

דגשים לניהול הביטחון



משרד הביטחון
אגף הבטיחות

קייטנות קיץ תשע"ט



מה במצגת?



משרד החינוך
אגף הבטיחות

- קייטנות: משמעות חוקית
- הליך הוצאת אישור לקייטנה
- בעלי תפקידים
- האבטחה בקייטנה
- מענה רפואי
- הנחיות ונהלים מחייבים

המשמעות החוקית



משרד החינוך
אגף הבטיחות

קייטנה על פי הגדרתה החוקית הינה עסק טעון רישוי

כל מפעיל קייטנה שמשכה יותר מיומיים חייב לקבל את אישור הרשות המקומית לפי חוק רשוי עסקים.

המשמעות החוקית

קייטנות הפטורות מהוצאת רישוי עסק:

קייטנות בבעלות הרשות

**קייטנות מתנס"ים
במבני המתנ"ס**

קייטנות תנועות נוער

קייטנות אקי"ם

קייטנות אלו"ט

**קייטנות בתוך גני ילדים או בתי ספר המוכרים ע"י
המשרד ואינם בבעלות הרשות**

המשמעות החוקית

חוק הקייטנות קובע שלא ינתן רשיון עסק לקייטנה
אלא אם ניתן לה אישור פדגוגי ע"י משרד החינוך

כל קייטנה גם אם אינה מחויבת ברשוי עסק חייבת להציג:

אישור בטיחותי מיועץ בטיחות מוסמך

אישור ביטחוני מקב"ט הרשות המקומית

סוגי קייטנות



משרד החינוך
אגף הביטוח

קייטנות המאורגנות ע"י הרשות המקומית-בתחום הישוב.

קייטנות המאורגנות ע"י תנועות הנוער המוכרות על ידי המשרד.

קייטנות המאורגנות ע"י יזמים פרטיים או מתנסים ששייכים לחברה למתנסים בתחום הישוב או בשטחים הפתוחים.

קייטנות בית הספר בחופש הגדול

תהליך אישור הקייטנה

קבלת אישורי בטיחות וביטחון (בכתב)

קב"ט מוס"ח רשותי

יועץ בטיחות



קבלת אישור מהמטרה

היעדר רישום פלילי של עבירות מין לכלל הגברים בצוות. תוקף האישור לשנה



אישור משרד הבריאות

רק במקרה של הגשת מזון



מסירת האישורים למפקח הקייטנות המחוזי



קבלת אישור פדגוגי לקיום הקייטנה

• לקייטנות הפטורות מרישוי עסק

היערכות לפעילויות קיץ

רכז הביטחון בקייטנה



משרד הביטחון
אגף הביטחון

- בקייטנה שבה עד 100 איש יכול לשמש רכז הקייטנה גם כרכז ביטחון.
- בקייטנה שבה מעל 100 איש ימונה בעל תפקיד כרכז ביטחון.
- רכז הביטחון בקייטנה יאושר על ידי קב"ט הרשות המקומית.

רכז/מנהל הקייטנה הינו האחראי הכולל לכל
נושאי הביטחון והבטיחות בקייטנה

רכז הביטחון: תדריכים



משרד הביטחון
אגף הביטחון

רכז הביטחון בקייטנה יכנס את סגל הקייטנה והחניכים
ויסביר את הסיכונים האפשריים בעת קיום הקייטנה:

- החדרת מטען חבלה ו\או מכונית תופת.
- חדירת מחבל.
- ירי לתוך מתחם הקייטנה.
- שריפה\הצתה.
- פיגוע באמצעות נשק קר.

רכז הביטחון: תדריכים

רכז הביטחון בקייטנה יהיה אחראי על הכנת הסגל והמשתתפים בנושאים הבאים:

- תירגול כלל הסגל והחניכים בכל אחד מהתרחישים שתוארו בתדריכים הביטחוניים.
- איתור המרחב המוגן בשטח הקייטנה/הפעילות.
- תירגול כלל החניכים בכניסה למרחב "הכי מוגן שיש".
- הגדרת שטח הכינוס/הפינוי.
- ביצוע תרגילי עירנות למאבטחים.

מטרות האבטחה

הגנה על החניכים ואוכלוסיית הקייטנה:

מניעת כניסת
גורמים
עוינים או
פליליים

אפשרות
לפיגוע חבלני

החדרת
מכונית תופת
או מטען
חבלה

השיטה



ביה"ס של החופש הגדול	קייטנות בשטח\ קייטנות לילה	100 ילדים ומעלה	עד 100 איש
יוצב מאבטח חמוש גם אם משתתפים פחות מ-100 ילדים	קייטנה הפועלת בשטח פתוח ביום או בלילה מחייבת אבטחה חמושה, בהתאם לחוזר מנכ"ל	חובה להציב מאבטח חמוש, בוגר הכשרת מאבטחי מוס"ח בקייטנה הפועלת במבנה מגודר ביישוב	אין חובה בהצבת מאבטח חמוש בקייטנת יום בשטח מיושב במבנה מגודר

- קב"ט מחוזי או מיופה כוחו רשאי להחמיר במספר המאבטחים בקייטנה בהתאם למיקום ולמספר הילדים בקייטנה

אבטחה צמודה בשער



- ביצוע בקרת נכנסים לתחום הקייטנה כולל בדיקת תיקים.
- מניעת כניסת לא מורשים.
- גורם תצפית על המסתובבים באזור בנסיבות מחשידות.
- ביצוע סריקת בוקר לפני הגעת הקייטנים, וסריקות אקראיות במהלך הפעילות.

אבטחה ניידת



משרד הביטחון
אגף הבטיחות



- מטרתה העיקרית לשמור ולפקח על שטחים שאינם נצפים או מפוקחים ע"י המאבטח בשער או בכל עמדה ניידת אחרת.
- איתור חפצים חשודים ו\או מכונית תופת.
- אבטחת אזור הפעילות של הקייטנים.

מרכיבי הביטחון



- גדר תקנית ותקינה-2 מ' גובה ממשטח הדריכה.
- שער כניסה ראשי מבוקר.
- שערי יציאת חירום.
- מגפון\מערכת כריזה.

מענה רפואי: הגדרות



משרד הבריאות
אגף הבטיחות

מע"ר

- אדם שהוכשר כמגיש עזרה ראשונה בהכשרה של לפחות 30 שעות ונושא תעודה בתוקף.

חובש/פראמדיק

- בוגר קורס חובשים של צה"ל ומשמש עדיין בתפקיד זה גם במיל' או בוגר קורס חובשים של מד"א או של חברה שאושרה על ידי משרד הבריאות.



מענה רפואי: מלווים



משרד הבריאות
אגף הבטיחות

מלווים רפואיים לקייטנות הפועלות בתחומי היישוב:

800 - 601	600 - 501	500 - 301	300 - 100	עד 100 איש
2 מע"ר 2 חובש	1 מע"ר 1 חובש	מחויבת בצהבת שני מע"רים לפחות	מחויבת בהצבת מע"ר אחד לפחות	אין חובה במע"ר קב"ט מחוזי או מי מטעמו רשאי להחמיר

• בקייטנה הפועלת מחוץ לישוב יש לפעול על פי המפורט בחוזר מנכ"ל קייטנות.

נהלים מחייבים

חוזר מנכ"ל הוראות קבע לקייטנות – עד/9(א) ממאי-2014.

חוזר בריאות-תקנות תברואה-תקנות רשוי עסקים-תשל"ו-1975.

תקנות הקייטנות (רישוי ופיקוח) התשנ"ג-1993.

עידכונים המתפרסמים מדי שנה באמצעות מינהל חברה ונוער.

חוזר מנכ"ל טיולים

תכליתו היא להעניק בידיו של הצוות החינוכי את הכלים לקיום טיול חינוכי-ערכי, לימודי ומשמעותי, בדגש על 4 היבטים מרכזיים

היבטים ארגוניים

היבטים פדגוגיים

היבטים בטיחותיים

היבטים ביטחוניים

חוזר מנכ"ל טיולים פרק הביטחון



הנושאים בהם עוסק הפרק

נהלי פינוי וחילוץ	הביטחון בניוטים	אישור יציאה לטיול
מצבי חירום	אישור העדר ע"מ	האבטחה החמושה
הודעות להורים	ליווי רפואי	תהלכות וצעדות
תיק ע"ר	סיוע פקחי טיולים	אירועי ספורט
תרמיל חובש	קשר	כנסים, עצרות
תיק רופא	מענה רפואי	נטיעות
רשימות תיוג	אירועים חריגים	הפלגות מועדונים ימיים

בקרי טיול בפיקוח על ביטחון

הבקרים ישתתפו בהשתלמויות המחוזיות המתקיימות באחריות המפקח על הקייטנות במחוז. משימותיהם ע"פ סדר העדיפויות:

ביקור
בקורס ע"ר

ביקור
במחנה

מפגש עם
טיול

ביקור
בקייטנה

רשימת הקייטנות לביקורת תוגשנה לבקרים בחתך מחוזי/גיזרתי על ידי **מפקח הקייטנות המחוזי** על פי תחזית של שבוע קדימה.

בקרי טיול בפיקוח על ביטחון



משרד החינוך
אגף הבטיחות

- בקר המאתר קייטנות שאינן מופיעות ברשימה יבצע ביקורת יזומה.
- דפי הביקורת יועברו למנהל הקייטנה, למפקח הקייטנות המחוזי, למנהל יחידת בקרת טיולים ולסגן מנהל אגף הביטחון.
- **ארועים חריגים** שנתגלו בקייטנה ידווחו מיידית למפקח הקייטנות המחוזי ולקב"ט המחוזי ולאחר מכן בכתב גם לס' מנהל האגף.

ההחלטה על סגירת קייטנה הינה בסמכותה הרשות המקומית
ובהנחייה של מינהל חברה ונוער

קייטנה בטיול



משרד החינוך
אגף הבטיחות

- כלל נהלי חוזרי מנכ"ל מחייבים את הטיול בקייטנה.
- נוהל מלא של **תיאום טיולים** – סמל מוסד – הגשת בקשה ללשכה לתיאום וקבלת אישור ביטחוני כנדרש.
- **תיק טיול** מפורט (רשימת תלמידים, בעיות רפואיות, אישורי הורים...)
- בעלי תפקידים כנדרש באישור הביטחוני.
- **מינוי של אחראי טיול**, מוביל הטיול ביצע **סיור הכנה במסלול** הטיול.
- **אין רחצה** בבריכות מים **במסגרת טיול רגלי**, **אישורי רחצה** בפעילות חוץ ע"פ **האישור הביטחוני הרלוונטי**.

הנחיות לפעילויות חוץ



משרד הבריאות
אגף הבטיחות

- כל פעילות המתבצעת מחוץ לקייטנה בטווח של עד 300 מ' אינה מחייבת אישור של הלשכה לתיאום טיולים.
- כל פעילות המתבצעת בתוך הישוב ובנסיעה מישוב לישוב באזורים 2 ו-3 אינה מחייבת פניה ללשכה לתיאום טיולים.
- כל פעילות אחרת יש לפעול עפ"י נוהל תיאום טיולים.
- יש לוודא בדיקת האוטובוס לפני העלאת התלמידים.

חוזר מנכ"ל פעילויות חוץ



משרד החינוך
אגף הביטחות

הוראות המבטאות ניסיון רב-שנים ולקחים שנצברו במערכת החינוך, ובאות להבטיח כי פעילויות החוץ נעשות באופן בטוח ומקצועי

קווים מנחים לתכנון ולתיאום

בעלי תפקידים ואחריותם

הנחיות לפעילויות מים

הנחיות לפעילויות חוץ

חוזר מנכ"ל פעילויות חוץ

פרקי הנחיות מרכזיים



משרד הבריאות
אגף הבטיחות

נסיעה ברכבת שעשועים	גלישת גלים	טיפוס, גלישה, חציית נחלים
הפעלת מתקנים מתנפחים	רכיבה על בעלי חיים	מתחם חבלים אתגרי
ספורט שימושי	סיורי ג'יפים	ניווט
הסעה בעגלה רתומה לטרקטור	טיסות בשמי הארץ	רחצה במקורות מים
משחק בכדורי צבע (פיינטבול)	החלקה על קרח	טיולי אופניים
משחק שטח ברובי אינפרא	נהיגה במכוניות קארטינג	פעילויות שיט
מסעות חניכה אתגריים	קשתות	רכיבה על אופני הרים

הנחיות כלליות

- כל קייטנה מחויבת באישור ביטחוני של קב"ט מוסדות חינוך ברשות המקומית שבה מתקיימת הקייטנה.
- יש להגדיר ולתחם את השטח שישמש כמגרש חניה.
- יש להכיר את אמצעי ההתקשרות מול כל גורמי החירום.
- יש לוודא בדיקת תעודות המלווים הרפואיים והמאבטחים החמושים יום לפני היציאה לטיול.

תדרוך ותירגול



משרד הבריאות
אגף הבטיחות

- **במהלך היומיים הראשונים** לפעילות כל קייטנה, יש לתרגל את כל החניכים **בתרגיל פינוי** אל מחוץ לשטח הקייטנה.
- **בקייטנה שמשכה יותר משבוע ימים** יש לתדרך את החניכים ולרענן להם את **הנחיות הביטחון**.



בברכת קיץ בטוח