכנים ותכניות חינוכיות, בהפעלת חניכים, מדריכים וסניפים, בתגבור החינוך הערכי בכלל ובאזורי מצוקה בפרט ; וכן בקידום של בניית מכנה משותף ישראלי ממלכתי המבוסס על עושר תרבותי, על ישראליות, על יהדות ועל דמוקרטיה לצד הערכים הקהילתיים הקיימים של כל אוכלוסייה תוך יצירת אקלים חברתי המאפשר פיתוח סובלנות, כבוד הדדי, קבלת ה"אחר" וצמצום שסעים ופערים בין מגוון אוכלוסיות בישראל ; לצורך קביעת אופן התמיכה, היקפה והבקרה עליה, רשאי המשרד לקבוע דרכי הערכה ובקרה ולמנות צוות ליווי הכולל מומחים לתהליך ההערכה, והכול תוך שמירה על עצמאות תנועות הנוער.

4. סוגי הפעילות והנושאים הנתמכים

סוגי הפעילות והנושאים הנתמכים הם אלה :

לתשומת-לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות -

הפרסום ברשומות מחייב.

- (1) פעילויות שוטפות של סניפי תנועות הנוער וקיום מפעלים מרכזיים;
- (2) פעולות לצרכים לאומיים, לפי צו השעה, וכפי שיוגדרו מזמן לזמן בידי המשרד;
- (3) הכשרה והשתלמויות של מדריכים צעירים ובוגרים באמצעות מרכזי ההדרכה של התנועות;
- (4) פעולות התנדבות למען הקהילה;
- (5) מפעלי קיץ, טיולים וקייטנות של תנועות הנוער;
- (6) יוזמות חינוכיות ייחודיות של תנועות הנוער שקיבלו מראש אישור של המינהל;
- (7) לא יובא בחשבון לצורך תמיכה לפי מבחנים אלה, באופן ישיר או עקיף, מי שהוא במסגרת שנת י"ג, המתקצב או נתמך מתקציב ממשלתי בכל אופן שהוא.

פרק ב': תנאי סף

5. תנאי סף – כללי

העקרונות המפורטים בפרק זה יבואו לידי ביטוי הן ברמה ההצהרתית, הן בתכניות ההדרכה הכתובות של התנועה, הן בתכנית העבודה השנתית, הן בפעולות התנועה בשטח והן בקיומם של קשרים עם גורמים רלוונטיים בקהילה; על תנועת נוער לעמוד בכל תנאי הסף המפורטים בפרק זה כתנאי לתמיכת המשרד בפעילותה; במקרים חריגים שבהם קיימות נסיבות אובייקטיביות מוצדקות לאי-עמידה בתנאי סף שיש בהם דרישות כמותיות לפי מבחנים אלה, או בהגדרות שבמבחנים אלה, בפעילות בסניף מסוים, תוכל ועדת התמיכות, לבקשת תנועת נוער, ומנימוקים שיירשמו, להקל בתנאי סף אלה; לצורך קבלת ההחלטה רשאית ועדת התמיכות להיוועץ בצוות הליווי.

6. תנאי סף חינוכיים – ערכיים לתנועת נוער

(תיקון: י"פ 10648, עמ' 9775).

תנאי הסף החינוכיים ערכיים לתנועת נוער לשם קבלת תמיכה הם אלה:

- (1) חינוך ברוח עקרונות מגילת העצמאות – התנועה תחנך להגשמת ערכים של התנדבות, עשייה ושירות למען הקהילה, החברה והמדינה, תוך התאמה לסדר העדיפויות של החברה; חינוך לסולידריות חברתית, לשוויון הסיכוי, לשילוב קבוצות, לאהבת המולדת, לקשר לעם ולארץ, שמוצאים את ביטויים בחינוך לשירות צבאי או לשירות לאומי או אזרחי על מסלוליהם השונים לכלל חניכי התנועה או שבוגריהם משתתפים בגרעיני התנדבות, כהגדרתם בסעיף 15(א)(1), בהיקף שלא פחת ממרבית חניכי שכבת גיל י"ב בתנועה באותה עת;

תנועת הנוער צריכה לפעול מתוך קבלה שלמה של חוקי המדינה וכיבודם ומתוך קבלה של תקנות, נהלים, הוראות וחוזרי המנהל הכללי של המשרד החלים על כל פעילות נוער מאורגנת במדינת ישראל; האחדות היא ערך חשוב ומרכזי בתפיסת העולם במדינת ישראל,

- - נוסח משולב לא רשמי - -

לתשומת-לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות -

הפרסום ברשומות מחייב.

- ולפיכך לא תוכל להיתמך תנועה המונעת הצטרפות חניכים מטעמי עדה, דת או לאום;
- (2) קיום מוסדות דמוקרטיים – על תנועת הנוער לקיים מנגנון דמוקרטי הן ברמה הארצית והן ברמת הסניף כמפורט להלן:
- (א) ברמה הארצית יקום מנגנון דמוקרטי כדלקמן:
- (1) תנועת הנוער תכונן מוסדות ארציים נבחרים כגון: ועידה, מזכירות ארצית, מרכז, הפועלים על פי חוקה ותקנות מחייבות;
- (2) חברי המוסדות הארציים ייבחרו באופן דמוקרטי בסניפים ובקרב חברי התנועה הבוגרים;
- (3) המוסדות הארציים יורכבו מרוב של 70% חניכים ומדריכים צעירים לפחות, שיהיו בעלי כוח הצבעה בשיעור זה;
- (4) המוסדות הארציים יתכנסו פעם בשנה לפחות לדיונים ולקבלת החלטות, תוך שימת דגש על העקרונות החינוכיים-ערכיים של תנועת הנוער;
- (ב) ברמת הסניף, על תנועת הנוער לכוון מועצת סניף הנבחרת בידי החניכים והשותפה בניהול הסניף;
- (ג) החלטות המוסדות הנבחרים יפורסמו באופן שוטף בקרב החניכים והמדריכים של התנועה באמצעים פומביים, לרבות אתר המרשתת של התנועה, פרסום בכתובים, ביטאון התנועה או בחוזרים שיופצו בסניפי התנועה למדריכים;
- (3) מעורבות, אחריות ומחויבות חברתית-קהילתית – חינוך למחויבות חברתית, קבלת משימות החשובות למעגלים החברתיים שאליהם שייך ובהם פועל הפרט, עידוד הסולידריות עם מעגלים חברתיים אלה; עקרונות אלה ימצאו ביטוי גם בקשריו של סניף תנועת הנוער לארגונים הפועלים בקהילה, לרבות עבודה מול הרשות המקומית;
- (4) סובלנות או יחס לאחרים, לשונים, כפרטים וכקבוצות – חינוך לכבוד האדם, לכיבוד חירותו ותרבותו ולקבלת השונה;
- (5) מימוש עצמי, חברתי ואישי – תנועת הנוער תפגיש את הפרט עם מגוון של הזדמנויות ומצבים, שבאמצעותם יוכל להכיר ולהפעיל חלקים שונים באישיותו, כפרט וכחבר בקבוצה, לגלות את כישוריו ולתרגל את עצמו בתפקידים אישיים וחברתיים שאינם זמינים בעבורו במסגרות חינוכיות אחרות;
- (6) ייחודיות התנועה – על תנועת הנוער להיות בעלת אידיאולוגיה מגובשת המגדירה את דרכה ואת יעדיה, הנבחנת ומתעדכנת מדי פעם במוסדותיה הנבחרים, ומוצאת את ביטוייה, כאמור, הן ברמת ההצהרה, הן בתכניות ההדרכה והן ברמת הביצוע;
- (7) קיום מאפייני פעילות בלתי-פורמליים – קיומן של פעולות המחזקות את מאפייני הפעולה של החינוך הבלתי-פורמלי ומעמיקות אותה, תוך שימוש בממדיו השונים; התנדבות

לתשומת-לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות -

הפרסום ברשומות מחייב.

ובחירה חופשית להצטרפות ולעזיבה, מגוון פעילויות רחב ומשתנה, יחסי שוויון וסימטריה בין החניכים לבין המדריכים, קיום טקסים ופעולות בעלות משמעות חברתית וערכית וקיום פעולות המאפשרות התנסות וכיוצא בכך.

7. תנאי סף ארגוניים לתנועת נוער

(תיקון: י"פ 8285, עמ' 11786; י"פ 10648, עמ' 9775).

תנאי הסף הארגוניים לתנועת נוער לשם קבלת תמיכה הם אלה:

(1) לתנועת הנוער פריסת סניפים רחבה כאמור בסעיף 8(3), והיא פועלת דרך מרכז ושרשרת סניפים במקומות שונים ומגוונים ברחבי הארץ; תנועת הנוער תפעל, באמצעות פעילות חברתית מגוונת מבחינת תכנים ושיטות בלתי פורמליות, הנעשית בעיקרה בקבוצות ושהחניכים נוטלים בה חלק פעיל; פעילות תנועת הנוער תאורגן בקבוצות חינוכיות כמפורט להלן:

(א) חניכים בשכבה הצעירה (גילאי כיתות די עד חי);

(ב) חניכים בשכבה הבוגרת (גילאי כיתות טי עד מסגרת שנת י"ג) שחלקם מהווים מדריכים צעירים, המתחנכים בעצמם בידי מדריכים בתנועת הנוער; הקבוצות החינוכיות יאורגנו לפי שכבת גיל או בשכבות רב-גילאיות, ובלבד שבכל סניף יפעלו הן שכבה צעירה והן שכבה בוגרת, בנפרד;

(ג) 65% מחניכי תנועת הנוער יודרכו על ידי מדריכים צעירים;

(2) על תנועת הנוער להיות רשומה כחוק כתאגיד הפועל שלא למטרות רווח; כל פעילות תנועת הנוער, לרבות הפעלת כוח האדם הנדרשת לכך, תהיה מרוכזת בתאגיד הרשום ותבוא לידי ביטוי במסמכיו הכספיים;

(3) תנועת הנוער היא ארגון וולונטרי – חבריה באים אליה ומשתתפים בפעילותה מתוך בחירה, אין יסוד מיוני בכניסה אליה ואין ענישה ביציאה ממנה; ניתן לצאת מן התנועה ולחזור אליה, לפי כללים שתקבע התנועה;

(4) הכשרה להדרכה ולהנהגה – התנועה תקיים פעילות קבועה לעידוד נוער לתפקידי יוזמה והנהגה, להכשרתם למילוי תפקידים אלה ולהנחייתם השוטפת בעת מילוי תפקידם, במסגרת זאת –

(א) התנועה תקיים הכשרה לתפקיד מדריך צעיר שתכלול פיתוח המנהיגות והאחריות של המדריך, היכרות עם תכניות הדרכה, מתודיקה של הדרכה והתנסות אישית; תכנית ההכשרה תהיה בהיקף של 60 שעות לפחות ותיעשה במסגרת ארצית או מחוזית, להוציא מסגרת סניפית; מחצית מתכנית ההכשרה לפחות תתקיים ברצף ימים, כשבכל אחד מהם תימשך הפעילות שמונה שעות לפחות; יתרת תכנית ההכשרה תוכל להתקיים שלא ברצף כאמור, ובלבד שלא תפחת מ-4 שעות ביום; תנועה המעוניינת לקיים את ההליך ההכשרה ברצף של 6 ימים או יותר, רשאית לעשות זאת; על מדריך

- - נוסח משולב לא רשמי - -

לתשומת-לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות -

הפרסום ברשומות מחייב.

צעיר לעבור הכשרה זו טרם כניסתו לתפקיד; נוסף על כך, ההכשרה תכלול ליווי וחניכה של המדריכים הצעירים במהלך פעילותם, במפגשים של פעם בחודש לפחות; החונכים יהיו מדריכים ותיקים; תכנית ההכשרה תוגש לאישור מראש של המינהל;

(ב) התנועה תפעיל מרכז הדרכה ראשי המפתח תכנים, פועל להפצתם ומקיים דיאלוג חינוכי מתמשך עם הסניפים; הפצת התכנים תהיה הן באמצעות חומרי הדרכה והן באמצעות סמינרים למדריכים ולחניכים שהיקפם הכולל לא יפחת מ־200 שעות בשנה, זאת על פי העיקרון של נוער מחנך נוער ותוך שמירה על מאפייני החינוך הבלתי-פורמלי; מרכז ההדרכה יופעל בידי רכז הדרכה בהיקף של חצי משרה לפחות, ויכלול ציוד שיאפשר גם הכנת חומר לפעילות בידי מדריך בודד;

(5) תנועת הנוער תבטח את חניכיה, מדריכיה ומתנדביה בביטוח, לרבות ביטוח מעבידים וצד שלישי, לכיסוי הסיכונים בכל פעילות התנועה;

(א5) תנועת הנוער תהיה כפופה להוראות חוזרי מנכ"ל משרד החינוך בנושאי בטיחות וביטחון בטיולים, בקייטנות ומחנות ובפעילויות חוץ;

(6) תנועת הנוער תמסור נתונים, לרבות לעניין הקצאת משאבים לסניפיה לפי דרישותיו של המשרד ותיתן הסכמה בכתב לכך, שהמשרד או בא כוחו יאספו מידע על אודותיה לצורך אימות הנתונים וביצוע הקצאות התמיכה; המשרד יקבע את תדירות איסוף המידע לצורך יישום מבחנים אלה;

(7) על התנועה לפעול לפי תכנית שתמציא למשרד, בהתאם להנחיות ולהוראות המתחייבות ממבחן זה;

(8) תנועת הנוער לא תגבה מחניך מעל 690 שקלים חדשים דמי חברות שנתיים; סכום זה לא יכלול את ההוצאות שייגבו בעד מפעלים והוא יעודכן אחת לשנה בתחילת כל שנת פעילות, בהתאם לשינויים במדד המחירים לצרכן, כפי שיעודכן מזמן לזמן;

(9) תנועת הנוער אינה נשלטת בתקנון או באמצעות רוב בוועד המנהל או באסיפה הכללית או בהסכמים אחרים, בהתאם למהותה ולאופן התאגדותה לפי כל דין, על ידי מדינת ישראל או גופיה לרבות –

(א) הממשלה, משרדי ממשלה, יחידות ממשלתיות, יחידות סמך, חברות ממשלתיות, תאגידים שהוקמו או שפועלים לפי כל דין;

(ב) מערכת הביטחון;

(ג) רשויות מקומיות, ועדים מקומיים, חברות עירוניות, איגודי ערים, מרכז השלטון המקומי ומרכז המועצות האזוריות;

(ד) תאגידים, גופים מתוקצבים ותאגידי בריאות, כולם כהגדרתם בסעיף 21 לחוק;

(ה) גופים שהם בשליטת גורמים כאמור;

- - נוסח משולב לא רשמי - -

לתשומת-לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות -

הפרסום ברשומות מחייב.

(10) פעילות תנועת הנוער תהיה נפרדת לחלוטין ממערכת החינוך הפורמלית; על הפרדה זו לבוא לידי ביטוי בין השאר בהיבטים האלה:

(א) לעניין מיקום הסניפים יחולו הוראות אלה:

(1) מספר הסניפים הפועלים במבנה חינוך פורמלי (לדוגמה: בית ספר, ישיבה קטנה) לא יעלה על 20% מסך כל הסניפים של התנועה; למען הסר ספק, לענין מבחנים אלה לא ייחשבו סניפים במספר העולה על האמור לכל דבר ועניין;

(2) בכל מקרה, תנועה שבה יש יותר מ-20% סניפים במבנה חינוך פורמאלי לא תוכל לפתוח סניפים חדשים במבנה חינוך פורמלי;

(ב) לעניין תאגיד תנועת הנוער ונושאי המשרה בו יחולו הוראות אלה:

(1) מספרם של נושאי המשרה של תאגיד תנועת הנוער, המכהנים גם כנושאי משרה במוסד חינוכי פורמלי או בתאגיד שהוא במהותו מסגרת של חינוך פורמלי, כגון רשת של מוסדות חינוך וכיוצא בכך לא יעלה על 2;

(2) מספר חברי האסיפה הכללית של תאגיד תנועת הנוער, המכהנים כנושאי משרה במערכת החינוך הפורמלית, לא יעלה על שלוש;

בפסקת משנה זו –

"נושאי משרה" – חברי ועד מנהל של תאגיד תנועת הנוער, חברי ועדת ביקורת או הגוף המבקר של התאגיד, לפי העניין, המנהל הכללי של התאגיד וכל מי שהוא בתפקיד ניהולי וכפוף במישרין למנהל הכללי של התאגיד;

"מוסד חינוכי פורמלי" או **"חינוך פורמלי"** – לרבות גופים המתקצבים או מפוקחים או מוכרים על ידי המשרד, שאינם נתמכים לפי סעיף 3א לחוק בעד פעילותם הלימודית-החינוכית השוטפת.

(11) תנועת הנוער תמנה בעל תפקיד לטיפול בפניות בנושא הטרדות ופגיעות מיניות (להלן – **בעל התפקיד**), וכן תפעל בנושא הטרדות ופגיעות מיניות, כמפורט להלן:

(א) בתנועות שגודלן עד 10% לפי אומדן הגודל האחרון ימונה בעל תפקיד אחד; בתנועות שגודלן מעל 10% ימונה בעל תפקיד נוסף על כל 5% נוספים בגודל התנועה; לדוגמה, בתנועה שגודלה 20% ימונו 3 בעלי תפקיד, בתנועה שבה 10% לפחות מהחניכים הם בני מין מסוים (נשים או גברים) והוא חייב ביותר מבעל תפקיד אחד לפי פסקת משנה זו, יהיה בעל תפקיד אחד לפחות בן אותו מין; בעל התפקיד עבר הכשרה של 30 שעות לפחות על ידי גופי סיוע המפורטים בפסקת משנה (ב) או על ידי בעלי מקצוע המתמחים בנושא לרבות עובדים סוציאליים, פסיכולוגים או יועצים חינוכיים;

(ב) בכל סניפי התנועה תפורסם באופן בולט הפניה אל אתר המרשתת של התנועה שבו יימצאו פרטי הממונה על מניעת הטרדות ופגיעות מיניות; כמו כן יפורסמו באתר המרשתת של התנועה הפרטים של גופי סיוע המטפלים בנושא מתוך הרשימה המופיעה

- - נוסח משולב לא רשמי - -

לתשומת-לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות - הפרסום ברשומות מחייב.

בקישור שלהלן:

<http://meyda.education.gov.il/files/shefi/miniutumeniatpgia/maarechet2017/ktovot.pdf>

(ג) תנועת הנוער תקיים השתלמויות בנושא מניעת הטרדות ופגיעות מיניות למדריכים הבוגרים ולמתנדבים במסגרת שנת י"ג;

(ד) תנועת הנוער תקבע נהלים למניעת הטרדות ופגיעות מיניות וכן תקבע נהלים לשלבי הטיפול וההתמודדות במקרה של פנייה בנושא.

8. תנאי סף כמותיים לתנועת נוער

(תיקון: י"פ 10648, עמ' 9775).

תנאי הסף הכמותיים לתנועת נוער לשם קבלת תמיכה הם אלה:

- (1) חניכים – מספר החניכים בתנועת הנוער, כהגדרתם במבחנים אלה שהוכרו ככאלה בידי המשרד, לא יפחת מ-2,500;
- (2) מדריכים –

(א) צעירים – מספר המדריכים הצעירים בתנועה שהוכרו ככאלה בידי המשרד לא יפחת מ-125; מדריך צעיר ידריך קבוצה; קבוצה תוכל להיות מודרכת בידי 2 מדריכים צעירים, לכל היותר, ובמקרה כזה מספר החניכים לכל מדריך יחושב כמחצית מחניכי הקבוצה; בקבוצה קטנה, יימנה מדריך צעיר אחד בלבד; על אף האמור בהגדרה "מדריך צעיר" שבסעיף 1, עד 10% מהמדריכים הצעירים בתנועה יימנו אף אם לא עמדו בדרישות ההכשרה לפי סעיף 47(א);

(ב) בכל סניף יוכלו לפעול מדריכים בוגרים ביחס של מדריך בוגר אחד ל-140 חניכים (משכבות ד' עד י"ב), ובכל מקרה לא יותר מ-6 מדריכים בוגרים בסניף; ואולם בסניף המונה פחות מ-140 חניכים יוכל לפעול מדריך בוגר אחד, וב-10% מהסניפים בתנועה המונים עד 140 חניכים יוכלו לפעול 2 מדריכים בוגרים; החניכים של המדריכים הבוגרים אשר מעבר למספר המותר לפי פסקה זו לא יימנו לצורך קביעת גודלה היחסי של התנועה;

(3) סניפי התנועה – תנועת הנוער תפעיל 10 סניפים לפחות הפזורים ברחבי הארץ, בשלושה מחוזות לפחות, בהתאם לחלוקת המחוזות המוגדרת בידי המשרד (להלן - חלוקת המשרד), זולת, אם נוכח אפיוניהם הייחודיים של חניכי התנועה (כגון מוצא אתני), ראוי, לדעת ועדת התמיכות, להסתפק בפעילות בשני מחוזות המשרד בלבד; בכל מקרה, התנועה תפעיל ארבעה מתוך עשרת הסניפים לפחות במחוז הדרום או הצפון או בשניהם, בהתאם לחלוקת המשרד; מספר הסניפים שיוכר לתנועה לא יעלה על מפתח של סניף אחד ביישוב לכל 5,000 ילדים בגילאי 9 עד 18 המתגוררים בו;

(4) זמני פעילות הסניף – על התנועה לקיים לחבריה פעילות סדירה וקבועה, בת 90 דקות,

- - נוסח משולב לא רשמי - -

לתשומת-לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות -

הפרסום ברשומות מחייב.

פעמיים בשבוע לפחות, בסניפים, וזאת במסגרת החינוך הבלתי-פורמלי.

פרק ג': תנועות נוער במצבים מיוחדים

9. תנועה בהתאוששות

תנועה שנתמכה ברציפות במהלך 4 מתוך 5 השנים שקדמו לשנת התמיכה, שבה מתברר כי התנועה אינה עומדת בדרישות הסף הכמותיות תוגדר "תנועה בהתאוששות", ותיכנס למסלול של הבראה; אורך מסלול ההבראה יהיה בהתאם למספר שנות קיומה של התנועה בישראל, לפי הטבלה הזו:

משך קיומה של התנועה בשנים	אורך מסלול ההתאוששות
1 עד 10	מסלול ההבראה בן שנה אחת; אחרי שנה זו תידרש התנועה להגיש דוח הבראה למינהל; בכפוף לניתוח הדוח ולהוכחת מגמת התאוששות יכול המינהל להמליץ לוועדת התמיכות על הארכה של שנת ההתאוששות
11 עד 40	מסלול ההבראה של עד שלוש שנים; בכל אחת משנים אלה תידרש התנועה להגיש דוח הבראה למינהל; בכפוף לניתוח הדוח ולהוכחת מגמת התאוששות יכול המינהל להמליץ לוועדת התמיכות על המשך מסלול ההתאוששות
41 ויותר	מסלול ההבראה של עד חמש שנים, בכל אחת משנים אלה תידרש התנועה להגיש דוח הבראה למינהל; בכפוף לניתוח הדוח ולהוכחת מגמת התאוששות יכול המינהל להמליץ לוועדת התמיכות על המשך מסלול ההתאוששות

תנועה שלא התאוששה למרות התמיכה שניתנה לה, לא תוכל להיתמך שנה נוספת, ולא תוכל להגיש בקשת מועמדות אלא כעבור שנתיים; התמיכה בתנועה בהתאוששות לא תעלה על 0.48% מתקציב התקנה.

10. תנועה מועמדת חדשה

תנועה מועמדת חדשה המבקשת להיתמך כתנועת נוער, לפי מבחנים אלה (להלן – **מועמדת חדשה**), תוכל להגיש למשרד בקשת מועמדות לאחר שנת פעילות אחת לפחות, במתכונת של תנועת נוער, ובלבד שלא נתמכה כתנועת נוער בידי המשרד בשנתיים שקדמו להגשת הבקשה ושלא תשתמש בסמלים, בשם ובמאפיינים הייחודיים לתנועת נוער קיימת ומוכרת כלשהיא; על התנועה לעמוד בתנאי הסף החינוכיים, הארגוניים והכמותיים; תקופת המועמדות תארך שנתיים ובמהלכן תיבחן עמידתה בתנאי הסף לקראת הכרתה כתנועת נוער; בתקופת המועמדות לא תיתמך התנועה; אם בתום שנתיים של תקופת המועמדות לא תעמוד המועמדת

לתשומת-לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות -

הפרסום ברשומות מחייב.

החדשה בתנאי הסף, התנועה לא תיתמך, ולא תוכל להגיש בקשת מועמדות חדשה במשך שנתיים; התמיכה בתנועת נוער הנתמכת לראשונה לא תעלה על 0.43% מתקציב התקנה.

11. תנועות המבקשות להתאחד

תנועות נוער המבקשות להתאחד יגישו בקשה משותפת למשרד; המשרד יאפשר את ביצוע האיחוד, בתנאי שהאיחוד יביא לידי ביטוי השקפת עולם אחת, שקיימת תכנית לביצוע האיחוד, ושהארגון החדש עומד במבחנים אלה כתנועה אחת, ולא כפדרציה של ארגונים; הסיוע לאיחוד יתבטא בכך שבשנת התקציב שבה מתבצע האיחוד יועבר תקציב התמיכה של התנועה הנקלטת אל התנועה הקולטת לפי מדרגת הגודל שנקבעה לאחרונה לתנועה הנקלטת; לצורך העברת התמיכה כאמור יהיה על התנועה הנקלטת והתנועה הקולטת להעביר תכנית איחוד מפורטת לרבות לוחות זמנים לאיחוד, שתגובה בדוחות ביצוע אשר ישקפו שימוש נאות בתקציב שהתקבל לטובת האיחוד;

כדי שהתנועות ייחשבו למאוחדות לעניין מבחנים אלה, יוצגו למשרד, טרם האיחוד, התחייבות הגוף המשפטי שבמסגרתו פעלה התנועה הנקלטת שלא להפעיל תנועת נוער, התחייבות למחוק ממטרותיו, כפי שרשמו לפי כל דין, כל מטרה הנוגעת לתנועת נוער וכן התחייבות כי בעלי התפקידים בתנועה המאוחדת לא יישאו בכל תפקיד, בתמורה או שלא בתמורה, בגוף המשפטי הקודם; לא בוצעו פעולות אלה להנחת דעת המשרד, לא ייחשבו התנועות למאוחדות; לכל היותר, תוכל התנועה הנקלטת להותיר על כנו את הגוף המשפטי שבמסגרתו פעלה לפני האיחוד ובלבד שלא תפעל כתנועת נוער ולא יהיו העברות כספיות אליה מהגוף המאוחד או מהגוף הקולט; לאחר שנתיים מיום האיחוד, לכל היותר, מחויבת התנועה הנקלטת לפרק את הגוף המשפטי הישן שבמסגרתו פעלה טרם האיחוד, או למזגו עם הגוף הקולט בהתאם להוראות פרק 2 לחוק העמותות, התש"ס-1980.⁶

פרק ד': חלוקת התמיכה

12. חלוקת תקציב התקנה

(תיקון: י"פ 9407, עמ' 3420).

(א) תקציב התקנה יחולק בין התנועות לפי הנושאים המפורטים בטבלה שלהלן וכמפורט בפרק זה:

הנושא	אחוז התמיכה המרבי
מועצת תנועות נוער	3.86
חלוקה שווה	8.96

⁶ ס"ח התש"ס, עמ' 210; התשס"ח, עמ' 152.

- - נוסח משולב לא רשמי - -

לתשומת-לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות - הפרסום ברשומות מחייב.

המרב	הנושא	אחוז התמיכה
43.89	גודל יחסי	
3.12	צורכי בטיחות וביטחון	
4.16	מתנדבים	
7.27	מפעלים, מחנות, סמינרים טיולים וקייטנות	
1.14	עידוד פעילות עם נוער עולה	
2.39	עידוד פעילות עם נוער מנותק, נוער עובד ואוכלוסיות ייחודיות	
6.24	עידוד פעילות עם נוער עם מוגבלויות	
3.39	הכנה לצה"ל, שירות לאומי, חינוך לשירות משמעותי, תודעה יהודית, תודעה ציונית וימים לאומיים	
1.70	צורכי דת	
3.75	עידוד פתיחת סניפים חדשים	
4.06	סיוע באחזקת סניפים	
4.52	סבסוד חניכים בפריפריה	
1.55	מפגשים בין אוכלוסיות מזרמים שונים	
100	סך הכול	

(ב) הדוחות שיימסרו מהתנועות והסניפים לצורך קביעת העמידה בתנאי הסף ואופן חלוקת התמיכה ייבדקו בידי המשרד באופן שוטף באמצעי בקרה שונים, כגון תצפיתנים, ובהנחיית צוות הליווי, כך שיוכלו לאמוד את מספר החניכים והמדריכים המשתתפים בפעילות בפועל.

13. תמיכה במועצת תנועות הנוער

(א) עד 3.86% מתקציב התקנה יהוו תמיכה במועצת תנועות נוער (להלן – **המועצה**), המאגדת בתוכה את כלל תנועות הנוער החפצות להיות חברות בה, בהיקף של 70% לפחות ממספר התנועות הנתמכות.

(ב) תוכר מועצה אחת בלבד, בתנאים אלה:

- (1) המועצה מחויבת לקבל לשורותיה כל תנועת נוער נתמכת שתחפוץ בכך;
- (2) כל תנועה תהיה חופשייה להחליט על חברותה במועצה;
- (3) תנועה שלא תהיה חברה במועצה, תפחית את שיעור התמיכה במועצה בהתאם לגודלה

לתשומת-לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות -

הפרסום ברשומות מחייב.

היחסי של אותה תנועה; מחצית ההפרש שיתקבל מההפחתה תצורף לשיעור שבסעיף 14(ד)(2) להלן, ותחולק בין כלל התנועות על פי גודלן היחסי; המחצית השנייה של ההפרש האמור תינתן לתנועה האמורה;

(4) המועצה תיתן שירותים לכלל תנועות הנוער החפצות בכך, לרבות לאלה שאינן מאוגדות בה; השירותים לתנועות שאינן מאוגדות במועצה יינתנו תמורת תשלום שסכמו יאושר מראש בידי המינהל;

(5) התמיכה במועצה תינתן על פי סעיף זה בלבד, בכפוף לתכניות פעולה שיאושרו מראש בידי המינהל, וכן בכפוף להגשת תכנית עבודה ייעודית לעידוד פעילות תנועות הנוער ביישובים שבהן ממוצע עשירוני הטיפול, לפי מדד הטיפול הנוהג במשרד, עולה על 6.0; תכנית העבודה הייעודית תכלול התייחסות להצבת כוח אדם ייעודי מטעמה של המועצה, והיקף עלותה הכספית לא יפחת מ-10% מהיקף התמיכה הכולל לפי סעיף זה; פחת ההיקף האמור, תפחת התמיכה בשיעור מקביל; התמיכה תינתן לפעילויות שיפורטו בפסקה (6), וכן להוצאות הנהלה ולהוצאות כלליות, בכפוף לכל דין;

(6) התמיכה תינתן למועצה בעבור סיוע, הכוונה, ייעוץ, ייצוג, וקידום פעילות כלל תנועות הנוער בנושאים האלה:

(א) ייזום ופיתוח שירותים בתחומי החינוך, גיוס פרויקטים ומשאבים בעבור התנועות;

(ב) הפעלת פרויקטים חינוכיים עם תנועות הנוער;

(ג) **פעולות והשתלמויות לקידום ולסיוע לתנועות בנושאים הקשורים במפעלי התנועות ובטיוליהן;**

(ד) ארגון מערך השתלמויות חינוכיות ומקצועיות בנושאים הקשורים לתנועות הנוער ולפעילותן;

(ה) פעולות לקיום ולקידום קשרים עם ארגונים דומים בעולם;

(ו) פעולות לצורך ייצוג האינטרסים של כלל תנועות הנוער, לפני גורמים שונים, לרבות השלטון המקומי;

(ז) פעולות לסיוע ולקידום פעילות של תנועות הנוער למען הקהילה ביישובים השונים;

(ח) ריכוז, תיאום, הנחיה והכוונה מקצועית שוטפת לרכזי תנועות הנוער;

(ט) קיום פרויקטים מיוחדים וקידום פתיחת סניפים חדשים, בהתאם ליעדי המשרד, ברשויות מקומיות שבהן ממוצע עשירוני הטיפול, לפי מדד הטיפול הנוהג במשרד, עולה על 6.0, לרבות פרויקטים של ליווי מקצועי, השתלמויות והכשרות.

(ג) תמיכת המשרד לא תעלה על 90% מעלות הפעילות הנתמכת לפי סעיף זה; בתחשיב זה

- - נוסח משולב לא רשמי - -

לתשומת-לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות -

הפרסום ברשומות מחייב.

יובאו בחשבון כל מקורות התקציב המגיעים למועצה מכל משרדי הממשלה; למען הסר ספק, פעילות הנתמכת ממקור אחר בתקציב המדינה לא תיתמך לפי סעיף זה.

14. תמיכה למימון הוצאות שונות

(תיקון: י"פ 9407, עמ' 3420).

(א) עד 55.89% מתקציב התקנה יחולקו לתנועות הנוער לצורך מימון הוצאות אלה:

- (1) הוצאות שכר לעובדי התנועה;
 - (2) הוצאות בעבור תחזוקה ופעילות הסניפים הכוללות שכירות, מסים, ציוד משרדי, ציוד מחנאי וכדומה;
 - (3) פעילויות מרכזיות שהתנועה יוזמת, ובלבד שהן מתבססות על תכנית העבודה השנתית שהמינהל תומך בה;
 - (4) הוצאות ביטוח לחניכים, למדריכים ולפעילות;
 - (5) הוצאות הנהלה, הוצאות כלליות והוצאות תקורה לכלל פעילות תנועת הנוער, לרבות הפעילויות המפורטות בסעיף 15.
- (ב) לא תתאפשר תמיכה לצורך כיבוד ופרסים לפעילות בהיקף שיעלה על 10% מתקציב התמיכה לתנועה בפרק זה.
- (ג) פעילות שאין זיקה ברורה בינה לבין פעילות תנועת נוער ברוח מבחנים אלה לא תיתמך.
- (ד) חלוקת התקציב תתבצע כמפורט להלן:
- (1) 8.96% יחולקו באופן שווה בין כל התנועות;
 - (2) 43.80% יחולקו כדלהלן:
- (א) כל תנועה בהתאוששות או מועמדת חדשה שאושרה לה תמיכה, תקבל 0.36% מתקציב התקנה, המהווים אחוז אחד מהתמיכה הכוללת בפסקה זו;
- (ב) יתרת התמיכה תחולק לפי גודלן היחסי של התנועות;
- (ג) לצורך קביעת גודלה היחסי של התנועה, יהיה משקלו של חניך כמפורט להלן: בסניף המצוי במוסד חינוך פורמלי משקלו של כל חניך 0.66 (בלא קשר לשכבת הגיל שלו או לתפקידו); בסניף שאינו מצוי במוסד חינוך פורמלי משקלו של כל חניך 1 (בלא קשר לשכבת הגיל שלו או לתפקידו); משקלו של מדריך צעיר 2; למען הסר ספק יובהר כי לא יימנו חניכים הפועלים בסניפים שאינם עומדים בהגדרת "סניף" האמורה במבחנים אלה;
- (ד) נתוני הגודל היחסי החדשים יוחלו בשנה שלאחר ביצוע הערכת אומדן הגודל;
- (ה) הוכרה תנועת נוער נוספת, תיעשה חלוקה יחסית חדשה;

לתשומת-לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות -

הפרסום ברשומות מחייב.

(3) עד 3.12% יחולקו לצורכי בטיחות וביטחון, ובלבד שההוצאות יאושרו בידי המינהל; כל תנועה תוכל לקבל תמיכה לפי פסקה זו, באופן ששיעור התמיכה מן התקציב בפסקה זו, לא יעלה על שיעור גודלה היחסי של התנועה; אם יוקצה תקציב מיוחד נוסף על ידי הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים או משרד התחבורה והבטיחות בדרכים לצורך תמיכה בפעולות של בטיחות בדרכים הוא ישמש למטרה זו בלבד.

15. תמיכה בעבור פעילות

(תיקון: י"פ 9407, עמ' 3420; י"פ 10648, עמ' 9775).

(א) עד 40.25% מתקציב התקנה יחולקו בעבור פעולות המשקפות את רוחה של מגילת העצמאות לפי הפירוט והמבחנים בפסקאות אלה:

(1) עד 4.16% בעבור פעילות קבוצות מתנדבים מאורגנות מטעם התנועות – קבוצות מאורגנות של 5 מתנדבים לפחות (להלן – **גרעיני התנדבות**) במסגרת התנדבות של שמיניות לערי פיתוח (להלן – **של"ף**) ושל בני י"ג ושל אלה שסיימו את חוק לימודיהם לפי חוק לימוד חובה, התשי"ט-1949⁷, או חוק חינוך מיוחד, התשמ"ח-1988⁸, שאינם מיועדים לשירות ביטחון, ואינם מתוקצבים בידי המדינה בכל דרך אחרת, התמיכה תינתן למתנדבים לשנה אחת בלבד; הגרעינים יפעלו במערך התנדבות מובנה, שיטתי ורציף, כחלק מההגשמה בתנועת הנוער, לתקופה של 10 חודשים לפחות, בהיקף של 42 שעות שבועיות לפחות, מתוכן 15 שעות שבועיות לפחות של פעילות התנדבותית במסגרת פעילותה השוטפת של תנועת הנוער; מתנדבי של"ף יחויבו ב-4 שעות התנדבות בשבוע מעבר לשעות הלימודים; המתנדבים יעסקו בפעילות חינוך וחברה, לפי תכנית התנדבות שתאושר מראש בידי המינהל; בתקופה זו לא יעבוד מתנדב בשכר, ולא יעסוק בלימודים אקדמיים או מקצועיים; המתנדבים יעברו טרם תחילת ההתנדבות הכשרה מיוחדת בת 56 שעות המאושרת בידי המינהל; מלווה בוגר בעל ניסיון בארגון פעילות התנדבותית מטעם התנועה ילווה את הגרעין בהיקף של שעה בשבוע לפחות למתנדב ועד 8 שעות שבועיות לגרעין; התנועה תפעיל מתנדבים בהתאם לתקנון הפעלה שיאושר מראש בידי המינהל; סך התמיכה שתינתן לתנועה בגין כל אחד מהמתנדבים שפועלים במסגרתה, לא יעלה על עלות אחזקתה של בת שירות לאומי, בשינויים המחויבים; התמיכה בעבור פעילות המתנדבים תוחלק לפי מבחנים אלה:

(א) עד 85% מהתקציב בעבור החזקת המתנדבים כמפורט להלן:

(1) עד 60% בעבור דמי מחיה למתנדבים כולל כלכלה, נסיעות וכדומה; התמיכה

⁷ ס"ח התשי"ט, עמ' 287; התשע"ז, עמ' 317.
⁸ ס"ח התשמ"ח, עמ' 114.

- - נוסח משולב לא רשמי - -

לתשומת-לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות -

הפרסום ברשומות מחייב.

בהוצאות המחיה של המתנדבים תחולק בין התנועות בהתאם למספר הנקודות שתצבור כל תנועה לפי המפתח הזה:

מתנדב מחוץ לאזור מגוריו = נקודה אחת;

מתנדב החי בביתו = שליש נקודה;

(2) עד 20% בעבור השתתפות בהוצאות הדיור (שכר דירה, ארנונה, חשמל ומים); הוצאות סבירות למתחמי המגורים יאושרו בידי המינהל; כל תנועה תקבל תמיכה לפי חלקה היחסי בכלל ההוצאות בפועל המאושרות לפי פסקת משנה זו;

(3) עד 5% בעבור ביטוחים שונים למתנדבים, ובלבד שההוצאות יאושרו בידי המינהל; כל תנועה תקבל תמיכה לפי החלק היחסי של מספר מתנדביה מתוך כלל המתנדבים; אם התקציב באחת מפסקאות המשנה שבפסקת משנה זו לא ינוצל במלואו יחולק הסכום הנותר בין פסקאות המשנה האחרות, לתנועה שמפעילה את אותו מתנדב;

(ב) עד 15% מהתקציב בעבור איתור, גיוס ומיון המתנדבים, לרבות שיווק ופרסום הנושא, ביצוע ימי מיון, הכנת צוות מיון, פיתוח תכניות למיון ולגיוס המתנדבים, ובעבור הדרכת המתנדבים וליוויים; התמיכה תחולק לפי מספר המתנדבים של כל תנועה, לכיסוי הוצאותיה לפי פסקה זו שיאושרו על ידי המינהל;

(2) עד 7.27% למפעלים, מחנות, סמינרים, טיולים וקייטנות שמקיימת התנועה לגילאי יסודי ועל-יסודי; התמיכה לפי פסקה זו תינתן בתנאי שהתנועה מעסיקה רכז מפעלים, בהיקף של חצי משרה לפחות, שישתלם בהשתלמויות בתחום המפעלים המאושרות בידי המשרד, והיא תינתן בעבור טיולים, סמינרים ומחנות הנמשכים שלושה ימים רצופים או יותר והכוללים 2 לינות לפחות, ובעבור קייטנות הנמשכות שישה ימים לפחות; התמיכה בעבור כל אחד מהמפעלים המופיעים בטור א' תחושב על פי הנוסחה המופיעה לצדו בטור ב' בטבלה שלהלן:

טור א'	טור ב'
מחנות יום ולילה כפי שהם מפורטים בחוזר המנהל הכללי של המשרד לעניין קייטנות ומחנות סד/10 (להלן – חוזר מנכ"ל) וטיולים	$3 \times$ מספר הלילות $\times$ מספר חניכים ומדריכים
סמינרים שהם קייטנות יום ולילה המתקיימות בתנאי פנימייה כהגדרתן בחוזר מנכ"ל	$2 \times$ מספר הלילות $\times$ מספר חניכים ומדריכים
קייטנות כהגדרתן בחוזר	$0.3 \times$ מספר הימים $\times$ מספר חניכים ומדריכים

לתשומת לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות -

הפרסום ברשומות מחייב.

(3)

(א) עד 1.14% בעבור הוצאות ייחודיות בשנת התקציב שבעבורה מבוקשת התמיכה, לפי תכניות עבודה, לצורך שילוב נוער עולה, ובלבד שההוצאות יאושרו בידי המינהל והתמיכה תינתן על פי החלק היחסי של הוצאותיה המאושרות מכלל ההוצאות שאושרו; בפסקה זו, "נוער עולה" – נוער שנולד מחוץ לישראל; לגבי בני העדה האתיופית – נוער שהוא או אחד מהוריו נולדו מחוץ לישראל (להלן – **יוצאי העדה האתיופית**);

(ב) עד 2.39% בעבור הוצאות ייחודיות בשנת התקציב שבעבורה מבוקשת התמיכה, לפי תכניות עבודה, לצורך שילוב נוער מנותק, נוער עובד ואוכלוסיות ייחודיות בתנועות, ובלבד שההוצאות יאושרו בידי המינהל והתמיכה תינתן על פי החלק היחסי של הוצאותיה המאושרות מכלל ההוצאות שאושרו;

(ג) עד 6.24% בעבור הוצאות ייחודיות בשנת התקציב שבעבורה מבוקשת התמיכה, לפי תכניות עבודה, לרבות הנגשה, לצורך שילוב נוער עם מוגבלויות בתנועות, ובלבד שההוצאות יאושרו בידי המינהל והתמיכה תינתן על פי החלק היחסי של הוצאותיה המאושרות מכלל ההוצאות שאושרו;

(4) עד 3.39% לפעילות בעניין חינוך לשירות משמעותי צבאי או לאומי, תודעה יהודית, תודעה ציונית וימים לאומיים; לעניין פסקה זו, "ימים לאומיים" – יום העצמאות, יום ירושלים, יום הקדיש הכללי, יום השואה והגבורה, יום הזיכרון לחללי מערכות ישראל ופעולות האיבה, פעילות זיכרון לזכרו של בנימין זאב הרצל, לזכרו של זאב ז'בוטינסקי ולזכרו של רחבעם זאבי, יום הזיכרון ליצחק רבין, פעולות לציון חג הסיגד ויום העלייה וימי ציון וזיכרון שעליהם החליטה ממשלת ישראל, ובלבד שהפעילויות שבעדן מבוקשת התמיכה אינן נתמכות או ממומנות בידי משרד ממשלתי אחר;

התמיכה תוענק על פי הנוסחה שלהלן: מכפלת מספר המדריכים הצעירים המשתתפים במספר שעות הפעילות, ובלבד שאורך הפעולה יהיה 8 שעות לפחות, ומספר המשתתפים יהיה עשרים ומעלה; לעניין תמיכה בימים לאומיים – מכפלת המשתתפים במספר שעות הפעילות, ובלבד שהפעילות תתקיים 4 שעות לפחות, ומספר המשתתפים יהיה 20 ומעלה; התכנית תוגש למינהל ותאושר על ידו; התנועה תיתמך על פי חלקה היחסי מתוך כלל הפעילות שהתקיימה לפי פסקה זו;

(5) עד 1.7% לצורכי דת – בגין הוצאות, בעבור השתתפות בצורכי דת ההכרחיים לצביונה הדתי של תנועת נוער שחניכיה משתייכים לעדה דתית מוכרת כדין בישראל; התמיכה לא תינתן בעבור מזון ושתייה; הוצאות סבירות יאושרו בידי המינהל; תנועה תיתמך על פי החלק היחסי של הוצאותיה המאושרות מכלל ההוצאות שאושרו;

(6) (בוטל).

(7)

- - נוסח משולב לא רשמי - -

לתשומת-לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות -

הפרסום ברשומות מחייב.

(א) עד 3.83% בעד פתיחת סניפים חדשים, העונים על ההגדרה "סניף" שבסעיף 1, ובלבד שהסניף נמצא בשנה השנייה לפעילותו, כלומר נפתח עד 31 במרס בשנת ההערכה וזהו הסניף היחיד של התנועה ביישוב; התמיכה לפי פסקה זו תחולק באופן הזה:

סניף ביישוב רגיל – נקודה אחת; סניף ביישוב רגיל הפועל במבנה חינוך פורמלי (בית ספר, מתנ"ס, ישיבה וכיוצא באלה) – חצי נקודה;

סניף ברשויות מקומיות או בשכונות בערים גדולות שבהן ממוצע עשירוני הטיפוח, לפי מדד הטיפוח הנוהג במשרד, עולה על 6.0 (להלן – **סניף פיתוח**) – 6 נקודות; סניף כאמור הפועל במבנה חינוך פורמלי (בית ספר, מתנ"ס, ישיבה וכיוצא באלה) – 3 נקודות;

סניף ביישובי עדיפות לאומית, כמשמעותם בסעיף 1 להחלטת ממשלה מספר 3738 מיום ל' בניסן התשע"ח (15 באפריל 2018) (להלן בסעיף זה – סניף עדיפות) – 3 נקודות;

סניף כאמור הפועל במבנה חינוך פורמלי (בית ספר, מתנ"ס, ישיבה וכיוצא באלה) – 1.5 נקודות;

על אף האמור בפסקה זו, יוכר סניף חדש ביישוב שבו קיים סניף של התנועה, ובלבד שמתקיימים בו התנאים האלה: מרחק הסניף החדש מהסניף הקיים הקרוב אליו עולה על 1.5 ק"מ בקו אוויר; בסניף הוותיק הגדול הקיים באותו יישוב יש 20 מדריכים לפחות;

לעניין זה, "**שכונות בערים הגדולות**" – לפי הגדרת המשרד, הגדרת השכונות ומידע על אודות ממוצע עשירוני הטיפוח ברשויות המקומיות ובשכונות יעמדו לעיון תנועות הנוער במינהל;

(ב) התמיכה לפי פסקה זו תינתן בעד המרכיבים שלהלן בלבד, לאחר הגשת תכנית עבודה שתאושר מראש בידי המינהל: הוצאות שכר רכז סניף, הוצאות רכז מחוזי הנוגעות לפעילותו לפי סעיף זה בלבד, ובלבד ששכרו לא יעלה על השכר הממוצע במשק, הצטיידות המבנה שבו פועל הסניף, אחזקת הסניף, הוצאות בעד תכניות חינוכיות והוצאות בעד טיולים שאינם נתמכים לפי מבחנים אלה בלבד;

(ג) על אף האמור במבחנים אלה, בהגדרה "סניף" שבסעיף 1 ייכללו גם סניף פיתוח וגם סניף עדיפות שנפתחו עד יום 31 במרס בשנה שבעדה מבוקשת התמיכה, והוא הסניף היחיד של התנועה ביישוב;

(8) עד 4.06% בעד אחזקת סניפים קיימים כמפורט להלן:

(א) עד 43% בעד אחזקת סניפים ברשויות מקומיות או בשכונות בערים גדולות שבהן ממוצע עשירוני הטיפוח, לפי מדד הטיפוח הנוהג במשרד, עולה על 6.0 (להלן –

לתשומת-לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות -

הפרסום ברשומות מחייב.

סניפי פיתוח; או סניפים ברשויות מקומיות כמשמען בסעיף 1 בהחלטת ממשלה מספר 3738 מיום ל' בניסן התשע"ח (15 באפריל 2018) (להלן – **סניף עדיפות**); התמיכה תחולק בין הסניפים כמפורט להלן: סניף פיתוח הפועל במבנה חינוך פורמלי, כגון: בית ספר, מתנ"ס, ישיבה וכיוצא באלה – יינתנו 2 נקודות; בעד סניף פיתוח הפועל במבנה ייעודי – יינתנו 3 נקודות; בעד סניף עדיפות הפועל במבנה חינוך פורמלי – תינתן נקודה; בעד סניף עדיפות במבנה ייעודי – יינתנו 1.5 נקודות; התמיכה תינתן לפי החלק היחסי בניקוד שצברה התנועה מתוך כלל הניקוד;

(ב) נוסף על כך עד 57% בעד אחזקת סניפי פיתוח נבחרים, לפי רשימה שתגיש כל תנועה ושתמנה עד 10% מכלל סניפי התנועה שבעבורם התבקשה תמיכה לפי סעיף זה; התמיכה תחולק בין הסניפים באופן שווה;

(ג) התמיכה לפי פסקה זו תינתן בעד המרכיבים שלהלן בלבד, לאחר הגשת תכנית עבודה שתאשר מראש בידי המינהל: הוצאות שכר רכז סניף, הוצאות רכז מחוזי הנוגעות לפעילותו לפי סעיף זה בלבד, ובלבד ששכרו לא יעלה על השכר הממוצע במשק, הצטיידות המבנה שבו פועל הסניף, אחזקת הסניף, הוצאות בעד תכניות חינוכיות והוצאות בעד טיולים שאינם נתמכים לפי מבחנים אלה בלבד;

(9) עד 4.52% בעד סבסוד דמי חבר ומפעלים חינוכיים בעבור חניכים ומדריכים צעירים הזקוקים לסיוע בהתאם לקריטריונים שקבעה התנועה ושהמשרד אישר; התמיכה בפסקה זו תחולק באופן יחסי לפי היקף החניכים בסניפי הפיתוח, כהגדרתם בפסקה (8)(א), ולפי הקריטריונים שאושרו;

(10)(בוטל).

(11) עד 1.55% בעד קיום מפגשים בין חניכים ומדריכים צעירים ממגזרים שונים ומקבוצות אוכלוסייה שונות לשם הכרת ה"אחר" ויצירת דיאלוג בין ילדים ובני נוער ממגזרים שונים, בעלי רקע וזהויות שונות וקידום ההבנה ביניהם כבסיס לבניית חברה ישראלית סובלנית ודמוקרטית, מכילה ושוויונית; לסעיף זה ייחשב מפגש שמשכו לפחות שלוש שעות ובהשתתפות קבוצה מכל צד כהגדרתה במבחנים אלה, ובלבד שתנועת הנוער אינה מקבלת ואינה יכולה לקבל תמיכה בעד פעילות זו מכל מקור ממשלתי אחר, ובפרט ממבחן התמיכה לחלוקת כספי תמיכות למוסדות ציבור המקיימים מפגשים בין תלמידים וצעירים מאוכלוסיות שונות⁹;

(12) נוסף על חלוקת התמיכה כאמור בפסקאות (1) עד (9), תחולק תמיכה בעבור פרויקטים מיוחדים, לפי המפורט להלן:

(א) הפרויקטים המיוחדים יתקיימו בשנה שבעבורה מבוקשת התמיכה, ויהיו בנושאים האלה:

⁹ י"פ, התשע"ד, עמ' 6166.

- - נוסח משולב לא רשמי - -

לתשומת-לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות -

הפרסום ברשומות מחייב.

- (1) בטיחות בדרכים ;
 - (2) קליטת עלייה ;
 - (3) הגנת הסביבה ;
 - (4) פעילות עם אוכלוסיית אזרחים ותיקים וקשישים ;
 - (5) פעילות בתחום הבריאות ;
 - (6) פעילויות עם נוער בעל צרכים מיוחדים ;
 - (7) פעילויות עם נוער בסיכון או נוער מנותק או נוער עובד או אוכלוסיות נוער מיוחדות נוספות שהוגדרו כאלה בהחלטה של הממשלה ;
 - (8) פעילות בנושא זהות יהודית ;
 - (9) פעילות בנושא קהילות ישראל בתפוצות ;
 - (10) פעילות ותמיכה בפעילות עם נוער יוצא העדה האתיופית ;
 - (11) פעילות מיוחדת המבוצעת בזמני החירום ובגנים, שתאושר מראש בידי המשרד ;
 - (12) חינוך לשילוב בתעסוקה ;
 - (13) קיום וקידום קשרים בינלאומיים בין חניכי התנועה ונוער מארצות חוץ ;
- (ב) הוסיף משרד ממשלתי בשנה מסוימת תקציב נוסף שייעודו פעילות באחד מהנושאים האמורים בפסקת משנה (א) (להלן – **התוספת**), יהיה חלקה היחסי באחוזים של התמיכה שתינתן לפי פסקה זו ביחס לכלל התמיכה שתחולק באותה שנה לפי פסקאות (1) עד (9), כיחס שבין התקציב הנוסף כאמור לכלל התקציב המיועד לתמיכה באותה שנה לאחר התוספת, ושיעורי התמיכה בפסקאות (1) עד (10) ישונו כך שיישמר היחס ביניהם כפי שנקבע במבחנים אלה בלא התוספת ;
- (ג) עם קבלת התקציב הנוסף כאמור בפסקת משנה (ב) ממשרד ממשלתי, יודיע המשרד לכל תנועות הנוער על קיומו של תקציב כאמור ותזמין אותן להגיש בקשות לתמיכה בפרויקטים מיוחדים בנושאים הרלוונטיים מתוך הרשימה האמורה בפסקת משנה (א), ככל שבקשות כאלה לא הוגשו במסגרת בקשת התמיכה לפי פסקאות (1) עד (9) ; התקציב הנוסף, יחולק רק אם מחצית מתנועות הנוער לפחות, הגישו בקשות לתמיכה בפעילות משמעותית שהן מקיימות בנושא הרלוונטי ;
- (ד) הפרויקטים שיוגשו ייבחנו בידי ועדה מקצועית ; הוועדה המקצועית תמליץ לוועדת התמיכות על חלוקת התמיכה בין מבקשי התמיכה שהגישו בקשות לפי פסקה זו, לרבות בהתחשב בשיקולים האלה : גודלה היחסי של התנועה ; קיומו של בעל תפקיד רלוונטי (דוגמת רכז) ; מספר מוקדי הפעילות בנושא ; מספר המדריכים שיוכשרו לנושא ועוד ; המשרד יודיע לתנועות, במסגרת ההודעה כאמור בפסקת

לתשומת-לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות -

הפרסום ברשומות מחייב.

משנה (ג), על הקריטריונים לחלוקה לגבי כל אחד מהנושאים שבעבורם התקבל תקציב.

(ב) תמיכת המשרד לא תעלה על 90% מעלות הפעילות הכוללת הנתמכת לפי סעיף זה; בתחשיב זה יובאו בחשבון כל מקורות התקציב המגיעים לתנועה, לשלוחותיה ולסניפיה מכל משרדי הממשלה; למען הסר ספק, פעילות הנתמכת ממקור אחר בתקציב המדינה לא תיתמך לפי סעיף זה; הכנסות והוצאות שהן בשווה כסף או שווי עבודת מתנדבים יוכרו לעניין חישוב עלות הפעילות הנתמכת וכן לטובת חישוב המקורות העצמאיים ובתנאי שמתקיימים בקשר אליהם כלל התנאים הקבועים בסעיף 4(ו) לנוהל; תקציב שלא ינוצל לפי אחת הפסקאות שבסעיף קטן (א), יחולק תחילה לפעולות שבפסקאות האחרות, לפי שיקול דעתה של ועדת התמיכות ובהתחשב בצרכים העולים מבקשות התמיכה; אם ייוותר עודף כספי בלתי מנוצל לאחר החלוקה כאמור הוא ייווסף לסכום התמיכה לפי סעיף 14(ד)(2)(ב) ויחולק לפי גודלן היחסי של התנועות, כמפורט בסעיף זה.

(ג) לא תינתן תמיכה לתנועה בעד היקף פעילות העולה על 10% לעומת היקף הפעילות בשנה הקודמת בעבור הפעילות בסעיף 15(א), בפסקאות (2), (3), (4), (5) ו-11).

(ד) על אף האמור בסעיף קטן (ג), פחת בשנה מסוימת היקף הפעילות של תנועה ביותר מ-20% ביחס לשנה שקדמה לה, תתאפשר בשנה שלאחר אותה שנה מסוימת תמיכה גם בעד היקף פעילות הגבוה ביותר מ-10%, ובלבד שלא יעלה על היקף הפעילות בשנה שטרם השנה המסוימת.

(ה) במקרי חירום לאומיים ומיוחדים בלבד, ובהתאם להנחיות היחידה המקצועית שיימסרו לכלל התנועות הנתמכות במבחנים אלה, פעילות כאמור בפסקאות 15(א)(3), 15(א)(4), 15(א)(11), 15(א)(12), יכול שתיעשה באמצעים מקוונים והכול ככל שהמשתתפים צופים או מאזינים לדיון בזמן אמת.

פרק ה': נוהל

16. בקשת תמיכה

(תיקון: י"פ 8285, עמ' 11786).

(א) לבקשה לתמיכה יצורפו –

(1) מסמכים כמפורט בנוהל להגשת בקשות לתמיכה מתקציב המדינה במוסדות ציבור ולדיון בהן¹⁰;

(2) תכנית העבודה השנתית של תנועת הנוער שתכלול תכנית חינוכית ותכנית פעילויות כללית, לרבות מפעלים, מחנות וטיולים, תכנית חינוכית ותכנית פעילויות לכל סניף,

¹⁰ י"פ התשנ"ב, עמ' 2569; התשנ"ד, עמ' 4716; התשנ"ז, עמ' 1710; התש"ס, עמ' 3264; התשס"א, עמ' 402 ועמ' 1628; התשס"ב, עמ' 761; התשס"ג, עמ' 1358; התשס"ד, עמ' 107, עמ' 298 ועמ' 2030; התשס"ה, עמ' 330 ועמ' 1140; התשע"ג, עמ' 3172 ועמ' 5152; התשע"ד, עמ' 472; התשע"ה, עמ' 658 ועמ' 8220; התשע"ו, עמ' 10192.

- - נוסח משולב לא רשמי - -

לתשומת-לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות -

הפרסום ברשומות מחייב.

פירוט עלויות לפתיחת סניפים חדשים ולאחזקת סניפים, תכנית ההכשרה למדריכים ולבוגרים ומועדי קיומה, תכנית הכשרה וליווי של מתנדבי התנועה, פירוט מבנה המוסדות הארציים (מועדי ישיבותיהם יימסרו במהלך השנה, כפי שיידרש בידי המשרד), רשימת מדריכים צעירים והסניפים שבהם הם פועלים, רשימת מתנדבים, מחולקת לפי גרעינים, הכוללת את כתובות הגרעינים ותכנית שתפרט את המשימות שיבצע כל גרעין, ערוכה במסמך בכתב, במתכונת שתיקבע בידי המינהל, וחתומה בידי המזכיר הכללי של תנועת הנוער (במידת האפשר, יוגש העתק התכנית במדיה מגנטית), וכן תקנון הפעלת מתנדבים ;

(3) הסכמה בכתב לאיסוף מידע על אודות גודל התנועה ופעולתה ולשימוש בו לצורכי חלוקת התמיכה ;

(4) דוחות ביצוע הערוכים לפי דרישת המשרד, במסמך בכתב, החתום בידי המנהל הכללי או המזכיר הכללי של תנועת הנוער ובידי גזבר התנועה (במידת האפשר, יוגש העתק הדוח במדיה מגנטית), וכל מידע הרלוונטי לבחינת בקשת התמיכה ;

(5) הצעת תקציב ודוחות כספיים שבהם ניתן לזהות את הפעילות הכספית של הפעילות הנתמכת.

(ב) תנועת נוער המעוניינת להגיש בקשה לתמיכה כתנועה מועמדת חדשה, תגיש את בקשת המועמדות עד יום 1 בינואר של שנת התקציב שבה היא מבקשת כי תיבחן עמידתה בתנאי הסף, לקראת הכרתה כתנועת נוער מועמדת לפי מבחנים אלה לבקשת המועמדות יצורפו המסמכים המפורטים בסעיף קטן (א).

(ג) במקרה שבו מתברר במהלך שנת תקציב כי ישנה סבירות גבוהה כי דיווחים שמסרה תנועת נוער באשר לגודלה ולהיקף פעילותה חורגים מן הנתונים האמיתיים ועדת התמיכות תהיה רשאית לעכב את התמיכה, לדרוש ערבות בנקאית או ערבות אחרות להחזר כספי התמיכה, כתנאי להעברת התמיכה, עד לבירור מלא של הנתונים, וכן לקזז מן התמיכה את עלות הבדיקה של הדיווחים הלא נכונים, וזאת נוסף על סמכויות ועדת התמיכות לפי כל דין ; לצורך קבלת החלטות לפי סעיף קטן זה, רשאית ועדת התמיכות להיוועץ בצוות הליווי.

(ד) למען הסר ספק יובהר כי האחריות המלאה על קיום הפעילות הנתמכת באופן בטוח מוטלת על מוסד הציבור.

17. אופן הקצאת כספי התמיכה

(א) התמיכה שתוענק לתנועות הנוער, לעניין סעיף 15 תוקצה כמפורט להלן :

בשלב הראשון, תחושב מסגרת התמיכה של תנועות הנוער, על כלל התקציב המצוי בתקנה, למעט סעיף 15(א)(7) בהתאם לנתוני שנת ההערכה, ולגבי נתוני סעיף 15(א)(7) - השנה שבעדה מבוקשת התמיכה ; עד 80% ממסגרת התמיכה שחושבה תשולם בכפוף לדוחות ביצוע רבעוניים שיוגשו למשרד ויאושרו בידו ;

- - נוסח משולב לא רשמי - -

לתשומת-לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות -

הפרסום ברשומות מחייב.

בשלב השני, במהלך הרבעון האחרון של שנת התקציב, ייקבע שיעור התמיכה הכוללת הסופית על פי נתוני הפעילות בשנת התקציב ותועבר או תקוזז יתרת התמיכה לתנועות הנוער, בכפוף לדוחות ביצוע שהמשרד יאשר.

(ב) התמיכה שתוענק לתנועות הנוער, לעניין סעיפים 13 ו-14(ד) תוקצה כולה בהתאם לנתונים המתאימים העדכניים המצויים בידי המשרד.

פרק ו': שונות

19. ביטול

המבחנים לצורך תמיכה של משרד החינוך בתנועות נוער¹¹ – בטלים.

20. תחילה

תחילתם של מבחנים אלה ביום ג' בטבת התשע"ז (1 בינואר 2017).

21. הוראות מעבר והוראות שעה

(תיקון: י"פ 9170, עמ' 619).

(א) על אף האמור במבחנים אלה, בשנים 2017 עד 2020 –

(1) יראו כאילו במקום הטבלה הקבועה בסעיף 12(א), באה הטבלה הקבועה להלן, והאחוזים בסעיפים 13 עד 15 ייקראו בהתאם:

הנושא	אחוז התמיכה המרבי
מועצת תנועות נוער	3.78
חלוקה שווה	7.85
גודל יחסי	38.35
צורכי בטיחות וביטחון	2.73
מתנדבים	3.64
מפעלים, מחנות, סמינרים טיולים וקייטנות	6.37
עידוד פעילות עם נוער עולה	1
עידוד פעילות עם נוער מנותק, נוער עובד ואוכלוסיות ייחודיות	2.09

¹¹ י"פ התשס"ז, עמ' 3634; התשס"ח, עמ' 4469; התש"ע, עמ' 2899; התשע"ג, עמ' 605; התשע"ד, עמ' 3971; התשע"ה, עמ' 925; התשע"ו, עמ' 7226.

- - נוסח משולב לא רשמי - -

לתשומת-לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות - הפרסום ברשומות מחייב.

הנושא	אחוז התמיכה המרבי
עידוד פעילות עם נוער עם מוגבלויות	5.46
הכנה לצה"ל, שירות לאומי	0.99
ימים לאומיים	0.99
צורכי דת	1.49
תודעה יהודית	0.99
עידוד פתיחת סניפים חדשים	2.41
עידוד פתיחת סניפים חדשים מיוחדים ואחזקות	1.47
סיוע באחזקת סניפים	2.68
סיוע באחזקת סניפים מיוחדים	3.97
סבסוד חניכים בפריפריה	3.96
סבסוד חניכים יוצאי העדה האתיופית	1.82
סבסוד חניכים באוכלוסיה הזכאית	6.60
מפגשים בין אוכלוסיות מזרמים שונים	1.36
סך הכול	10

(2) יראו כאילו אחרי סעיף 15(א)(7) יבוא :

"(א7) 1.47% בעד פתיחת סניפים חדשים ואחזקות, שנפתחו לפי סעיף 15(א)(7)(א), ברשויות מקומיות או ביישובים שבהם מתגוררת אוכלוסיית מיעוטים, כמשמעותם בהחלטה מספר 922 של הממשלה מיום 30 בדצמבר 2015; האמור בפסקת משנה זו יחול על מגזרים הנכללים באוכלוסיית המיעוטים כאמור, ששיעור ההשתתפות של חניכי תנועות הנוער המשתייכים אליהם, מכלל התלמידים בשכבות הגיל המתאימות באותו מגזר, לפי נתוני אומדן תנועות הנוער האחרון, היה נמוך מהשיעור הממוצע של כלל החניכים בתנועות הנוער מתוך כלל התלמידים בשכבות הגיל המתאימות, לדוגמה: באומדן 2015 – 22% (להלן – **האוכלוסייה הזכאית**); תינתן תמיכה בהיקף זהה בעד פתיחת כל אחד מהסניפים החדשים ואחזקות; תינתן תמיכה בעד סניפים שנפתחו בשנת 2016 בעד אחזקה בלבד; בפסקה זו, **"אחזקת סניף חדש"** – אחזקתו בארבע השנים הראשונות לאחר השנה שבה נפתח; למען הסר ספק, הוראה זו תחול גם לגבי סניף חדש שנפתח בשנת 2016 וייתמך כאמור עד שנת 2020;

לתשומת-לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות -

הפרסום ברשומות מחייב.

התמיכה לפי פסקה זו תינתן בעד המרכיבים שלהלן בלבד, לאחר הגשת תכנית עבודה שתאושר מראש בידי המינהל ובכפוף להוכחת ביצוע: הוצאות בעד שכר רכוז סניף, הוצאות רכוז מחוזי הנוגעות לפעילותו לפי פסקת משנה זו בלבד, ובלבד ששכרו לא יעלה על השכר הממוצע במשק, הוצאות בעד ציוד המבנה שבו פועל הסניף, הוצאות בעד אחזקת הסניף, הוצאות בעד תכניות חינוכיות והוצאות בעד טיולים שאינם נתמכים לפי מבחנים אלה בלבד;”;

(3) יראו כאילו אחרי האמור בסעיף 15(א)(8) בא :

”(א8) עד 3.97% בעד אחזקת סניפים בשוב ברשויות מקומיות או ביישובים שבהם מתגוררת אוכלוסייה זכאית, בעד אותה אוכלוסייה, כמפורט להלן :

(א) עד 43% בעד אחזקת סניפים ברשויות מקומיות או בשכונות בערים גדולות שבהן ממוצע עשירוני הטיפוח, לפי מדד הטיפוח הנוהג במשרד, עולה על 6.0 (להלן – **סניפי פיתוח**) ; התמיכה תחולק בין הסניפים כמפורט להלן : בעד סניף פיתוח הפועל במבנה חינוך פורמלי (בית ספר, מתנ”ס, ישיבה וכיוצא באלה) תינתן נקודה אחת, בעד סניף פיתוח הפועל במבנה ייעודי יינתנו 2 נקודות ; התמיכה תינתן לפי החלק היחסי בניקוד שצברה התנועה מתוך כלל הניקוד ;

(ב) עד 57% בעד אחזקת סניפי פיתוח נבחרים, לפי רשימה שתגיש כל תנועה ושתמנה עד 10% מכלל סניפי התנועה שבעבורם התבקשה תמיכה לפי סעיף זה ; התמיכה תחולק בין הסניפים באופן שווה ; יובהר, כי סניף הנתמך לפי פסקת משנה זו, לא ייתמך לפי סעיף 15(א)(7) ;

התמיכה לפי פסקה זו תינתן בעד המרכיבים שלהלן בלבד, לאחר הגשת תכנית עבודה שתאושר מראש בידי המינהל ובכפוף להוכחת ביצוע: הוצאות בעד שכר רכוז סניף, הוצאות רכוז מחוזי הנוגעות לפעילותו לפי סעיף זה בלבד, ובלבד ששכרו לא יעלה על השכר הממוצע במשק, הוצאות בעד ציוד המבנה שבו פועל הסניף, הוצאות בעד אחזקת הסניף, הוצאות בעד תכניות חינוכיות והוצאות בעד טיולים שאינם נתמכים לפי מבחנים אלה בלבד;”;

(4) יראו כאילו אחרי האמור בסעיף 15(א)(9) בא :

”(א9) עד 6.6% בעד סבסוד דמי חבר ומפעלים חינוכיים בעבור חניכים ומדריכים צעירים, וביישובים שבהם מתגוררת אוכלוסייה זכאית, בעד אותה אוכלוסייה, הזקוקים לסיוע בהתאם לקריטריונים שקבעה התנועה ושהמשרד אישר מראש ; התמיכה בפסקה זו תחולק באופן יחסי לפי היקף החניכים בסניפים שנמנו בפסקה (א8)(א) ובכפוף להוכחת סבסוד בפועל לחניכים הזכאים, לפי לקריטריונים

- - נוסח משולב לא רשמי - -

לתשומת-לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות -

הפרסום ברשומות מחייב.

שאושרו; לא יינתן סבסוד לפי פסקה זו בעבור חניך שניתן בעבורו סבסוד לפי סעיף 15(א)(9);".

(ב) בשנת 2017 –

(1) בסעיף 6(1), במקום המילים "או שבוגריהם משתתפים בגרעיני התנדבות, כהגדרתם בסעיף 15(א)(1), בהיקף שלא פחת ממרבית חניכי שכבת גיל י"ב בתנועה באותה עת" יבוא "או שחניכי השכבה הבוגרת משתתפים בפעילות התנדבות מובנית, רצופה ושיטתית לאורך כל השנה, שמאורגנת ומנוהלת על ידי תנועת הנוער בהיקף שלא יפחת מ־60 שעות בשנה לחניך לפחות, בכל תקופת פעילותה של השכבה הבוגרת וכן שבוגריהם משתתפים בגרעיני התנדבות, כהגדרתם בסעיף 15(א)(1), בהיקף שלא יפחת מרוב חניכי שכבת גיל כיתות י"ב בתנועה באותה עת; לעניין זה – **"חניכי השכבה הבוגרת"** – גילי כיתות ט' עד י"ג;";

(2) אחרי סעיף 7(10)(1)(ב) יבוא:

"(1ב) תנועה שהוכרה כתנועת נוער עד שנת 2013 אך לא עומדת בתנאי האמור בפסקת משנה (א) תהיה זכאית לתקופת הסתגלות בת ארבע שנים, ובלבד שפעלו בה 65% לפחות מסניפי התנועה מחוץ למבני חינוך פורמליים;";

(3) סעיף 15(ג) – בטל;

(4) בסעיף 17(א), אחרי המילים "למעט סעיף 15(א)(7)" יבוא "וסעיף 15(א)(7)" ואחרי "ולגבי נתוני סעיף 15(א)(7)" יבוא "וסעיף 15(א)(7)".

(ג) בשנת 2020 יקראו את האמור בסעיף 15(ב) כאילו במקום "75%" יבוא "90%".

(ד) בשנים 2020 ו-2021 –

(1) יקראו את האמור בסעיף 6(2)(א)(4) למבחנים העיקריים כאילו בסופו יבוא "התכנסות יכול שתיעשה באמצעים מקוונים והכול באופן שבו המשתתפים צופים או מאזינים לדיון בזמן אמת;

(2) בסעיף 7(4) למבחנים העיקריים –

(א) בפסקת משנה (א) –

(1) יקראו את האמור בפסקת המשנה כאילו במקום "ותיעשה במסגרת ארצית או מחוזית, להוציא מסגרת סניפית" יבוא "ותיעשה במסגרת סניפית, ארצית או מחוזית";

(2) יקראו את האמור בפסקת המשנה כאילו בסופה יבוא "תכנית ההכשרה יכול שתיעשה באמצעים מקוונים והכול באופן שבו המשתתפים צופים או מאזינים לדיון בזמן אמת";

(ב) יקראו את האמור בפסקת משנה (ב) כאילו בסופה יבוא "הסמינרים האמורים יכול

לתשומת-לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות -

הפרסום ברשומות מחייב.

שייעשו באמצעים מקוונים באופן שבו המשתתפים צופים או מאזינים לתכנים בזמן אמת";

(3) יקראו את האמור בסעיף 8(4) כאילו בסופו יבוא "הפעילות יכול שתיעשה באמצעים מקוונים באופן שבו המשתתפים צופים או מאזינים לפעילות בזמן אמת";

(4) בסעיף 15(א) –

(א) בפסקה (2) –

(1) יקראו את האמור בפסקה כאילו לאחר "בעבור טיולים, סמינרים ומחנות" ולפני "הנמשכים שלושה ימים רצופים או יותר" יבוא "לרבות לצורך היערכות והכנה לקראתם";

(2) יקראו את האמור בפסקה כאילו לאחר "ובעבור קייטנות הנמשכות שישה ימים לפחות"; ולפני "התמיכה בעבור כל אחד מהמפעלים המופיעים בטור א' תחושב על פי הנוסחה המופיעה לצדו בטור ב' בטבלה שלהלן": יבוא "התמיכה בעבור המפעלים שלא יצאו אל הפועל, בשל מגבלות סעיפים 20(1)(ב) עד (ג) לפקודת בריאות העם¹² וכל דין מכוחו, תחושב בהתאם לטבלאות שהוגשו על ידי התנועה לפי סעיף זה בשנת 2019";

(ב) יקראו את האמור בפסקה (6) כאילו בסופה יבוא "הפעילות יכולה להיעשות באמצעים מקוונים באופן שבו המשתתפים צופים או מאזינים לתכנים בזמן אמת";

(ג) יקראו את פסקה (11) כאילו בסופה יבוא "המפגשים יכולים להיעשות תוך שימוש באמצעים מקוונים באופן שבו המשתתפים צופים או מאזינים לתכנים בזמן אמת";

(ד) יקראו את פסקה (12)(ד) כאילו אחריה יבוא:

"(ה) הפעילות בפרויקטים יכולה להיעשות תוך שימוש באמצעים מקוונים באופן שבו המשתתפים צופים או מאזינים לתכנים בזמן אמת, ובתנאי שאישרה זאת הוועדה המקצועית."

22. הוראות מעבר והוראות שעה

(תיקון: י"פ 9407, עמ' 3422).

על אף האמור במבחנים אלה, בשנת 2021 –

(1) יקראו את סעיף 12(א) כאילו במקום הטבלה המופיעה בו יבוא:

¹² ע"ר 1940, תוס' 1, עמ' (ע) 191, (א) 239.

- - נוסח משולב לא רשמי - -

לתשומת-לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות - הפרסום ברשומות מחייב.

אחוז התמיכה המרבי	"הנושא"
3.85	מועצת תנועות נוער
8.15	חלוקה שווה
39.85	גודל יחסי
2.84	צורכי בטיחות וביטחון
3.78	מתנדבים
6.61	מפעלים, מחנות, סמינרים טיולים וקייטנות
1.04	עידוד פעילות עם נוער עולה
2.17	עידוד פעילות עם נוער מנותק, נוער עובד ואוכלוסיות ייחודיות
5.68	עידוד פעילות עם נוער עם מוגבלויות
3.08	חינוך לשירות משמעותי, תודעה יהודית, תודעה ציונית וימים לאומיים
1.55	צורכי דת
3.48	עידוד פתיחת סניפים חדשים
1.05	עידוד פתיחת סניפים חדשים מיוחדים ואחזקתם
3.69	סיוע באחזקת סניפים
2.88	סיוע באחזקת סניפים מיוחדים
4.11	סבסוד חניכים בפריפריה
4.79	הכשרת מד"צים באוכלוסייה הזכאית
1.41	מפגשים בין אוכלוסיות מזרמים שונים
100%;	סך הכול

(2) יקראו את האמור בסעיף 13, כאילו במקום "3.86%" יבוא "3.85%";

(3) יקראו את האמור בסעיף 14, כאילו במקום "55.88%" יבוא "50.48%";

(4) יקראו את האמור בסעיף 15, כאילו במקום "43.37%" יבוא "45.32%";

(5) יקראו את סעיף 15(א), כאילו לאחר פסקה (7) יבוא:

"(7א) 1.05% בעד פתיחת סניפים חדשים ואחזקתם, שנפתחו לפי סעיף 15(א)(7)(א), ברשויות מקומיות או ביישובים שבהם מתגוררת אוכלוסיית מיעוטים, כמשמעותם

לתשומת-לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות -

הפרסום ברשומות מחייב.

בהחלטת ממשלה מספר 922 מיום י"ח בטבת התשע"ו (30 בדצמבר 2015); האמור בפסקה זו יחול על מגזרים הנכללים באוכלוסיית המיעוטים כאמור, ששיעור ההשתתפות של חניכי תנועות הנוער המשתייכים אליהם, מכלל התלמידים בשכבות הגיל המתאימות באותו מגזר, לפי נתוני אומדן תנועות הנוער האחרון, היה נמוך מהשיעור הממוצע של כלל החניכים בתנועות הנוער מתוך כלל התלמידים בשכבות הגיל המתאימות, לדוגמה: באומדן 2015 – 22% (להלן – **האוכלוסייה הזכאית**); תינתן תמיכה בהיקף זהה בעד פתיחת כל אחד מהסניפים החדשים ואחזקתם; לעניין פסקה זו, "**אחזקת סניף חדש**" – אחזקתו בארבע השנים הראשונות לאחר השנה שבה נפתח;

התמיכה לפי פסקה זו תינתן בעד המרכיבים שלהלן בלבד, לאחר הגשת תכנית עבודה שתאושר מראש בידי המינהל: הוצאות בעד שכר רכז סניף, הוצאות רכז מחוזי הנוגעות לפעילותו לפי פסקה זו, ובלבד ששכרו לא יעלה על השכר הממוצע במשק, הוצאות בעד ציוד המבנה שבו פועל הסניף, הוצאות בעד אחזקת הסניף, הוצאות בעד תכניות חינוכיות והוצאות בעד טיולים שאינם נתמכים לפי מבחנים אלה בלבד;";

(6) יקראו את האמור בסעיף 15(א) כאילו לאחר פסקה (8) יבוא:

"(8א) עד 2.88% בעד אחזקת סניפים ביישוב ברשויות מקומיות או ביישובים שבהם מתגוררת אוכלוסייה זכאית, בעד אותה אוכלוסייה, כמפורט להלן:

(א) עד 43% בעד אחזקת סניפים ברשויות מקומיות או בשכונות בערים גדולות שבהן ממוצע עשירוני הטיפוח, לפי מדד הטיפוח הנוהג במשרד, עולה על 6.0 (להלן – **סניפי פיתוח**); התמיכה תחולק בין הסניפים, כמפורט להלן: בעד סניף פיתוח הפועל במבנה חינוך פורמלי (בית ספר, מתנ"ס, ישיבה וכיוצא באלה) – תינתן נקודה אחת, בעד סניף פיתוח הפועל במבנה ייעודי – יינתנו 2 נקודות; התמיכה תינתן לפי החלק היחסי בניקוד שצברה התנועה מתוך כלל הניקוד;

(ב) עד 57% בעד אחזקת סניפי פיתוח נבחרים, לפי רשימה שתגיש כל תנועה ושתמנה עד 10% מכלל סניפי התנועה שבעבורם התבקשה תמיכה לפי פסקה זו; התמיכה תחולק בין הסניפים באופן שווה; יובהר כי סניף הנתמך לפי פסקה זו, לא ייתמך לפי סעיף 15(א7);

התמיכה לפי פסקה זו תינתן בעד המרכיבים שלהלן בלבד, לאחר הגשת תכנית עבודה שתאושר מראש בידי המינהל: הוצאות בעד שכר רכז סניף, הוצאות רכז מחוזי הנוגעות לפעילותו לפי סעיף זה, ובלבד ששכרו לא יעלה על השכר הממוצע במשק, הוצאות בעד ציוד המבנה שבו פועל הסניף, הוצאות בעד אחזקת הסניף, הוצאות בעד תכניות חינוכיות והוצאות בעד טיולים שאינם נתמכים לפי מבחנים אלה בלבד;";

(7) יקראו את האמור בסעיף 15(א) כאילו לאחר פסקה (9) יבוא:

"(9א) עד 5% בעד הכשרת מדריכים צעירים בקרב האוכלוסייה הזכאית; התמיכה תחולק

- - נוסח משולב לא רשמי - -

לתשומת-לב : במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות -

הפרסום ברשומות מחייב.

לפי מספר החניכים באוכלוסייה הזכאית כפי שנקבע באומדן הגודל ; התמיכה תחולק בעד תכניות לגיוס מדריכים צעירים והכשרתם שיאושרו בידי המנהל ;".

כ"ח באב התשע"ז (20 באוגוסט 2017)

(חמ 1888-3)

(803-35-2016-000179)

נפתלי בנט

שר החינוך

כ"ד באייר התשע"ט (20 במאי 2019)

(803-35-2019-000012)

נפתלי בנט

שר החינוך

ג' בחשוון התשפ"א (21 באוקטובר 2020)

(803-35-2020-000078)

זאב אלקין

שר ההשכלה הגבוהה והמשלימה

י"ח בשבט התשפ"א (31 בינואר 2021)

(803-35-2021-000013)

יואב גלנט

שר ההשכלה הגבוהה והמשלימה

י"ח באייר התשפ"ב (19 במאי 2022)

(803-35-2021-000187)

יפעת שאשא ביטון

שרת החינוך