

תבחינים לתקצוב רבנים במוסדות חינוך על – יסודיים

תקנה תקציבית: 20-46-02-17

בית ספר תיכון מקיף דתי לגונוני על פי אפיון דתי חברתי, מחנך ברוח ערכי הציונות הדתית לתורה עם דרך ארץ, ליראת שמים תוך נאמנות לתורת ישראל, עם ישראל וארץ ישראל. על פי רוב בתי ספר אלה יאופיינו בהיותם עם אחוז לומדים לבגרות מתחת לממוצע החמ"ד, וכן נתון הלומדים 5 יחידות לימוד תושב"ע או תלמוד נמוך מ-50% משכבה. כמו כן בקטגוריה זו יכללו גם בתי ספר לאוכלוסיות מובחנות בהם: כפר נוער לנוער עולה, לנוער בסיכון, חינוך מיוחד דתי, מרכזי חינוך ועוד.

התפיסה החינוכית של בית הספר מושתתת על מתן מענה לצרכים הייחודיים בתחום התורני - דתי, הלימודי והרגשי של כל תלמיד ותלמידה במטרה לטפח אישיות של תלמיד בעל השקפה או זיקה דתית מגובשת, בעל השכלה אוניברסלית רחבה. שואף למצוינות ולמעורבות קהילתית, מוכשר ומוכן להתמודד בחברה מודרנית ובעולם מורכב מתוך מחויבות לשמירת מסורת ישראל, הכרות עימה ושילוב מסורת באורח החיים המודרני.

בית הספר המקיף מאופיין ברב גוניות דתית על הרצף הישראלי הכולל תלמידים דתיים לצד מסורתיים ושאינם דתיים, וכן תלמידים ותיקים בעלי זיקה ישראלית ותודעה דתית לצד עולים חדשים שחסרים רקע תרבותי דתי כפי שמוכר בחברה הישראלית הכללית, וכן בהיות שבמשך שנים נמדדה הזיקה הדתית של בוגרי מסלולי הלימוד במקיף ונמצא כי רבים אינם מגלים זיקה מתמשכת לאורח החיים הדתי, התחדד הצורך לחיזוק המגמה הדתית באורח החיים הבית ספרי, ובשגרת היום יום וכן הובלה של תוכניות חינוכיות החושפות את התלמידים לערכים דתיים, לאורחות החיים המסורתיים, ולצמצום פערים של ידע בתחום הדת והמסורת. לשם כך נקבע כי יש למנות מנהיג תורני או רב, בעל כישורים פדגוגיים, שאיננו מנהל בית הספר, שתפקידו הוא הנהגת אורח חיים דתי של התלמידים והצוות, מתן מענה לשאלות הלכתיות חינוכיות וחיבור התלמידים לקיום מצוות בהתאם לרוח ההלכה.

כמו כן יקיים הרב פעילות בלתי פורמלית נוספת לאורך השנה, אשר אינה חלק מתוכנית לימודים פורמלית או מלימודים פורמליים. (ובלבד שלא מתוקצב בגין פעילות זו מכל תקנה אחרת), הפעילות האמורה תכלול מפגשים כיתתיים, מפגשים בקבוצות קטנות, מפגשי יעץ פרטניים, מפגשי יעץ תלמידים - הורים כחובת ליווי אישי של התלמידים וטיפול בהם, ביקורי בית, ערבי הורים, וזאת כדי לתאם בין הנורמות הביתיות לדרישות החינוכיות של בית הספר, וסמינרים בני יומיים לפחות כדוגמת מסע חינוכי אשר יהווה כלי מפתח בחינוך לאהבת הארץ ובהקניית ידע בתחומים שונים ומוקד חברתי - חינוכי. וכן, יכלול דיאלוג ויעץ בשילוב מדיה דיגיטלית בזמינות ובתדירות קבועים. פעילות זו נועדה לחזק את הערכים המקודמים על ידי הרב גם בכלים בלתי פורמליים ומחוץ למערכת השעות הפורמלית.

הפעילות תתקיים באופן סדיר ופרוס על פני כל השנה.

אוכלוסיית היעד:

ההקצבה מיועדת לבתיה"ס העל יסודיים (ז' - יב', ט' - יב', י" - יב') על פי הקטיגוריות המפורטות להלן, המכנינים לבגרות, בהם אחוז התלמידים הלומדים ונבחנים בבגרות מוגברת (5 יח"ל) בתנ"ך, תלמוד ו/או תושב"ע נמוך מ-40%.

הגדרות:

בית ספר מקיף יוגדר בית ספר שסך הלומדים ונבחנים בו במקצועות תושב"ע, תלמוד וכן סך הלומדים ונבחנים תנ"ך ברמת 5 יחידות לימוד פחות מ-40% משנתון היב' המסיים בשנה האחרונה עבורה פורסמו נתוני הזכאות לבגרות במועד הגשת הבקשה שלפני מועד התקצוב.

בית ספר רמה 1: מקיף דתי, ובו עד 100 תלמידים יתוקצב עבור רב 16 שעות תפקיד.
בית ספר רמה 2: מקיף דתי ובו מעל 100 תלמידים ועד 250 תלמידים יתוקצב עבור רב 20 שעות.
בית ספר ברמה 3: מקיף דתי ובו מעל 250 תלמידים יתוקצב עבור רב 24 שעות.

בחישוב סך תלמידים במוסד יחשבו כלל התלמידים הרשומים במצבת של סמל המוסד, במוסד שש שנתי סך התלמידים מכיתה ז' – יב', במוסד ארבע שנתי מכיתה ט' – יב', ובמוסד חטי"ע בלבד מכיתה י' – יב', כולל תלמידים עולים ותלמידי חינוך מיוחד.

מוסד פנימייתי - מוסד חינוכי מקיף שלו פנימייה חינוכית צמודה, יתוקצב עבור הרב המוסדי ברמה 1 מעל המדורג ברמות לעיל.

נתוני אגף הבחינות - המצוינים לעיל הינם- נתוני הזכאות של השנתיים האחרונות, שעבורן פורסמו נתוני הזכאות לבגרות.

סמינריון - כפעילות סמינריון תחשב פעילות מונחת על ידי בעל התפקיד שתכניה כוללים סוגיות העולות מתוך חומר הלימודים הנלמד ברמה מוגברת לבגרות לבין אורחות החיים התורניים. וכן, סוגיות המאפיינות את התמודדות התלמיד הדתי בסביבת החיים הישראלית מודרנית.

סמינריון יימשך יומיים לפחות, כולל לינה, ולא יותר מארבעה ימים, בימים א'-ה' ולא במסגרת שעות הלימודים.

סמינריון של יומיים בימות החול יכלול הרצאות, סדנאות ודיונים.

הסמינריון יערך במוסד שיש בו סידורי לינה, אירוח ואולמות עיון המתאימים לצורך עריכתו. לא יוכר יותר מסמינריון אחד באותו מקום ובאותו מועד. וכן לא יוכר סמינריון אשר נערך במסגרת תוכנית לימודים נוספת תורנית המתוקצבת על ידי ההורים. (כפי שהוגדר בחוזר מנכ"ל תשע"ד/12(א), כ"ו תמוז התשע"ד, 24 ביולי 2014 סעיף 5.8(ב)) <http://cms.education.gov.il/EducationCMS/Applications/Mankal/EtsMedorim/3/3-11/HoraotKeva/K-2014-12-1-3-11-16.htm>

תנאי סף

על המוסד לעמוד בכל התנאים הבאים, במצטבר:

1. ביה"ס הינו בעל רישיון תקף לפי חוק הפיקוח על בתי ספר התשכ"ט – 1969.

2. ביה"ס הינו בית ספר חטי"ע בפיקוח ממ"ד והינו תלת שנתי (י-יב') או ארבע שנתי (ט-יב') או שש שנתי (ז-יב'), שאינו ממיין תלמידים.

3. לביה"ס סמל מוטב וסמל מוסד המוכרים ע"י משרד החינוך והוא מתוקצב בשכר לימוד בחטיבה העליונה.

4. בתי"ס שהנם אחד מאלה:

א. מוגדרים כבתי"ס צומחים: בתי"ס 6 שנתיים שיש בהם 3 שנתונים לפחות, בתי"ס 4 שנתי – הכוללים 2 שנתונים לפחות, סמל המוסד חדש או סמל מפוצל או סמל מוסד שהועבר לבעלות חדשה.

ב. בתי"ס בעלי גישה דתית, חינוכית ייחודית (מוסד דתי לאוכלוסיות בסיכון, לימודי תורה המתקיימים בשילוב אומנות, ו/או תורת ישראל ו/או הקולטים תלמידים במסלולי גיור ו/או מסלולי קליטת עליה).

5. סך הזכאות הכוללת לתעודת בגרות הינו פחות מ-40% מכלל השנתון של השנה האחרונה עבורה פורסמו נתוני הזכאות לבגרות במועד הגשת הבקשה.

6. הרב יהיה חבר בצוות בית הספר ובעל תעודת הוראה, בעל ניסיון חינוכי דתי, בחינוך הפורמלי או הבלתי פורמלי של שנתיים לפחות. במוסדות לבנות, הדמות התורנית תהיה גבר/ אישה בעלת כשירות זהה, ואילו במוסדות לבנים, הרב נדרש להיות גבר בלבד.

שיטת התקצוב:

במערכת התשלומים ייפתח נושא חדש: "רבנים במוסדות חינוך על – יסודיים" התשלום יחושב, מידי חודש בחודשו, במשך 12 חודשים בשנה. בהתאם לסך השעות שנקבעו לכל מוסד.

1. שעות לימוד בכתה :

בתי"ס רמה 1 ובי"ס העומדים בתנאי סף 4 (א), (ב) – יקבל 16 שעות רב

בתי"ס רמה 2 – יקבל 20 שעות רב

בתי"ס רמה 3 – יקבל 24 שעות רב

2. פעילות בלתי פורמלית : הפעילות הבלתי פורמלית הכוללת לינה תתוקצב על פי מפתח הקצאה לתלמיד. החישוב יעשה על ידי מכפלת מספר התלמידים המשתתפים בפעילות הבלתי פורמלית * ערך הנקודה. ההשתתפות הינה חלקית ותינתן עד לכדי 150 תלמידים בשכבת גיל. ערך הנקודה יקבע לפי סך התקציב המצוי בתקנה לחלק בסך הנקודות במצטבר. כאשר הניקוד עבור הפעילות הבלתי פורמלית יתחלק כך :

מס' הסמינרים	נקודות
1	מספר משתתפים

אופן החלוקה:

1. בשלב ראשון, הועדה תאשר חלוקת תקציב לנושא שעות רב, בהתאם לדירוג בית הספר, מהגבוה לנמוך עד לגמר התקציב.
2. בשלב השני, ככל שתיוותר יתרה בתקנה זו הועדה תאשר תקציב לנושא הפעילות הבלתי פורמלית בבתי"ס אשר מופיעים בסעיף 2 בשיטת התקצוב עד לכדי 150 תלמידים בשכבת גיל.
3. שלבי החלוקה יבוצעו בכפוף לקיומה של יתרה תקציבית בתקנה. באם היתרה אינה מספיקה יבוצע תשלום חלקי (מאחוז יחסי אחיד) לכלל הזכאים בהתאם לתקציב המצוי בתקנה בשלב הרלוונטי. לא תינתן אפשרות של ביצוע שלב מתקדם קודם סיומו של השלב הקודם לו.

נוהל כללי:

לתקנה זו תהיה ועדת הקצבות שתכלול את מנהל המינהל לחינוך דתי, תקציבן המינהל לחינוך דתי, המפקח על החינוך העי"ס בחמ"ד, נציג חשב, נציג מינהל כלכלה ותקציבים ונציג היועצת המשפטית.

בתי"ס לא ידרשו להגיש בקשת תקצוב עבור שעות רב כי אם עבור הפעילות הבלתי פורמלית בלבד, במסגרת תקנה זו.

המינהל לחינוך דתי יאסוף את הנתונים הנדרשים לסיווג סך שעות לימוד בכיתה ע"י הרב אשר יוענקו למוסדות מתוך מערכות המחשוב של המשרד: הן הנתונים הנדרשים לתנאי הסף והן נתוני הניגשים לבחינות הבגרות.

בהתאם לכך, (ובכפוף לאישור ועדת ההקצבות) המינהל יקבע את סך שעות לימוד בכיתה ע"י הרב לכל חטי"ע. סך שעות הלימוד בכיתה ע"י הרב שיקבעו יוצגו במערכת מוסדות ("רבנים עי"ס").

לוועדת ההקצבות יוגש מסמך המרכז את הנתונים הרלוונטיים לכל בי"ס. לפיהם נקבעו סך שעות לימוד בכיתה ע"י הרב לכל מוסד.

רק בתי"ס אשר זכאים לשעות לימוד בכיתה ע"י הרב יזכו לתוספת שעות עבור פעילות בלתי פורמלית. כל זאת לפי ובהתאם לשלבי אופן החלוקה.

לאחר אישור ועדת ההקצבות הנתונים יועברו למינהל כלכלה ותקציבים לצורך ביצוע התשלום.

על בתי הספר להגיש דוחות ביצוע עבור הפעילות הבלתי פורמלית בלבד עד ליום 15.7 לשנת התקציב הרלוונטית בהתאם לדוחות המצורפים.

עדכונים במהלך השנה

המנהל לחינוך דתי יעביר במהלך השנה עדכונים של סה"כ שעות לגבי בתי"ס אשר שונתה להם רמת התגבור כדי שיעודכנו להם השעות בהתאם.

בקרה ועיצומים

1. הבקרה על ביה"ס בשנה השוטפת תתבצע ע"י המפקחים על בתי"ס כחלק מעבודתם השוטפת מול ביה"ס.
המפקח יבדוק, בין היתר, כי בבתי"ס אכן מתקיימת עבודה בית ספרית לקידום אבני ויעדי המשרד בהתאם להגדרות. ככל שביה"ס לא יעמוד בתנאים כנדרש, יופסק התקצוב ככל שניתן ויקוזזו השעות שהועברו לביה"ס.
2. אם המוסדות לא יגישו דוחות ביצוע עד למועד הקבוע, ללא הסבר שיניח את דעת ועדת ההקצבות, רשאית הועדה לקזז את הכספים שהועברו לבית הספר, כולם או חלקם.


גב' מיכל חורין, עו"ד
לשכה משפטית


ד"ר אברהם ליפשיץ
מנהל מינהל החינוך הדתי


גב' מיכל כהן
מנכ"לית המשרד